



Dokument z posiedzenia

A8-0113/2019

28.2.2019

SPRAWOZDANIE

w sprawie absolutorium z wykonania budżetu Agencji ds. Współpracy
Organów Regulacji Energetyki za rok budżetowy 2017
(2018/2205(DEC))

Komisja Kontroli Budżetowej

Sprawozdawca: Petri Sarvamaa

SPIS TREŚCI

	Strona
1. PROJEKT DECYZJI PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO	3
2. PROJEKT DECYZJI PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO	5
3. PROJEKT REZOLUCJI PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO	7
INFORMACJE O PRZYJĘCIU PRZEZ KOMISJĘ PRZEDMIOTOWO WŁAŚCIWĄ.....	11
GŁOSOWANIE KOŃCOWE W FORMIE GŁOSOWANIA IMIENNEGO W KOMISJI PRZEDMIOTOWO WŁAŚCIWEJ	12

1. PROJEKT DECYZJI PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO

w sprawie absolutorium z wykonania budżetu Agencji ds. Współpracy Organów Regulacji Energetyki za rok budżetowy 2017 (2018/2205(DEC))

Parlament Europejski,

- uwzględniając końcowe sprawozdanie finansowe Agencji ds. Współpracy Organów Regulacji Energetyki za rok budżetowy 2017,
- uwzględniając sprawozdanie Trybunału Obrachunkowego dotyczące sprawozdania finansowego Agencji ds. Współpracy Organów Regulacji Energetyki za rok budżetowy 2017 wraz z odpowiedzią Agencji¹,
- uwzględniając poświadczenie wiarygodności² rachunków, jak również legalności i prawidłowości operacji leżących u ich podstaw przedłożone przez Trybunał Obrachunkowy za rok budżetowy 2017 zgodnie z art. 287 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,
- uwzględniając zalecenie Rady z dnia 12 lutego 2019 r. w sprawie udzielenia Agencji absolutorium z wykonania budżetu za rok budżetowy 2017 (05825/2019 – C8-0095/2019),
- uwzględniając art. 319 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,
- uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) nr 966/2012 z dnia 25 października 2012 r. w sprawie zasad finansowych mających zastosowanie do budżetu ogólnego Unii oraz uchylające rozporządzenie Rady (WE, Euratom) nr 1605/2002³, w szczególności jego art. 208,
- uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2018/1046 z dnia 18 lipca 2018 r. w sprawie zasad finansowych mających zastosowanie do budżetu ogólnego Unii, zmieniające rozporządzenia (UE) nr 1296/2013, (UE) nr 1301/2013, (UE) nr 1303/2013, (UE) nr 1304/2013, (UE) nr 1309/2013, (UE) nr 1316/2013, (UE) nr 223/2014 i (UE) nr 283/2014 oraz decyzję nr 541/2014/UE, a także uchylające rozporządzenie (UE, Euratom) nr 966/2012⁴, w szczególności jego art. 70,
- uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 713/2009 z dnia 13 lipca 2009 r. ustanawiające Agencję ds. Współpracy Organów Regulacji Energetyki⁵, w szczególności jego art. 24,
- uwzględniając rozporządzenie delegowane Komisji (UE) nr 1271/2013 z dnia 30 września 2013 r. w sprawie ramowego rozporządzenia finansowego dotyczącego

¹ Dz.U. C 434 z 30.11.2018, s. 33.

² Dz.U. C 434 z 30.11.2018, s. 33.

³ Dz.U. L 298 z 26.10.2012, s. 1.

⁴ Dz.U. L 193 z 30.7.2018, s. 1.

⁵ Dz.U. L 211 z 14.8.2009, s. 1.

organów, o których mowa w art. 208 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) nr 966/2012¹, w szczególności jego art. 108,

- uwzględniając art. 94 Regulaminu i załącznik IV do Regulaminu,
- uwzględniając sprawozdanie Komisji Kontroli Budżetowej (A8-0113/2019),
- 1. udziela dyrektorowi Agencji ds. Współpracy Organów Regulacji Energetyki absolutorium z wykonania budżetu Agencji za rok budżetowy 2017;
- 2. przedstawia swoje uwagi w poniższej rezolucji;
- 3. zobowiązuje swojego przewodniczącego do przekazania niniejszej decyzji wraz z rezolucją, która stanowi jej integralną część, dyrektorowi Agencji ds. Współpracy Organów Regulacji Energetyki, Radzie, Komisji i Trybunałowi Obrachunkowemu oraz do zarządzenia jej publikacji w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej* (seria L).

¹ Dz.U. L 328 z 7.12.2013, s. 42.

2. PROJEKT DECYZJI PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO

w sprawie zamknięcia ksiąg dochodów i wydatków Agencji ds. Współpracy Organów Regulacji Energetyki za rok budżetowy 2017 (2018/2205(DEC))

Parlament Europejski,

- uwzględniając końcowe sprawozdanie finansowe Agencji ds. Współpracy Organów Regulacji Energetyki za rok budżetowy 2017,
- uwzględniając sprawozdanie Trybunału Obrachunkowego dotyczące sprawozdania finansowego Agencji ds. Współpracy Organów Regulacji Energetyki za rok budżetowy 2017 wraz z odpowiedzią Agencji¹,
- uwzględniając poświadczenie wiarygodności² rachunków, jak również legalności i prawidłowości operacji leżących u ich podstaw przedłożone przez Trybunał Obrachunkowy za rok budżetowy 2017 zgodnie z art. 287 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,
- uwzględniając zalecenie Rady z dnia 12 lutego 2019 r. w sprawie udzielenia Agencji absolutorium z wykonania budżetu za rok budżetowy 2017 (05825/2019 – C8-0095/2019),
- uwzględniając art. 319 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,
- uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) nr 966/2012 z dnia 25 października 2012 r. w sprawie zasad finansowych mających zastosowanie do budżetu ogólnego Unii oraz uchylające rozporządzenie Rady (WE, Euratom) nr 1605/2002³, w szczególności jego art. 208,
- uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2018/1046 z dnia 18 lipca 2018 r. w sprawie zasad finansowych mających zastosowanie do budżetu ogólnego Unii, zmieniające rozporządzenia (UE) nr 1296/2013, (UE) nr 1301/2013, (UE) nr 1303/2013, (UE) nr 1304/2013, (UE) nr 1309/2013, (UE) nr 1316/2013, (UE) nr 223/2014 i (UE) nr 283/2014 oraz decyzję nr 541/2014/UE, a także uchylające rozporządzenie (UE, Euratom) nr 966/2012⁴, w szczególności jego art. 70,
- uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 713/2009 z dnia 13 lipca 2009 r. ustanawiające Agencję ds. Współpracy Organów Regulacji Energetyki⁵, w szczególności jego art. 24,
- uwzględniając rozporządzenie delegowane Komisji (UE) nr 1271/2013 z dnia 30 września 2013 r. w sprawie ramowego rozporządzenia finansowego dotyczącego

¹ Dz.U. C 434 z 30.11.2018, s. 33.

² Dz.U. C 434 z 30.11.2018, s. 33.

³ Dz.U. L 298 z 26.10.2012, s. 1.

⁴ Dz.U. L 193 z 30.7.2018, s. 1.

⁵ Dz.U. L 211 z 14.8.2009, s. 1.

organów, o których mowa w art. 208 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) nr 966/2012¹, w szczególności jego art. 108,

- uwzględniając art. 94 Regulaminu i załącznik IV do Regulaminu,
 - uwzględniając sprawozdanie Komisji Kontroli Budżetowej (A8-0113/2019),
1. zatwierdza zamknięcie ksiąg dochodów i wydatków Agencji ds. Współpracy Organów Regulacji Energetyki za rok budżetowy 2017;
 2. zobowiązuje swojego przewodniczącego do przekazania niniejszej decyzji dyrektorowi Agencji ds. Współpracy Organów Regulacji Energetyki, Radzie, Komisji i Trybunałowi Obrachunkowemu oraz do zarządzenia jej publikacji w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej* (seria L).

¹ Dz.U. L 328 z 7.12.2013, s. 42.

3. PROJEKT REZOLUCJI PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO

zawierającej uwagi stanowiące integralną część decyzji w sprawie absolutorium z wykonania budżetu Agencji ds. Współpracy Organów Regulacji Energetyki za rok budżetowy 2017 (2018/2205(DEC))

Parlament Europejski,

- uwzględniając swoją decyzję w sprawie absolutorium z wykonania budżetu Agencji ds. Współpracy Organów Regulacji Energetyki za rok budżetowy 2017,
 - uwzględniając art. 94 Regulaminu i załącznik IV do Regulaminu,
 - uwzględniając sprawozdanie Komisji Kontroli Budżetowej (A8-0113/2019),
- A. mając na uwadze, że zgodnie z zestawieniem dochodów i wydatków¹ ostateczny budżet Agencji ds. Współpracy Organów Regulacji Energetyki (zwanej dalej „Agencją”) na rok budżetowy 2017 wyniósł 13 272 160 EUR, co stanowi spadek o 16,38 % w porównaniu z 2016 r., który wynika głównie ze zmniejszenia dochodów związanego z operacjami w zakresie rozporządzenia w sprawie integralności i przejrzystości hurtowego rynku energii (REMIT); mając na uwadze, że cały budżet Agencji pochodzi z budżetu Unii;
- B. mając na uwadze, że w swoim sprawozdaniu dotyczącym rocznego sprawozdania finansowego Agencji za rok budżetowy 2017 (zwanym dalej „sprawozdaniem Trybunału”) Trybunał Obrachunkowy (zwany dalej „Trybunałem”) stwierdził, iż uzyskał wystarczającą pewność, że roczne sprawozdanie finansowe Agencji jest wiarygodne oraz że transakcje leżące u jego podstaw są legalne i prawidłowe,

Zarządzanie budżetem i finansami

1. zauważa z zadowoleniem, że wysiłki związane z monitorowaniem budżetu w ciągu roku budżetowego 2017 doprowadziły do osiągnięcia wskaźnika wykonania budżetu w wysokości 98,72 %, co świadczy o realizacji planowanego celu Agencji, a także oznacza wzrost o 0,61 % w porównaniu z rokiem 2016; zauważa, że wskaźnik wykonania środków na płatności wyniósł 75,81 %, co oznacza wzrost o 15,87 % w porównaniu do poprzedniego roku;

Anulowane środki przeniesione

2. zauważa, że kwota anulowanych środków przeniesionych z 2016 r. na 2017 r. wyniosła 122 606,52 EUR, co stanowi 2,03 % całkowitej przeniesionej kwoty i oznacza znaczny spadek o 7,77 % w porównaniu z 2016 r.;

Wydajność

3. z zadowoleniem zauważa, że Agencja wykorzystuje niektóre środki, takie jako

¹ Dz.U. C 84/42 z 17.3.2017, s. 202.

kluczowe wskaźniki skuteczności działania, do oceny wartości dodanej wynikającej z jej działań, w szczególności do oszacowania wpływu kodeksów sieci i wytycznych oraz do poprawy zarządzania budżetem;

4. przyjmuje do wiadomości, że Agencja w ogólnym rozrachunku zrealizowała swój program prac mimo istotnych wyzwań związanych z dostępnymi zasobami;
5. odnotowuje z uznaniem fakt, że Agencja z powodzeniem wprowadziła w życie rozporządzenie w sprawie integralności i przejrzystości hurtowego rynku energii oraz że rok 2017 był pierwszym pełnym rokiem gromadzenia danych po podstawowym wdrożeniu tego rozporządzenia w 2016 r.; zauważa również, że w 2017 r. Agencja podjęła decydujący krok, przyjmując wszystkie kodeksy i wytyczne dotyczące sieci w zakresie energii elektrycznej i gazu, a także skoncentrowała swoją uwagę na wspieraniu i monitorowaniu zmian we wdrażaniu już przyjętych kodeksów i wytycznych dotyczących sieci;
6. z zadowoleniem przyjmuje fakt, że Agencja zleciła Komisji usługi rachunkowe i dzieli zasoby z innymi agencjami w dziedzinie zarządzania zasobami ludzkimi, zarządzania technologiami informacyjnymi i komunikacyjnymi, budżetu i finansów, a także zamówień i zarządzania infrastrukturą;

Polityka kadrowa

7. zauważa, że w dniu 31 grudnia 2017 r. plan zatrudnienia zrealizowano w 92,65 % i przyjęto 63 pracowników na czas określony, podczas gdy budżet Unii przewidywał 68 stanowisk dla pracowników na czas określony (dla porównania w 2016 r. było 69 zatwierdzonych stanowisk); zauważa ponadto, że w 2017 r. dla Agencji pracowało 21 pracowników kontraktowych i trzech oddelegowanych ekspertów krajowych;
8. z zaniepokojeniem zauważa, że ograniczenia kadrowe i budżetowe występujące w Agencji w 2017 r. stworzyły ryzyko opóźnień, a także wymusiły zmianę priorytetów i ograniczenie zakresu niektórych sprawozdań i opinii; uważa, że rozszerzanie zadań i roli Agencji wymaga odpowiedniego zwiększenia jej zasobów i personelu;
9. ubolewa nad brakiem równowagi płci wśród kadry kierowniczej wyższego szczebla Agencji – 5 z 6 należących do niej osób to mężczyźni, a tylko jedna jest kobietą; zwraca się do Agencji o podjęcie działań zapewniających większą równowagę płci wśród kadry kierowniczej wyższego szczebla;
10. zauważa, że Agencja przyjęła wzór decyzji Komisji w sprawie polityki ochrony godności osoby i zapobiegania molestowaniu; odnotowuje, że zorganizowała ona sesje szkoleniowe i umożliwiła korzystanie z poufnego doradztwa;
11. z zadowoleniem przyjmuje propozycję Trybunału, by z myślą o nagłośnieniu organizowanych naborów publikować ogłoszenia również na stronie internetowej Europejskiego Urzędu Doboru Kadr (EPSO); przyjmuje do wiadomości odpowiedź Agencji, że na stronie internetowej EPSO opublikowano już cztery spośród dziewięciu ogłoszeń o naborze; rozumie obawy Agencji dotyczące związanych z tym kosztów tłumaczeń pisemnych;

Zamówienia

12. zauważa, że według sprawozdania Trybunału do końca 2017 r. Agencja nie wykorzystwała jeszcze żadnych narzędzi oferowanych przez Komisję w celu wprowadzenia jednolitego rozwiązania w zakresie elektronicznej wymiany informacji ze stronami trzecimi uczestniczącymi w procedurach udzielania zamówień publicznych (e-zamówienia); wzywa Agencję do wprowadzenia wszystkich narzędzi niezbędnych do zarządzania procedurami udzielania zamówień oraz do poinformowania organu udzielającego absolutorium o postępach poczynionych w tej dziedzinie;

Zapobieganie konfliktom interesów i zarządzanie nimi oraz przejrzystość

13. docenia już zrealizowane i aktualnie wdrażane działania Agencji służące zapewnieniu przejrzystości, zapobieganiu konfliktom interesów i zarządzaniu nimi oraz ochronie sygnalistów; przyjmuje do wiadomości, że jeden z członków rady administracyjnej, w odniesieniu do którego stwierdzono potencjalny konflikt interesów, zrezygnował ze stanowiska w październiku 2017 r.;
14. z zadowoleniem przyjmuje dalsze kroki podjęte w celu zwiększenia przejrzystości działań Agencji, takie jak składanie sprawozdań ze spotkań personelu Agencji z zewnętrznymi podmiotami, w szczególności ze spotkań dyrektora Agencji z lobbistami, oraz publikowanie ich na stronie internetowej Agencji od stycznia 2018 r.;

Mechanizmy kontroli wewnętrznej

15. odnotowuje, że w 2017 r. przeprowadzono ocenę skuteczności szesnastu standardów kontroli wewnętrznej Agencji; odnotowuje z uznaniem, że w 2017 r. nie stwierdzono żadnego znaczącego lub istotnego niedociągnięcia w zakresie standardów kontroli wewnętrznej Agencji;
16. z niepokojem zauważa, że według sprawozdania Trybunału dane rezerwowe dotyczące REMIT są przechowywane w tym samym miejscu co oryginalne dane, co stanowi poważne zagrożenie dla ciągłości działania w przypadku poważnych awarii; przyjmuje do wiadomości odpowiedź Agencji, zgodnie z którą przywrócenie lokalizacji odtwarzania danych po awarii systemu wymagałoby dodatkowych środków finansowych;
17. zauważa, że w 2016 r. Służba Audytu Wewnętrznego Komisji przeprowadziła pełną ocenę ryzyka, w tym w odniesieniu do IT, w wyniku której opracowano dla Agencji nowy strategiczny plan audytu na lata 2017–2019 i określono obszary audytu na następny okres planowania; wzywa Agencję do poinformowania organu udzielającego absolutorium o poczynionych w związku z tym postępach;
18. zauważa, że Służba Audytu Wewnętrznego zbadała zarządzanie zasobami ludzkimi w Agencji; zauważa z zaniepokojeniem, że w zaleceniu o krytycznym znaczeniu zwrócono uwagę na brak opracowanych wytycznych dotyczących zgłaszania i rozpatrywania potencjalnych przypadków nadużyć finansowych oraz ich wyników w zakresie rekrutacji personelu; wzywa Agencję, aby poinformowała organ udzielający absolutorium o środkach przyjętych w celu złagodzenia tego ryzyka;

Inne uwagi

19. zauważa z niepokojem, że Agencja nie przeprowadziła w 2017 r. kompleksowej analizy prawdopodobnego wpływu brexitu na swoją organizację, działalność i rozliczenia; zwraca jednak uwagę na odpowiedź Agencji, że przeprowadziła ona taką analizę w 2018 r.; apeluje do Agencji, aby poinformowała organ udzielający absolutorium o wpływie brexitu i niezbędnych działaniach;

o

o o

20. w odniesieniu do innych uwag towarzyszących decyzji w sprawie absolutorium, które mają charakter przekrojowy, odsyła do swojej rezolucji z dnia ... 2019 r.¹ w sprawie wyników, zarządzania finansami i kontroli agencji.

¹ Teksty przyjęte, P8_TA-PROV(2019)0000.

INFORMACJE O PRZYJĘCIU PRZEZ KOMISJĘ PRZEDMIOTOWO WŁAŚCIWĄ

Data przyjęcia	20.2.2019
Wynik głosowania końcowego	+ : 20 - : 1 0 : 0
Posłowie obecni podczas głosowania końcowego	Nedzhmi Ali, Inés Ayala Sender, Zigmantas Balčytis, Dennis de Jong, Tamás Deutsch, Martina Dlabajová, Ingeborg Gräßle, Jean-François Jalkh, Wolf Klinz, Monica Macovei, Georgi Pirinski, José Ignacio Salafranca Sánchez-Neyra, Petri Sarvamaa, Claudia Schmidt, Bart Staes, Marco Valli, Derek Vaughan, Tomáš Zdechovský
Zastępcy obecni podczas głosowania końcowego	Karin Kadenbach, Marian-Jean Marinescu
Zastępcy (art. 200 ust. 2) obecni podczas głosowania końcowego	Petra Kammerevert

**GŁOSOWANIE KOŃCOWE W FORMIE GŁOSOWANIA IMIENNEGO W KOMISJI
PRZEDMIOTOWO WŁAŚCIWEJ**

20	+
ALDE	Nedzhmi Ali, Martina Dlabajová, Wolf Klinz
ECR	Monica Macovei
EFDD	Marco Valli
GUE/NGL	Dennis de Jong
PPE	Tamás Deutsch, Ingeborg Gräble, Marian-Jean Marinescu, José Ignacio Salafranca Sánchez-Neyra, Petri Sarvamaa, Claudia Schmidt, Tomáš Zdechovský
S&D	Inés Ayala Sender, Zigmantas Balčytis, Karin Kadenbach, Petra Kammerevert, Georgi Pirinski, Derek Vaughan
VERTS/ALE	Bart Staes

1	-
ENF	Jean-François Jalkh

0	0

Objaśnienie używanych znaków:

+ : za

- : przeciw

0 : wstrzymało się