



Dokument na schôdzu

A9-0011/2019

30.9.2019

DRUHÁ SPRÁVA

o absolutóriu za plnenie rozpočtu Európskeho podporného úradu pre azyl za
rozpočtový rok 2017
(2018/2208(DEC))

Výbor pre kontrolu rozpočtu

Spravodajca: Petri Sarvamaa

OBSAH

	Strana
1. NÁVRH ROZHODNUTIA EURÓPSKEHO PARLAMENTU	3
2. NÁVRH ROZHODNUTIA EURÓPSKEHO PARLAMENTU	5
3. NÁVRH UZNESENIA EURÓPSKEHO PARLAMENTU	7
INFORMÁCIE O PRIJATÍ GESTORSKÝM VÝBOROM.....	10
ZÁVEREČNÉ HLASOVANIE PODĽA MIEN V GESTORSKOM VÝBORE	11

1. NÁVRH ROZHODNUTIA EURÓPSKEHO PARLAMENTU

o absolútoriu za plnenie rozpočtu Európskeho podporného úradu pre azyl za rozpočtový rok 2017 (2018/2208(DEC))

Európsky parlament,

- so zreteľom na konečnú ročnú účtovnú závierku Európskeho podporného úradu pre azyl za rozpočtový rok 2017,
- so zreteľom na správu Dvora audítorov o overení ročnej účtovnej závierky Európskeho podporného úradu pre azyl za rozpočtový rok 2017 spolu s odpoveďou úradu¹,
- so zreteľom na vyhlásenie o vierohodnosti² vedenia účtov a zákonnosti a riadnosti príslušných operácií, ktoré poskytol Dvor audítorov za rozpočtový rok 2017 v súlade s článkom 287 Zmluvy o fungovaní Európskej únie,
- so zreteľom na odporúčanie Rady z 12. februára 2019 o udelení absolútoría úradu za plnenie rozpočtu za rozpočtový rok 2017 (05825/2019 – C8-0098/2019),
- so zreteľom na svoje rozhodnutie z 26. marca 2019³, ktorým sa odkladá rozhodnutie o absolútoriu za rozpočtový rok 2017, a na odpovede výkonného riaditeľa Európskeho podporného úradu pre azyl,
- so zreteľom na článok 319 Zmluvy o fungovaní Európskej únie,
- so zreteľom na nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ, Euratom) č. 966/2012 z 25. októbra 2012 o rozpočtových pravidlách, ktoré sa vzťahujú na všeobecný rozpočet Únie, a zrušení nariadenia Rady (ES, Euratom) č. 1605/2002⁴, a najmä na jeho článok 208,
- so zreteľom na nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ, Euratom) 2018/1046 z 18. júla 2018 o rozpočtových pravidlách, ktoré sa vzťahujú na všeobecný rozpočet Únie, o zmene nariadení (EÚ) č. 1296/2013, (EÚ) č. 1301/2013, (EÚ) č. 1303/2013, (EÚ) č. 1304/2013, (EÚ) č. 1309/2013, (EÚ) č. 1316/2013, (EÚ) č. 223/2014, (EÚ) č. 283/2014 a rozhodnutia č. 541/2014/EÚ a o zrušení nariadenia (EÚ, Euratom) č. 966/2012⁵, a najmä na jeho článok 70,
- so zreteľom na nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 439/2010 z 19. mája 2010, ktorým sa zriaďuje Európsky podporný úrad pre azyl⁶, a najmä na jeho článok 36,
- so zreteľom na delegované nariadenie Komisie (EÚ) č. 1271/2013 z 30. septembra 2013

¹ Ú. v. EÚ C 434, 30.11.2018, s. 116.

² Ú. v. EÚ C 434, 30.11.2018, s. 116.

³ Prijaté texty, P8_TA(2019)0261.

⁴ Ú. v. EÚ L 298, 26.10.2012, s. 1.

⁵ Ú. v. EÚ L 193, 30.7.2018, s. 1.

⁶ Ú. v. EÚ L 132, 29.5.2010, s. 11.

o rámcovom nariadení o rozpočtových pravidlách pre subjekty uvedené v článku 208 nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ, Euratom) č. 966/2012⁷, a najmä na jeho článok 108,

- so zreteľom na delegované nariadenie Komisie (EÚ) č. 2019/715 z 18. decembra 2018 o rámcovom nariadení o rozpočtových pravidlách pre subjekty zriadené podľa ZFEÚ a Zmluvy o Euratome a uvedené v článku 70 nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ, Euratom) č. 2018/1046⁸, a najmä na jeho článok 105,
 - so zreteľom na článok 100 rokovacieho poriadku a prílohu V k rokovaciemu poriadku,
 - so zreteľom na druhú správu Výboru pre kontrolu rozpočtu (A9-0011/2019),
1. neudeľuje výkonnému riaditeľovi Európskeho podporného úradu pre azyl absolútorium za plnenie rozpočtu úradu za rozpočtový rok 2017;
 2. uvádza svoje poznámky v priloženom uznesení;
 3. poveruje svojho predsedu, aby postúpil toto rozhodnutie a uznesenie, ktoré je jeho neoddeliteľnou súčasťou, výkonnému riaditeľovi Európskeho podporného úradu pre azyl, Rade, Komisii a Dvoru audítorov a aby zabezpečil ich uverejnenie v *Úradnom vestníku Európskej únie* (v sérii L).

⁷ Ú. v. EÚ L 328, 7.12.2013, s. 42.

⁸ Ú. v. EÚ L 122, 10.5.2019, s. 1.

2. NÁVRH ROZHODNUTIA EURÓPSKEHO PARLAMENTU

o účtovnej závierke Európskeho podporného úradu pre azyl za rozpočtový rok 2017 (2018/2208(DEC))

Európsky parlament,

- so zreteľom na konečnú ročnú účtovnú závierku Európskeho podporného úradu pre azyl za rozpočtový rok 2017,
- so zreteľom na správu Dvora audítorov o overení ročnej účtovnej závierky Európskeho podporného úradu pre azyl za rozpočtový rok 2017 spolu s odpoveďou úradu¹,
- so zreteľom na vyhlásenie o vierohodnosti² vedenia účtov a zákonnosti a riadnosti príslušných operácií, ktoré poskytol Dvor audítorov za rozpočtový rok 2017 v súlade s článkom 287 Zmluvy o fungovaní Európskej únie,
- so zreteľom na odporúčanie Rady z 12. februára 2019 o udelení absolútoría úradu za plnenie rozpočtu za rozpočtový rok 2017 (05825/2019 – C8-0098/2019),
- so zreteľom na svoje rozhodnutie z 26. marca 2019³, ktorým sa odkladá rozhodnutie o absolútorii za rozpočtový rok 2017, a na odpovede výkonného riaditeľa Európskeho podporného úradu pre azyl,
- so zreteľom na článok 319 Zmluvy o fungovaní Európskej únie,
- so zreteľom na nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ, Euratom) č. 966/2012 z 25. októbra 2012 o rozpočtových pravidlách, ktoré sa vzťahujú na všeobecný rozpočet Únie, a zrušení nariadenia Rady (ES, Euratom) č. 1605/2002⁴, a najmä na jeho článok 208,
- so zreteľom na nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ, Euratom) 2018/1046 z 18. júla 2018 o rozpočtových pravidlách, ktoré sa vzťahujú na všeobecný rozpočet Únie, o zmene nariadení (EÚ) č. 1296/2013, (EÚ) č. 1301/2013, (EÚ) č. 1303/2013, (EÚ) č. 1304/2013, (EÚ) č. 1309/2013, (EÚ) č. 1316/2013, (EÚ) č. 223/2014, (EÚ) č. 283/2014 a rozhodnutia č. 541/2014/EÚ a o zrušení nariadenia (EÚ, Euratom) č. 966/2012⁵, a najmä na jeho článok 70,
- so zreteľom na nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 439/2010 z 19. mája 2010, ktorým sa zriaďuje Európsky podporný úrad pre azyl⁶, a najmä na jeho článok 36,
- so zreteľom na delegované nariadenie Komisie (EÚ) č. 1271/2013 z 30. septembra 2013 o rámcovom nariadení o rozpočtových pravidlách pre subjekty uvedené v článku 208

¹ Ú. v. EÚ C 434, 30.11.2018, s. 116.

² Ú. v. EÚ C 434, 30.11.2018, s. 116.

³ Prijaté texty, P8_TA(2019)0261.

⁴ Ú. v. EÚ L 298, 26.10.2012, s. 1.

⁵ Ú. v. EÚ L 193, 30.7.2018, s. 1.

⁶ Ú. v. EÚ L 132, 29.5.2010, s. 11.

nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ, Euratom) č. 966/2012⁷, a najmä na jeho článok 108,

- so zreteľom na delegované nariadenie Komisie (EÚ) č. 2019/715 z 18. decembra 2018 o rámcovom nariadení o rozpočtových pravidlách pre subjekty zriadené podľa ZFEÚ a Zmluvy o Euratome a uvedené v článku 70 nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ, Euratom) č. 2018/1046⁸, a najmä na jeho článok 105,
 - so zreteľom na článok 100 rokovacieho poriadku a prílohu V k rokovaciemu poriadku,
 - so zreteľom na druhú správu Výboru pre kontrolu rozpočtu (A9-0011/2019),
1. poukazuje na to, že návrh schválenia účtovnej závierky Európskeho podporného úradu pre azyl za rozpočtový rok 2017 bude predložený na niektorej z nasledujúcich schôdzí;
 2. poveruje svojho predsedu, aby postúpil toto rozhodnutie výkonnému riaditeľovi Európskeho podporného úradu pre azyl, Rade, Komisii a Dvoru audítorov a aby zabezpečil jeho uverejnenie v *Úradnom vestníku Európskej únie* (v sérii L).

⁷ Ú. v. EÚ L 328, 7.12.2013, s. 42.

⁸ Ú. v. EÚ L 122, 10.5.2019, s. 1.

3. NÁVRH UZNESENIA EURÓPSKEHO PARLAMENTU

s poznámkami, ktoré sú neoddeliteľnou súčasťou rozhodnutia o absolútoriu za plnenie rozpočtu Európskeho podporného úradu pre azyl za rozpočtový rok 2017 (2018/2208(DEC))

Európsky parlament,

- so zreteľom na svoje rozhodnutie o absolútoriu za plnenie rozpočtu Európskeho podporného úradu pre azyl za rozpočtový rok 2017,
 - so zreteľom na článok 100 rokovacieho poriadku a prílohu V k rokovaciemu poriadku,
 - so zreteľom na druhú správu Výboru pre kontrolu rozpočtu (A9-0011/2019),
- A. keďže všetky decentralizované agentúry Únie by mali byť transparentné a v plnej miere by sa mali zodpovedať občanom Únie za využívanie finančných prostriedkov, ktoré im ako orgánom Únie boli zverené;
- B. keďže úloha Parlamentu, pokiaľ ide o udeľovanie absolútoriu za plnenie rozpočtu, je vymedzená v Zmluve o fungovaní Európskej únie, v nariadení o rozpočtových pravidlách a v rámcovom nariadení o rozpočtových pravidlách;
1. zdôrazňuje význam zodpovedného a transparentného konania pri plnení rozpočtu Únie;
 2. pripomína úlohu Parlamentu v rámci postupu udelenia absolútoriu, ktorú upravuje Zmluva o fungovaní Európskej únie, nariadenie o rozpočtových pravidlách a jeho rokovací poriadok;

Základ pre vyjadrenie záporného výroku k zákonnosti a riadnosti platieb súvisiacich s účtovnou závierkou za rozpočtový rok 2017

3. pripomína, že podľa správy Dvora audítorov sa významné a systematické prípady nesúladu platieb s nariadením o rozpočtových pravidlách úradu EASO a ďalšími platnými pravidlami a predpismi týkajú predovšetkým postupov verejného obstarávania a prijímania zamestnancov tvoriacich podklad platieb; ďalej ľutuje, že systematická povaha týchto prípadov nesúladu s predpismi poukazuje na nedostatočný systém vnútornej kontroly; hlboko ľutuje, že kombinovaná chybovosť vyplývajúca z platieb, ktoré neboli v súlade s pravidlami, predstavuje minimálne 7,7 milióna EUR, t. j. 10,3 % celkových platieb uhradených Európskym podporným úradom pre azyl (ďalej len „úrad“) v roku 2017;

Výsledok vyšetrovania Európskeho úradu pre boj proti podvodom (OLAF)

4. vyjadruje poľutovanie nad zisteniami úradu OLAF, pokiaľ ide o nezrovnalosti týkajúce sa porušenia postupov verejného obstarávania, zneužívanie fondov Únie, zlé riadenie, zneužitie postavenia v súvislosti s riadením ľudských zdrojov, porušenia pravidiel ochrany údajov, obťažovanie a nevhodné správanie voči zamestnancom v roku 2017; opakuje svoju výzvu adresovanú úradu, aby orgán udeľujúci absolútorium informoval o

vývoji opatrení, ktoré navrhol OLAF; chápe požiadavku úradu z dôvodu otázok dôvernosti a ochrany údajov podrobnejšie informovať vo vhodnom rámci;

5. víta rozhodnutie riadiacej rady úradu zo 6. júna 2018 zbaviť s okamžitou platnosťou výkonného riaditeľa jeho funkcie; zdôrazňuje však, že rozpočet na rozpočtový rok 2017 sa plnil pod dohľadom predchádzajúceho vedenia úradu; zdôrazňuje, že táto správa sa týka postupu udelenia absolutória za rozpočtový rok 2017; víta vymenovanie dočasného výkonného riaditeľa 6. júna 2018 a vymenovanie nového výkonného riaditeľa 16. júna 2019; uznáva záväzok nového výkonného riaditeľa realizovať významné reformy zabezpečujúce spoľahlivé riadenie; oceňuje pozitívne posolstvo a zámer budúcej úzkej spolupráce, ktorú vyjadril nový výkonný riaditeľ vo verejnom vypočutí 4. septembra 2019;

Následné kroky v súvislosti s absolutóriom za rok 2016 a prvou správou o udelení absolutória za rok 2017

6. pripomína odôvodnené rozhodnutie Európskeho parlamentu z 24. októbra 2018¹, ktorým odmieta udelenie absolutória výkonnému riaditeľovi úradu za rozpočtový rok 2016; pripomína, že Európsky parlament 26. marca 2019 rozhodol odložiť prijatie rozhodnutia o absolutóriu úradu za rok 2017;
7. víta následnú správu úradu o poznámkach Parlamentu za rozpočtový rok 2017, najmä nápravné opatrenia prijaté riadiacou radou úradu, dočasným výkonným riaditeľom a novým výkonným riaditeľom s cieľom zlepšiť riadiacu štruktúru a efektívnosť úradu, obnoviť transparentnosť a vybudovať dôveru; podporuje a oceňuje opatrenia uvedené v akčnom pláne správy úradu EASO z roku 2019; naliehavo vyzýva úrad, aby pravidelne a verejne informoval orgán udeľujúci absolutorium o vykonávaní tohto akčného plánu;
8. uznáva vykonané úsilie a oceňuje dosiahnutý pokrok pri zavádzaní systémov vnútornej kontroly vrátane kontrol operácií verejného obstarávania a výdavkov; podporuje rozhodnutie obmedziť a rýchlo ukončiť poskytovanie právneho poradenstva externými subjektmi, a to vďaka zriadeniu internej právnej služby; podporuje poznámky Dvora audítorov týkajúce sa potreby ďalších nápravných opatrení;
9. s uspokojením berie na vedomie, že úrad vykonal dve tretiny nápravných opatrení v súvislosti s postupmi verejného obstarávania, najmä pokiaľ ide o platby v rámci postupov neregulárneho verejného obstarávania, a dokončenie nových verejných súťaží, ktoré boli predmetom auditu Dvora audítorov, ktorý nevzniesol žiadne pripomienky;
10. víta zavedený ambiciózný plán prijímania zamestnancov a jeho pozitívny vplyv na obsadenie voľných riadiacich a iných pozícií; s uspokojením berie na vedomie vykonávanie nových opatrení zameraných na predchádzanie obťažovaniu, zlepšenie podmienok zamestnancov a zníženie fluktuácie pracovníkov; naliehavo vyzýva úrad, aby urýchlene dokončil nábor zamestnancov v plnom súlade s príslušnými právnymi postupmi a aby zaistil pravidelné sledovanie dosiahnutých výsledkov;
11. s uspokojením konštatuje, že väčšina členov riadiacej rady zverejnila svoje vyhlásenia o

¹ Ú. v. EÚ L 331, 28.12.2018, s. 213.

záujmoch a životopisy na webovom sídle úradu; vyzýva ostatných členov, aby čo najskôr zverejnili svoje životopisy; víta záväzok nového vedenia zameraný na zvýšenie informovanosti, prevenciu, identifikáciu a riešenie, pokiaľ ide o všetky potenciálne situácie konfliktu záujmov; vyzýva úrad, aby v tomto zmysle vypracoval a vykonal komplexnú stratégiu, ktorú načrtne vo svojom ďalšom akčnom pláne správy, a aby orgánu udeľujúcemu absolútorium predložil správu o dosiahnutých výsledkoch;

12. s uspokojením berie na vedomie opatrenia na podporu a ochranu oznamovateľov, ktoré zamýšľa prijať nové vedenie úradu; pripomína, že bezpečné prostredie pre oznamovateľov je kľúčovým faktorom pri predchádzaní neregulárnym a nezákonným praktikám a pri ich odhaľovaní a riešení; očakáva rýchle prijatie vnútorných pravidiel a usmernení týkajúcich sa oznamovateľov a javu otáčavých dverí a vyzýva úrad, aby naďalej informoval o dosiahnutých výsledkoch;

o

o o

13. pokiaľ ide o ďalšie poznámky horizontálnej povahy, ktoré sú súčasťou rozhodnutia o absolútoriu, odvoláva sa na svoje uznesenie z 26. marca 2019² o výkonnosti, finančnom hospodárení a kontrole agentúr.

² Prijaté texty, P8_TA-PROV(2019)0254.

INFORMÁCIE O PRIJATÍ GESTORSKÝM VÝBOROM

Dátum prijatia	25.9.2019
Výsledok záverečného hlasovania	+: 21 -: 0 0: 6
Poslanci prítomní na záverečnom hlasovaní	Matteo Adinolfi, Olivier Chastel, Caterina Chinnici, Lefteris Christoforou, Corina Crețu, Tamás Deutsch, Raffaele Fitto, Daniel Freund, Isabel García Muñoz, Cristian Ghinea, Michael Heaver, Monika Hohlmeier, Joachim Kuhs, Claudiu Manda, Tsvetelina Penkova, Markus Pieper, Sabrina Pignedoli, Petri Sarvamaa, Angelika Winzig, Lara Wolters, Tomáš Zdechovský
Náhradníci prítomní na záverečnom hlasovaní	Katalin Cseh, Derk Jan Eppink, Mikuláš Peksa, Ramona Strugariu, Viola Von Cramon-Taubadel, Lucia Vuolo

ZÁVEREČNÉ HLASOVANIE PODĽA MIEN V GESTORSKOM VÝBORE

21	+
ECR	Derk Jan Eppink, Raffaele Fitto
ID	Matteo Adinolfi, Joachim Kuhs, Lucia Vuolo
NI	Michael Heaver, Sabrina Pignedoli
PPE	Lefteris Christoforou, Tamás Deutsch, Monika Hohlmeier, Markus Pieper, Petri Sarvamaa, Angelika Winzig, Tomáš Zdechovský
RENEW	Olivier Chastel, Katalin Cseh, Cristian Ghinea, Ramona Strugariu
VERTS/ALE	Daniel Freund, Mikuláš Peksa, Viola Von Cramon-Taubadel

0	-

6	0
S&D	Caterina Chinnici, Corina Crețu, Isabel García Muñoz, Claudiu Manda, Tsvetelina Penkova, Lara Wolters

Vysvetlenie použitých znakov:

+ : za

- : proti

0 : zdržali sa hlasovania