PARLAMENT EWROPEW 2014 - 2019

Kumitat għall-Affarijiet Kostituzzjonali

2014/2145(INI)

19.3.2015

OPINJONI

tal-Kumitat għall-Affarijiet Kostituzzjonali

għall-Kumitat għall-Affarijiet Ekonomiċi u Monetarji

dwar ir-rieżami tal-qafas ta' governanza ekonomika: analiżi u sfidi (2014/2145(INI))

Rapporteur għal opinjoni: Sylvie Goulard

SUĠĠERIMENTI

Il-Kumitat għall-Affarijiet Kostituzzjonali jistieden lill-Kumitat għall-Affarijiet Ekonomiċi u Monetarji, bħala l-kumitat responsabbli, biex jinkorpora s-suġġerimenti li ġejjin fil-mozzjoni għal riżoluzzjoni tiegħu:

1. Iqis li huwa assolutament neċessarju li jkun hemm tisħiħ sostanzjali tal-leġittimità demokratika tal-unjoni ekonomika u monetarja (UEM) fi ħdan il-qafas istituzzjonali tal-UE u, b'konformità mal-metodu Komunitarju; iqis li l-atti leġiżlattivi bbażati fuq trattati intergovernattivi u implimentati matul il-kriżi fixklu l-leġittimità demokratika tal-UEM; jitlob, għalhekk, li l-Mekkaniżmu Ewropew ta’ Stabbiltà (MES) jiġi integrat kemm jista’ jkun malajr fl-acquis tal-UE, filwaqt li jitqies li r-regoli interni tal-Parlament joffru marġini suffiċjenti ta’ manuvra biex jiġu organizzati, fejn ikun xieraq, forom speċifiċi ta’ differenzazzjoni abbażi ta’ ftehim politiku fi ħdan u fost il-gruppi politiċi sabiex jiġi pprovdut skrutinju xieraq tal-UEM; jitlob ukoll li d-dispożizzjonijiet rilevanti tat-Trattat dwar l-Istabbiltà, il-Koordinazzjoni u l-Governanza (TSKG) jiġu integrati fil-qafas ġuridiku tal-Unjoni Ewropea f’mhux iżjed minn ħames snin wara d-dħul fis-seħħ tiegħu, u wara valutazzjoni komprensiva tal-implimentazzjoni tiegħu;

2. Jirrakkomanda, f’dan is-sens, it-twaqqif ta’ governanza ekonomika anqas kumplessa, u aktar effiċjenti u trasparenti, li timmira, fuq medda twila ta’ żmien, għall-integrazzjoni iktar profonda tal-UE, filwaqt li toffri soluzzjonijiet fuq medda medja ta’ żmien sabiex iż-żona tal-euro u l-Unjoni jkunu jistgħu jiffaċċjaw l-isfidi attwali;

3. Jenfasizza li kemm il-Grupp tal-Euro kif ukoll is-Summit taż-Żona tal-Euro huma formazzjonijiet informali tal-Kunsill Affarijiet Ekonomiċi u Finanzjarji u tal-Kunsill Ewropew u li huma ħadu deċiżjonijiet importanti fil-qasam tal-UEM matul il-kriżi finanzjarja u ekonomika, iżda li dawk id-deċiżjonijiet għalhekk ġew affettwati min-nuqqas ta’ leġittimità demokratika;

4. Jitlob il-konklużjoni ta' ftehim interistituzzjonali bejn il-Parlament, il-Kummissjoni u l-Kunsill li jipprovdi għall-iskrutinju parlamentari tal-istadji varji tas-Semestru Ewropew, l-ewwel fosthom l-Istħarriġ Annwali dwar it-Tkabbir;

5. Huwa tal-fehma li l-implimentazzjoni tad-djalogu ekonomiku jeħtieġ li tiġi rieżaminata bl-akbar reqqa sabiex ikun żgurat li jkun hemm skrutinju parlamentari xieraq fl-istadji kollha tal-proċeduri (il-Patt ta’ Stabbiltà u Tkabbir (PST) u l-proċedura ta' żbilanċ makroekonomiku);

6. Jilqa' t-twaqqif tal-Konferenza Interparlamentari dwar il-Governanza Ekonomika u Finanzjarja tal-Unjoni Ewropea; jenfasizza, madankollu, il-limiti tagħha f’dak li jikkonċerna t-tħeġġiġ tar-responsabbiltà min-naħa ta’ dawk li jieħdu d-deċiżjonijiet; huwa tal-fehma li fil-qasam tal-UEM, il-kontroll parlamentari għandu jkun kondiviż bejn il-livell nazzjonali u dak Ewropew u jinsisti li r-responsabbiltajiet għandhom jinġarru fil-livell fejn jittieħdu jew jiġu implimentati d-deċiżjonijiet, bil-parlamenti nazzjonali jiskrutinjaw lill-gvernijiet nazzjonali u l-Parlament Ewropew jiskrutinja l-eżekuttiv Ewropew; Jemmen li dan huwa l-uniku mod biex tiġi żgurata r-responsabilità akbar meħtieġa tat-teħid ta’ deċiżjonijiet; iqis li din iż-żieda fil-leġittimità tista’ tiġi żgurata billi

tiġi prevista l-adozzjoni ta' programmi nazzjonali ta’ riforma u sħubiji ta’ konverġenza possibbli minn parlamenti nazzjonali, kif ukoll l-adozzjoni permezz tal-kodeċiżjoni ta’ orjentazzjonijiet ta’ politika Ewropej wiesgħa fil-forma ta’ linji gwida ta’ konverġenza, att legali ġdid tal-UE li jistabbilixxi numru limitat ħafna ta’ prijoritajiet li jkunu validi għal perjodu ta' żmien definit, u li jintużaw l-aktar fl-adozzjoni tal-Istħarriġ Annwali dwar it-Tkabbir u r-rakkomandazzjonijiet speċifiċi għall-pajjiżi; jenfasizza li tali kooperazzjoni m’għandhiex titqies bħala l-ħolqien ta’ korp parlamentari mħallat ġdid, li jkun kemm ineffikaċi kif ukoll illeġittimu mil-lat demokratiku u kostituzzjonali;

7. Jiddispjaċih li l-kapaċità tal-parlamenti nazzjonali li jikkontrollaw u jinfluwenzaw l-azzjonijiet tal-gvernijiet tagħhom fl-UE hija insuffiċjenti; huwa tal-fehma li l-parlamenti nazzjonali għandu jkollhom sehem aktar attiv fit-tfassil tal-politika f’termini ta’ skrutinju u tfassil tal-pożizzjonijiet tal-gvernijiet tagħhom qabel ma jiġu ppreżentati lill-Kummissjoni;

8. Jenfasizza li l-qafas ġuridiku għall-programmi ta’ assistenza jeħtieġ li jiġi rivedut sabiex jiġi żgurat li d-deċiżjonijiet kollha jittieħdu taħt ir-responsabbiltà tal-Kummissjoni bl-involviment sħiħ tal-Parlament Ewropew, sabiex jiġu żgurati leġittimità demokratika sħiħa u obbligu ta' rendikont; jistieden lill-Kummissjoni biex tirrapporta b’mod regolari lill-Parlament dwar id-deċiżjonijiet rilevanti meħuda meta tkun involuta fil-verifika tal-implimentazzjoni tal-programmi tal-Istati Membri; jenfasizza li l-Parlament għandu jwettaq segwitu, mingħajr dewmien, għar-riżoluzzjoni tiegħu tat-13 ta’ Marzu 2014 dwar ir-rwol u l-operazzjonijiet tat-Trojka (il-BĊE, il-Kummissjoni u l-FMI) fir-rigward tal-pajjiżi tal-programm taż-żona tal-euro[1] , u jħejji riżoluzzjoni ġdida u separata, iddedikata għal kollox għal din il-kwistjoni, imfassla u bbażata fuq l-ewwel inkjesta;

9. Iqis li sabiex tkun żgurata s-sostenibbiltà fit-tul tal-finanzi pubbliċi nazzjonali, huwa ta’ importanza assoluta li l-Kummissjoni tivverifika l-kwalità tal-finanzi pubbliċi, u b’mod partikolari tagħmilha ċara li l-baġits nazzjonali jridu jkunu orjentati lejn il-futur, billi tidentifika, flimkien mal-Eurostat, u tinkoraġġixxi l-infiq fl-investiment aktar milli l-infiq fil-konsum;

10. Huwa tal-fehma li "UEM ġenwina" ma tistax tkun limitata għal sistema ta' regoli imma teħtieġ kapaċità baġitarja bħala parti mill-baġit tal-UE, abbażi ta' riżorsi proprji speċifiċi, li fil-qafas tal-baġit tal-Unjoni, tappoġġja t-tkabbir sostenibbli u l-koeżjoni soċjali filwaqt li tindirizza d-diverġenzi strutturali u l-emerġenzi finanzjarji li huma konnessi direttament mal-unjoni monetarja, u fejn huma meħtieġa r-riformi strutturali;

11. Huwa tal-fehma li d-dimensjoni soċjali tal-UEM għandha tittieħed inkunsiderazzjoni u jfakkar li l-Artikolu 9 tat-TFUE jiddikjara li “fid-definizzjoni u fl-implimentazzjoni tal-politika u l-azzjonijiet tagħha, l-Unjoni għandha tieħu kont tal-ħtiġijiet marbuta mal-promozzjoni ta' livell għoli ta' impjieg, mal-garanzija ta' protezzjoni soċjali xierqa, mal-ġlieda kontra l-esklużjoni soċjali ...”; ifakkar ukoll li l-Artikolu 3 tat-TUE jiddikjara li “l-Unjoni għandha [tkun mibnija fuq] ekonomija soċjali tas-suq kompetittiva ħafna, intiża li twassal għal livell massimu ta' impjieg u progress soċjali”; jemmen li, skont il-prinċipju tad-dinjità tal-bniedem, kif imħaddan fit-Trattat, m’għandux ikun hemm ħela ta' riżorsi umani u dawn għandhom jitqiesu bħala element kruċjali tal-kompetittività; jitlob

[1] Testi adottati, P7_TA(2014)0239.

trattament ugwali tad-drittijiet soċjali u l-libertajiet tas-suq intern fil-ġerarkija tan-normi;

12. Jitlob li l-Presidenti tal-erba' istituzzjonijiet jippreżentaw "pjan direzzjonali" ambizzjuż li jiddeskrivi l-progress leġiżlattivi u istituzzjonali meħtieġa biex jinħoloq l-aħjar futur possibbli għaż-żona tal-euro, l-UE u ċ-ċittadini tagħha; jenfasizza li l-Parlament għandu jwettaq bis-sħiħ il-parti tiegħu fid-diskussjonijiet u d-deċiżjonijiet li ġejjin permezz ta' riżoluzzjoni adottata mill-plenarja, li għandha tkun il-bażi għal kontribuzzjoni tal-President għall-"Pjan Direzzjonali", kif iddikjarat fin-nota f'qiegħ il-paġna 1 tan-Nota Analitika ppreparata għal-laqgħa informali tal-Kunsill Ewropew tat-12 ta' Frar 2015 (Inħejju għall-passi li jmiss għal governanza ekonomika aħjar fiż-żona tal-euro): "Il-President tal-Kummissjoni Ewropea indika l-intenzjoni tiegħu li jibbaża ruħu fuq l-input mingħand il-President tal-Parlament Ewropew fir-riflessjonijiet tiegħu matul it-tħejjija tar-rapport";

13. Jemmen li UEM ġenwina tirrikjedi t-tisħiħ tal-istat tad-dritt, kif iddikjarat fl-Artikolu 2 tat-TUE; iqis li l-istat tad-dritt huwa definit bħala sistema istituzzjonali fejn awtorità pubblika hija soġġetta għal-liġi u l-ugwaljanza tas-suġġetti legali hija ggarantita minn ġurisdizzjonijiet indipendenti; iqis li din il-kwistjoni għandha tkun waħda mill-prijoritajiet, inter alia, li għandhom jiġu indirizzati fil-qafas tar-rapport intitolat "l-evoluzzjonijiet u l-aġġustamenti possibbli għall-format istituzzjonali attwali tal-Unjoni Ewropea", u li dan għandu jinkludi proċeduri ta' ksur u rikors għal annullament kontra deċiżjonijiet tal-Kummissjoni u tal-Kunsill; jemmen li l-involviment tal-Qorti tal-Ġustizzja tal-Unjoni Ewropea jista' b'mod partikolari jiggarantixxi li r-regoli se jkunu applikati b'mod uniformi irrispettivament mid-daqs tal-Istat Membru u se jipproteġi d-drittijiet taċ-ċittadini u d-drittijiet tal-organizzazzjonijiet tagħhom fil-pajjiżi li qed jipparteċipaw fil-programm; jiddikjara li dan ir-rwol għall-Qorti tal-Ġustizzja tal-Unjoni Ewropea mhuwiex se jirriżulta f'dewmien ta' proċeduri ta' governanza ekonomika, peress li dawn il-proċeduri m'għandhomx effett sospensiv;

RIŻULTAT TAL-VOTAZZJONI FINALI FIL-KUMITAT

Data tal-adozzjoni	17.3.2015
Riżultat tal-votazzjoni finali	+: 12 –: 3 0: 7
Membri preżenti għall-votazzjoni finali	Kostas Chrysogonos, Richard Corbett, Pascal Durand, Esteban González Pons, Danuta Maria Hübner, Jo Leinen, Morten Messerschmidt, Maite Pagazaurtundúa Ruiz, György Schöpflin, Pedro Silva Pereira, Barbara Spinelli, Rainer Wieland
Sostituti preżenti għall-votazzjoni finali	Max Andersson, Gerolf Annemans, Pervenche Berès, Sylvie Goulard, Roberto Gualtieri, Sylvia-Yvonne Kaufmann, Marcus Pretzell
Sostituti (skont l-Artikolu 200(2)) preżenti għall-votazzjoni finali	Frank Engel, Markus Pieper, Adam Szejnfeld