Evropský parlament
2014-2019

Výbor pro ústavní záležitosti

2018/0166R(APP)

11.10.2018

STANOVISKO

Výboru pro ústavní záležitosti

pro Rozpočtový výbor

k průběžné zprávě o VFR na období 2021–2027 – postoj Parlamentu ohledně uzavření dohody
(2018/0166R(APP))

Zpravodaj: Fabio Massimo Castaldo

PA_Consent_InterimMod

NÁVRHY

Výbor pro ústavní záležitosti vyzývá Rozpočtový výbor jako příslušný výbor, aby do zprávy, kterou přijme, začlenil tyto návrhy:

A. vzhledem k tomu, že podle článku 8 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU) se EU zavázala k podpoře rovnosti žen a mužů a k začleňování hlediska rovnosti žen a mužů do veškeré své činnosti;

1. domnívá se, že reforma příjmů by měla být doprovázena reformou výdajů i slev z odvodů a jejich oprav, aby se zvýšila evropská přidaná hodnota výdajů EU zajištěním viditelné souvislosti mezi výdaji a politikami a prioritami EU a podporou politik EU v klíčových oblastech její pravomoci, které prokazují vysoký potenciál, pokud jde o evropskou přidanou hodnotu, jako je ochrana základních práv, jednotný trh, migrační a azylová politika, regionální a sociální politika soudržnosti, společná zemědělská politika, ochrana životního prostředí a opatření v oblasti klimatu, energetická unie, společná bezpečnostní obranná politika, podpora rovnosti mužů a žen, výzkum, technologický rozvoj a snížení daňové nesourodosti na jednotném trhu, jak doporučuje Montiho zpráva[1];

Víceletý finanční rámec

2. připomíná, že výdaje EU by měly mít dostatečnou flexibilitu a měly by být předmětem řádné demokratické kontroly a odpovědnosti, což vyžaduje plné zapojení Parlamentu do všech fází rozhodovacího procesu v souvislosti s víceletým finančním rámcem (VFR), pokud jde o jeho výsady spolutvůrce právních předpisů; vzhledem k tomu, že odvětvové právní předpisy zřizují naprostou většinu programů EU, žádá, aby se v Radě přešlo k hlasování kvalifikovanou většinou a aby byl veden užší dialog mezi Radou a Parlamentem při sjednávání příštího víceletého finančního rámce předtím, než Rada formálně předloží svůj návrh nařízení o VFR Parlamentu ke schválení, a varuje před obvyklou metodou „shora dolů“, kdy Evropská rada stanoví celkové stropy pro jednotlivé okruhy, namísto toho, aby nejprve posoudila skutečné potřeby programů;

3. zdůrazňuje, že při každé revizi VFR je třeba zajistit plné zapojení Parlamentu a zachování jeho výsad jakožto rovnocenné složky rozpočtového orgánu; vítá návrh Komise na přezkum v polovině období, který má být předložen před 1. lednem 2024, vyjadřuje však politování nad tím, že nenavrhla právně závaznou a povinnou revizi v polovině období s konkrétním postupem, včetně závazného harmonogramu zajišťujícího plné zapojení Parlamentu; trvá na tom, že v souvislosti s revizí VFR v polovině období musí mezi Parlamentem a Radou dojít k plnohodnotným jednáním;

4. připomíná skutečnost, že již při několika příležitostech vyzval ke sladění budoucích VFR s trváním volebního období Parlamentu a s mandátem Komise; vyjadřuje politování nad tím, že Komise nevypracovala jasný návrh stanovující způsoby praktického budoucího provádění finančního rámce na období 5+5 let;

5. zdůrazňuje, že budoucí VFR nabízí Unii příležitost k tomu, aby prokázala, že je pospolitá

[1] Závěrečná zpráva a doporučení skupiny na vysoké úrovni pro vlastní zdroje přijaté v prosinci 2016 s názvem „Budoucí financování EU“.

a je schopna čelit politickým událostem, jako je např. brexit, nárůst populistických a nacionalistických hnutí a změny v globálním vedení; poukazuje na to, že prohlubování rozporů v Evropské unii není odpovědí na globální problémy a obavy občanů; domnívá se, že zejména jednání o brexitu ukazují, že výhody plynoucí z členství v Unii výrazně převažují nad náklady spojenými s přispíváním do rozpočtu;

6. domnívá se, že požadavek jednomyslnosti při přijímání nařízení o VFR představuje pro tento proces skutečnou překážku; vyzývá v této souvislosti Evropskou radu, aby uplatnila překlenovací ustanovení stanovené v čl. 312 odst. 2 SFEU, a umožnila tak přijetí nařízení o VFR kvalifikovanou většinou; připomíná rovněž, že pro použití řádného legislativního postupu je možno uplatnit i obecné překlenovací ustanovení stanovené v čl. 48 odst. 7 Smlouvy o Evropské unii (SEU); zdůrazňuje, že přechod k hlasování kvalifikovanou většinou při přijímání nařízení o VFR by byl v souladu s rozhodovacím procesem při přijímání prakticky všech víceletých programů EU i s ročním postupem přijímání rozpočtu EU;

7. vítá potenciál obsažený v přístupu Komise spočívajícím v propojování plateb z rozpočtu EU s dodržováním právního státu jakožto základní hodnoty Evropské unie, domnívá se, že pozastavení plateb EU v některém členském státě by mělo představovat až krajní možnost, a opakuje svůj záměr pozorně zkoumat veškeré prvky tohoto návrhu týkajícího se doložky podmíněnosti v souvislosti s právním státem a zavést nezbytná ustanovení, která zaručí, aby koneční příjemci prostředků z rozpočtu Unie nebyli nijak trestáni kvůli porušování pravidel, za něž nenesou odpovědnost;

8. připomíná, že rovnost pohlaví je zakotvena ve Smlouvách a měla by být zahrnována do veškeré činnosti EU, aby tato rovnost fungovala také v praxi; zdůrazňuje, že genderové rozpočtování se musí stát nedílnou součástí VFR a že je k tomu třeba, aby nařízení o VFR obsahovalo jasný závazek v tomto směru;

9. zdůrazňuje, že příští VFR by měl plně zohledňovat závazky, které EU učinila v souvislosti s konferencí COP 21;

10. vyzývá Komisi, aby prozkoumala možnost vypracování doložky podmíněnosti, která by propojovala pozastavení rozpočtových závazků a plateb týkajících se finančních prostředků Unie s neplněním povinností ze strany některých členských států vyplývajících z právních předpisů EU založených na zásadě solidarity mezi členskými státy v oblasti evropské azylové politiky a na Listině základních práv Evropské unie; žádá, aby byla zavedena nezbytná ustanovení, jež zaručí, aby koneční příjemci prostředků z rozpočtu Unie nemohli být nijak trestáni kvůli porušování pravidel, za něž nenesou odpovědnost;

Vlastní zdroje

11. připomíná, že ačkoli třetí pododstavec článku 311 SFEU vyžaduje, aby byl Parlament konzultován pouze při rozhodování o systému vlastních zdrojů Unie, který má být přijat, postup přijímání prováděcích opatření pro tento systém, jak je uvedeno ve čtvrtém pododstavci, vyžaduje, aby vyjádřil svůj souhlas; vyzývá Radu, aby Parlament úzce zapojovala do všech fází postupu přijímání systému vlastních zdrojů;

12. připomíná, že v článku 311 SFEU se stanoví, že: „Unie si zajistí prostředky nezbytné pro dosažení svých cílů a pro úspěšné provádění svých politik. Rozpočet je financován plně z

vlastních zdrojů; jiné příjmy tím nejsou dotčeny.“; zdůrazňuje proto, že právní požadavek, aby byly rozpočtu EU zajištěny skutečné vlastní zdroje, vyplývá přímo ze Smlouvy;

13. vítá skutečnost, že nové kategorie vlastních zdrojů, které Komise navrhla, jsou spojeny s politikami s vysokou evropskou přidanou hodnotou, jejichž cílem není zvýšit celkovou daňovou zátěž pro občany, ale snížit zátěž pro vnitrostátní rozpočty a posílit povědomí občanů o samostatném rozpočtu EU, který je důkazem přidané hodnoty evropské integrace; lituje, že tyto návrhy nejsou dostatečně ambiciózní a neumožňují tudíž dosáhnout stanoveného cíle, který spočívá ve zvýšení podílu skutečných vlastních zdrojů, a vyzývá Komisi, aby své návrhy doplnila tím, že zavede různé vlastní zdroje v oblastech, jako je daňová spravedlnost a boj proti vyhýbání se daňovým povinnostem;

14. připomíná, v návaznosti na závěry skupiny na vysoké úrovni pro vlastní zdroje, že v okamžiku, kdy Spojené království vystoupí z Unie, přestane být oprava pro Spojené království aktuální; připomíná, že v důsledku toho je nutné okamžitě po vystoupení Spojeného království z EU ukončit provádění veškerých oprav spojených s financováním opravy pro Spojené království;

15. domnívá se, že brexit je zároveň příležitostí zvážit zrušení všech dalších opravných mechanismů, které byly přiznány některým členským státům a které již nemají opodstatnění, a domnívá se, že díky tomu bude možné obnovit skutečně rovné zacházení s členskými státy, pokud jde o jejich příspěvky do rozpočtu Unie.

Změny

Změna 1

Návrh nařízení Rady, kterým se stanoví víceletý finanční rámec na období 2021–2027
Bod odůvodnění 1

Znění navržené Komisí	*Změna*
(1) Vzhledem k potřebě vhodné úrovně předvídatelnosti při přípravě a provádění střednědobých investic by měla být doba trvání víceletého finančního rámce (VFR) stanovena na sedm let počínaje 1. lednem 2021.	(1) Vzhledem k potřebě vhodné úrovně předvídatelnosti při přípravě a provádění střednědobých investic by měla být doba trvání víceletého finančního rámce (VFR) stanovena na sedm let počínaje 1. lednem 2021***; vzhledem k tomu, že by Komise měla v dohledné době vypracovat jasný návrh stanovující způsoby budoucího praktického provádění finančního rámce na období 5 + 5 let***.

Změna 2

Návrh nařízení Rady, kterým se stanoví víceletý finanční rámec na období 2021–2027
Bod odůvodnění 9 a (nový)

Znění navržené Komisí	*Změna*
	(9a) Článek 8 SFEU stanoví zásadu začleňování hlediska rovnosti žen a mužů do všech činností EU, což vyžaduje přidělení odpovídajících zdrojů a transparentnost rozpočtových přídělů určených na prosazování rovnosti žen a mužů a boj proti diskriminaci na základě pohlaví.

Změna 3

Návrh nařízení Rady, kterým se stanoví víceletý finanční rámec na období 2021–2027
Bod odůvodnění 10 a (nový)

Znění navržené Komisí	*Změna*
	(***10a) Nejpozději do 1. ledna 2023 by Komise měla předložit hodnocení provádění VFR spolu s návrhy na povinný přezkum včetně zvláštního postupu, který bude zahrnovat závazný harmonogram zajišťující plné zapojení Parlamentu.***

Změna 4

Návrh nařízení Rady, kterým se stanoví víceletý finanční rámec na období 2021–2027
Bod odůvodnění 14

Znění navržené Komisí	*Změna*
(14) Je nezbytné stanovit obecná pravidla pro spolupráci mezi orgány během rozpočtového procesu.	(14) Je nezbytné stanovit obecná pravidla pro spolupráci mezi orgány během rozpočtového procesu ***a respektovat rozpočtové pravomoci orgánů stanovené ve Smlouvách***.

Změna 5

Návrh nařízení Rady, kterým se stanoví víceletý finanční rámec na období 2021–2027
Článek 3 a (nový)

Znění navržené Komisí	*Změna*
	Článek 3a (nový) ***Genderové rozpočtování*** ***Evropský parlament, Rada a Komise začlení hledisko rovnosti žen a mužů do všech úrovní rozpočtového procesu pro každý dotčený rok a restrukturalizují příjmy a výdaje za účelem podpory genderové rovnosti.***

Změna 6

Návrh nařízení Rady, kterým se stanoví víceletý finanční rámec na období 2021–2027
Článek 16

Znění navržené Komisí	*Změna*
Článek 16 ***Přezkum/revize** víceletého finančního rámce v polovině **období***	*Článek 16* ***Revize** víceletého finančního rámce v polovině **období***
Komise předloží ***před 1. lednem 2024 přezkum fungování VFR. Tento přezkum bude případně doplněn příslušnými návrhy***.	***Nejpozději do 1. ledna 2023 předloží Komise hodnocení provádění VFR spolu s návrhy na jeho povinný přezkum***. ***Rada toto nařízení přezkoumá v souladu s legislativním postupem stanoveným v článku 312 SFEU poté, co získá souhlas Evropského parlamentu.***

POSTUP VE VÝBORU POŽÁDANÉM O STANOVISKO

Název	Průběžná zpráva o VFR na období 2021–2027 – postoj Parlamentu ohledně uzavření dohody
Referenční údaje	2018/0166R(APP)
Věcně příslušný výbor	BUDG
Výbor, který vypracoval stanovisko Datum oznámení na zasedání	AFCO 13.9.2018
Zpravodaj(ka) Datum jmenování	Fabio Massimo Castaldo 20.6.2018
Projednání ve výboru	3.9.2018
Datum přijetí	10.10.2018
Výsledek konečného hlasování	+: 20 –: 3 0: 0
Členové přítomní při konečném hlasování	Gerolf Annemans, Mercedes Bresso, Elmar Brok, Fabio Massimo Castaldo, Richard Corbett, Pascal Durand, Danuta Maria Hübner, Diane James, Ramón Jáuregui Atondo, Alain Lamassoure, Maite Pagazaurtundúa Ruiz, Paulo Rangel, Helmut Scholz, György Schöpflin, Claudia Țapardel, Josep-Maria Terricabras, Kazimierz Michał Ujazdowski
Náhradníci přítomní při konečném hlasování	Enrique Guerrero Salom, Jérôme Lavrilleux, Jasenko Selimovic
Náhradníci (čl. 200 odst. 2) přítomní při konečném hlasování	John Howarth, Sven Schulze, Adam Szejnfeld

JMENOVITÉ KONEČNÉ HLASOVÁNÍ
VE VÝBORU POŽÁDANÉM O STANOVISKO

20	+
ALDE	Maite Pagazaurtundúa Ruiz, Jasenko Selimovic
EFDD	Fabio Massimo Castaldo
GUE/NGL	Helmut Scholz
NI	Kazimierz Michał Ujazdowski
PPE	Elmar Brok, Danuta Maria Hübner, Alain Lamassoure, Jérôme Lavrilleux, Paulo Rangel, Sven Schulze, Adam Szejnfeld
S&D	Mercedes Bresso, Richard Corbett, Enrique Guerrero Salom, John Howarth, Ramón Jáuregui Atondo, Claudia Ţapardel
VERTS/ALE	Pascal Durand, Josep Maria Terricabras

3	-
ENF	Gerolf Annemans
NI	Diane James
PPE	György Schöpflin

0	0

Význam zkratek:
+ : pro
- : proti
0 : zdrželi se