



EUROPAPARLAMENTET

2009 - 2014

---

*Utskottet för utrikesfrågor*

---

**2011/0366(COD)**

7.9.2012

## **YTTRANDE**

från utskottet för utrikesfrågor

till utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes  
frågor

över förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av  
asyl- och migrationsfonden  
(COM(2011)0751 – C7-0443/2011 – 2011/0366(COD))

Föredragande: Sophocles Sophocleous

PA\_Legam

## KORTFATTAD MOTIVERING

På politikområdet för inrikes frågor, som omfattar säkerhet, migration och förvaltning av de yttre gränserna, föreslår kommissionen att man för perioden 2014–2020 ska förenkla utgiftsinstrumentens struktur genom att minska antalet program till en tvåfundsstruktur. Den ena av dessa fonder är asyl- och migrationsfonden och den andra en ny fond för inre säkerhet.

Utskottet för utrikesfrågor välkomnar de ansträngningar som gjorts för att genom denna fond uppnå större solidaritet EU-medlemsstaterna emellan, med målet att politiken ska samordnas och bördorna delas på ett effektivt sätt.

Utskottet betonar vikten av att se till att åtgärderna som vidtas inom ramen för fonden och under de externa finansieringsinstrumenten är samstämmiga och konsekventa. Detta i synnerhet eftersom fonden delvis kommer att användas till att stödja samarbetet med tredjeländer, särskilt inom ramen för genomförandet av återtagandeavtal, partnerskap för rörlighet och regionala skyddsprogram.

På ett mer allmänt plan bör fonden användas i enlighet med EU:s yttre åtgärder generellt sett, samt vara förenlig med målen och de vägledande principer som definieras i artikel 21 i EU-fördraget.

Utskottet för utrikesfrågor förespråkar därför ett omfattande och tydligt deltagande från Europeiska utrikestjänstens sida, särskilt i fondens programplaneringsfas, för att undvika överlappningar med andra instrument som rör tredjeländer och istället säkerställa synergieffekter och komplementaritet. Utskottet understryker vidare att alla åtgärder som stöds genom fonden bör vara förenliga med de grundläggande rättigheterna för personer som tillhör de kategorier som förordningen berör, och att vissa åtgärder som finansieras genom fonden specifikt bör inriktas på att stärka denna förenlighet med de grundläggande rättigheterna.

## ÄNDRINGSFÖRSLAG

Utskottet för utrikesfrågor uppmanar utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor att som ansvarigt utskott infoga följande ändringsförslag i sitt betänkande:

### Ändringsförslag 1

#### Förslag till förordning Skäl 25a (nytt)

*Kommissionens förslag*

*Ändringsförslag*

***(25a) Europeiska utrikestjänsten bör jämte kommissionens berörda avdelningar delta fullt ut i***

*fondens programplanerings- och övervakningsprocess för att se till att åtgärderna inom fondens ram är helt samstämda med och kompletterar de åtgärder som stöds genom EU:s externa finansieringsinstrument, samt att de är förenliga med målen och principerna för EU:s yttre åtgärder.*

## Ändringsförslag 2

### Förslag till förordning

#### Artikel 3 – punkt 2 – led a – stycke 2

##### *Kommissionens förslag*

Hur väl detta mål uppnåtts ska mätas med indikatorer som visar *förbättringar t.ex. i mottagningsförhållandena för asylsökande, i* asylförfarandenas kvalitet, *i* hur väl andelen godkända asylansökningar stämmer överens mellan medlemsstaterna samt *i* medlemsstaternas vidarebosättningsinsatser.

##### *Ändringsförslag*

Hur väl detta mål uppnåtts ska mätas med indikatorer som visar *bland annat* asylförfarandenas kvalitet, hur väl andelen godkända asylansökningar stämmer överens mellan medlemsstaterna samt medlemsstaternas vidarebosättningsinsatser

## Ändringsförslag 3

### Förslag till förordning

#### Artikel 3 – punkt 2a (ny)

##### *Kommissionens förslag*

##### *Ändringsförslag*

*2a. De åtgärder som vidtas för att uppfylla de mål som definieras i punkterna 1 och 2 ska vara helt samstämda med och komplettera de åtgärder som stöds genom EU:s externa finansieringsinstrument samt vara förenliga med målen och principerna för EU:s yttre åtgärder.*

## Ändringsförslag 4

### Förslag till förordning Artikel 5 – punkt 1 – led e

#### *Kommissionens förslag*

e) Information till de lokalsamhällen och utbildning av den personal vid lokala myndigheter som kommer i kontakt med de personer som tas emot.

#### *Ändringsförslag*

e) Information till de lokalsamhällen och utbildning av den personal vid lokala myndigheter som kommer i kontakt med de personer som tas emot, ***särskilt vad gäller förenlighet med asylsökandes grundläggande rättigheter.***

## Ändringsförslag 5

### Förslag till förordning Artikel 5 – punkt 2 – led b

#### *Kommissionens förslag*

b) införa administrativa strukturer och system samt utbilda personal och behöriga rättsliga myndigheter för att säkerställa en smidig tillgång till asylförfaranden för asylsökande och effektiva asylförfaranden av hög kvalitet.

#### *Ändringsförslag*

b) införa administrativa strukturer och system samt utbilda personal och behöriga rättsliga myndigheter för att säkerställa en smidig tillgång till asylförfaranden för asylsökande och effektiva asylförfaranden av hög kvalitet ***som är förenliga med asylsökandes grundläggande rättigheter. Det europeiska asylcurriculumet måste därför hållas uppdaterat och utvidgas till att omfatta andra expertorgan, såsom relevanta organisationer inom det civila samhället.***

## Ändringsförslag 6

### Förslag till förordning Artikel 7 – led b

#### *Kommissionens förslag*

b) Införande av lämplig infrastruktur och lämpliga tjänster som säkerställer ett smidigt och effektivt genomförande av vidarebosättnings- och omplaceringsåtgärder.

#### *Ändringsförslag*

b) Införande av lämplig infrastruktur och lämpliga tjänster som säkerställer ett smidigt och effektivt genomförande av vidarebosättnings- och omplaceringsåtgärder ***som är förenliga***

*med de berörda personernas grundläggande rättigheter.*

## Ändringsförslag 7

### Förslag till förordning Artikel 9 – punkt 1 – led a

#### *Kommissionens förslag*

a) Införande och utveckling av sådana integrationsstrategier, inbegripet behovsanalys, förbättring av *indikatorer* och utvärdering.

#### *Ändringsförslag*

a) Införande och utveckling av sådana integrationsstrategier, inbegripet behovsanalys, förbättring av *integrationsindikatorer* och utvärdering *av de särskilda villkoren för asylsökande, däribland bedömningar där flera parter är delaktiga, för att fastställa bästa metoder.*

## Ändringsförslag 8

### Förslag till förordning Artikel 10 – led c

#### *Kommissionens förslag*

c) Främja förmågan att hantera kontakter *med andra kulturer* hos genomförande organisationer som tillhandahåller offentliga och privata tjänster, inklusive utbildningsinstitutioner, samt främja utbyte av erfarenheter och bästa praxis, samarbete och nätverksbyggande.

#### *Ändringsförslag*

c) Främja förmågan att hantera kontakter hos genomförande organisationer som tillhandahåller offentliga och privata tjänster, inklusive utbildningsinstitutioner, *på det interkulturella och människorättsliga området*, samt främja utbyte av erfarenheter och bästa praxis, samarbete och nätverksbyggande.

## Ändringsförslag 9

### Förslag till förordning Artikel 11 – led b

#### *Kommissionens förslag*

b) Införande av administrativa strukturer, system och utbildning av personal för att *säkerställa* smidiga

#### *Ändringsförslag*

b) Införande av administrativa strukturer, system och utbildning av personal för att *se till att återvändandeförfarandena är smidiga och ger ett fullgott skydd för*

*återvändandeförfaranden.*

*migranternas grundläggande rättigheter.*

## **Ändringsförslag 10**

**Förslag till förordning**  
**Artikel 11 – punkt 1 – led ba (nytt)**

*Kommissionens förslag*

*Ändringsförslag*

*ba) Stöd till civila  
sammanslagningens oberoende  
bedömning och övervakning av insatser  
för återvändande, för att de mänskliga  
rättigheterna ska respekteras.*

## **Ändringsförslag 11**

**Förslag till förordning**  
**Artikel 21 – punkt 2 - led c**

*Kommissionens förslag*

*Ändringsförslag*

c) Undersökningar om eventuella nya former av EU-samarbete på området asyl, invandring, integration och återvändande och relevant EU-lagstiftning, spridning och utbyte av information om bästa praxis och om övriga aspekter av asyl, invandring, integration och återvändandepolitik, däribland information utåt om unionens politiska prioriteringar.

c) Undersökningar om eventuella nya former av EU-samarbete på området asyl, invandring, integration och återvändande och relevant EU-lagstiftning, spridning och utbyte av information om bästa praxis och om övriga aspekter av asyl, invandring, integration och återvändandepolitik, däribland information utåt om unionens politiska prioriteringar **och respekt för de grundläggande rättigheterna för personer som tillhör de kategorier som anges i artikel 4.**

## ÄRENDETS GÅNG

<b>Titel</b>	Fonden för asyl och migration
<b>Referensnummer</b>	COM(2011)0751 – C7-0443/2011 – 2011/0366(COD)
<b>Ansvarigt utskott</b> Tillkännagivande i kammaren	LIBE 15.12.2011
<b>Yttrande från</b> Tillkännagivande i kammaren	AFET 15.12.2011
<b>Föredragande av yttrande</b> Utnämning	Sophocles Sophocleous 20.12.2011
<b>Tidigare föredragande av yttrande</b>	Kyriakos Mavronikolas
<b>Antagande</b>	6.9.2012
<b>Slutomröstning: resultat</b>	+: 41 -: 3 0: 4
<b>Slutomröstning: närvarande ledamöter</b>	Frieda Brepoels, Elmar Brok, Mário David, Andrzej Grzyb, Anna Ibrisagic, Liisa Jaakonsaari, Anneli Jäätteenmäki, Ioannis Kasoulides, Nicole Kiil-Nielsen, Evgeni Kirilov, Maria Eleni Koppa, Andrey Kovatchev, Paweł Robert Kowal, Wolfgang Kreissl-Dörfler, Eduard Kukan, Vytautas Landsbergis, Sabine Lösing, Ulrike Lunacek, María Muñoz De Urquiza, Raimon Obiols, Ria Oomen-Ruijten, Pier Antonio Panzeri, Mirosław Piotrowski, Hans-Gert Pöttering, Cristian Dan Preda, Nikolaos Salavrakos, György Schöpflin, Werner Schulz, Adrian Severin, Marek Siwiec, Charles Tannock, Geoffrey Van Orden, Sir Graham Watson, Boris Zala, Karim Zéribi
<b>Slutomröstning: närvarande suppleanter</b>	Charalampos Angourakis, Elena Băsescu, Andrew Duff, Tanja Fajon, Hélène Flautre, Emilio Menéndez del Valle, Jean Roatta, Carmen Romero López, Helmut Scholz, Indrek Tarand, Ivo Vajgl
<b>Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 187.2)</b>	Danuta Jazłowiecka, Sophocles Sophocleous