



25.1.2018

LAUSUNTO

ulkoasiainvaliokunnalta

kansainvälisen kaupan valiokunnalle

ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston päätökseksi
makrotaloudellisen lisärahoitusavun myöntämisestä Georgialle
(COM(2017)0559 – C8-0335/2017 – 2017/0242(COD))

Valmistelija: Andrejs Mamikins

PA_Legam

LYHYET PERUSTELUT

Komissio on ehdottanut Georgian hallituksen pyynnön johdosta 45 miljoonan euron makrotaloudellisen lisärahoitusavun antamista Georgialle kahdessa erässä. Lisärahoitusapu koostuu keskipitkän aikavälin lainoista (35 miljoonaa euroa) ja avustuksista (10 miljoonaa euroa). Ehdotettu makrotaloudellinen rahoitusapuohjelma täydentää Georgian ja Kansainvälisen valuuttarahaston huhtikuussa 2017 laajennetun rahoitusjärjestelyn puitteissa aikaansaamaa sopimusta, jossa on sitouduttu maksamaan 285,3 miljoonaa Yhdysvaltain dollaria kolmen vuoden kuluessa. EU antaa Georgialle myös rahoitusta Euroopan naapuruusvälineen määrärahoista (610–746 miljoonaa euroa vuosina 2014–2020).

Ehdotettu makrotaloudellinen rahoitusapuohjelma olisi kolmas laatuaan vuodesta 2008 lähtien. Ensimmäisessä rahoitusapuohjelmassa myönnettiin 46 miljoonaa euroa avustuksina ja toisessa 23 miljoonaa euroa avustuksina ja 23 miljoonaa euroa lainoina. Toinen makrotaloudellinen rahoitusapuohjelma päättyi toukokuussa 2017, jolloin kyseisen ohjelman viimeinen maksuerä maksettiin onnistuneesti. Kuudesta itäisen kumppanuuden maasta kolme muuta maata (Armenia, Moldova ja Ukraina) saa jo rahoitusta makrotaloudellisista rahoitusapuohjelmista neljän sellaisen maan lisäksi, jotka eivät kuulu itäisen kumppanuuden maihin.

Georgian makrotalouden näkymät ovat edelleen haavoittuvat. Georgian bruttokansantuotteen kasvu on vaimeaa (2,7 prosenttia vuonna 2016 ja 4,6 prosenttia vuonna 2014). Sen julkisen talouden alijäämä on edelleen suuri, sen valuutan (Georgian lari) arvo on laskenut jyrkästi ja sen maksutasetilanne on haavoittuva. Georgia jatkaa sopeutumistaan EU:n kanssa perustetun pitkälle menevän ja laaja-alaisen vapaakauppa-alueen vaatimuksiin. Vapaakauppa-alue tarjoaa mahdollisuuksia mutta aiheuttaa myös sopeutumiskustannuksia.

Makrotaloudelliseen rahoitusapuun liittyvät ehdot tuovat hyödyllistä vipuvaikutusta uudistusten vauhdittamiseksi, varsinkin sellaisten, jotka liittyvät demokratiaan ja oikeusvaltioperiaatteeseen. Esimerkkinä näistä uudistuksista voidaan mainita, että Georgian hallitus pyrkii viemään läpi pidemmälle meneviä perustuslain uudistuksia. Hallitus on sitoutunut muuttamaan perustuslakia edelleen Venetsian komission suositusten suuntaisesti, mutta olisi kuitenkin suotavaa, että komissio ja EUH seuraisivat prosessia myös osana tätä makrotaloudellista rahoitusapua.

Näin ollen ulkoasiainvaliokunnan ja kansainvälisen kaupan valiokunnan välisen, niiden tiivistä yhteistyötä tämän menettelyn aikana koskevan sopimuksen mukaisesti ja ottaen huomioon äskettäisen kokemuksen Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission yhteisestä lausumasta, joka on 4. heinäkuuta 2017 tehdyn, makrotaloudellisen rahoitusavun myöntämistä Moldovan tasavallalle koskevan päätöksen liitteenä, ulkoasiainvaliokunta ehdottaa, että

1. vahvistetaan demokratiaan, oikeusvaltioperiaatteeseen ja ihmisoikeuksiin liittyvät ennakoedellytykset makrotaloudellisen rahoitusavun myöntämiselle, koska ne ovat erittäin tärkeitä ulkoasiainvaliokunnalle;
2. varmistetaan, että komissio ja EUH seuraavat näiden ennakoedellytysten toteutumista makrotaloudellisen rahoitusavun koko elinkaaren ajan;
3. rajataan kuitenkin tarkistusten määrä kahteen, joista toinen tehdään päätöksen yhteen johdanto-osan kappaleeseen ja toinen yhteen artiklaan, jotta varmistetaan, että parlamentti ja neuvosto pääsevät asiasta nopeasti sopimukseen.

TARKISTUKSET

Ulkoasiainvaliokunta pyytää asiasta vastaavaa kansainvälisen kaupan valiokuntaa ottamaan huomioon seuraavat tarkistukset:

Tarkistus 1

Luonnos lainsäädäntöpäätöslauselmaksi 1 a kohta (uusi)

Luonnos lainsäädäntöpäätöslauselmaksi

Tarkistus

1 a. hyväksyy tämän päätöslauselman liitteenä olevan Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission yhteisen lausuman;

Tiedoksi lausuman teksti:

”Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission yhteinen lausuma

Euroopan parlamentti, neuvosto ja komissio pitävät Georgian uudistusponnistuksia myönteisinä ja panevat merkille, että Georgian hallitus on sitoutunut muuttamaan perustuslakia edelleen Venetsian komission suositusten suuntaisesti. Euroopan parlamentti, neuvosto ja komissio korostavat, että makrotaloudellisen rahoitusavun myöntämisen ennakkoodellytyksenä on se, että avunsaajamaa noudattaa tuloksellisia demokratian mekanismeja, kuten toimeenpanovaltaa tehokkaasti valvovaa parlamentaarista monipuoluejärjestelmää, selkeää vallanjakoa sekä selkeää jakoa politiikan ja taloudellisten etujen välillä, että sillä on vapaat, riippumattomat ja moniarvoiset tiedotusvälineet, joiden omistajuus on avointa, sekä riippumaton oikeuslaitos ja että se noudattaa oikeusvaltioperiaatetta ja takaa ihmisoikeuksien sekä kansainvälisten sosiaali- ja ympäristönormien kunnioittamisen. Komissio ja Euroopan ulkosuhdehallinto seuraavat tämän ennakkoodellytyksen toteutumista makrotaloudellisen avun koko elinkaaren ajan, esittävät julkisen arvion ennakkoodellytyksen toteutumisesta ilmoittaen selkeästi arvioinnissa käytetyt vertailuarvot ja kiinnittävät tällöin erityistä huomiota siihen, miten Georgian viranomaiset ottavat huomioon asianomaisten kansainvälisten kumppaneiden, etenkin Venetsian komission sekä Etyjin/ODIHR:n, suositukset.”

Perustelu

Lainsäädäntöpäätöslauselmassa on viitattava tähän lausumaan.

Tarkistus 2

Ehdotus päätökseksi Johdanto-osan 16 kappale

Komission teksti

(16) Unionin makrotaloudellisen rahoitusavun edellytyksenä olisi oltava se, että Georgia noudattaa tuloksellisia demokratian mekanismeja – kuten parlamentaarista monipuoluejärjestelmää – ja oikeusvaltioperiaatetta ja takaa ihmisoikeuksien kunnioittamisen. Lisäksi unionin makrotaloudellisen rahoitusavun erityistavoitteina olisi oltava julkisten varainhoitojärjestelmien tehokkuuden, läpinäkyvyyden ja vastuuvollisuuden lisääminen Georgiassa ja sellaisten rakenneuudistusten edistäminen, joilla pyritään tukemaan kestävä ja osallistavaa kasvua, työpaikkojen luomista ja julkisen talouden vakauttamista. Komission ja Euroopan ulkosuhdehallinnon olisi säännöllisesti seurattava sekä ennakoedellytysten täyttymistä että näiden tavoitteiden saavuttamista.

Tarkistus

(16) Unionin makrotaloudellisen rahoitusavun edellytyksenä olisi oltava se, että Georgia noudattaa ***täysimääräisesti*** tuloksellisia demokratian mekanismeja, kuten ***toimeenpanovaltaa tehokkaasti valvovaa*** parlamentaarista monipuoluejärjestelmää, ***selkeää vallanjakoa sekä selkeää jakoa politiikan ja taloudellisten etujen välillä, että sillä on vapaat, riippumattomat ja moniarvoiset tiedotusvälineet, joiden omistajuus on avointa, ja että se noudattaa*** oikeusvaltioperiaatetta, ***jonka tukena olisi oltava riippumaton oikeuslaitos, joka kykenee torjumaan tehokkaasti korruptiota*** ja takaa ihmisoikeuksien, ***myös sananvapauden sekä kansainvälisten sosiaali- ja ympäristönormien,*** kunnioittamisen. Lisäksi unionin makrotaloudellisen rahoitusavun erityistavoitteina olisi oltava julkisten varainhoitojärjestelmien tehokkuuden, läpinäkyvyyden ja vastuuvollisuuden lisääminen Georgiassa ja sellaisten rakenneuudistusten edistäminen, joilla pyritään tukemaan kestävä ja osallistavaa kasvua, työpaikkojen luomista ja julkisen talouden vakauttamista. Komission ja Euroopan ulkosuhdehallinnon olisi säännöllisesti seurattava sekä ennakoedellytysten täyttymistä että näiden tavoitteiden saavuttamista ***makrotaloudellisen rahoitusavun koko elinkaaren ajan. Komission olisi esitettävä julkinen arvio ennakoedellytyksen toteutumisesta ilmoittaen selkeästi käytetyt vertailuarvot.***

Tarkistus 3

Ehdotus päätökseksi 2 artikla – 1 kohta

1. Unionin makrotaloudellisen rahoitusavun edellytyksenä on se, että Georgia noudattaa tuloksellisia demokratian mekanismeja – kuten parlamentaarista monipuoluejärjestelmää – ja oikeusvaltioperiaatetta ja takaa ihmisoikeuksien kunnioittamisen.

1. Unionin makrotaloudellisen rahoitusavun edellytyksenä on se, että Georgia noudattaa tuloksellisia demokratian mekanismeja, kuten ***toimeenpanovaltaa tehokkaasti valvovaa*** parlamentaarista monipuoluejärjestelmää, ***selkeää vallanjakoa sekä selkeää jakoa politiikan ja taloudellisten etujen välillä, että sillä on vapaat, riippumattomat ja moniarvoiset tiedotusvälineet, joiden omistajuus on avointa, ja että se noudattaa*** oikeusvaltioperiaatetta, ***jonka tukena on riippumaton oikeuslaitos, joka kykenee torjumaan tehokkaasti korruptiota*** ja takaa ihmisoikeuksien, ***myös sananvapauden sekä kansainvälisten sosiaali- ja ympäristönormien,*** kunnioittamisen.

**ASIAN KÄSITTELY
LAUSUNNON ANTAVASSA VALIOKUNNASSA**

Otsikko	Makrotaloudellisen lisäävun myöntäminen Georgialle
Viiteasiakirjat	COM(2017)0559 – C8-0335/2017 – 2017/0242(COD)
Asiasta vastaava valiokunta Ilmoitettu istunnossa (pvä)	INTA 5.10.2017
Lausunnon antanut valiokunta Ilmoitettu istunnossa (pvä)	AFET 30.11.2017
Valmistelija Nimitetty (pvä)	Andrejs Mamikins 23.11.2017
Valiokuntakäsittely	4.12.2017
Hyväksytty (pvä)	23.1.2018
Lopullisen äänestyksen tulos	+: 48 –: 3 0: 5
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet	Lars Adaktusson, Michèle Alliot-Marie, Francisco Assis, Petras Auštrevičius, Amjad Bashir, Bas Belder, Goffredo Maria Bettini, Victor Boștinaru, Elmar Brok, Klaus Buchner, James Carver, Lorenzo Cesa, Javier Couso Permuy, Arnaud Danjean, Georgios Epitideios, Eugen Freund, Michael Gahler, Iveta Grigule-Pēterse, Sandra Kalniete, Janusz Korwin-Mikke, Andrey Kovatchev, Eduard Kukan, Ilhan Kyuchyuk, Ryszard Antoni Legutko, Sabine Lösing, Andrejs Mamikins, Alex Mayer, David McAllister, Tamás Meszerics, Francisco José Millán Mon, Clare Moody, Javier Nart, Pier Antonio Panzeri, Ioan Mircea Pașcu, Alojz Peterle, Tonino Picula, Jozo Radoš, Sofia Sakorafa, Alyn Smith, Jaromír Štětina, Dubravka Šuica, László Tőkés, Miguel Urbán Crespo, Ivo Vajgl
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet	Brando Benifei, Rebecca Harms, Marek Jurek, Jo Leinen, Miroslav Poche, José Ignacio Salafranca Sánchez-Neyra, Traian Ungureanu, Bodil Valero, Marie-Christine Vergiat
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet sijaiset (200 art. 2 kohta)	Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Barbara Kudrycka, Tiemo Wölken

**LOPULLINEN ÄÄNESTYS NIMENHUUTOÄÄNESTYKSENÄ
LAUSUNNON ANTAVASSA VALIOKUNNASSA**

48	+
ALDE	Petras Auštrevičius, Iveta Grigule-Pēterse, Ilhan Kyuchyuk, Javier Nart, Jozo Radoš, Ivo Vajgl
ECR	Amjad Bashir, Bas Belder, Marek Jurek, Ryszard Antoni Legutko
PPE	Lars Adaktusson, Michèle Alliot-Marie, Elmar Brok, Lorenzo Cesa, Arnaud Danjean, Michael Gahler, Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Sandra Kalniete, Andrey Kovatchev, Barbara Kudrycka, Eduard Kukan, David McAllister, Francisco José Millán Mon, Alojz Peterle, José Ignacio Salafranca Sánchez-Neyra, László Tókécs, Traian Ungureanu, Jaromír Štětina, Dubravka Šuica
S&D	Francisco Assis, Brando Benifei, Goffredo Maria Bettini, Victor Boștinaru, Eugen Freund, Jo Leinen, Andrejs Mamikins, Alex Mayer, Clare Moody, Pier Antonio Panzeri, Ioan Mircea Pașcu, Tonino Picula, Miroslav Poche, Tiemo Wölken
VERTS/ALE	Klaus Buchner, Rebecca Harms, Tamás Meszerics, Alyn Smith, Bodil Valero

3	-
EFDD	James Carver
NI	Georgios Epitideios, Janusz Korwin-Mikke

5	0
GUE/NGL	Javier Couso Permuy, Sabine Lösing, Sofia Sakorafa, Miguel Urbán Crespo, Marie-Christine Vergiat

Symbolien selitys:

+ : puolesta

- : vastaan

0 : tyhjää