



---

*Udenrigsudvalget*

---

**2018/0166R(APP)**

11.10.2018

## **UDTALELSE**

fra Udenrigsudvalget

til Budgetudvalget

om interimbetænkning om FFR 2021-2027 – Parlamentets holdning med  
henblik på en aftale  
(COM(2018)0322 – 2018/0166R(APP))

Ordfører for udtalelse: Marietje Schaake

PA\_Consent\_Interim

## FORSLAG

Udenrigsudvalget opfordrer Budgetudvalget, som er korresponderende udvalg, til at optage følgende forslag i den betænkning, det vedtager:

1. understreger i lyset af de voksende udfordringer, der påvirker den globale og regionale stabilitet, behovet for en betydelig forhøjelse af bevillingerne til EU's optræden udadtil under den nye flerårige finansielle ramme (FFR), samtidig med at EU's udenrigspolitik, der er baseret på demokrati, retsstatsprincippet, respekt for menneskerettighederne og de grundlæggende frihedsrettigheder, bevares; bemærker den beskedne stigning i finansieringen i reelle tal, som Kommissionen har foreslået, og opfordrer til en yderligere relativ forøgelse af forpligtelserne til EU's optræden udadtil, som det er nødvendigt at bevare under de interinstitutionelle forhandlinger;
2. minder om sin holdning om, at det europæiske naboskabsinstrument, instrumentet til førtiltrædelsesbistand (IPA III) og Det Europæiske Instrument for Demokrati og Menneskerettigheder, herunder deres mål og målsætninger, bør bevares som uafhængige instrumenter på grund af deres særlige karakter, og understreger behovet for at undgå konkurrence mellem de forskellige politikker; opfordrer indtrængende til at styrke forbindelsen mellem de tematiske og de geografiske programmer på grund af den tværgående karakter af mange spørgsmål såsom menneskerettigheder, ligestilling mellem kønnene, ikke-forskelsbehandling på grund af handicap og klimaændringer; minder ligeledes om sin opfordring til at opretholde den eksisterende finansielle balance i fordelingen af midlerne mellem EU's sydlige og østlige nabolande;
3. minder om, at instrumentet til fremme af stabilitet og fred (IcSP) er det eneste EU-instrument til civil konfliktforebyggelse, herunder mægling, dialog og forsoning; beklager, at vigtige aspekter af IcSP såsom støtte til forsoningskommissioner, foranstaltninger vedrørende børnesoldater, bekæmpelse af ulovlig brug af skydevåben eller rehabilitering af ofre for væbnet vold ikke er medtaget i Kommissionens nuværende forslag om oprettelse af et instrument for naboskab, udviklings samarbejde og internationalt samarbejde (NDICI);
4. glæder sig over forslaget om at indarbejde Den Europæiske Udviklingsfond (EUF) i EU-budgettet og opfordrer til en styrkelse af Europa-Parlamentets kontrolbeføjelser;
5. opfordrer indtrængende til, at der medtages specifikke mål om kønsdimensionen ved at øge det budget, der er til rådighed for dette område;
6. gentager, at en reform af den nuværende opbygning af de eksterne finansieringsinstrumenter bør øge ansvarligheden, gennemsigtigheden, det demokratiske og parlamentariske tilsyn, effektiviteten og sammenhængen, samtidig med at der tages hensyn til Unionens strategiske prioriteter; understreger, at disse målsætninger ikke kan nås uden en solid forvaltningsstruktur, der giver mulighed for politisk kontrol, er strategidrevet, inklusiv og ansvarlig og omfatter klare mål, benchmarks og overvågnings- og evalueringsmekanismer, herunder en forbedret tilgang til resultatbaseret budgettering; understreger endvidere behovet for at sikre inddragelse af civilsamfundet i udformningen og gennemførelsen af EU's optræden udadtil; beklager, at Kommissionens forslag vedrørende NDICI og IPA III stort set ikke

indeholder bestemmelser om forvaltningsmæssige aspekter, og at der ikke er planer om nogen specifik mekanisme for Europa-Parlamentets deltagelse i strategiske valg vedrørende prioriteter og finansiering; bemærker, at forslagene derfor ikke kan accepteres i deres nuværende form;

7. anerkender behovet for øget fleksibilitet; insisterer imidlertid på, at midler, der afsættes til de foreslåede nye udfordringer og prioriterede områder, ikke kan anvendes til andre formål, såsom migrationsstyring og sikkerhed, og at der ikke kan tilvejebringes større fleksibilitet på bekostning af langsigtede politiske målsætninger eller af Europa-Parlamentets muligheder for at udøve sine beføjelser for så vidt angår politisk styring og kontrol; mener, at det er nødvendigt at medtage klare kriterier for, hvordan reservefondene skal fordeles, og at indføre en passende overvågningsmekanisme;
8. kritiserer kraftigt, at de resultatbaserede tildelinger i artikel 17 medtager "samarbejde om migration" blandt kriterierne for fastsættelse af supplerende finansielle tildelinger; understreger, at det oprindelige formål med "mere for mere"-princippet var at opbygge stærkere partnerskaber med de nabolande, der gør større fremskridt i retning af demokratiske reformer, og at "samarbejde om migration" i høj grad bringer denne tilgang og EU's overholdelse af principperne i artikel 21 i TEU i fare;
9. understreger behovet for en øget demokratisk debat om EU's eksterne bistand ved også i højere grad at inddrage Europa-Parlamentet i den strategiske politiske styring af instrumenterne for EU's optræden udadtil;
10. mener, at midler fra klyngen for forsvar kun bør anvendes til forsvarsformål, som f.eks. de forsvarsrelaterede foranstaltninger under Connecting Europe-faciliteten, Den Europæiske Forsvarsfond og Horisont Europa-programmet, der omfatter infrastrukturer og aktiver med dobbelt anvendelse som en vigtig katalysator for et mere effektivt forsvar og for en tættere synergi mellem det civile og det militære område;
11. opfordrer Kommissionen til at gennemføre kønsbudgettering i overensstemmelse med artikel 8 i TEUF.

## PROCEDURE I RÅDGIVENDE UDVALG

<b>Titel</b>	Interimsbetænkning om FFR 2021-2027 - Parlamentets holdning med henblik på en aftale
<b>Referencer</b>	2018/0166R(APP)
<b>Korresponderende udvalg</b>	BUDG
<b>Udtalelse fra</b> Dato for meddelelse på plenarmødet	AFET 13.9.2018
<b>Ordfører for udtalelse</b> Dato for valg	Marietje Schaake 10.7.2018
<b>Dato for vedtagelse</b>	9.10.2018
<b>Resultat af den endelige afstemning</b>	+ :                35 - :                4 0 :                11
<b>Til stede ved den endelige afstemning - medlemmer</b>	Michèle Alliot-Marie, Francisco Assis, Petras Auštrevičius, Goffredo Maria Bettini, Victor Boștinaru, Klaus Buchner, Fabio Massimo Castaldo, Lorenzo Cesa, Javier Couso Permuy, Andi Cristea, Georgios Epitideios, Knut Fleckenstein, Eugen Freund, Manolis Kefalogiannis, Tunne Kelam, Wajid Khan, Andrey Kovatchev, Eduard Kukan, Arne Lietz, Barbara Lochbihler, Sabine Lösing, Ramona Nicole Mănescu, David McAllister, Clare Moody, Javier Nart, Pier Antonio Panzeri, Ioan Mircea Pașcu, Tonino Picula, Cristian Dan Preda, Jozo Radoš, Michel Reimon, Sofia Sakorafa, Jean-Luc Schaffhauser, Jordi Solé, Dobromir Sośnierz, Dubravka Šuica, Charles Tannock, László Tőkés, Ivo Vajgl, Anders Primdahl Vistisen
<b>Til stede ved den endelige afstemning – stedfortrædere</b>	Ana Gomes, Andrzej Grzyb, Norica Nicolai, Gilles Pargneaux, Helmut Scholz, Igor Šoltes, Bodil Valero, Marie-Christine Vergiat, Željana Zovko
<b>Til stede ved den endelige afstemning – stedfortrædere (forretningsordenens art. 200, stk. 2)</b>	Ivan Štefanec