



**2019/2028(BUD)**

1.10.2019

# **OPINIÓN**

de la Comisión de Asuntos Exteriores

para la Comisión de Presupuestos

sobre el proyecto de presupuesto general de la Unión Europea para el  
ejercicio 2020  
(2019/2028(BUD))

Ponente de opinión: Michael Gahler

PA\_NonLeg

## SUGERENCIAS

La Comisión de Asuntos Exteriores pide a la Comisión de Presupuestos, competente para el fondo, que incorpore las siguientes sugerencias en la propuesta de Resolución que apruebe:

1. Observa con preocupación la reducción en más de 1 000 millones EUR en créditos de compromiso en la rúbrica 4 (Una Europa Global), lo que daría lugar a un presupuesto para la acción exterior inferior al de cualquiera de los tres últimos años; considera que, en el contexto internacional actual, la Unión, en colaboración con sus Estados miembros, debe asumir más, y no menos, responsabilidades y disponer de los recursos financieros necesarios ante los numerosos desafíos que se plantean en la vecindad europea y otras zonas más lejanas; pide que se asigne el margen de más de 200 millones EUR de la rúbrica 4, en particular a líneas presupuestarias relacionadas con la respuesta a las crisis, la prevención de conflictos, la consolidación de la paz y la preparación para las crisis;
2. Cree que es necesario un nuevo aumento de la financiación para los países de los Balcanes Occidentales en el marco del Instrumento de Ayuda Preadhesión (IAP II), especialmente en los ámbitos del funcionamiento de las instituciones democráticas, el Estado de Derecho, la buena gobernanza y la administración pública; toma nota de que la Comisión recomendó la apertura de negociaciones de adhesión con Albania y Macedonia del Norte; destaca la importancia de cumplir esa promesa y de iniciar las negociaciones para la adhesión ya durante 2019; desaprueba, en este sentido, la reducción propuesta de los fondos destinados a apoyar las reformas políticas y la adaptación al acervo en los Balcanes Occidentales, y pide, en cambio, un aumento sustancial;
3. Toma nota de que las asignaciones para Turquía se mantienen a un nivel reducido, y considera que ello se justifica por los déficits graves y persistentes en los ámbitos de la democracia, el Estado de Derecho y los derechos fundamentales en este país; pide a la Comisión que controle atentamente la situación y que, en caso necesario, adapte el apoyo financiero, teniendo presentes a los ciudadanos de Turquía; acoge con satisfacción la mayor atención prestada al apoyo a la sociedad civil, en particular en el ámbito de la democracia y el Estado de Derecho, y la continua transición hacia la gestión directa, e insta a la Comisión a que siga acelerando este reequilibrio;
4. Hace hincapié en la necesidad de dar prioridad a la estabilidad de los países de la vecindad oriental y meridional de la Unión; destaca, en particular, la necesidad de prestar apoyo a países clave, como Ucrania, Moldavia, Túnez y Georgia, que han hecho progresos considerables que es preciso reconocer y apoyar; recuerda la importancia de mantener un alto nivel de apoyo y de participación de la Unión en favor de una vecindad europea estable, teniendo en cuenta al mismo tiempo el compromiso de los países socios con su programa integral de reformas, especialmente en los ámbitos de la democracia, el Estado de Derecho y los derechos humanos; recuerda asimismo que, en vista de las amenazas persistentes para la seguridad y del deterioro de la situación de seguridad en las fronteras orientales de la Unión, es importante proseguir las actividades para fomentar la confianza de los socios orientales y aportar fondos suficientes para apoyar la estabilidad y la consolidación de la democracia en la región, en particular en lo que respecta a Ucrania y la persistente situación de conflicto creada por Rusia en el

este del país; aboga por que la Misión de Observación de la Unión en Georgia asuma un papel más destacado y visible, habida cuenta del aumento de las agresiones rusas hacia Georgia; subraya que, en el caso de Moldavia, la Unión debe aprovechar el impulso político y garantizar a este país un fuerte apoyo financiero a fin de que pueda llevar a cabo las reformas democráticas, económicas y sociales necesarias;

5. Pide un aumento de la financiación destinada a luchar contra las campañas de desinformación que amenazan los procesos democráticos en la vecindad de la Unión;
6. Recuerda que los países de la vecindad meridional se enfrentan a una enorme presión como consecuencia de los tumultuosos acontecimientos en la región, como los conflictos en Siria y Libia, el auge del extremismo y los movimientos conexos de refugiados y migrantes, y cree que invertir más esfuerzos y fondos en medidas de fomento de la confianza podría ser una forma de abordar los problemas actuales; pide que se reviertan los recortes presupuestarios propuestos para los países de la vecindad meridional en el marco del Instrumento Europeo de Vecindad (IEV); reitera que las contribuciones del IEV al compromiso con Siria y el Fondo Fiduciario de la UE para África no deben ir en detrimento de las prioridades fundamentales del IEV, y pide que estos compromisos adicionales se compensen plenamente mediante aumentos;
7. Acoge con satisfacción los compromisos asumidos en la tercera Conferencia de Bruselas «Apoyar el futuro de Siria y su región» y subraya que, además de los 560 millones EUR asignados, la Unión debe comprometerse a implicarse de manera duradera y estable en la región; pone de relieve los esfuerzos de las organizaciones que se dedican a recabar pruebas en Siria y pide que se conceda prioridad absoluta a la conservación de las pruebas de los crímenes de guerra y crímenes de lesa humanidad que hayan perpetrado todas las partes del conflicto;
8. Pide un mayor apoyo de la Unión a la viabilidad de la solución de los dos Estados, a la Autoridad Palestina, a la sociedad civil tanto de Israel como de Palestina y al Organismo de Obras Públicas y Socorro de las Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina en el Cercano Oriente (OOPS); expresa su preocupación ante las denuncias recientes de supuestos abusos de poder en la cúpula del OOPS y espera que se lleve a cabo una investigación exhaustiva y transparente y un control externo de estas cuestiones; sigue alarmado por la destrucción y confiscación continuas de bienes de asistencia humanitaria financiados por la Unión en Cisjordania;
9. Pide el restablecimiento del mandato del representante especial de la Unión Europea para la región del Mediterráneo Meridional, que lideraría el compromiso de la Unión con la región y proporcionaría una mayor visibilidad a la Unión;
10. Pide que se aumente la financiación destinada al Instrumento Europeo para la Democracia y los Derechos Humanos (IEDDH); reitera su firme apoyo a los defensores de los derechos humanos, especialmente a los más amenazados, en particular mediante el mecanismo de la UE para los defensores de los derechos humanos (ProtectDefenders.eu);
11. Hace hincapié en la necesidad de apoyar y proteger a la comunidad LGBTI+ en todo el mundo; pide que se destinen fondos de la Unión a apoyar a las comunidades LGBTI+ en aquellos países en los que sus derechos estén amenazados;

12. Hace hincapié en la importancia de las misiones de observación electoral de la Unión (MIOE) para fortalecer las instituciones democráticas y fomentar la confianza de los ciudadanos en los procesos electorales, lo que promueve la estabilidad y contribuye a otros objetivos de política exterior, como la consolidación de la paz; señala la importancia de mejorar las misiones de observación electoral y de aumentar su financiación; observa que el aumento propuesto debe destinarse especialmente a reforzar el apoyo a las organizaciones locales de observación electoral basadas en la sociedad civil, con hasta un 25 % del presupuesto total del IEDDH destinado a la financiación de misiones de observación electoral; anima a la Comisión a fomentar una mayor competencia entre los proveedores de servicios a fin de aumentar la eficacia y la eficiencia;
13. Destaca la importancia de establecer progresivamente un marco para la política de defensa común de la Unión y la necesidad de respaldar un aumento de la financiación para garantizar su puesta en marcha; reafirma su firme apoyo al Programa Europeo de Desarrollo Industrial en materia de Defensa (PEDID), y se felicita de los 255 millones EUR asignados en el proyecto de presupuesto; recuerda el importante papel que debe desempeñar el Fondo Europeo de Defensa (FED) en los futuros presupuestos, en particular el próximo marco financiero plurianual; pide a los Estados miembros que hagan un mayor uso de estas oportunidades de financiación;
14. Reitera su opinión de que la financiación de los gastos administrativos y de funcionamiento de la Agencia Europea de Defensa y de la cooperación estructurada permanente con cargo al presupuesto de la Unión es la única opción prevista en los Tratados;
15. Considera que deben destinarse más fondos a las operaciones civiles de prevención de conflictos, mediación y reconciliación, en particular en la vecindad meridional y oriental de la UE;
16. Destaca las consecuencias que tendrá el cambio climático para la acción exterior de la Unión; incide en la necesidad de que la emergencia climática vaya acompañada de un aumento sustancial de los fondos destinados a los objetivos climáticos y la diplomacia climática;
17. Hace hincapié en que es responsabilidad de la Unión apoyar la protección del Ártico; subraya la importancia de invertir en una política de la Unión para el Ártico que sea más coherente;
18. Destaca la necesidad fundamental de erradicar la violencia sexual y de género, abordando su uso generalizado y sistémico como arma de guerra; pide que se destinen fondos de la Unión a apoyar a las víctimas de la violencia de género, así como los derechos de las mujeres de todo el mundo a acceder a un aborto legal y seguro;
19. Pide que se incremente la financiación destinada a proyectos centrados en el apoyo a los refugiados procedentes de Venezuela que han huido a los países vecinos, incluidos los territorios de los Estados miembros en el Caribe;
20. Expresa su consternación por el reducido porcentaje de mujeres en los niveles directivos intermedio y superior del SEAE (25 % y 13 %, respectivamente); pide a la

vicepresidenta de la Comisión / alta representante de la Unión para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad que se comprometa por escrito a garantizar la presencia de mujeres en puestos directivos, y en particular a conseguir que, en 2024, las mujeres ocupen una de cada dos jefaturas de delegación;

21. Señala que las crisis imprevistas exigen un presupuesto flexible y con cierto margen de maniobra y recuerda, por tanto, que es necesario estar preparados y ser capaces de actuar de forma rápida y eficaz en caso necesario;
22. Recuerda que la propuesta de presupuesto actual se ha elaborado sobre la base de que el Reino Unido abonará su contribución íntegra al presupuesto durante el ejercicio 2020.

**INFORMACIÓN SOBRE LA APROBACIÓN EN LA COMISIÓN COMPETENTE  
PARA EMITIR OPINIÓN**

<b>Fecha de aprobación</b>	1.10.2019
<b>Resultado de la votación final</b>	+ :                 42 - :                 12 0 :                 1
<b>Miembros presentes en la votación final</b>	Maria Arena, Petras Auštrevičius, Traian Băsescu, Phil Bennion, Lars Patrick Berg, Anna Bonfrisco, Reinhard Bütikofer, Fabio Massimo Castaldo, Włodzimierz Cimoszewicz, Tanja Fajon, Michael Gahler, Giorgos Georgiou, Nathan Gill, Raphaël Glucksmann, Klemen Grošelj, Bernard Guetta, Sandra Kalniete, Stelios Kouloglou, David Lega, Nathalie Loiseau, Antonio López-Istúriz White, Jaak Madison, Claudiu Manda, Thierry Mariani, David McAllister, Vangelis Meimarakis, Sven Mikser, Francisco José Millán Mon, Javier Nart, Demetris Papadakis, Tonino Picula, Giuliano Pisapia, Nacho Sánchez Amor, Isabel Santos, Sergei Stanishev, Hermann Tertsch, Idoia Villanueva Ruiz, Viola Von Cramon-Taubadel, Irina Von Wiese, Isabel Wiseler-Lima, Željana Zovko
<b>Suplentes presentes en la votación final</b>	Attila Ara-Kovács, Vladimír Bilčík, Loucas Fourlas, Neena Gill, Markéta Gregorová, Roman Haider, Sergey Lagodinsky, Hannah Neumann, Bert-Jan Ruissen, Tineke Strik, Mick Wallace
<b>Suplentes (art. 209, apdo. 7) presentes en la votación final</b>	Michael Bloss, Liudas Mažylis, Philippe Olivier

## VOTACIÓN FINAL NOMINAL EN LA COMISIÓN COMPETENTE PARA EMITIR OPINIÓN

42	+
ECR	Hermann Thisttsch
NI	Fabio Massimo Castaldo
PPE	Traian Băsescu, Vladimír Bilčík, Loucas Fourlas, Michael Gahler, Sandra Kalniete, David Lega, Antonio López-Istúriz White, David McAllister, Liudas Mažylis, Vangelis Meimarakis, Francisco José Millán Mon, Isabel Wiseler-Lima, Željana Zovko
RENEW	Petras Auštrevičius, Phil Bennion, Klemen Grošelj, Bernard Guetta, Nathalie Loiseau, Javier Nart, Irina Von Wiese
S&D	Attila Ara-Kovács, Maria Arena, Włodzimierz Cimoszewicz, Tanja Fajon, Neena Gill, Raphaël Glucksmann, Claudiu Manda, Sven Mikser, Demetris Papadakis, Tonino Picula, Giuliano Pisapia, Nacho Sánchez Amor, Isabel Santos
Verts/ALE	Michael Bloss, Reinhard Bütikofer, Markéta Gregorová, Sergey Lagodinsky, Hannah Neumann, Tineke Strik, Viola Von Cramon-Taubadel

12	-
ECR	Bert-Jan Ruissen
GUE/NGL	Giorgos Georgiou, Stelios Kouloglou, Idoia Villanueva Ruiz, Mick Wallace
ID	Lars Patrick Berg, Anna Bonfrisco, Roman Haider, Jaak Madison, Thierry Mariani, Philippe Olivier
NI	Nathan Gill

1	0
S&D	Sergei Stanishev

Explicación de los signos utilizados

+ : a favor

- : en contra

0 : abstenciones