



24.10.2018

# **VÉLEMÉNYTERVEZET**

a Külügyi Bizottság részéről

az Állampolgári Jogi, Bel- és Igazságügyi Bizottság részére

a Menekültügyi és Migrációs Alap létrehozásáról szóló európai parlamenti és a tanácsi rendeletre irányuló javaslatról  
(COM(2018)0471 – C8-0271/2018 – 2018/0248(COD))

A vélemény előadója: Anders Primdahl Vistisen

PA\_Legam

## RÖVID INDOKOLÁS

Az EU előtt álló növekvő migrációs és biztonsági kihívások kezelése érdekében a Bizottság májusban javasolta a migráció és a külső határok igazgatására szolgáló uniós költségvetés jelentős megerősítését. A Menekültügyi és Migrációs Alap létrehozására irányuló ezen javaslat támogatja ezt az érvelést, és célja, hogy hozzájáruljon egy szilárd, realiztikus és méltányos uniós migrációs politikához.

Az előadó üdvözli a pénzügyi keret előirányzatainak növelését, valamint a növekvő kihívások hatékonyabb kezelését elősegítő nagyobb rugalmasságot. Hangsúlyozza azonban, hogy elsőbbséget kell biztosítani a harmadik országokkal folytatott együttműködés és az irreguláris migráció elleni küzdelem finanszírozásának, ideértve a visszatérések és visszafogadások elősegítését is.

Azon a véleményen van, hogy elegendő forrást kell biztosítani a visszatérési irányelv végrehajtására irányuló tagállami erőfeszítések ösztönzésére, valamint a méltányos és hatékony visszatérési stratégiák előmozdítására. Az alapnak az illegális migráció visszaszorítására irányuló fellépések előmozdítására, valamint a nem uniós országokkal való partnerségek és együttműködés kialakítására is összpontosítania kell, például külső menekültügyi és visszatérési központok létrehozására annak biztosítása érdekében, hogy minden szabálytalan érkezőt (függetlenül attól, hogy nemzetközi védelem iránti kérelmet nyújtott-e be az EU területén, vagy sem) közvetlenül egy harmadik ország területére küldjenek az uniós tagállamok területén történő bármilyen eljárás nélkül, és biztosítsanak lehetőséget arra, hogy ott nyújthasson be menedékjog iránti kérelmet. Továbbá az alaphoz társult harmadik országokkal kötött egyedi megállapodásoknak egyértelműen rögzíteniük kell, hogy az alapban való részvétel előnyeit az irreguláris migránsok visszavételére irányuló együttműködéstől és hajlandóságtól kell függővé tenni. Az előadó úgy véli, hogy a nem kormányzati szervezetek jelenlegi földközi-tengeri mentési missziói „vonzó tényezőt” jelentenek, és támogatják az emberkereskedelem és a migráncscempészség „üzleti modelljét”, és csak tovább súlyosbítják a problémát. Ezért az ilyen fellépésekben részt vevő nem kormányzati szervezeteket kifejezetten ki kell tiltani az alap kedvezményezettjeinek köréből.

Az EU migrációs és menekültügyi politikájának hatékony támogatása érdekében alapvető fontosságú a fenti eszköz, valamint a migráció és a határigazgatás területén meglévő minden más pénzügyi támogatás közötti koherencia biztosítása és szinergia elősegítése, akár az EU külső finanszírozási eszközei, akár más, külső dimenzióval rendelkező uniós eszközök és alapok által történik a finanszírozás. Ez a következetesség alapvető fontosságú a migráció kiváltó okainak kezelése, az erős és hatékony határigazgatás megvalósítása, valamint a migráncscempészség és az emberkereskedelem elleni küzdelem terén tett erőfeszítések érdekében.

Végezetül az előadó hangsúlyozni kívánja, hogy a szolidaritás elvének soha sem szabad felülkerekednie a tagállamok menekültügyi politikákkal kapcsolatos szuverenitásán és azon a jogon, hogy az EUMSZ 79. cikkének (5) bekezdésével összhangban meghatározzák a gazdasági migránsok befogadásának volumenét, teljes mértékben tiszteletben tartva a szubszidiaritás elvét.

## MÓDOSÍTÁSOK

A Külügyi Bizottság felkéri az Állampolgári Jogi, Bel- és Igazságügyi Bizottságot mint illetékes bizottságot, hogy vegye figyelembe az alábbi módosításokat:

### Módosítás 1

#### Rendeletre irányuló javaslat 2 preambulumbekkezdés

*A Bizottság által javasolt szöveg*

(2) Az Unió és a tagállamok összehangolt megközelítésének fontosságát a 2015. májusi európai migrációs stratégia tükrözi, amely hangsúlyozta, hogy következetes és világos közös politikára van szükség, amely a szolidaritás és a felelősség igazságos megosztása elvének megfelelően a migráció kezelésére és a felelősség igazságos megosztására irányuló európai és nemzeti erőfeszítések hatékony európai és nemzeti szintű összefogására irányul, és amelyet a 2017. szeptemberi félidős felülvizsgálat valamint a 2018. májusi és márciusi eredményjelentés is megerősített.

*Módosítás*

(2) Az Unió és a tagállamok összehangolt megközelítésének fontosságát a 2015. májusi európai migrációs stratégia tükrözi, amely hangsúlyozta, hogy következetes és világos közös politikára van szükség, amely a szolidaritás és a felelősség igazságos megosztása elvének megfelelően a migráció kezelésére és a felelősség igazságos megosztására irányuló európai és nemzeti erőfeszítések hatékony európai és nemzeti szintű összefogására irányul, és amelyet a 2017. szeptemberi félidős felülvizsgálat valamint a 2018. májusi és márciusi eredményjelentés is megerősített. ***A szolidaritás elvének soha sem szabad felülkerekednie a tagállamok menekültügyi politikákkal kapcsolatos szuverenitásán és azon a jogon, hogy az EUMSZ 79. cikkének (5) bekezdésével összhangban meghatározzák a gazdasági migránsok befogadásának volumenét, teljes mértékben tiszteletben tartva a szubszidiaritás elvét.***

Or. en

### Módosítás 2

#### Rendeletre irányuló javaslat 3 a preambulumbekkezdés (új)

*A Bizottság által javasolt szöveg*

*Módosítás*

***(3a) Figyelembe véve, hogy az Európai Tanács 2018. június 28-i következtetéseiben felkérte a Tanácsot és***

*a Bizottságot, hogy az érintett harmadik országokkal szoros együttműködésben és a Tanács 2018. október 18-i következtetéseivel összhangban sürgősen vizsgálják meg a menedékkérelmek elbírálására szolgáló regionális központok koncepcióját, amely kimondta, hogy további intézkedéseket kell tenni a hatékony visszatérések elősegítése, az illegális migráció megelőzése, valamint a származási és tranzitországokkal folytatott együttműködés szélesebb körű partnerség keretében történő megerősítése érdekében.*

Or. en

### Módosítás 3

#### Rendeletre irányuló javaslat 24 preambulumbekzdés

*A Bizottság által javasolt szöveg*

(24) A visszafogadási egyezmények és egyéb visszafogadási megállapodások **szerves** részét képezik az Unió visszatérési politikájának, és központi eszközei a migrációs áramlások hatékony kezelésének, mivel megkönnyítik az illegális migránsok gyors visszatérését. Ezek az egyezmények és megállapodások az Európai Unió és az illegális migránsok származási vagy tranzitországait képező harmadik országok közötti párbeszéd és együttműködés **egyik fontos** elemét jelentik, és a visszatérésre vonatkozó hatékony nemzeti és uniós szakpolitikák érdekében támogatni kell ezen megállapodások végrehajtását a harmadik országokban.

*Módosítás*

(24) A visszafogadási egyezmények és egyéb visszafogadási megállapodások **kulcsfontosságú** részét képezik az Unió visszatérési politikájának, és központi eszközei a migrációs áramlások hatékony kezelésének, mivel megkönnyítik az illegális migránsok gyors visszatérését. Ezek az egyezmények és megállapodások az Európai Unió és az illegális migránsok származási vagy tranzitországait képező harmadik országok közötti párbeszéd és együttműködés **alapvető fontosságú** elemét jelentik, és a visszatérésre vonatkozó hatékony nemzeti és uniós szakpolitikák érdekében támogatni kell ezen megállapodások végrehajtását a harmadik országokban. **Az együttműködési és fejlesztési támogatás nyújtásának feltétele, hogy a harmadik országok együttműködjenek és hajlandóságot mutassanak az irreguláris migránsok visszafogadására irányulóan.**

Or. en

## Módosítás 4

### Rendeletre irányuló javaslat 5 cikk – 1 bekezdés – 4 a franciabekezdés (új)

*A Bizottság által javasolt szöveg*

*Módosítás*

- ***rögzíti, hogy az alapan részt vevő, az Unióval visszafogadási megállapodásokat kötött harmadik ország számára nyújtott előnyöket attól kell függővé tenni, hogy az adott harmadik ország együttműködik-e és hajlandóságot mutat-e az irreguláris migránsok visszafogadására irányulóan.***

Or. en

## Módosítás 5

### Rendeletre irányuló javaslat 6 cikk – 4 a bekezdés (új)

*A Bizottság által javasolt szöveg*

*Módosítás*

- (4a) Nem kormányzati szervezetek – jogi formájuktól függetlenül – azon fellépései, amelyek az Unió területén közvetlenül vagy közvetve hozzájárulnak az irreguláris migrációhoz, nem jogosultak az alap támogatására.***

Or. en

## Módosítás 6

### Rendeletre irányuló javaslat I melléklet – 1 pont – b pont – 1 franciabekezdés

*A Bizottság által javasolt szöveg*

*Módosítás*

- ***30 % a menekültügy számára;***
- ***15% a menekültügy számára;***

### Módosítás 7

#### Rendeletre irányuló javaslat I melléklet – 1 pont – b pont – 2 franciabekezdés

*A Bizottság által javasolt szöveg*

– **30** % a legális migráció és az integráció számára;

*Módosítás*

– **15**% a legális migráció és az integráció számára;

Or. en

### Módosítás 8

#### Rendeletre irányuló javaslat I melléklet – 1 pont – b pont – 3 franciabekezdés

*A Bizottság által javasolt szöveg*

– **40** % az irreguláris migráció elleni küzdelem számára, a visszaküldéseket is ideértve.

*Módosítás*

– **70**% az irreguláris migráció elleni küzdelem számára, a visszaküldéseket is ideértve.

Or. en

### Módosítás 9

#### Rendeletre irányuló javaslat III melléklet – 1 pont – f pont

*A Bizottság által javasolt szöveg*

f) az érdekelték és a nyilvánosság körében **a menekültügy, az integráció**, a legális migráció és **a** visszatérési politikák tudatosítására irányuló intézkedések;

*Módosítás*

f) az érdekelték és a nyilvánosság körében **az irreguláris migráció visszaszorítására, a nemzeti áttelepítési programok, a tagállamok igényeinek megfelelő** legális migráció, **valamint a gyors és hatékony** visszatérési politikák tudatosítására irányuló intézkedések;

Or. en