



Udenrigsudvalget

2017/2271(INI)

2.5.2018

UDKAST TIL BETÆNKNING

om status for forbindelserne mellem EU og USA
(2017/2271(INI))

Udenrigsudvalget

Ordfører: Elmar Brok

Ordfører for udtalelse (*):
Bernd Lange, Udvalget om International Handel

(*): Procedure med associerede udvalg – forretningsordenens artikel 54

INDHOLD

Side

FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING 3

FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING

om status for forbindelserne mellem EU og USA (2017/2271(INI))

Europa-Parlamentet,

- der henviser til dokumentet "Shared Vision, Common Action: A Stronger Europe – A Global Strategy for the European Union's Foreign and Security Policy" ("Fælles vision, fælles aktion: Et stærkere Europa – En global strategi for EU's udenrigs- og sikkerhedspolitik"), som blev fremlagt af næstformanden for Kommissionen/Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik (NF/HR) den 28. juni 2016, og Kommissionens og EU-Udenrigstjenestens fælles meddelelse af 7. juni 2017 om en strategisk tilgang til resiliens i forbindelse med EU's indsats udadtil (JOIN(2017)0021),
- der henviser til resultaterne af topmøderne mellem EU og USA, der blev afholdt den 28. november 2011 i Washington D.C. og den 26. marts 2014 i Bruxelles,
- der henviser til de fælles erklæringer fra det 79. interparlamentariske møde for Den Transatlantiske Dialog mellem Lovgivere (TLD), der blev afholdt den 28. og 29. november 2016 i Washington, D.C., den 80. TLD, der blev afholdt den 2. og 3. juni i Valletta og den 81. TLD, der blev afholdt den 5. december 2017 i Washington D.C.,
- der henviser til Kommissionens meddelelse af 28. april 2015 "Den europæiske dagsorden om sikkerhed" (COM(2015)0185),
- der henviser til Kommissionens og EU-Udenrigstjenestens fælles meddelelse af 6. april 2016 om en "Fælles ramme for imødegåelse af hybride trusler - Den Europæiske Unions indsats" (JOIN(2016)0018),
- der henviser til den fælles erklæring af 8. juli 2016 afgivet af formændene for Det Europæiske Råd og Kommissionen og NATO's generalsekretær om det fælles sæt af forslag, som blev godkendt af Det Europæiske Råd og NATO-Rådet den 5. og 6. december 2016 og statusrapporten om gennemførelsen af disse af 14. juni og 5. december 2017,
- der henviser til USA's nationale sikkerhedsstrategi af 18. december 2017 og USA's nationale forsvarsstrategi af 19. januar 2018,
- der henviser til EU's handlingsplan for klimadiplomati i 2015, der blev vedtaget af Rådet for Udenrigsanliggender,
- der henviser til Parisaftalen, afgørelse 1/CP.21, den 21. partskonference (COP 21) under UNFCCC og den 11. partskonference, der tjener som møde for parterne i Kyotoprotokollen (CMP 11), som afholdtes i Paris fra den 30. november til den 11. december 2015,
- der henviser til sine tidligere beslutninger om transatlantiske forbindelser, særlig sin beslutning af 1. juni 2006 om forbedring af forbindelserne mellem EU og USA inden

for rammerne af en transatlantisk partnerskabsaftale¹, sin beslutning af 26. marts 2009 om de transatlantiske forbindelser efter valget i USA², sin beslutning af 17. november 2011 om topmødet mellem EU og USA den 28. november 2011³ og sin beslutning af 13. juni 2013 om EU's rolle i fremme af et bredere transatlantisk partnerskab⁴,

- der henviser til sin beslutning af 22. november 2016 om en europæisk forsvarsunion⁵,
 - der henviser til sin beslutning af 13. december 2017 om gennemførelsen af den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik (FUSP)⁶,
 - der henviser til sin beslutning af 13. december 2017 om gennemførelsen af den fælles sikkerheds- og forsvarspolitik (FSFP)⁷,
 - der henviser til forretningsordenens artikel 52,
 - der henviser til betænkning fra Udenrigsudvalget og udtalelse fra Udvalget om International Handel (A8-0000/2018),
- A. der henviser til, at partnerskabet mellem EU og USA er baseret på stærke politiske, kulturelle, økonomiske og historiske forbindelser, på fælles værdier, som f.eks. frihed, demokrati, menneskerettigheder og retsstatsprincippet, og på fælles mål som f.eks. velstand, sikkerhed, åbne og integrerede økonomier, sociale fremskridt og social inddragelse, bæredygtig udvikling og fredelig konfliktløsning, og der henviser til, at både USA og EU er demokratier i henhold til retsstatsprincippet med velfungerende systemer til kontrol og tilsyn;
- B. der henviser til, at EU og USA i en global, kompleks og stadig mere multipolær verden bør fortsætte med at spille konstruktive nøgleroller ved at styrke folkeretten og ved fælles indsats at løse regionale konflikter og globale udfordringer;
- C. der henviser til, at EU fortsat støtter multilateralisme og fremme af fælles kerneværdier fuldt ud;

En overordnet ramme, der bygger på værdier

1. minder om og understreger, at det langvarige partnerskab mellem EU og USA er baseret på udveksling og fremme af fælles værdier, herunder frihed, retsstatsprincippet, fred, demokrati, ligestilling, markedsøkonomi, social retfærdighed og respekt for menneskerettighederne, herunder mindretallets rettigheder, samt kollektiv sikkerhed;
2. understreger, at forbindelserne mellem EU og USA er den grundlæggende garant for global stabilitet og sammen med et stærkt multilateralt økonomisk samarbejde og handel har været hjørnesteinen i vores indsats for at sikre fred og stabilitet i vores

¹ EUT C 298 E af 8.12 2006, s. 226.

² EUT C 117 E af 6.5 2010, s. 198.

³ EUT C 153 E af 31.5 2013, s. 124.

⁴ EUT C 65 af 19.2.2016, s. 120.

⁵ Vedtagne tekster, P8_TA(2016)0435.

⁶ Vedtagne tekster, P8_TA(2017)0493.

⁷ Vedtagne tekster, P8_TA(2017)0492.

samfund siden slutningen af Anden Verdenskrig; mener, at Amerika først-politikken vil skade både EU's og USA's interesser;

3. understreger, at partnerskabet rækker langt ud over udenrigspolitik og handelsspørgsmål i snæver forstand og omfatter også andre emner, så som sikkerhed, økonomiske og finansielle spørgsmål, klimaforandringer, energi, kultur samt videnskab og teknologi; understreger, at disse spørgsmål er nært forbundne og bør behandles under den samme overordnede ramme;
4. er bekymret over de divergerende opfattelser af, hvordan globale spørgsmål og regionale konflikter skal håndteres, der er opstået siden valget af præsident Trump; ønsker klarhed over, om de transatlantiske forbindelser, som er blevet fastlagt over årtier, stadig har samme betydning i dag; understreger, at den værdibaserede overordnede ramme for vores partnerskab er afgørende for at sikre strukturen i den globale økonomi og sikkerhed;

Styrkelse af partnerskabet

5. minder om det store potentiale og den strategiske betydning, som partnerskabet har for både USA og EU for så vidt angår at opnå gensidig velstand og sikkerhed og styrke en regelbaseret verdensorden; opfordrer til, at vores dialog og engagement om alle aspekter af dette partnerskab fremmes; fremhæver, at vores beslutninger og handlinger har en indvirkning på den globale økonomi og sikkerhedsstruktur og på begge parter interesser;
6. understreger, at EU og USA er hinandens vigtigste partnere, og at ensidige tiltag kun tjener til at svække det transatlantiske partnerskab, der skal være et partnerskab mellem ligestillede;
7. opfordrer næstformanden/den højtstående repræsentant, Rådet, Kommissionen og EU's medlemsstater til at styrke deres samordning af EU's politik over for USA's administration for således at sende et overbevisende budskab om, at EU er en sammenhængende og effektiv international aktør;
8. opfordrer til, at der snarest muligt afholdes et topmøde mellem EU og USA med henblik på at opstille en fælles dagsorden for bilaterale anliggender og globale og regionale spørgsmål;
9. understreger, at en struktureret dialog om udenrigspolitik på transatlantisk plan, som også inddrager Europa-Parlamentet og den amerikanske Kongres, er afgørende for strukturen i det transatlantiske samarbejde og opfordrer til, at det udenrigspolitiske aspekt af dialogen mellem EU og USA udvides;
10. minder om sit forslag om at oprette et transatlantisk politisk råd (TPC), der skal fungere som et organ for systematisk konsultation og koordination vedrørende udenrigs- og sikkerhedspolitik, som skal ledes af EU's højtstående repræsentant og USA's udenrigsminister og understøttes af regelmæssige kontakter mellem politiske direktører;
11. glæder sig over TLD's igangværende og uafbrudte arbejde for at fremme forbindelser mellem EU og USA gennem parlamentarisk dialog og koordinering af spørgsmål af

fælles interesse;

12. minder om, at det både for EU og USA gælder, at vores samfund er stærke, fordi de bygger på en mangfoldighed af aktører, herunder bl.a. vores regeringer, parlamenter, forskellige politiske institutioner, civilsamfundsorganisationer, medier og religiøse grupper; understreger, at vi bør styrke forbindelser over Atlanten, der formidler viden om værdien af vores transatlantiske partnerskab, bl.a. ved at afsætte tilstrækkelige midler på forskellige niveauer og ikke kun fokusere på øst- og vestkysten;

Fælles indsats mod globale udfordringer

13. insisterer på, at EU og USA bør fortsætte med at spille konstruktive nøgleroller ved i fællesskab at løse regionale konflikter og globale udfordringer; minder om multilateralismes betydning for håndteringen af globale problemer og insisterer på, at disse bør behandles i de relevante internationale fora; er derfor bekymret for, om de nylige beslutninger, der er truffet af USA, om at trække sig fra centrale internationale aftaler, udmelde sig fra internationale fora og fremkalde handelsspændinger, afviger fra disse fælles værdier og risikerer at belaste vores forbindelser;
14. noterer sig, at andre stormagter som f.eks. Rusland og Kina har stærke politiske og økonomiske strategier, hvoraf mange går imod vores værdier, og at det derfor er vigtigt at fremme partnerskabet mellem EU og USA for fortsat at fremme vores fælles værdier, herunder overholdelse af folkeretten, og etablere en fælles sanktionspolitik;
15. understreger, at sikkerhedsområdet er mangesidet og indbyrdes forbundet, og at definitionen heraf ikke kun omfatter militær, men også aspekter som miljø, energi, handel, cybersikkerhed og kommunikation, sundhed, udvikling, humanitære aspekter, osv.; understreger derfor, at en afbalanceret transatlantisk handelsaftale til gensidig gavn ville have en effekt, som går langt ud over de handelsmæssige og økonomiske aspekter; understreger, at sikkerhedsspørgsmål bør tackles i fællesskab gennem en bred tilgang; er i denne forbindelse bekymret over beslutninger om at skære ned i budgettet, bl.a. til statsopbygning i Afghanistan, og over USA's budgetnedskæring på 50 % i udviklingsbistanden til Afrika;
16. understreger vigtigheden af samarbejde, samordning og synergieffekter inden for sikkerhed og forsvar og insisterer på, at fordelingen af byrder ikke udelukkende bør være koncentreret om målet om at afsætte 2 % af BNP til forsvar; fastslår, at NATO stadig har en afgørende betydning for Europas fælles sikkerhed;
17. opfordrer EU til at styrke og fremskynde den europæiske forsvarsunion med henblik på at skabe mere synergi i forsvarsudgifterne; insisterer på, at et øget forsvarssamarbejde på EU-plan styrker det europæiske bidrag inden for NATO-alliancen og forstærker vores transatlantiske bånd; støtter derfor de seneste bestræbelser på at intensivere den europæiske forsvarsarkitektur, herunder forøge den europæiske forsvarsfond og det nyligt etablerede permanente strukturerede samarbejde (PESCO);
18. gentager behovet for, at EU og USA styrker deres samarbejde inden for cybersikkerhed og -forsvar;
19. understreger behovet for en fælles tilgang til regulering af digitale platforme og for at

øge deres ansvarlighed;

20. understreger, at en vigtig del af at styrke EU's og USA's indsats til bekæmpelse af terrorisme omfatter beskyttelse af kritisk infrastruktur samt en omfattende tilgang til bekæmpelse af terrorisme, herunder via samordning i globale fora;
21. minder om, at et forstærket samarbejde er af afgørende betydning for så vidt angår bekæmpelse af hvidvaskning af penge og finansiering af terrorisme;
22. understreger, at EU er fast besluttet på at styrke velstand, stabilitet, modstandskraft og sikkerhed for dets naboer direkte gennem ikke-militære midler, navnlig ved gennemførelsen af associeringsaftaler;
23. roser det strategiske fokus og opfordrer USA til at involvere sig i fremtidige fælles indsatser i det vestlige Balkan;
24. opfordrer EU og USA til at spille en mere aktiv og effektiv rolle i løsningen af konflikten på ukrainsk territorium og til at støtte alle bestræbelser på at finde en varig og fredelig løsning, der respekterer Ukraines enhed, suverænitet og territoriale integritet;
25. gentager sin tilslutning til international lovgivning og universelle værdier, særlig om nuklear ikke-spredning og fredelig bilæggelse af tvister; understreger, at sammenhæng i vores strategi for nuklear ikke-spredning er af afgørende betydning for vores troværdighed som global aktør og forhandler;
26. minder om, at EU er fast besluttet på at bevare den fælles omfattende handlingsplan (JCPOA) med Iran som en central søjle i den internationale ikke-spredningsarkitektur, der også har relevans for Nordkorea, og som en afgørende faktor for sikkerhed og stabilitet i regionen; gentager, at det er nødvendigt mere kritisk at tackle Irans aktiviteter vedrørende ballistiske missiler og regional stabilitet, der er adskilt fra JCPOA, i relevante formater og fora; understreger, at det transatlantiske samarbejde på dette område er af afgørende betydning; kritiserer på det kraftigste præsident Trumps beslutning om at ensidigt at forlade den fælles omfattende handlingsplan og træffe ekstraterritoriale foranstaltninger over for EU-virksomheder, der opererer i Iran;
27. er bekymret over USA's sikkerheds- og handelspolitikken i Øst- og Sydøstasien, herunder over det politiske tomrum som følge af landets udtrædelse af TPP-aftalen, og ser med tilfredshed på EU's aktive handelspolitik i denne del af verden, også af hensyn til den politiske balance;
28. glæder sig over indledningen af nye dialoger på højt plan med Nordkorea og minder om, at disse drøftelser bør sigte mod en fredelig løsning af spændingerne og dermed fremme regional og global fred, sikkerhed og stabilitet; understreger samtidig, at vi må fastholde presset på Nordkorea, indtil landet opgiver sine nukleare ambitioner;
29. opfordrer til øget samarbejde mellem EU og USA om fredelig bilæggelse af regionale konflikter og stedfortræderkrigen i Syrien, idet fravær af en fælles strategi risikerer at underminere en fredelig konfliktløsning, og tilskynder alle involverede parter til at afstå fra handlinger, der kan forværre situationen; bekræfter, at den FN-ledede Genèveproces

i overensstemmelse med FN's Sikkerhedsråds resolution 2254 har forrang i løsningen af konflikten i Syrien, hvor der forhandles mellem parterne i konflikten og med støtte fra centrale internationale og regionale aktører; opfordrer til fuld gennemførelse og overholdelse af FN's Sikkerhedsråds resolutioner, som krænktes af deltagerlandene i Astana-forhandlingerne;

30. minder om, at EU støtter genoptagelsen af en meningsfuld fredsproces i Mellemøsten hen imod en tostatsløsning og insisterer på, at enhver handling, der kan underminere denne indsats, skal undgås; understreger, at spørgsmålet om Jerusalem skal være en del af en endelig fredsaftale mellem israelere og palæstinensere; understreger, at den fælles køreplan bør styrkes;
 31. gentager, at vi har fælles interesser i Afrika, hvor vi skal intensivere vores støtte til god regeringsførelse, demokrati, menneskerettigheder og sikkerhedsspørgsmål;
 32. påpeger vores fælles politiske, økonomiske og sikkerhedsmæssige interesser med hensyn til Kina og Rusland og minder om, at fælles bestræbelser, herunder i WTO, kunne være nyttige for at afhjælpe ubalancen i globale handelsaftaler med udenlandske ambitioner, som f.eks. om Ukraine og Silkevejen;
 33. insisterer på, at migration bør tackles gennem samarbejde, partnerskab og beskyttelse af menneskerettighederne, men også ved at forvalte migrationsruter og ved at forfølge en global tilgang i FN;
 34. slår til lyd for et forstærket samarbejde mellem EU og USA om energispørgsmål på grundlag af rammerne for Energirådet EU-USA;
 35. beklager USA's tilbagetrækning fra Parisaftalen, men roser de fortsatte bestræbelser fra enkeltpersoner, virksomheder, byer og stater i USA;
 36. opfordrer til yderligere samarbejde inden for innovation, videnskab og teknologi;
-
- ◦
37. pålægger sin formand at sende denne beslutning til Rådet, EU-Udenrigstjenesten, Kommissionen, medlemsstaternes, tiltrædelseslandenes og kandidatlandenes regeringer og parlamenter, USA's præsident, USA's Senat og Repræsentanternes Hus.