



Udenrigsudvalget

2018/0247(COD)

30.10.2018

*****I**

UDKAST TIL BETÆNKNING

om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om oprettelse af et instrument til førtiltrædelsesbistand (IPA III)
(COM(2018)0465 – C8-0274/2018 – 2018/0247(COD))

Udenrigsudvalget

Ordfører: Knut Fleckenstein, José Ignacio Salafranca Sánchez-Neyra

Tegnforklaring

- * Høringsprocedure
- *** Godkendelsesprocedure
- ***I Almindelig lovgivningsprocedure (førstebehandling)
- ***II Almindelig lovgivningsprocedure (andenbehandling)
- ***III Almindelig lovgivningsprocedure (tredjebehandling)

(Proceduren afhænger af, hvilket retsgrundlag der er valgt i udkastet til retsakt)

Ændringsforslag til et udkast til retsakt

Ændringsforslag fra Parlamentet opstillet i to kolonner

Tekst, der udgår, er markeret med ***fede typer og kursiv*** i venstre kolonne.
Tekst, der udskiftes, er markeret med ***fede typer og kursiv*** i begge kolonner.
Ny tekst er markeret med ***fede typer og kursiv*** i højre kolonne.

Den første og den anden linje i informationsblokken til hvert ændringsforslag angiver den relevante passage i det pågældende udkast til retsakt. Hvis et ændringsforslag angår en eksisterende retsakt, som udkastet til retsakt har til formål at ændre, indeholder informationsblokken tillige en tredje og en fjerde linje, hvori det er anført, hvilken eksisterende retsakt og hvilken bestemmelse heri der er berørt.

Ændringsforslag fra Parlamentet i form af en konsolideret tekst

Ny tekst er markeret med ***fede typer og kursiv***. Tekst, som er bortfaldet, markeres med symbolet ¶ eller med overstregning. Ved udskiftninger markeres den nye tekst med ***fede typer og kursiv***, og den udskiftede tekst slettes eller overstreges.

Som en undtagelse bliver rent tekniske justeringer, der er foretaget af de berørte tjenestegrene med henblik på udarbejdelsen af den endelige tekst, ikke markeret.

INDHOLD

Side

FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS LOVGIVNINGSMÆSSIGE BESLUTNING 5	
BEGRUNDELSE	41

FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS LOVGIVNINGSMÆSSIGE BESLUTNING

**om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om oprettelse af et instrument til førtiltrædelsesbistand (IPA III)
(COM(2018)0465 – C8-0274/2018 – 2018/0247(COD))**

(Almindelig lovgivningsprocedure: førstebehandling)

Europa-Parlamentet,

- der henviser til Kommissionens forslag til Europa-Parlamentet og Rådet (COM(2018)0465),
 - der henviser til artikel 294, stk. 2, og artikel 212, stk. 2, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, på grundlag af hvilke Kommissionen har forelagt forslaget for Parlamentet (C8-0274/2018),
 - der henviser til artikel 294, stk. 3, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,
 - der henviser til udtalelse af ...¹ fra Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg,
 - der henviser til udtalelse fra Regionsudvalget ...²,
 - der henviser til forretningsordenens artikel 59,
 - der henviser til betænkning fra Udenrigsudvalget og udtalelser fra Udvalget om International Handel, Budgetudvalget, Udvalget om Miljø, Folkesundhed og Fødevarerikkerhed, Regionaludviklingsudvalget og Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender (A8-0000/2018),
1. vedtager nedenstående holdning ved førstebehandling;
 2. anmoder om fornyet forelæggelse, hvis Kommissionen erstatter, i væsentlig grad ændrer eller agter i væsentlig grad at ændre sit forslag;
 3. pålægger sin formand at sende Parlamentets holdning til Rådet og Kommissionen samt til de nationale parlamenter.

Ændringsforslag 1

Forslag til forordning

Betragtning 2

¹

²

Kommissionens forslag

(2) Målene for et instrument til førtiltrædelsesbistand **er grundlæggende forskellige fra de generelle mål** for Unionens optræden udadtil, **eftersom dette instrument** har til formål at forberede **modtagerne** i bilag I til et fremtidigt medlemskab af Unionen og støtte dem i tiltrædelsesprocessen. Det er derfor af afgørende betydning at have et særligt instrument til støtte for udvidelser og samtidig sikre dets komplementaritet med de generelle mål for Unionens optræden udadtil og navnlig med instrumentet for naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt samarbejde (NDICI).

Ændringsforslag

(2) Målene for et instrument til førtiltrædelsesbistand **beror på såvel principperne** for Unionens optræden udadtil, **der er nedfældet i artikel 21 i traktaten om Den Europæiske Union (TEU), som på instrumentets særlige karakter, der** har til formål at forberede **modtagerne** i bilag I til et fremtidigt medlemskab af Unionen og støtte dem i tiltrædelsesprocessen. Det er derfor af afgørende betydning at have et særligt instrument til støtte for udvidelser og samtidig sikre dets komplementaritet med de generelle mål for Unionens optræden udadtil og navnlig med instrumentet for naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt samarbejde (NDICI).

Or. en

Ændringsforslag 2

Forslag til forordning Betragtning 3

Kommissionens forslag

(3) I henhold til artikel 49 i traktaten om Den Europæiske Union kan enhver europæisk stat, som respekterer værdierne respekt for den menneskelige værdighed, frihed, demokrati, ligestilling, retsstaten og respekt for menneskerettighederne, herunder rettigheder for personer tilhørende mindretal, og som forpligter sig til at fremme disse værdier, ansøge om at blive medlem af Unionen. **En europæisk stat, som har ansøgt om optagelse i Unionen, kan først blive medlem, når det er bekræftet, at den opfylder de kriterier for medlemskab, der blev fastlagt på Det Europæiske Råds møde i København i juni 1993 ("Københavnskriterierne"), og**

Ændringsforslag

(3) I henhold til artikel 49 i traktaten om Den Europæiske Union kan enhver europæisk stat, som respekterer værdierne respekt for den menneskelige værdighed, frihed, demokrati, ligestilling, retsstaten og respekt for menneskerettighederne, herunder rettigheder for personer tilhørende mindretal, og som forpligter sig til at fremme disse værdier, ansøge om at blive medlem af Unionen. **Disse værdier er medlemsstaternes fælles værdigrundlag i et samfund, hvor pluralisme, ikkeforskelsbehandling, tolerance, retfærdighed og solidaritet og ligestilling mellem kvinder og mænd er fremherskende.**

forudsat at Unionen har kapaciteten til at integrere det nye medlem.

Københavnskriterierne vedrører institutionel stabilitet, som garanterer demokrati, retsstaten, menneskerettighederne og respekt for og beskyttelse af mindretal, en fungerende markedsøkonomi og evne til at klare konkurrencepresset og markedskræfterne i Unionen samt evnen til at påtage sig ikke alene rettigheder, men også forpligtelser i henhold til traktaterne, herunder at tilslutte sig målene for en politisk, økonomisk og monetær union.

Or. en

Ændringsforslag 3

Forslag til forordning Betragtning 4 a (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(4 a) Enhver europæisk stat, som har ansøgt om optagelse i Unionen, kan først blive medlem, når det er bekræftet, at den fuldt ud opfylder de kriterier for medlemskab, der blev fastlagt på Det Europæiske Råds møde i København i juni 1993 ("Københavnskriterierne"), og forudsat at Unionen har kapaciteten til at integrere det nye medlem.

Københavnskriterierne vedrører institutionel stabilitet, som garanterer demokrati, retsstaten, menneskerettighederne og respekt for og beskyttelse af mindretal, en fungerende markedsøkonomi og evne til at klare konkurrencepresset og markedskræfterne i Unionen samt evnen til at påtage sig ikke alene rettigheder, men også forpligtelser i henhold til traktaterne, herunder at forfølge målene for en politisk, økonomisk og monetær union.

Ændringsforslag 4

Forslag til forordning Betragtning 7

Kommissionens forslag

(7) Der bør også ydes bistand i overensstemmelse med de aftaler, som Unionen har indgået med modtagerne ***i bilag I***. Bistanden bør hovedsageligt fokusere på at bistå modtagerne ***i bilag I*** i at styrke de demokratiske institutioner og retsstaten, reformere retsvæsenet og den offentlige forvaltning og fremme respekten for de grundlæggende rettigheder, ligestilling mellem kønnene, tolerance, social inddragelse og ikkediskrimination. Bistanden bør også understøtte de centrale principper og rettigheder, som er defineret i den europæiske søjle for sociale rettigheder. Bistanden bør fortsat støtte modtagernes bestræbelser på at fremme regionalt, makroregionalt og grænseoverskridende samarbejde samt territorial udvikling, herunder ved at gennemføre Unionens makroregionale strategier. Bistanden bør også styrke den økonomiske og sociale udvikling og den økonomiske styring hos disse modtagere og dermed understøtte en dagorden for intelligent, bæredygtig og inklusiv vækst, bl.a. via gennemførelsen af politikker på områder som regional udvikling, landbrug og udvikling af landdistrikterne, social- og beskæftigelsesområdet og udvikling af den digitale økonomi og det digitale samfund, hvilket også er i overensstemmelse med flagskibsinitiativet om en digital dagsorden for Vestbalkan.

Ændringsforslag

(7) Der bør også ydes bistand i overensstemmelse med de aftaler, som Unionen har indgået med modtagerne. Bistanden bør hovedsageligt fokusere på at bistå støttemodtagerne i at styrke de demokratiske institutioner og retsstaten, reformere retsvæsenet og den offentlige forvaltning og fremme respekten for de grundlæggende rettigheder, ***herunder rettigheder for personer tilhørende mindretal***, ligestilling mellem kønnene, tolerance, social inddragelse og ikkediskrimination, herunder fremme tolerance ***samt respekt for arbejdstagerrettigheder*** og ikkediskrimination. Bistanden bør også understøtte ***modtagernes tilslutning til*** de centrale principper og rettigheder, som er defineret i den europæiske søjle for sociale rettigheder, ***til den sociale markedsøkonomi og til konvergens med hensyn til gældende EU-ret på det sociale område***. Bistanden bør fortsat støtte modtagernes bestræbelser på at fremme regionalt, makroregionalt og grænseoverskridende samarbejde samt territorial udvikling, herunder ved at gennemføre Unionens makroregionale strategier. Bistanden bør også styrke den økonomiske og sociale udvikling og den økonomiske styring hos disse modtagere og dermed understøtte en dagorden for intelligent, bæredygtig og inklusiv vækst, bl.a. via gennemførelsen af politikker på områder som regional udvikling, landbrug og udvikling af landdistrikterne, social- og beskæftigelsesområdet og udvikling af den

digitale økonomi og det digitale samfund, hvilket også er i overensstemmelse med flagskibsinitiativet om en digital dagsorden for Vestbalkan.

Or. en

Ændringsforslag 5

Forslag til forordning Betragtning 8 a (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(8 a) Foranstaltninger i henhold til det instrument, der oprettes ved denne forordning, bør også bidrage til at bistå modtagerne med den gradvise tilpasning til den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik (FUSP), som udgør en integrerende del af tiltrædelsesprocessen.

Or. en

Ændringsforslag 6

Forslag til forordning Betragtning 12

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(12) I overensstemmelse med princippet om deltagelsesdemokrati bør Kommissionen fremme den parlamentariske kontrol hos hver af ***modtagerne i bilag I.***

(12) I overensstemmelse med princippet om deltagelsesdemokrati bør Kommissionen fremme ***de europæiske parlamentariske kapaciteter og*** den parlamentariske kontrol hos hver af ***modtagerne.***

Or. en

Ændringsforslag 7

Forslag til forordning Betragtning 13

Kommissionens forslag

(13) Modtagerne **i bilag I** skal være bedre forberedt til at håndtere globale udfordringer som f.eks. bæredygtig udvikling og klimaændringer og tilpasse sig Unionens indsats for at håndtere disse spørgsmål. Henset til betydningen af at tage hånd om klimaændringerne i overensstemmelse med Unionens forpligtelser til at gennemføre Parisaftalen og målene for bæredygtig udvikling bør programmet bidrage til at integrere klimaindsatsen i Unionens politikker og til at nå det overordnede mål om, at 25 % af udgifterne i EU-budgettet skal understøtte klimamålsætninger. Tiltag under dette program **forventes** at bidrage med 16 % af programmets samlede finansieringsramme til klimamålsætningerne. Relevante tiltag identificeres under programmets udarbejdelse og gennemførelse, og programmets samlede bidrag bør indgå i de relevante evalueringer og gennemgange.

Ændringsforslag

(13) Modtagerne skal være bedre forberedt til at håndtere globale udfordringer som f.eks. bæredygtig udvikling og klimaændringer og tilpasse sig Unionens indsats for at håndtere disse spørgsmål. Henset til betydningen af at tage hånd om klimaændringerne i overensstemmelse med Unionens forpligtelser til at gennemføre Parisaftalen og målene for bæredygtig udvikling bør programmet bidrage til at integrere klimaindsatsen i Unionens politikker og til at nå det overordnede mål om, at 25 % af udgifterne i EU-budgettet skal understøtte klimamålsætninger. Tiltag under dette program **bør sigte mod** at bidrage med 16 % af programmets samlede finansieringsramme til klimamålsætningerne **og stræbe efter at nå målet om, at klimarelaterede udgifter når op på 30 % af FFR-udgifterne senest i 2027**. Relevante tiltag identificeres under programmets udarbejdelse og gennemførelse, og programmets samlede bidrag bør indgå i de relevante evalueringer og gennemgange.

Or. en

Ændringsforslag 8

Forslag til forordning Betragtning 16

Kommissionens forslag

(16) Kommissionen og medlemsstaterne bør sikre overensstemmelse, sammenhæng

Ændringsforslag

(16) Kommissionen og medlemsstaterne bør sikre overensstemmelse, sammenhæng,

og komplementaritet i forbindelse med deres bistand, navnlig gennem regelmæssige konsultationer og hyppig udveksling af oplysninger i de forskellige faser af bistandsforløbet. Derudover bør de nødvendige skridt tages for at sikre bedre koordinering og komplementaritet, herunder gennem regelmæssige konsultationer med andre donorer. **Civilsamfundets** rolle bør styrkes både i de programmer, der gennemføres via offentlige organer, og i de programmer, som er direkte modtagere af Unionens bistand.

konsekvens og komplementaritet i forbindelse med deres bistand, navnlig gennem regelmæssige konsultationer og hyppig udveksling af oplysninger i de forskellige faser af bistandsforløbet. Derudover bør de nødvendige skridt tages for at sikre bedre koordinering og komplementaritet, herunder gennem regelmæssige konsultationer med andre donorer. **Den rolle, som diverse uafhængige civilsamfundsorganisationer og forskellige niveauer af lokale myndigheder spiller, bør styrkes på passende vis** både i de programmer, der gennemføres via offentlige organer, og i de programmer, **der** er direkte støttemodtagere af Unionens bistand.

Or. en

Ændringsforslag 9

Forslag til forordning Betragtning 17

Kommissionens forslag

(17) Prioriteterne for indsatsen med henblik på at nå målene inden for de relevante politikområder, der vil blive støttet i henhold til denne forordning, bør fastsættes i en programmeringsramme, der udarbejdes af Kommissionen **i partnerskab med modtagerne i bilag I** for den periode, som Unionens flerårige finansielle ramme for perioden 2021-2027 dækker, på grundlag af udvidelsesdagsorden og modtagernes særlige behov i overensstemmelse med de overordnede og specifikke mål, der er fastsat i denne forordning, og under behørig hensyntagen til de relevante nationale strategier. I programmeringsrammen bør det også fastlægges, hvilke områder der skal støttes, med angivelse af en vejledende tildeling pr. støtteområde, herunder et overslag over de

Ændringsforslag

(17) Prioriteterne for indsatsen med henblik på at nå målene inden for de relevante politikområder, der vil blive støttet i henhold til denne forordning, bør fastsættes i en programmeringsramme, der udarbejdes af Kommissionen for den periode, som Unionens flerårige finansielle ramme for perioden 2021-2027 dækker. **Disse prioriteter bør fastlægges i partnerskab med modtagerne** på grundlag af udvidelsesdagsorden og modtagernes særlige behov i overensstemmelse med de overordnede og specifikke mål, der er fastsat i denne forordning, og under behørig hensyntagen til de relevante nationale strategier **og Europa-Parlamentets beslutninger desangående. Dette partnerskab bør omfatte, hvor det er relevant, kompetente myndigheder samt**

klimarelaterede udgifter.

civilsamfundsorganisationer. Kommissionen bør tilskynde til samarbejde mellem de relevante interessenter samt til partnerskabskoordination. I programmeringsrammen bør det også fastlægges, hvilke områder der skal støttes, med angivelse af en vejledende tildeling pr. støtteområde, herunder et overslag over de klima- og kønsligestillingsrelaterede udgifter. Beføjelsen til at vedtage delegerede retsakter i overensstemmelse med artikel 290 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde bør delegeres til Kommissionen med henblik på at supplere denne forordning ved at vedtage IPA-programmeringsrammen samt en revision heraf senest den 30. juni 2025.

Or. en

Ændringsforslag 10

Forslag til forordning Betragtning 18

Kommissionens forslag

(18) Det er i Unionens interesse at bistå **modtagerne i bilag I i deres reformbestræbelser** med henblik på medlemskab af Unionen. Bistanden bør forvaltes med kraftigt fokus på resultater og med incitamenter for dem, der viser, at de er engageret i reformer gennem effektiv gennemførelse af førtiltrædelsesbistanden og fremskridt hen imod at opfylde kriterierne for medlemskab.

Ændringsforslag

(18) Det er i Unionens **og modtagernes fælles** interesse at bistå **modtagerne i deres bestræbelser på at reformere deres retssystemer og deres politiske og økonomiske systemer** med henblik på medlemskab af Unionen. Bistanden bør forvaltes med kraftigt fokus på resultater og med incitamenter for dem, der viser, at de er engageret i reformer gennem effektiv gennemførelse af førtiltrædelsesbistanden og fremskridt hen imod at opfylde kriterierne for medlemskab. **Bistanden bør tildeles i overensstemmelse med den resultatbaserede tilgang på linje med princippet om en "rimelig andel" og med klare konsekvenser, såfremt respekten for den menneskelige værdighed, frihed,**

demokrati, ligestilling, retsstatsprincippet og menneskerettigheder forværres i alvorlig grad.

Or. en

Ændringsforslag 11

Forslag til forordning Betragtning 18 a (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(18 a) Med forbehold af budgetproceduren og bestemmelserne om suspension af støtte i internationale aftaler med modtagere bør beføjelsen til at vedtage delegerede retsakter delegeres til Kommissionen i overensstemmelse med artikel 290 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde for så vidt angår ændring af bilag I til denne forordning med henblik på at suspendere eller delvis suspendere Unionens bistand. Denne beføjelse bør anvendes, når en modtager ikke overholder princippet om demokrati, retsstatsprincippet, menneskerettighederne og de grundlæggende frihedsrettigheder eller overtræder forpligtelserne i de relevante aftaler, der er indgået med Unionen. Hvis Kommissionen finder, at begrundelsen for, at bistanden er suspenderet, ikke længere finder anvendelse, bør den have beføjelse til at vedtage delegerede retsakter for at ændre bilag I med henblik på at genindføre EU-bistanden.

Or. en

Ændringsforslag 12

Forslag til forordning Betragtning 19

Kommissionens forslag

(19) Overgangen fra Kommissionens direkte forvaltning af førtiltrædelsesmidler til indirekte forvaltning foretaget af modtagerne i bilag I bør ske gradvis og under hensyntagen til den respektive kapacitet hos disse modtagere. Ved tildelingen af bistand bør der fortsat gøres brug af de strukturer og instrumenter, som har bevist deres værdi i forbindelse med førtiltrædelsesprocessen.

Ændringsforslag

(19) Overgangen fra Kommissionens direkte forvaltning af førtiltrædelsesmidler til indirekte forvaltning foretaget af modtagerne bør ske gradvis og under hensyntagen til den respektive kapacitet hos disse modtagere. ***Overgangen til indirekte forvaltning foretaget af modtagerne bør suspenderes inden for specifikke politik- eller programområder, hvis modtagernes kapacitet hertil falder væsentligt, eller hvis en sådan forvaltning medfører en ineffektiv udnyttelse af EU-midlerne og giver anledning til markant mangelfuld overholdelse af relevante forpligtelser. En sådan afgørelse bør tage behørigt hensyn til eventuelle negative økonomiske og sociale konsekvenser.*** Ved tildelingen af bistand bør der fortsat gøres brug af de strukturer og instrumenter, som har bevist deres værdi i forbindelse med førtiltrædelsesprocessen.

Or. en

Ændringsforslag 13

Forslag til forordning Betragtning 31 a (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(31 a) Alle tildelinger af midler i henhold til denne forordning bør gennemføres på en gennemsigtig, effektiv, ansvarlig, afpolitiseret og ikkediskriminerende måde, herunder ved hjælp af en ligelig fordeling, der afspejler regionernes og kommunernes behov. Kommissionen,

Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik ("HR/NF") og navnlig EU-delegationerne bør nøje overvåge, at disse kriterier opfyldes, og at principperne om gennemsigtighed, ansvarlighed og ikkeforskelsbehandling overholdes i forbindelse med tildelingen af midler.

Or. en

Ændringsforslag 14

Forslag til forordning Betragtning 31 b (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(31 b) Kommissionen, HR/NF og navnlig EU-delegationerne og modtagerne bør fremme synligheden af EU's fortiltrædelsesbistand med henblik på at formidle merværdien af Unionens støtte. Modtagerne af EU-midler bør anerkende oprindelsen af Unionens finansiering og sikre dens synlighed. IPA bør bidrage til at finansiere kommunikationsaktiviteter, der skal bidrage til at øge kendskabet til resultaterne af Unionens bistand blandt flere målgrupper i modtagerlandene.

Or. en

Ændringsforslag 15

Forslag til forordning Artikel 2 – stk. 1 a (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

1 a) "princippet om en rimelig andel af bistand": supplement til den resultatbaserede tilgang med en

korrigerende fordelingsmekanisme i tilfælde, hvor den bistand, der ydes til modtageren, ellers ville være uforholdsmæssigt lav eller høj i forhold til de andre modtagere, under hensyntagen til den berørte befolknings behov og de relative reformfremskridt i relation til indledningen af tiltrædelsesforhandlinger eller fremskridt i tiltrædelsesforhandlingerne

Or. en

Ændringsforslag 16

Forslag til forordning Artikel 3 – stk. 1

Kommissionens forslag

1. IPA III har til formål at støtte de *i bilag I* anførte modtageres bestræbelser på at vedtage og gennemføre de politiske, institutionelle, retlige, administrative, sociale og økonomiske reformer, som disse modtagere skal gennemføre for at overholde Unionens værdier og gradvis tilpasse sig Unionens regler, standarder, politikker og praksis med henblik på EU-medlemskab, hvilket bidrager til deres stabilitet, sikkerhed og velstand.

Ændringsforslag

1. IPA III har til formål at støtte de anførte modtageres bestræbelser på at vedtage og gennemføre de politiske, institutionelle, retlige, administrative, sociale og økonomiske reformer, som disse modtagere skal gennemføre for at overholde Unionens værdier og gradvis tilpasse sig Unionens regler, standarder, politikker og praksis med henblik på EU-medlemskab, hvilket bidrager til deres stabilitet, sikkerhed og velstand *samt til Unionens strategiske interesser.*

Or. en

Ændringsforslag 17

Forslag til forordning Artikel 3 – stk. 2 – indledning

Kommissionens forslag

2. IPA III har følgende specifikke

Ændringsforslag

(Vedrører ikke den danske tekst)

mål:

Or. en

Ændringsforslag 18

Forslag til forordning Artikel 3 – stk. 2 – litra a

Kommissionens forslag

a) at styrke retsstatsprincippet, demokrati, respekt for menneskerettigheder, grundlæggende rettigheder og folkeretten, civilsamfundet og sikkerhed samt forbedre migrationsstyringen, herunder grænseforvaltning

Ændringsforslag

a) at styrke retsstatsprincippet, demokrati, respekt for menneskerettigheder, grundlæggende rettigheder og folkeretten, **social samhörighed, kønsligestilling**, civilsamfundet og sikkerhed samt forbedre migrationsstyringen, herunder grænseforvaltning

Or. en

Ændringsforslag 19

Forslag til forordning Artikel 3 – stk. 2 – litra c

Kommissionens forslag

c) at sørge for udformning af regler, standarder, politikker og praksis i overensstemmelse med Unionens hos modtagerne i bilag I og styrke forsoning, gode naboskabsforbindelser, mellemfolkelige kontakter og kommunikation

Ændringsforslag

c) at sørge for udformning af regler, standarder, politikker og praksis i overensstemmelse med Unionens hos modtagerne i bilag I og styrke **konfliktforebyggelse**, forsoning, **freds- og tillidsopbygning, mægling og** gode naboskabsforbindelser **samt** mellemfolkelige kontakter og kommunikation

Or. en

Ændringsforslag 20

Forslag til forordning Artikel 3 – stk. 2 – litra d

Kommissionens forslag

d) at styrke den økonomiske og sociale udvikling, bl.a. gennem øget konnektivitet og regional udvikling, udvikling af landbrug og landdistrikter og sociale og beskæftigelsesmæssige politikker, styrke miljøbeskyttelsen, øge modstandsdygtigheden over for klimaændringer, fremskynde overgangen til en kulstoffattig økonomi og udvikle den digitale økonomi og det digitale samfund

Ændringsforslag

d) at styrke den økonomiske og sociale udvikling **samt samhørigheden**, bl.a. gennem øget konnektivitet og regional udvikling, udvikling af landbrug og landdistrikter og sociale og beskæftigelsesmæssige politikker, styrke miljøbeskyttelsen, øge modstandsdygtigheden over for klimaændringer, fremskynde overgangen til en kulstoffattig økonomi og udvikle den digitale økonomi og det digitale samfund

Or. en

Ændringsforslag 21

Forslag til forordning Artikel 4 – stk. 1

Kommissionens forslag

1. Finansieringsrammen for gennemførelsen af IPA III for perioden 2021-2027 er på **14 500 000 000** EUR i løbende priser.

Ændringsforslag

1. Finansieringsrammen for gennemførelsen af IPA III for perioden 2021-2027 er på **[...]** EUR i løbende priser.

Or. en

Ændringsforslag 22

Forslag til forordning Artikel 5 – stk. 5

Kommissionens forslag

5. [EFRU]³² bidrager til programmer

PE627.819v01-00

Ændringsforslag

5. [EFRU]³² bidrager til programmer

18/44

PR\1162924DA.docx

eller foranstaltninger, der er fastsat for grænseoverskridende samarbejde mellem modtagerne **i bilag I og medlemsstaterne**. Disse programmer og foranstaltninger vedtages af Kommissionen i overensstemmelse med artikel 16. Bidraget fra IPA-CBC fastsættes i henhold til artikel 10, stk. 3, i [ETS-forordningen]. Grænseoverskridende IPA-programmer skal forvaltes i overensstemmelse med [ETS-forordningen].

³²Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om Den Europæiske Fond for Regionaludvikling og Samhørighedsfonden, **COM(2018) 372 final**.

eller foranstaltninger, der er fastsat for grænseoverskridende samarbejde mellem modtagerne **og én eller flere medlemsstater**. Disse programmer og foranstaltninger vedtages af Kommissionen i overensstemmelse med artikel 16. Bidraget fra IPA-CBC fastsættes i henhold til artikel 10, stk. 3, i [ETS-forordningen] **med en maksimumstærskel for et IPA III-bidrag på 85 %**. Grænseoverskridende IPA-programmer skal forvaltes i overensstemmelse med [ETS-forordningen].

³² **COM(2018)0372**, Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om Den Europæiske Fond for Regionaludvikling og Samhørighedsfonden.

Or. en

Ændringsforslag 23

Forslag til forordning Artikel 6 – stk. 1

Kommissionens forslag

1. De rammer for udvidelsespolitikken, der er fastlagt af Det Europæiske Råd og Rådet, de retligt bindende aftaler med modtagerne **i bilag I** og de relevante beslutninger fra Europa-Parlamentet, Kommissionens meddelelser eller fælles meddelelser fra Kommissionen og Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik udgør den **overordnede** politiske ramme for gennemførelsen af denne forordning. Kommissionen sikrer sammenhæng mellem bistanden og **rammerne** for udvidelsespolitikken.

Ændringsforslag

1. De rammer for udvidelsespolitikken, der er fastlagt af Det Europæiske Råd og Rådet, de retligt bindende aftaler med modtagerne og de relevante beslutninger fra Europa-Parlamentet, Kommissionens meddelelser eller fælles meddelelser fra Kommissionen og Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik udgør den **omfattende** politiske ramme for gennemførelsen af denne forordning. Kommissionen sikrer sammenhæng mellem bistanden og **de samlede rammer** for udvidelsespolitikken. **HR/NF sikrer den overordnede politiske samordning af Unionens optræden udadtil samt, at**

Unionen fremtræder som en enhed, der er sammenhængende og effektiv, herunder ved hjælp af denne forordning. EU-Udenrigstjenesten koordinerer derfor programmeringen i henhold til denne forordning og bidrager på grundlag af de i artikel 3 fastsatte politiske mål til forvaltningscyklussen for denne forordning.

Or. en

Ændringsforslag 24

Forslag til forordning Artikel 6 – stk. 2

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

2. Programmer og foranstaltninger i henhold til denne forordning skal integrere klimaændringer, miljøbeskyttelse og ligestilling mellem kønnene og, såfremt det er relevant, tage hensyn til forbindelser med målene for bæredygtig udvikling for at fremme integrerede foranstaltninger, der kan skabe sidegevinster og opfylde flere mål på en koordineret måde.

33

https://ec.europa.eu/europeaid/policies/sustainable-development-goals_en

2. Programmer og foranstaltninger i henhold til denne forordning skal integrere klimaændringer, miljøbeskyttelse, **migration, sikkerhed, social og regional samhörighed samt** ligestilling mellem kønnene og, såfremt det er relevant, tage hensyn til forbindelser med målene for bæredygtig udvikling for at fremme integrerede foranstaltninger, der kan skabe sidegevinster og opfylde flere mål på en koordineret måde. ***De tilstræber at bidrage til, at 16 % af den samlede finansieringsramme anvendes til at opfylde klimamål.***

33

https://ec.europa.eu/europeaid/policies/sustainable-development-goals_en

Or. en

Ændringsforslag 25

Forslag til forordning Artikel 6 – stk. 4 a (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

4a. Kommissionen forelægger i god tid inden programmeringsperiodens begyndelse Parlamentet de relevante programmeringsdokumenter. Disse dokumenter skal indeholde oplysninger om de vejledende tildelinger for hvert tematisk vindue og, hvor det er muligt, pr. land/region, som dækker de forventede resultater og valget af bistandsordning.

Or. en

Ændringsforslag 26

Forslag til forordning Artikel 6 – stk. 4 (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

4 b. Kommissionen, HR/NF og især EU's delegationer i modtagerlandene inddrager de relevante civilsamfundsorganisationer på alle stadier af bistandscyklussen, herunder påbegyndelse, udvikling og gennemførelse af programmer, og sikrer, at der tages hensigtsmæssige skridt for at forbedre kapaciteten hos disse organisationer, således at de kan deltage i denne proces i fuldt omfang.

Or. en

Ændringsforslag 27

Forslag til forordning Kapitel III – overskrift

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

GENNEMFØRELSE

**PROGRAMMERINGSRAMME OG
GENNEMFØRELSE**

Or. en

Ændringsforslag 28

Forslag til forordning Artikel 7 – stk. 1

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

1. Bistand, der ydes under IPA III, skal baseres på en IPA-programmeringsramme til opfyldelse af

1. Denne forordning suppleres af en IPA-programmeringsramme, der fastsætter yderligere bestemmelser om,

de specifikke mål, *som er omhandlet i artikel 3*. IPA-programmeringsrammen fastlægges af Kommissionen for den periode, som Unionens flerårige finansielle ramme dækker.

hvordan de specifikke mål *i artikel 3 skal følges*. IPA-programmeringsrammen fastlægges af Kommissionen for den periode, som Unionens flerårige finansielle ramme dækker, *med forbehold af nærværende artikels stk. 3*.

Or. en

Ændringsforslag 29

Forslag til forordning Artikel 7 – stk. 1 a (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

1a. *De årlige bevillinger godkendes af Europa-Parlamentet og af Rådet inden for den flerårige finansielle ramme for perioden 2021-2027.*

Or. en

Ændringsforslag 30

Forslag til forordning Artikel 7 – stk. 2 – afsnit 1

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

Der tages i IPA-programmeringsrammen behørigt hensyn til de relevante nationale strategier og sektorpolitikker.

Der tages i IPA-programmeringsrammen behørigt hensyn til de relevante **beslutninger fra Europa-Parlamentet samt til de relevante** nationale strategier og sektorpolitikker.

Or. en

Ændringsforslag 31

Forslag til forordning Artikel 7 – stk. 3

Kommissionens forslag

3. Uden at det berører stk. 4 **vedtages** IPA-programmeringsrammen af Kommissionen **ved** en **gennemførelsesretsakt**. **Gennemførelsesretsakten vedtages i overensstemmelse med den undersøgelsesprocedure, som anvendes af det udvalg, som omhandles i artikel 16.**

Ændringsforslag

3. Uden at det berører stk. 4, **vedtager Kommissionen** IPA-programmeringsrammen, **herunder ordningerne til at gennemføre princippet om en "rimelig andel", ved hjælp af en delegeret retsakt i overensstemmelse med artikel 14. IPA-programmeringsrammen udløber den 30. juni 2025. Kommissionen vedtager en ny IPA-programmeringsramme senest den 30. juni 2025 på grundlag af den midtvejsevaluering, der er omhandlet i artikel 32 i [forordning (NDICI)], og under hensyntagen til Europa-Parlamentets relevante beslutninger. IPA-programmeringsrammen kan også gennemgås, hvis det er nødvendigt for en effektiv gennemførelse, navnlig hvis der er væsentlige ændringer i den i artikel 6 omhandlede politiske ramme, samt under hensyntagen til Europa-Parlamentets relevante beslutninger.**

Or. en

Ændringsforslag 32

Forslag til forordning Artikel 7 – stk. 5

Kommissionens forslag

5. IPA-programmeringsrammen **omfatter indikatorer** til evaluering af fremskridt med hensyn til at nå målene deri.

Ændringsforslag

5. IPA-programmeringsrammen **tager hensyn til klare og kontrollerbare resultatindikatorer, der er fastsat i bilag IV til denne forordning**, til evaluering af fremskridt med hensyn til at nå målene deri. **Den resultatbaserede tilgang i denne**

forordning skal være genstand for regelmæssige drøftelser i Europa-Parlamentet og i Rådet.

Or. en

Ændringsforslag 33

Forslag til forordning Artikel 7 a (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

Artikel 7a

Suspension af Unionens bistand

- 1. Hvis en modtager ikke overholder princippet om demokrati, retsstatsprincippet, menneskerettighederne og de grundlæggende frihedsrettigheder eller overtræder forpligtelserne i de relevante aftaler, der er indgået med Unionen, tillægges Kommissionen beføjelse til i overensstemmelse med artikel 14 at vedtage en delegeret retsakt for at ændre bilag I til denne forordning med henblik på at suspendere eller delvis suspendere Unionens bistand. I tilfælde af en delvis suspension angives de programmer, for hvilke suspensionen finder anvendelse.*
- 2. Hvis Kommissionen finder, at begrundelsen for, at bistanden er suspenderet, ikke længere finder anvendelse, tillægges den beføjelse til at vedtage en delegeret retsakt for at ændre bilag I med henblik på at genindføre EU-bistanden.*

Or. en

Ændringsforslag 34

Forslag til forordning Artikel 8 – stk. 1 a (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

1a. Kommissionen kan på specifikke politikområder eller programmer i forhold til et modtagerland (IMBC) vende tilbage fra indirekte forvaltning til indirekte forvaltning foretaget af de bemyndigede enheder, som ikke er IPA III-modtagere, eller til direkte forvaltning, i tilfælde af at modtageren ikke overholder princippet om demokrati, retsstatsprincippet, menneskerettighederne og de grundlæggende frihedsrettigheder eller overtræder forpligtelserne i de relevante aftaler, der er indgået med Unionen

Or. en

Ændringsforslag 35

Forslag til forordning Artikel 8 – stk. 2 a (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

2a. Kommissionen holder Europa-Parlamentet fuldt ud underrettet om situationen vedrørende planlægningen og gennemførelsen af foranstaltninger i henhold til nærværende artikel, herunder om enhver forventet ændring eller tildeling.

Or. en

Ændringsforslag 36

Forslag til forordning Artikel 8 – stk. 2 b (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

2b. *Udbetaling af den generelle eller sektorvise budgetstøtte er betinget af, at der gøres tilfredsstillende fremskridt i retning af at nå de mål, der er aftalt med en modtager.*

Kommissionen anvender de kriterier for budgetstøtte, der er fastsat i artikel 23, stk. 4, i [NDICI-forordningen]. Den træffer foranstaltninger til at reducere eller suspendere Unionens finansiering via budgetstøtte i tilfælde af systemiske uregelmæssigheder i forvaltnings- og kontrolsystemerne eller, hvis der ikke er gjort tilfredsstillende fremskridt med hensyn til at nå de mål, der er aftalt med modtageren.

Genindførelse af bistand efter den i artikel 8, stk. 2b, omhandlede suspension skal ledsages af en målrettet støtte til de nationale revisionsmyndigheder.

Or. en

Ændringsforslag 37

Forslag til forordning Kapitel VI – overskrift

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

OVERVÅGNING **OG** EVALUERING

OVERVÅGNING, **RAPPORTERING**,
EVALUERING **OG KOMMUNIKATION**

Or. en

Ændringsforslag 38

Forslag til forordning Artikel 12 – stk. 4

Kommissionens forslag

4. Ud over *indikatorerne* i bilag IV *skal* der i *resultatrammen* for IPA III-bistand *tages* hensyn til udvidelsesrapporterne.

Ændringsforslag

4. Ud over *de* i bilag IV *nævnte indikatorer tages* der i *resultatrammerne* for IPA III-bistand hensyn til udvidelsesrapporterne, *Kommissionens vurderinger af de økonomiske reformprogrammer og til relevante beslutninger fra Europa-Parlamentet*.

Or. en

Ændringsforslag 39

Forslag til forordning Artikel 12 – stk. 4 a (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

4 a. Kommissionen forelægger og præsenterer de foreløbige og endelige evalueringsrapporter, der er omhandlet i artikel 32 i [NDICI-forordningen], for Europa-Parlamentet og Rådet. Disse rapporter offentliggøres.

Or. en

Ændringsforslag 40

Forslag til forordning Artikel 12 – stk. 5

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

5. Ud over at efterleve kravene i artikel 129 i finansforordningen vedrørende beskyttelse af Unionens

5. Ud over at efterleve kravene i artikel 129 i finansforordningen vedrørende beskyttelse af Unionens

finansielle interesser skal modtagerne i **bilag I** i forbindelse med indirekte forvaltning indberette uregelmæssigheder, herunder svig, som har været genstand for en første administrativ eller retslig konstatering, til Kommissionen og holde Kommissionen underrettet om udviklingen i den administrative og retslige forfølgning. Indberetningen skal foregå elektronisk ved brug af systemet til indberetning af uregelmæssigheder, som Kommissionen har oprettet.

finansielle interesser skal modtagerne i forbindelse med indirekte forvaltning indberette uregelmæssigheder, herunder svig, som har været genstand for en første administrativ eller retslig konstatering, til Kommissionen og holde Kommissionen underrettet om udviklingen i den administrative og retslige forfølgning. Indberetningen skal foregå elektronisk ved brug af systemet til indberetning af uregelmæssigheder, som Kommissionen har oprettet. **Kommissionen støtter udviklingen af parlamentarisk kontrol og af revisionskapacitet i modtagerlandene samt støtter øget gennemsigtighed og offentlig adgang til information. Kommissionen, HR/NF og navnlig Unionens delegationer i modtagerlandene sikrer, at alle bevillinger under indirekte forvaltning gennemføres på en gennemsigtig, afpolitiseret og ikkepartiel måde, herunder med en retfærdig fordeling, der afspejler regionernes og de lokale kommuners behov .**

Or. en

Ændringsforslag 41

Forslag til forordning Artikel 14 – stk. 2

Kommissionens forslag

2. Beføjelsen til at vedtage delegerede retsakter, jf. artikel 13, tillægges Kommissionen.

Ændringsforslag

2. Beføjelsen til at vedtage delegerede retsakter, jf. artikel 7, **stk. 3, artikel 7a (ny), artikel 13 og artikel 15**, tillægges Kommissionen.

Or. en

Ændringsforslag 42

Forslag til forordning Artikel 15 – stk. 1

Kommissionens forslag

1. Særlige regler **til fastlæggelse af ensartede betingelser for gennemførelsen af denne forordning, navnlig** vedrørende de strukturer, der skal oprettes i forbindelse med forberedelsen af tiltrædelsen, og støtten til udvikling af landdistrikterne, vedtages i **overensstemmelse med den undersøgelsesprocedure, der er omhandlet i artikel 16.**

Ændringsforslag

1. Særlige regler vedrørende de strukturer, der skal oprettes i forbindelse med forberedelsen af tiltrædelsen, og støtten til udvikling af landdistrikterne, vedtages i **form af en delegeret retsakt.**

Or. en

Ændringsforslag 43

Forslag til forordning Artikel 16 – stk. 5 a (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

5 a) Europa-Parlamentet udpeger en observatør for hvert møde i IPA-udvalget.

Or. en

Ændringsforslag 44

Forslag til forordning Artikel 17 – stk. 1

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

1. **Artikel 36 og 37 i [NDICI-forordningen] finder anvendelse.**

1. **Når der ydes finansiel bistand i henhold til denne forordning, træffer Kommissionen, HR/NF og navnlig Unionens delegationer i modtagerlandene alle nødvendige foranstaltninger for at**

sikre synligheden af Unionens finansielle støtte, herunder overvågningen af modtagernes overholdelse af disse krav. IPA-finansierede foranstaltninger er underlagt kravene i håndbogen i kommunikation og synlighed for EU's optræden udadtil. Kommissionen vedtager retningslinjer for EU-finansierede projekter om synlighed og kommunikationsaktioner for hver modtager.

Or. en

Ændringsforslag 45

**Forslag til forordning
Artikel 17 – stk. 1 a (nyt)**

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

1a. Kommissionen træffer foranstaltninger til at styrke den strategiske kommunikation og det offentlige diplomati til formidling af Unionens værdier og fremhæver merværdien af Unionens støtte.

Or. en

Ændringsforslag 46

**Forslag til forordning
Artikel 17 – stk. 1 b (nyt)**

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

1b. Modtagerne af EU-midler skal anerkende oprindelsen af Unionens finansiering og sikre dens synlighed ved
a) at afgive en erklæring, der fremhæver den modtagne EU-støtte på en synlig måde på dokumenter og

kommunikationsmateriale, der vedrører anvendelsen af midlerne, herunder på et officielt websted, når en sådan findes

b) at fremme foranstaltningerne og resultaterne af disse gennem kohærente, virkningsfulde og målrettede oplysninger, som er afpasset forholdsmæssigt efter forskellige modtagergrupper, herunder medierne og offentligheden.

Kommissionen gennemfører informations- og kommunikationsforanstaltninger i relation til denne forordning samt i relation til de heri fastsatte foranstaltninger og resultaterne af disse. De finansielle ressourcer, der tildeles denne forordning, skal også bidrage til intern kommunikation om Unionens politiske prioriteter, for så vidt som disse prioriteter har direkte tilknytning til de i artikel 3 og i bilag II og III omhandlede mål.

Or. en

Ændringsforslag 47

Forslag til forordning Artikel 19 – stk. 2

Kommissionens forslag

Den anvendes fra den 1. januar 2021.

Ændringsforslag

Den anvendes fra den 1. januar 2021 *til den 31. december 2027.*

Or. en

Ændringsforslag 48

Forslag til forordning Bilag II – afsnit 1 – litra a

Kommissionens forslag

a) Etablering og fremme på et tidligt tidspunkt af den tilfredsstillende funktion af de nødvendige institutioner til sikring af retsstatsprincippet. Tiltagene på dette område skal sigte mod etablering af uafhængige, ansvarlige og effektive retssystemer, herunder gennemsigtige og meritbaserede ansættelses-, bedømmelses- og forfremmelsessystemer og effektive disciplinære procedurer i tilfælde af overtrædelser af reglerne, og mod fremme af retligt samarbejde; etablering af **solide** systemer til beskyttelse af grænserne, forvaltning af migrationsstrømme og asyl til dem, der har behov for det; udvikling af effektive redskaber til forebyggelse og bekæmpelse af organiseret kriminalitet, menneskehandel, smugling af migranter, hvidvaskning af penge/finansiering af terrorisme og korruption; fremme og beskyttelse af menneskerettighederne, rettighederne for personer, der tilhører mindretal – herunder romaer samt lesbiske, bøsser, biseksuelle, transpersoner og interkønnede – og de grundlæggende frihedsrettigheder, herunder mediefrihed og databeskyttelse.

Ændringsforslag

a) Etablering og fremme på et tidligt tidspunkt af den tilfredsstillende funktion af de nødvendige institutioner til sikring af retsstatsprincippet. Tiltagene på dette område skal sigte mod etablering af uafhængige, ansvarlige og effektive retssystemer, herunder gennemsigtige og meritbaserede ansættelses-, bedømmelses- og forfremmelsessystemer og effektive disciplinære procedurer i tilfælde af overtrædelser af reglerne, og mod fremme af retligt samarbejde; etablering af **passende** systemer til beskyttelse af grænserne, forvaltning af migrationsstrømme og asyl til dem, der har behov for det; udvikling af effektive redskaber til forebyggelse og bekæmpelse af organiseret kriminalitet, menneskehandel, smugling af migranter, hvidvaskning af penge/finansiering af terrorisme og korruption; fremme og beskyttelse af menneskerettighederne, **kønsligestilling**, rettighederne for personer, der tilhører mindretal – herunder romaer samt lesbiske, bøsser, biseksuelle, transpersoner og interkønnede – og de grundlæggende frihedsrettigheder, herunder mediefrihed og databeskyttelse.

Or. en

Ændringsforslag 49

Forslag til forordning Bilag II – afsnit 1 – litra c

Kommissionens forslag

c) Styrkelse af den økonomiske styring: Tiltagene skal sigte mod støtte til deltagelse i Unionens økonomiske reformprogram (ERP) og et systematisk samarbejde med internationale finansielle

Ændringsforslag

c) Styrkelse af den økonomiske styring: Tiltagene skal sigte mod støtte til deltagelse i Unionens økonomiske reformprogram (ERP) og et systematisk samarbejde med internationale finansielle

institutioner om grundprincipperne for den økonomiske politik. Styrkelse af kapaciteten til at øge den makroøkonomiske stabilitet og støtte til fremskridtene i retning af at blive en fungerende markedsøkonomi med evne til at klare konkurrencepresset og markedskræfterne i Unionen.

institutioner om grundprincipperne for den økonomiske politik. Styrkelse af kapaciteten til at øge den makroøkonomiske stabilitet, **social samhörighed** og støtte til fremskridtene i retning af at blive en fungerende markedsøkonomi med evne til at klare konkurrencepresset og markedskræfterne i Unionen.

Or. en

Ændringsforslag 50

Forslag til forordning Bilag II – afsnit 1 – litra d

Kommissionens forslag

d) Styrkelse af Unionens og dens partners kapacitet til at forebygge konflikter, skabe fred og håndtere forudgående og efterfølgende kriseberedskab, bl.a. gennem tidlig varsling og konfliktfølsom risikoanalyse; fremme af mellemfolkelige netværk, forsoning, fredsskabelse og tillidsskabende foranstaltninger, støtte til kapacitetsopbygning til støtte for sikkerhed og udvikling (CBSD).

Ændringsforslag

d) Styrkelse af Unionens og dens partners kapacitet til at forebygge konflikter, skabe fred og håndtere forudgående og efterfølgende kriseberedskab, bl.a. gennem tidlig varsling og konfliktfølsom risikoanalyse; fremme af mellemfolkelige netværk, forsoning, fredsskabelse og tillidsskabende foranstaltninger, **herunder oprettelse af en regional kommission med henblik på tilvejebringelse af fakta om krigsforbrydelser og andre alvorlige krænkelse af menneskerettighederne i det tidligere Jugoslavien (RECOM), samt støtte til kapacitetsopbygning til støtte for sikkerhed og udvikling (CBSD).**

Or. en

Ændringsforslag 51

Forslag til forordning Bilag II – afsnit 1 – litra e

Kommissionens forslag

e) Styrkelse af kapaciteten hos civilsamfundsorganisationer og arbejdsmarkedets organisationer, herunder faglige organisationer i modtagerne **i bilag I**, og fremme af netværksdannelse på alle niveauer mellem EU-baserede organisationer og organisationer i modtagerne **i bilag I**, så de kan indgå i en effektiv dialog med offentlige og private aktører.

Ændringsforslag

e) Styrkelse af kapaciteten hos civilsamfundsorganisationer og arbejdsmarkedets organisationer, herunder faglige organisationer i modtagerne, og fremme af netværksdannelse på alle niveauer mellem EU-baserede organisationer og organisationer i modtagerne, så de kan indgå i en effektiv dialog med offentlige og private aktører. **Bistanden skal tilstræbe at være tilgængelig for en lang række organisationer i modtagerlandene, der spænder så bredt som muligt.**

Or. en

Ændringsforslag 52

**Forslag til forordning
Bilag II – afsnit 1 – litra f**

Kommissionens forslag

f) Fremme af tilpasningen af partnerlandenes regler, standarder, politikker og praksis til dem, der gælder i Unionen, herunder statsstøttereglerne.

Ændringsforslag

f) Fremme af tilpasningen af partnerlandenes regler, standarder, politikker og praksis til dem, der gælder i Unionen, herunder **reglerne for offentligt udbud og** statsstøttereglerne.

Or. en

Ændringsforslag 53

**Forslag til forordning
Bilag II – stk. 1 – litra h**

Kommissionens forslag

h) Fremme af beskæftigelse af høj kvalitet og adgang til arbejdsmarkedet.

Ændringsforslag

h) Fremme af beskæftigelse af høj kvalitet og adgang til arbejdsmarkedet.

Tiltagene på dette område skal sigte mod tackling af høj arbejdsløshed og inaktivitet ved at støtte bæredygtig arbejdsmarkedsintegration af især unge (navnlig dem, der ikke er i beskæftigelse eller under uddannelse (NEET)), kvinder, langtidsarbejdsløse og alle underrepræsenterede grupper. Foranstaltningerne skal stimulere skabelse af kvalitetsjob og den effektive håndhævelse af arbejdsmarkedsregler og - **standarder** i hele området. Andre nøgleområder skal være støtte til kønsligestilling, fremme af beskæftigelsesegnethed og produktivitet, arbejdstageres og virksomheders tilpasning til forandringer, etablering af en bæredygtig arbejdsmarkedsdialog og modernisering og styrkelse af arbejdsmarkedsinstitutionerne, offentlige arbejdsformidlinger og arbejdstilsyn.

Tiltagene på dette område skal sigte mod tackling af høj arbejdsløshed og inaktivitet ved at støtte bæredygtig arbejdsmarkedsintegration af især unge (navnlig dem, der ikke er i beskæftigelse eller under uddannelse (NEET)), kvinder, langtidsarbejdsløse og alle underrepræsenterede grupper. Foranstaltningerne skal stimulere skabelse af kvalitetsjob og **støtte** den effektive håndhævelse af arbejdsmarkedsregler og **internationalt anerkendte standarder** i hele området, **herunder ved at fremme overholdelse af de centrale principper og rettigheder, der henvises til i den europæiske søjle for sociale rettigheder**. Andre nøgleområder skal være støtte til kønsligestilling, fremme af beskæftigelsesegnethed og produktivitet, arbejdstageres og virksomheders tilpasning til forandringer, etablering af en bæredygtig arbejdsmarkedsdialog og modernisering og styrkelse af arbejdsmarkedsinstitutionerne, offentlige arbejdsformidlinger og arbejdstilsyn.

Or. en

Ændringsforslag 54

Forslag til forordning Bilag II – afsnit 1 – litra j

Kommissionens forslag

j) Fremme af intelligent, bæredygtig, inklusiv og sikker transport og fjernelse af flaskehalse i centrale netinfrastrukturer ved at investere i projekter med en høj EU-merværdi. Investeringerne bør prioriteres i forhold til deres relevans for TEN-T-forbindelser med EU, bidrag til bæredygtig mobilitet, reducerede emissioner, miljøpåvirkning og sikker mobilitet i synergi med de reformer, som fremmes ved transportfællesskabstraktaten.

Ændringsforslag

j) Fremme af intelligent, bæredygtig, inklusiv og sikker transport og fjernelse af flaskehalse i centrale netinfrastrukturer ved at investere i projekter med en høj EU-merværdi. Investeringerne bør prioriteres i forhold til deres relevans for TEN-T-forbindelser med EU, **jobskabelse**, bidrag til bæredygtig mobilitet, reducerede emissioner, miljøpåvirkning og sikker mobilitet i synergi med de reformer, som fremmes ved transportfællesskabstraktaten.

Ændringsforslag 55

Forslag til forordning Bilag II – stk. 1 – litra p

Kommissionens forslag

p) Forøgelse af landbrugsfødevarerektorens og fiskeriets evne til at klare konkurrencepres og markedskræfter og gradvis tilpasse sig Unionens regler og standarder og samtidig forfølge økonomiske, sociale og miljømæssige mål i en afbalanceret territorial udvikling af landdistrikter og kystområder.

Ændringsforslag

p) Forøgelse af landbrugsfødevarerektorens og fiskeriets evne til at klare konkurrencepres og markedskræfter og gradvis tilpasse sig Unionens regler og standarder **med henblik på at øge kapaciteten til eksport til EU-markedet** og samtidig forfølge økonomiske, sociale og miljømæssige mål i en afbalanceret territorial udvikling af landdistrikter og kystområder.

Or. en

Ændringsforslag 56

Forslag til forordning Bilag III – stk. 1 – litra g

Kommissionens forslag

g) fremme af lokal og regional forvaltning og styrkelse af lokale og regionale myndigheders planlægnings- og administrationskapacitet

Ændringsforslag

g) fremme af lokal og regional forvaltning, **herunder grænseoverskridende samarbejde mellem myndigheder med henblik på at fremme forsoning og fredsopbygning, samt** styrkelse af lokale og regionale myndigheders planlægnings- og administrationskapacitet

Or. en

Ændringsforslag 57

Forslag til forordning Bilag III – afsnit 1 – litra g a (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

g a) fremme af det grænseoverskridende samarbejde mellem myndigheder med henblik på at fremme forsoning og fredsopbygning, herunder oprettelse af en regional kommission med henblik på tilvejebringelse af fakta om krigsforbrydelser og andre alvorlige krænkelse af menneskerettighederne i det tidligere Jugoslavien (RECOM)

Or. en

Ændringsforslag 58

Forslag til forordning Bilag IV – afsnit 1 – indledning

Kommissionens forslag

Følgende centrale resultatindikatorer anvendes til at måle Unionens bidrag til opfyldelsen af de specifikke mål:

Ændringsforslag

Følgende centrale resultatindikatorer **og den årlige udvikling, hvad disse indikatorer angår**, anvendes til at måle Unionens bidrag til opfyldelsen af de specifikke mål:

Or. en

Ændringsforslag 59

Forslag til forordning Bilag IV – afsnit 1 – nr. 3 a (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

3a. Graden af og den årlige udvikling i tilpasningen til de FUSP-afgørelser og -

*foranstaltninger, som EU-
Udenrigstjenesten har angivet.*

Or. en

Ændringsforslag 60

Forslag til forordning Bilag IV – afsnit 1 – nr. 5

Kommissionens forslag

5. Offentlige udgifter til socialsikring (procentdel af BNP) (kilde: ILO) *eller* beskæftigelsesfrekvens (*kilde*: nationale statistikker).

Ændringsforslag

5. Offentlige udgifter til socialsikring (procentdel af BNP) (kilde: ILO), *sundhedsudgifter, indkomstulighed, fattigdomsrate*, beskæftigelsesfrekvens *og arbejdsløshedsprocent som angivet i officielle* nationale statistikker.

Or. en

Ændringsforslag 61

Forslag til forordning Bilag IV – afsnit 1 – nr. 5 a (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

5a. Ændringer i en modtagers gini-koefficient over tid.

Or. en

Ændringsforslag 62

Forslag til forordning Bilag IV – afsnit 1 – nr. 10

Kommissionens forslag

10. Antal grænseoverskridende samarbejdsprogrammer gennemført mellem IPA-modtagere og mellem IPA-modtagere og EU-medlemsstater (*kilde: Europa-Kommissionen*)

Ændringsforslag

10. Antal grænseoverskridende samarbejdsprogrammer *indgået med og* gennemført mellem IPA-modtagere og mellem IPA-modtagere og EU-medlemsstater *som angivet af* Europa-Kommissionen.

Or. en

Ændringsforslag 63

**Forslag til forordning
Bilag IV – afsnit 1 – nr. 10 a (nyt)**

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

10a. Antallet af nye organisationer, der deltager i foranstaltninger og programmer over tid.

Or. en

Ændringsforslag 64

**Forslag til forordning
Bilag IV – nr. 2**

Kommissionens forslag

Indikatorerne vil, såfremt det er relevant, være *kønsopdelte*.

Ændringsforslag

Indikatorerne vil, såfremt det er relevant, være *opdelte efter minimumsalder og køn*.

Or. en

BEGRUNDELSE

Siden 2007 har instrumentet til førtiltrædelsesbistand været det vigtigste finansielle instrument til støtte for reformer i kandidatlandene og i de potentielle kandidatlande, dvs. de seks lande på Vestbalkan og Tyrkiet, og instrumentet har til formål at forberede modtagerne på de forpligtelser, der følger af EU-medlemskabet. IPA-midlerne støtter tiltrædelsesprocessen ved at opbygge kapacitet og skabe positive, irreversible og langsigtede ændringer i landene med henblik på at blive fremtidige medlemmer af EU. De retlige rammer for anden generation af instrumentet til førtiltrædelsesbistand (IPA II), der blev godkendt i 2014, udløber den 31. december 2020.

Generelle bemærkninger

Parlamentets holdning til den samlede finansielle ramme for 2021-2027, som afspejles i interimbetænkningen om den nye FFR (2018/0166R(APP)), formerer dets holdning til bevillingsrammen til IPA III-forordningen. FFR og IPA III bør revideres inden 2027 i tilfælde af tiltrædelse(r) til Unionen med henblik på at tage hensyn til de deraf følgende udgiftsbehov.

Ordførerne noterer sig forslaget om at øge IPA-bevillingerne for perioden 2021-2027 nominelt til 14,5 mia. EUR (i løbende priser), men er overbevist om, at det – såfremt IPA II-bevillingerne for 2014-2020 i faste priser ikke matches eller overstiges – ikke er muligt at garantere tilstrækkelig finansiering i den periode, der er afgørende for tiltrædelsesprocessen og gennemførelsen af de EU-relaterede reformer.

IPA-finansiering er en langsigtet investering i den europæiske fremtid på Vestbalkan, og det er nødvendigt at sikre effektiv anvendelse af EU-midlerne gennem streng kontrol og overvågning for at sikre resultater og god valuta for skatteyderes penge.

Med forbehold af den endelige afgørelse vedrørende den foreslåede sammenlægning af de fleste andre af EU's eksterne finansieringsinstrumenter inden for rammerne af instrumentet for naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt samarbejde (NDICI) er det vigtigt, at udvidelsespolitikken fortsat finansieres via et særskilt dedikeret instrument, samtidig med at der sikres en tilstrækkelig tilpasning og sammenhæng mellem EU's eksterne finansieringsinstrumenter. Ordførerne understreger nødvendigheden af, at IPA forbliver et enkeltstående instrument som følge af udvidelsesprocessens særlige karakter inden for rammerne af EU's optræden udadtil, og at den understøttes af strategien for det vestlige Balkan og forholdet til Tyrkiet.

Ordførerne er overbevist om, at IPA-finansiering til grænseoverskridende samarbejde med EU-medlemsstaterne under det europæiske territoriale samarbejde (Interreg) bør begrænses og overvåges for at sikre et mere afbalanceret bidrag. Dette vil sikre, at det ikke erstatter, men snarere supplerer og tilskynder til eksisterende eller potentielt samarbejde mellem og blandt IPA-modtagere under de tematiske prioriteter, der er fastsat i bilag III.

Et mere klart strategisk fokus

For kandidatlandene skal den tredje generation af IPA udformes, så den fungerer som et springbræt for gennemførelse af den fremtidige ramme for samhørighed efter deres tiltrædelse af EU. For de potentielle kandidatlande skal den lægge grunden til de reformer, der er

forbundet med tiltrædelsesforhandlingerne. Det er af afgørende betydning at sikre en smidig overgang fra IPA II til IPA III og, efter nye medlemmers tiltrædelse, fra IPA III til de europæiske struktur- og investeringsfonde.

Førtiltrædelsesbistanden skal fortsat støtte tværgående, EU-fokuserede politiske, institutionelle, juridiske, administrative og socioøkonomiske reformer i kandidatlande og i potentielle kandidatlande. De er baseret på Københavnskriterierne, konditionalitet og en gradvis tilpasning til Unionens regler, standarder og politikker.

Finansieringen bør igen fokusere på at tackle specifikke grundlæggende behov og forsinkede væsentlige reformer i hvert af de berørte lande. Ved at lægge større vægt på de veletablerede eksisterende IPA-prioriteter, der omfatter retsstatsprincippet, grundlæggende rettigheder, god regeringsførelse, socioøkonomisk samhørighed og en grundig forberedelse på tværs af de 35 kapitler i den gældende EU-ret, herunder FUSP-tilpasningen, skal IPA III styrke modtagernes modstandsdygtighed på tværs af områderne migration, sikkerhed, kønsligestilling, klimabeskyttelse og handelslettelser.

IPA III skal også lægge større vægt på udvidelsespolitikens sociale dimension ved at fremme samhørighed og konvergens vedrørende de rettigheder og principper, der er nedfældet i den europæiske søjle for sociale rettigheder. Ud over et stærkere fokus på social markedsøkonomi og social og regional samhørighed i forbindelse med gennemførelsen af IPA skal der tages hensyn til og foretages en vurdering af den sociale dimension i forbindelse med midtvejs gennemgangen af IPA ved hjælp af klare og målbare indikatorer, såsom gini-koefficienten.

EU er nødt til atter at koncentrere indsatsen omkring styrkelse af demokratiseringen ved at styrke parlamenternes, civilsamfundets og mediernes kapacitet, samtidig med, at der ydes støtte til foranstaltninger til at opnå en reel politisk dialog og forsoning som en forudsætning for fred. I denne henseende er det grænseoverskridende samarbejde, som forbedrer dialog, naboskabsforbindelser, regional konnektivitet og økonomisk integration af meget stor betydning.

En øget rolle for Europa-Parlamentet

Mens Parlamentets rolle er at udstikke de generelle retningslinjer for og kontrol med de eksterne finansieringsinstrumenter snarere end at foretage "mikroforvaltning" af disse, understreger ordførerne behovet for at beskytte Europa-Parlamentets rolle og Kommissionens forpligtelse til regelmæssigt, rettidigt og fuldt ud at inddrage Parlamentet.

Med udgangspunkt i de erfaringer, der er gjort med midtvejs gennemgangen af IPA II, foreslår ordførerne at styrke inddragelsen af Europa-Parlamentet, uden at det går ud over tempoet i beslutningsprocessen, ved at øge anvendelsen af proceduren med delegerede retsakter.

Ordførerne er endvidere overbeviste om, at programmeringsrammen bør være underlagt en udløbsklausul, der vil sikre en reel midtvejs gennemgang.

Det er afgørende, at Europa-Parlamentets holdninger på områder, hvor Parlamentet har sine egne bistandsprogrammer, såsom kapacitetsopbygning, mægling og valgobservation, tages fuldt ud i betragtning i den samlede programmering.

Større inddragelse af civilsamfundet og lokale myndigheder

Det er særlig vigtigt, at finansieringen tildeles på en gennemsigtig, effektiv, ansvarlig, afpolitiseret og ikkediskriminerende måde, herunder ved hjælp af en ligelig fordeling, der afspejler regionernes og kommunernes behov.

Ordførerne understreger den afgørende rolle, som EU-delegationerne spiller på stedet med hensyn til at sikre korrekt brug og synlighed af EU-midlerne og under inddragelse af en lang række relevante civilsamfundsorganisationer og lokale myndigheder i de forskellige faser af bistandscyklussen.

Resultatorienteret tilgang

Den store ændring inden for den foreslåede programmeringsramme er et skift fra tildelinger pr. land til tildelinger pr. prioritet i henhold til princippet om en "rimelig andel", dvs. IPA-programmering via fem "vinduer", der afspejler specifikke mål og resultater.

Ordførerne støtter den øgede fleksibilitet ved at bevæge sig væk fra landerammebevillinger i retning af tildelinger i overensstemmelse med prioriteterne inden for de tematiske vinduer og den resultatbaserede tilgang. IPA III-programmeringen og resultatrammen, der er baseret på behovs- og resultatkriterier og et princip om en retfærdig andel, bør gøres operationelle og finjusteres ved hjælp af delegerede retsakter i løbet af forberedelsen, gennemførelsen og evalueringen af IPA III.

Forbedret konditionalitet

Samtidig med at ordførerne støtter en styrket resultatbaseret tilgang, foreslår de også at styrke betingelserne for IPA-bistand ved at overveje at suspendere førtiltrædelsesbistanden, i tilfælde af at der foreligger en krænkelse af principperne om demokrati, retsstatsprincippet, respekten for menneskerettighederne og de grundlæggende frihedsrettigheder og forpligtelserne i de relevante aftaler, der er indgået med Unionen. I denne forbindelse kan overvågnings-, suspensions- og genindsættelsesmekanismen, der er fastsat i EU's generelle toldpræferenceordning (GSP), tjene som eksempel.

I overensstemmelse med artikel 2 og artikel 49 og analogt med artikel 7 i traktaten om Den Europæiske Union bør de fremtidige EU-medlemsstater udsættes for suspension af Unionens bistand, hvis de overtræder de grundlæggende EU-værdier eller falder tilbage i gamle uvaner med hensyn til retsstatsprincippet. I overensstemmelse med reglerne om forsvarlig økonomisk forvaltning i henhold til finansforordningen (nr. 966/2012) bør Kommissionen i overensstemmelse med principperne om sparsommelighed, produktivitet og effektivitet også suspendere betalingerne i tilfælde af systemiske fejl og sætte spørgsmålstegn ved transaktionernes lovlighed og formelle rigtighed.

Ordførerne minder om behovet for at anvende og følge op på konditionaliteten på politisk plan og på projektniveau og styrke den systematiske overvågning og evaluering af følsomme programmer og projekter. De årlige tildelinger skal være baseret på en gennemførlig ramme for overvågning og evaluering, som skal fastlægges ved hjælp af en delegeret retsakt og en grundig præstationsevaluering, der afspejler de fremskridt, der er gjort, eller manglen herpå.

Idet ordførerne noterer sig efterslæbene og forsinkelserne i forbindelse med gennemførelsen af IPA I & II, opfordrer de indtrængende til at bevare fleksibiliteten til at overføre og omfordele allerede forpligtede midler og opfordrer samtidig Kommissionen til endnu engang

at overveje genindførelse af direkte forvaltning, hvor det er relevant, navnlig for at bekæmpe korrupsion på højt plan og organiseret kriminalitet samt for at styrke civilsamfundet og mediefriheden.

Unionens budgetstøtte skal reduceres eller suspenderes i tilfælde af systemiske uregelmæssigheder i forvaltnings- og kontrolsystemerne eller i tilfælde af, at der ikke er gjort tilfredsstillende fremskridt med hensyn til at nå de mål, der er aftalt med støttemodtagerlandene. Det er nødvendigt at kombinere strengere betingelser for budgetstøtte, der er baseret på fremskridt med hensyn til reformer og forsvarlig forvaltning, med en målrettet støtte til udvikling af parlamentarisk kontrol, national revisionskapacitet, øget gennemsigtighed og offentlig adgang til information.

Øget synlighed

Med IPA-støtte, der kanaliseres til lande, der ønsker at blive medlemmer af EU, opfordrer ordførerne til en mere målrettet kommunikationsindsats med henblik på at sikre synligheden af EU-finansieringen, give mulighed for en bedre opfølgning og drage fordel af EU's investeringer. Kommissionen, EU-delegationerne på stedet og modtagerne af IPA bør forbedre kommunikationen om resultaterne af EU-bistanden med henblik på at bidrage til en bedre forståelse af fordelene ved at forbedre borgernes liv.