



7.11.2018

## **NÁVRH ZPRÁVY**

o doporučení Evropského parlamentu Radě a místopředsedkyni Komise, vysoké představitelce Unie pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku týkajícím se návrhu předloženého Radě vysokou představitelkou Unie pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku s podporou Komise „Rozhodnutí Rady o zřízení evropského mírového nástroje“ (2018/2237(INI))

Výbor pro zahraniční věci

Zpravodajka: Hilde Vautmans

**OBSAH**

**Strana**

NÁVRH DOPORUČENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU.....3

## NÁVRH DOPORUČENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

**Radě a místopředsedkyni Komise, vysoké představitelce Unie pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku týkající se návrhu předloženého Radě vysokou představitelkou Unie pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku s podporou Komise „Rozhodnutí Rady o zřízení evropského mírového nástroje“ (2018/2237(INI))**

*Evropský parlament,*

- s ohledem na Smlouvu o Evropské unii (SEU) a Smlouvu o fungování Evropské unie (SFEU),
- s ohledem na Dohodu o partnerství mezi africkými, karibskými a tichomořskými státy na jedné straně a Evropským společenstvím a jeho členskými státy na straně druhé, podepsanou v Cotonou dne 23. června 2000,
- s ohledem na nařízení Rady (EU) 2015/322 ze dne 2. března 2015 o provádění 11. Evropského rozvojového fondu<sup>1</sup>,
- s ohledem na rozhodnutí Rady (SZBP) 2015/528 ze dne 27. března 2015 o vytvoření mechanismu pro správu financování společných nákladů operací Evropské unie v souvislosti s vojenstvím nebo obranou (Athena) a o zrušení rozhodnutí 2011/871/SZBP<sup>2</sup>,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 230/2014 ze dne 11. března 2014, kterým se zřizuje nástroj přispívající ke stabilitě a míru<sup>3</sup>,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/2306 ze dne 12. prosince 2017, kterým se mění nařízení (EU) č. 230/2014, kterým se zřizuje nástroj přispívající ke stabilitě a míru<sup>4</sup>,
- s ohledem na nařízení Rady (EU) 2015/323 ze dne 2. března 2015 o finančním nařízení pro 11. Evropský rozvojový fond<sup>5</sup>,
- s ohledem na vnitřní dohodu mezi zástupci vlád členských států Evropské unie zasedajícími v Radě o financování pomoci Evropské unie v rámci víceletého finančního rámce na období 2014–2020 podle dohody o partnerství AKT-EU a o přidělení finanční pomoci zámořským zemím a územím, na které se vztahuje čtvrtá část Smlouvy o fungování Evropské unie<sup>6</sup>,
- s ohledem na návrh předložený Radě vysokou představitelkou Unie pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku s podporou Komise ze dne 13. června 2018 „Rozhodnutí Rady o

---

<sup>1</sup> Úř. věst. L 58, 3.3.2015, s. 1.

<sup>2</sup> Úř. věst. L 84, 28.3.2015, s. 39.

<sup>3</sup> Úř. věst. L 77, 15.3.2014, s. 1.

<sup>4</sup> Úř. věst. L 335, 15.12.2017, s. 6.

<sup>5</sup> Úř. věst. L 58, 3.3.2015, s. 17.

<sup>6</sup> Úř. věst. L 210, 6.8.2013, s. 1.

zřízení evropského mírového nástroje“ (HR(2018) 94),

- s ohledem na závěry Evropské rady ze dne 20. prosince 2013, 26. června 2015, 15. prosince 2016, 9. března 2017, 22. června 2017, 20. listopadu 2017, 14. prosince 2017 a 28. června 2018,
  - s ohledem na dokument nazvaný „Sdílená vize, společný postup: silnější Evropa – Globální strategie zahraniční a bezpečnostní politiky Evropské unie“, který dne 28. června 2016 představila místopředsdkyně Komise, vysoká představitelka Unie pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku,
  - s ohledem na závěry Rady ze dne 13. listopadu 2017 a 25. června 2018 o bezpečnosti a obraně v kontextu globální strategie EU,
  - s ohledem na sdělení Komise ze dne 7. června 2017 nazvané „Diskusní dokument o budoucnosti evropské obrany“(COM(2017)0315),
  - s ohledem na společné sdělení Komise a ESVC ze dne 5. července 2016 nazvané Prvky pro celounijní strategický rámec na podporu reformy bezpečnostního sektoru,
  - s ohledem na zvláštní zprávu Evropského účetního dvora č. 20 ze dne 18. září 2018 nazvanou „Africká struktura pro mír a bezpečnost: nutnost změnit zaměření podpory EU“,
  - s ohledem na své usnesení ze dne 22. dubna 2015 o financování společné bezpečnostní a obranné politiky<sup>1</sup>,
  - s ohledem na své usnesení ze dne 22. listopadu 2016 o evropské obranné unii<sup>2</sup>,
  - s ohledem na svá usnesení ze dne 13. prosince 2017<sup>3</sup> a [XX prosince 2018] o provádění společné zahraniční a bezpečnostní politiky,
  - s ohledem na článek 113 jednacího řádu,
  - s ohledem na zprávu Výboru pro zahraniční věci (A8-0000/2018),
- A. vzhledem k tomu, že náročné bezpečnostní prostředí v okolí EU vyžaduje vytváření nástrojů, které upevní schopnost EU udržovat mír, předcházet konfliktům a posílit mezinárodní bezpečnost;
- B. vzhledem k tomu, že pro EU bylo v minulosti financování operací v souvislosti s obranou náročné; vzhledem k tomu, že Parlament opakovaně zdůrazňoval potřebu financování, které bude pružnější a efektivnější a které bude projevovat solidaritu; vzhledem k tomu, že je nezbytné přijmout další nástroje, které zajistí, aby EU mohla plnit úlohu celosvětového aktéra; vzhledem k tomu, že všechny tyto nástroje musí podléhat řádné parlamentní kontrole;

---

<sup>1</sup> Úř. věst. C 353, 27.9.2016, s. 68.

<sup>2</sup> Úř. věst. C 224, 27.6.2018, s. 18.

<sup>3</sup> Přijaté texty, P8\_TA(2017)0492.

- C. vzhledem k tomu, že vnitřní a vnější bezpečnost je stále více provázaná; vzhledem k tomu, že EU byla vždy hrdá na svou měkkou sílu, v jejímž využívání hodlá pokračovat; vzhledem k tomu, že stávající vývoj událostí ve světě však vyžaduje, aby EU nezůstala výlučně „civilní mocností“, ale aby rozšířila svou tvrdou sílu, jelikož měkká a tvrdá síla se navzájem doplňují; vzhledem k tomu, že rozvoj ve třetích zemích není bez bezpečnosti a míru možný; vzhledem k tomu, že v tomto ohledu plní klíčovou úlohu armáda, zejména v zemích, kde civilní orgány nejsou s ohledem na bezpečnostní situaci schopny plnit své úkoly; vzhledem k tomu, že evropský mírový nástroj (dále jen „EMN“ nebo „nástroj“) povede k větší angažovanosti EU v partnerských zemích a zvýší účinnost vnější činnosti EU;
- D. vzhledem k tomu, že Smlouvy nepředpokládají žádné vnější vojenské akce Unie mimo rámec společné bezpečnostní a obranné politiky (SBOP); vzhledem k tomu, že jediná forma vojenské akce, kterou SBOP připouští, je mise mimo Unii zaměřená na udržování míru, předcházení konfliktům a posílení mezinárodní bezpečnosti v souladu se zásadami Charty OSN, jak je uvedeno v čl. 42 odst. 1 Smlouvy o EU;
- E. vzhledem k tomu, že podpora vojenských operací partnerů na podporu míru byla doposud poskytována mimo rozpočet EU prostřednictvím afrického mírového projektu, který byl zřízen a financován v rámci Evropského rozvojového fondu; vzhledem k tomu, že africký mírový projekt se v současné době omezuje na operace vedené Africkou unií (AU) nebo africkými regionálními organizacemi;
- F. vzhledem k tomu, že evropský mírový nástroj by měl Unii umožnit přímo přispívat na financování operací na podporu míru pod vedením třetích zemí, jakož i příslušným mezinárodním organizacím, a to na celosvětové úrovni, nikoli pouze v oblasti Afriky nebo AU;
- G. vzhledem k tomu, že navrhovaný nástroj nahradí mechanismus Athena a africký mírový projekt; vzhledem k tomu, že bude doplňovat iniciativu na budování kapacity na podporu bezpečnosti a rozvoje financováním nákladů na obranné činnosti EU, jako jsou mírové mise AU, společné náklady na vlastní vojenské operace SBOP a budování vojenských kapacit partnerů, které jsou podle čl. 41 odst. 2 Smlouvy o EU vyloučeny z rozpočtu EU;
- H. vzhledem k tomu, že stávající podíl společných nákladů je stále ještě velmi nízký (odhadem přibližně 5–10 % celkových nákladů) a že vysoký podíl nákladů a odpovědnosti, které ve vojenských operacích nesou státy podle principu „náklady platí ten, komu vzniknou“, odporuje zásadám solidarity a sdílení zátěže a ještě více to členské státy odrazuje od aktivního zapojení do operací SBOP;
- I. vzhledem k tomu, že navrhované průměrné finanční krytí na evropský mírový nástroj činí 1 500 000 000 EUR, zatímco kombinované výdaje v rámci mechanismu Athena a afrického mírového projektu se pohybují mezi 250 000 000 EUR a 500 000 000 EUR ročně; vzhledem k tomu, že potenciální účely další 1 000 000 000 EUR ročně nejsou v návrhu dostatečně upřesněny;
- J. vzhledem k tomu, že jakožto mimorozpočtový mechanismus financovaný prostřednictvím ročních příspěvků členských států, jejichž rozdělovací klíč je založený na HND, by měl evropský mírový nástroj podle očekávání umožnit EU financovat

vyšší podíl společných nákladů (35–45 %) vojenských misí a operací, jak tomu je v současnosti u mechanismu Athena; vzhledem k tomu, že se od evropského mírového nástroje očekává, že zajistí trvalou dostupnost financování z EU, čímž usnadní rychlé nasazení a zlepší pružnost; vzhledem k tomu, že ambiciózní rozšíření mechanismu Athena pro společné financování misí a operací SBOP je jedním z dlouhodobých požadavků Parlamentu; vzhledem k tomu, že navrhované rozhodnutí Rady však nemá stejně závazný charakter jako vnitřní dohoda afrického mírového projektu, což znamená, že členské státy se mohou rozhodnout, že se na financování evropského mírového nástroje nebudou podílet;

- K. vzhledem k tomu, že díky navýšení společných nákladů posílí navrhovaný nástroj solidaritu a sdílení zátěže mezi členskými státy a povzbudí členské státy, zejména ty, které nemají dostatek finančních nebo operačních zdrojů, aby přispívaly k operacím SBOP;
- L. vzhledem k tomu, že všechny vojenské úkoly v rámci nástroje, jako jsou společné akce v oblasti odzbrojení, humanitární a záchranné mise, poradní a pomocné mise ve vojenské oblasti, mise pro předcházení konfliktům a udržení míru, mise bojových sil k řešení krizí, včetně nastolování míru a stabilizačních opatření po skončení konfliktu, boje proti terorismu, včetně podpory třetích zemí v boji proti terorismu na jejich území, spadají do oblasti působnosti SBOP; vzhledem k tomu, že výjimka z čl. 41 odst. 2 Smlouvy o EU se vztahuje výlučně na operační výdaje, které vzniknou při provádění těchto vojenských misí; vzhledem k tomu, že všechny ostatní operační výdaje vyplývající z SBOP, včetně výdajů vyplývajících z jakéhokoli jiného opatření uvedeného v článku 42 Smlouvy o EU, by měly být hrazeny z rozpočtu Unie; vzhledem k tomu, že správní výdaje evropského mírového nástroje by měly být hrazeny z rozpočtu Unie.
- M. vzhledem k tomu, že podle čl. 41 odst. 2 Smlouvy o EU jsou všechny operační výdaje, které vzniknou při provádění SZBP, hrazeny z rozpočtu Unie, s výjimkou výdajů na operace v souvislosti s vojenstvím nebo obranou; vzhledem k tomu, že v čl. 2 písm. a) a d) návrhu rozhodnutí se uvádí, že z evropského mírového nástroje by měly být financovány „operace, které souvisejí s vojenstvím nebo obranou“, tak i jiné operační akce „Unie, které souvisejí s vojenstvím nebo obranou“;
- N. vzhledem k tomu, že vojenské a civilní mise mimo Unii musí zůstat odděleny, aby se zajistilo, že z rozpočtu Unie budou financovány výlučně mise civilní;
- O. vzhledem k tomu, že EU by měla poskytnout pracovníkům misí SBOP podobný status, jaký mají vyslaní národní odborníci, tím, že jim přizná jednotný status a poskytne nejlepší ochranu podle služebního řádu Unie; vzhledem k tomu, že by veškeré příspěvky vyplývající z tohoto statusu a veškeré výdaje na cestu, pobyt a zdravotní péči měly být hrazeny z rozpočtu Unie jako správní výdaje;
- P. vzhledem k tomu, že Evropský účetní dvůr zveřejnil zvláštní zprávu o africké struktuře pro mír a bezpečnost financované prostřednictvím afrického mírového projektu, který by měl být podle návrhu zahrnut do evropského mírového nástroje a rozšířen; vzhledem ke zjištění Účetního dvora, že této podpoře byla přiznána nedostatečná priorita a měla omezený účinek, což vyvolává vážné otázky ohledně navrhovaného zásadně navýšeného financování nového nástroje;

- Q. vzhledem k tomu, že Komise nepředložila posouzení finančního dopadu týkající se správních výdajů, které má doprovázet její návrh; vzhledem k tomu, že správní výdaje na evropský mírový nástroj mají zásadní dopady na rozpočet EU; vzhledem k tomu, že do evropského mírového nástroje by neměl být přijat nebo vyslán žádný zaměstnanec mimo pracovníky, kteří už v současnosti pracují v nahrazovaných nástrojích; vzhledem k tomu, že synergie vyplývající ze sdružování stávajících odlišných nástrojů do jedné správní struktury by měly usnadnit řízení větší zeměpisné působnosti evropského mírového nástroje; vzhledem k tomu, že další pracovníci by měli být přijímáni pouze v případě, že budou prostředky na misi nebo opatření skutečně vybrány od všech zúčastněných členských států; vzhledem k tomu, že časově omezená povaha příjmů vyžaduje, aby byly pracovní smlouvy zaměstnanců přijatých nástrojem nebo vyslaných do nástroje na konkrétní misi nebo opatření uzavírány na odpovídající omezenou dobu; vzhledem k tomu, že nástroj by neměl přijmout žádného pracovníka nebo by do nástroje neměl být vyslán žádný pracovník z členského státu, který ve vztahu ke konkrétní misi nebo opatření učinil formální prohlášení podle čl. 31 odst. 1 Smlouvy o EU;
- R. vzhledem k tomu, že by místopředsdkyně Komise, vysoká představitelka Unie pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku měla pravidelně předkládat Parlamentu ke konzultaci veškerá hlavní hlediska a základní rozhodnutí SZBP a SBOP a informovat jej o jejich následném vývoji; vzhledem k tomu, že Parlament by měl být konzultován a informován včas, aby mohl před přijetím rozhodnutí nebo přijetím rozhodného opatření předložit své názory místopředsdkyni Komise, vysoké představitelce Unie pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku a Radě a položit jim otázky; vzhledem k tomu, že by místopředsdkyně Komise, vysoká představitelka Unie pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku měla názory Parlamentu zvážit a zahrnout do svých návrhů, měla by přehodnotit rozhodnutí nebo části rozhodnutí, s nimiž Parlament vyslovil nesouhlas, nebo by měla tyto návrhy stáhnout, a to bez ohledu na to, že v takovém případě může členský stát předložit iniciativu, a měla by předložit návrh rozhodnutí Rady týkající se SBOP, pokud ji k tomu Parlament vyzve;
1. doporučuje Radě:
- a) nesnižovat příspěvek členského státu do nástroje, pokud členský stát použije čl. 31 odst. 1 Smlouvy o EU, protože by to ohrozilo rozdělovací klíč založený na HND, na němž je založen mechanismus financování, a celkové financování nástroje;
  - b) zahrnout do rozhodnutí odkaz na úlohu Parlamentu jakožto orgánu příslušného k udělení absolutoria, jak tomu je v současné době v případě Evropského rozvojového fondu (ERF), a tedy i v případě afrického mírového projektu v souladu s příslušnými ustanoveními finančních předpisů platných pro ERF s cílem zachovat soudržnost vnější činnosti EU v souladu s článkem 18 (Smlouvy o EU);
  - c) poskytnout Parlamentu přístup k veškerým informacím, včetně originálních dokumentů, týkajících se ročního rozpočtu evropského mírového nástroje, opravných rozpočtů, převodů, akčních programů (včetně přípravné fáze), provádění opatření pomoci (včetně ad hoc opatření), dohod s provádějícími subjekty, a ke zprávám o plnění příjmů a výdajů, jakož i roční účetní závěrce;

- d) souhlasit se zahrnutím přístupu k veškerým důvěrným dokumentům v rámci jednání o aktualizované interinstitucionální dohodě mezi Evropským parlamentem a Radou o přístupu Parlamentu k citlivým informacím Rady v oblasti bezpečnostní a obranné politiky;
- e) zajistit, aby operace, akční programy, ad hoc opatření pomoci a další operační činnosti financované tímto nástrojem neporušovaly základní zásady stanovené v článku 21 Smlouvy o EU ani nebyly použity k jejich porušení a aby neporušovaly mezinárodní právo, zejména mezinárodní humanitární právo a právo v oblasti lidských práv;
- f) vložit níže uvedené pozměňovací návrhy:
- nahradit ve 4. bodě odůvodnění a v článku 1 obrat „společná zahraniční a bezpečnostní politika“ obratem „společná bezpečnostní a obranná politika“;
  - doplnit nový bod odůvodnění (10a), který zní: „(10a) Poradní a pomocné mise ve vojenské oblasti uvedené v čl. 43 odst. 1 Smlouvy o EU mohou mít podobu posílení vojenských a obranných kapacit třetích zemí, regionálních a mezinárodních organizací pro udržení míru, předcházení konfliktům, jejich zvládnutí a řešení a za účelem řešení hrozeb pro mezinárodní bezpečnost.“;
  - doplnit nový bod odůvodnění (10b), který zní: „(10b) Mise pro předcházení konfliktům a udržení míru uvedené v čl. 43 odst. 1 Smlouvy o EU mohou mít podobu příspěvku na financování operací na podporu míru pod vedením regionální nebo mezinárodní organizace nebo třetího státu.“;
  - pozměnit čl. 2 písm. a) takto: „a) přispívat k financování misí v rámci společné bezpečnostní a obranné politiky (SBOP), které souvisejí s vojenstvím nebo obranou“;
  - doplnit nový pododstavec na konec článku 2, který zní: „Všechny civilní aspekty, majetek nebo mise v rámci SZBP a zejména v rámci SBOP nebo jejich části jsou financovány výlučně z rozpočtu Unie.“;
  - doplnit do čl. 3 nový bod 2a, který zní: „2a. Roční rozčlenění správních výdajů pro tento nástroj, které jsou hrazeny z rozpočtu Unie, je pro informaci uvedeno v příloze Ia (nová).“;
  - pozměnit čl. 5 písm. c) takto: „c) „operací“ vojenská mise v rámci společné bezpečnostní a obranné politiky v souladu s článkem 42 Smlouvy o EU za účelem plnění úkolů uvedených v čl. 43 odst. 1 Smlouvy o EU, které souvisejí s vojenstvím nebo obranou, včetně úkolu svěřeného skupině členských států podle článku 44 Smlouvy a EU“;
  - pozměnit článek 7 takto „Každý členský stát, vysoký představitel nebo vysoký představitel s podporou Komise může předkládat návrhy na akce Unie podle hlavy V Smlouvy o EU, které mají být v rámci nástroje financovány. Vysoký představitel o každém takovém návrhu neprodleně uvědomí Evropský parlament.“;



- doplnit do čl. 10 nový bod 3a, který zní: „3a. Dvakrát ročně předkládá vysoký představitel Evropskému parlamentu zprávu o souladu podle odstavce 1.“;
- doplnit do čl. 11 nový bod 2a: „2a. Nástroj má styčného úředníka Evropského parlamentu. Styčný úředník před nástupem do funkce předstoupí před příslušný parlamentní orgán a předstupuje před něj poté pravidelně za účelem předkládání přehledu informací.“;
- doplnit do čl. 13 nový bod 8a, který zní: „8a. Správce se podílí na předkládání přehledu informací Evropskému parlamentu.“;
- doplnit do čl. 16 nový bod 8a, který zní: „8a. Velitelé operace se podílí na předkládání přehledu informací Evropskému parlamentu.“;
- pozměnit v čl. 48 bod 1 takto: „Vysoký představitel může Radě předložit koncepci možného akčního programu nebo možného opatření pomoci *ad hoc*. Vysoký představitel o každé takové koncepci informuje Evropský parlament.“;
- pozměnit v čl. 54 písm. a) takto: „Každý provádějící subjekt pověřený vynakládáním výdajů financovaných prostřednictvím nástroje dodržuje zásady řádného finančního řízení a transparentnosti a náležitě zohledňuje základní hodnoty EU a mezinárodní právo, zejména v oblasti lidských práv.“;

2. doporučuje místopředsdkyni Komise, vysoké představitelce Unie pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku:

- a) předložit Parlamentu doporučené pozměňovací návrhy ke konzultaci a zajistit, aby byly názory Parlamentu náležitě zohledněny v souladu s článkem 36 Smlouvy o EU;
- b) v souladu s článkem 36 Smlouvy o EU náležitě zohlednit stanoviska Parlamentu při přípravě návrhů na víceleté „akční programy“ nebo na ad hoc opatření pomoci, a to včetně stažení návrhů, s nimiž Parlament vyslovil nesouhlas;
- c) poskytnout úplné posouzení finančního dopadu pro toto rozhodnutí s ohledem na jeho dopady na rozpočet EU, zejména s přihlédnutím na další potřeby zaměstnanců;
- d) předkládat Parlamentu návrhy rozhodnutí Rady týkající se evropského mírového nástroje ke konzultaci ve stejné době, kdy je předkládá Radě nebo Politickému a bezpečnostnímu výboru, a poskytnout Parlamentu čas, aby předložil svá stanoviska; vyzývá místopředsdkyni Komise, vysokou představitelku Unie pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku, aby pozměnila návrhy rozhodnutí Rady, pokud jí o to Parlament požádá;
- e) v souladu s článkem 18 Smlouvy o EU zajišťovat soudržnost evropského mírového nástroje se všemi ostatními hledisky vnější činnosti EU, zejména pokud jde o iniciativu budování kapacity na podporu bezpečnosti a rozvoje, která by měla být ve všech případech prováděna v rámci širšího programu reformy bezpečnostního sektoru;

3. pověřuje svého předsedu, aby předal toto doporučení Radě a místopředsedkyni Komise, vysoké představitelce Unie pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku, jakož i pro informaci Evropské službě pro vnější činnost a Komisi.