



EIROPAS PARLAMENTS

2009 - 2014

Lauksaimniecības un lauku attīstības komiteja

2010/0051(COD)

5.5.2010

ATZINUMS

Sniegusi Lauksaimniecības un lauku attīstības komiteja

Juridiskajai komitejai

par priekšlikumu Eiropas Parlamenta un Padomes regulai, ar ko nosaka normas un vispārīgos principus par dalībvalstu kontroles mehānismiem, kas attiecas uz Komisijas īstenošanas pilnvaru piemērošanu
(COM(2010)0083 – C7-0073/2010 – 2010/0051(COD))

Atzinumu sagatavoja: *Paolo De Castro*

PA_Legam

ĪSS PAMATOJUMS

Saskaņā ar pašreizējo komitoloģijas sistēmu KLP ir politikas joma, uz kuru attiecas ievērojams skaits atbilstīgi komitoloģijas procedūrai pieņemto tiesību aktu. Komisija pieņēma 1576 īstenošanas pasākumu aktus 2006. gadā, savukārt 2007. gadā — 963 un 2008. gadā — 439 īstenošanas tiesību aktus.

Gandrīz visos gadījumos šos pasākumus pieņēma saskaņā ar „vadības procedūru”, kas paredzēta Lēmuma 1999/468/EK 4. pantā.

Pēc Lisabonas līguma stāšanās spēkā saskaņā ar LESD 290. un 291. pantu pašreizējiem komitoloģijas noteikumiem ir jābūt aizstātiem ar deleģētiem aktiem un īstenošanas aktiem.

Spēkā esošo tiesību aktu pielāgošanai Lisabonas līguma noteikumiem ir īpaši svarīga nozīme, it sevišķi attiecībā uz tām politikas jomām (piemēram, lauksaimniecības politiku), kurās nebija piemērojama koplēmuma procedūra un kuras tādējādi nav saskaņotas ar paplašinātas parlamentāras kontroles procesu, kopš 2006. gada piemērojot regulatīvo kontroles procedūru.

Tā kā ir ievērojams skaits attiecīgo aktu un bieži vien ir komplicēti nošķirt deleģētos aktus no īstenošanas aktiem, Lauksaimniecības un lauku attīstības komiteja paredz, ka sarunas ar Komisiju un otro likumdevēju būs sarežģītas, un uzskata, ka tajās katrs konkrētais jautājums jāizskata atsevišķi.

Tāpēc Lauksaimniecības un lauku attīstības komitejai nav pieņemama pašreizējās „vadības procedūras” automātiska pārveide par īstenošanas („pārbaudes”) aktiem, neizskatot katru gadījumu atsevišķi, lai pārbaudītu, vai pasākums atbilst deleģēta akta kritērijiem.

Tāpēc Komisijai tiek ierosināts iesniegt nepieciešamos likumdošanas priekšlikumu *acquis* pielāgošanai bez kavēšanās.

Piemērojot parasto likumdošanas procedūru kopējai lauksaimniecības politikai, LESD paredz vienādas pozīcijas abiem likumdevējiem — Eiropas Parlamentam un Padomei. Tādējādi arī attiecībā uz deleģētiem aktiem un īstenošanas aktiem attieksmei pret Parlamenta viedokli vajadzētu būt vienlīdzīgai. Jo īpaši Parlamentam vismaz vajadzētu saglabāt pašreizējās tiesības saistībā ar „komitoloģijas” aktiem, kas attiecas uz saskaņā ar koplēmuma procedūru pieņemtajiem pamataktiem (piemēram, tiesībām uz kontroli, informācijas pieejamību u. c.). Turklāt Eiropas Parlamenta pārstāvjiem vajadzētu būt „dalībvalstu pārstāvju komiteju” sanāksmju piekļuves iespējām.

Visbeidzot, gan Eiropas Parlamentam, gan Padomei vajadzētu būt spējīgiem iebilst pret īstenošanas pasākumu projektu, kas ir pretrunā ar otrā likumdevēja nodomiem.

GROZĪJUMI

Lauksaimniecības un lauku attīstības komiteja aicina par jautājumu atbildīgo Juridisko komiteju ziņojumā iekļaut šādus grozījumus:

Grozījums Nr. 1

Regulas priekšlikums virsraksts

Komisijas ierosinātais teksts

Eiropas Parlamenta un Padomes regula, ar ko nosaka normas un vispārīgos principus **par dalībvalstu kontroles mehānismiem**, kas attiecas uz Komisijas īstenošanas pilnvaru piemērošanu

Grozījums

Eiropas Parlamenta un Padomes regula, ar ko nosaka normas un vispārīgos principus, kas attiecas uz Komisijas īstenošanas pilnvaru piemērošanu **saskaņā ar Līguma par Eiropas Savienības darbību 291. pantu**

Pamatojums

Regulas priekšlikums saskaņā ar LESD 291. pantu attieksies uz visu īstenošanas pilnvaru piemērošanu, nevis tikai uz kontroli. Turklāt EP kā otrajam likumdevējam vajadzētu būt vienādās pozīcijās ar Padomi.

Grozījums Nr. 2

Regulas priekšlikums 3. apsvērums

Komisijas ierosinātais teksts

(3) *Tagad* Līgumā par Eiropas Savienības darbību ir noteikts, ka Eiropas Parlamentam un Padomei ir jānosaka normas un vispārīgie principi **par dalībvalstu kontroles mehānismiem**, kas attiecas uz Komisijas īstenošanas pilnvaru piemērošanu.

Grozījums

(3) Līgumā par Eiropas Savienības darbību (**LESD**) ir noteikts, ka Eiropas Parlamentam un Padomei ir jānosaka normas un vispārīgie principi, kas attiecas uz Komisijas īstenošanas pilnvaru piemērošanu.

Pamatojums

Sk. grozījuma Nr. 1 pamatojumu.

Grozījums Nr. 3

Regulas priekšlikums

4. apsvērums

Komisijas ierosinātais teksts

(4) Jānodrošina, lai **minētās** kontroles procedūras būtu skaidras, efektīvas un samērīgas ar īstenošanas aktu būtību un atspoguļotu Līguma institucionālās prasības, kā arī gūto pieredzi un parasto praksi, kas tika ievērota, īstenojot Lēmumu 1999/468/EK.

Grozījums

(4) Jānodrošina, lai kontroles procedūras būtu skaidras, efektīvas un samērīgas ar īstenošanas aktu būtību un atspoguļotu Līguma institucionālās prasības, ***Eiropas Parlamenta un Padomes vienādās pozīcijas attiecībā uz visiem aktiem, ko pieņem saskaņā ar parasto likumdošanas procedūru***, kā arī gūto pieredzi un parasto praksi, kas tika ievērota, īstenojot Lēmumu 1999/468/EK.

Pamatojums

Precizējums.

Grozījums Nr. 4

Regulas priekšlikums

8. apsvērums

Komisijas ierosinātais teksts

(8) ***Jāparedz kritēriji, lai noteiktu procedūru, kas jāizmanto īstenošanas aktu pieņemšanai. Lai panāktu lielāku saskaņotību un nodrošinātu, ka procedūras prasības ir samērīgas ar pieņemamo īstenošanas aktu būtību, minētajiem kritērijiem ir jābūt saistošiem.***

Grozījums

(8) ***Neskarot procedūru, kas jāizmanto īstenošanas aktu pieņemšanai un kas ir noteikta pamataktā, pārbaudes procedūra jāpiemēro vienīgi vispārējo īstenošanas pasākumu pieņemšanā, ja nepieciešami vienādi nosacījumi.***

Pamatojums

Lēmumu par to, vai izmantot vai neizmanto konsultāciju procedūru, ar kuru Komisijai tiek dotas lielākas pilnvaras, vai pārbaudes procedūru, ar kuru vairāk pilnvaru tiek dots dalībvalstīm, vajadzētu atstāt otrā likumdevēja, kurš pieņēmis pamataktu, ziņā.

Grozījums Nr. 5

Regulas priekšlikums 9. apsvērums

Komisijas ierosinātais teksts

(9) Pārbaudes **procedūra jāpiemēro vienīgi vispārējiem pasākumiem, kas paredzēti pamataktu īstenošanai, un īpašiem pasākumiem, kuriem ir potenciāli svarīga ietekme.** Minētajā procedūrā **dalībvalstu** kontrole jāparedz tādā veidā, lai pasākumus nevarētu pieņemt, ja tie neatbilst komitejas atzinumam, izņemot ļoti īpašos apstākļos, kad, neraugoties uz negatīvu atzinumu, Komisijai jāvar pieņemt un piemērot pasākumus ierobežotā laikposmā. Ja komiteja nav sniegusi atzinumu, Komisijai jābūt iespējai pārskatīt pasākumu projektu, ņemot vērā komitejā pausto viedokli.

Grozījums

(9) Pārbaudes procedūrā kontrole jāparedz tādā veidā, lai pasākumus nevarētu pieņemt, ja tie neatbilst komitejas atzinumam, izņemot ļoti īpašos apstākļos, kad, neraugoties uz negatīvu atzinumu, Komisijai jāvar pieņemt un piemērot pasākumus ierobežotā laikposmā. Ja komiteja nav sniegusi atzinumu, Komisijai jābūt iespējai pārskatīt pasākumu projektu, ņemot vērā komitejā pausto viedokli.

Pamatojums

Lēmumu par to, vai izmantot vai neizmantot konsultāciju procedūru, ar kuru Komisijai tiek dotas lielākas pilnvaras, vai pārbaudes procedūru, ar kuru vairāk pilnvaru tiek dots dalībvalstīm, vajadzētu atstāt otrā likumdevēja, kurš pieņēmis pamataktu, ziņā.

Grozījums Nr. 6

Regulas priekšlikums 10. apsvērums

Komisijas ierosinātais teksts

(10) **Visos pārējos gadījumos un tad, kad tā uzskatāma par visatbilstošāko, jāpiemēro konsultēšanās procedūra.**

Grozījums

svītrots

Grozījums Nr. 7

Regulas priekšlikums

1. pants

Komisijas ierosinātais teksts

Ar šo regulu nosaka normas un vispārīgos principus, kuri reglamentē mehānismus, *ko piemēro* gadījumos, kad juridiski saistošā Savienības aktā (turpmāk "pamataks") noteikts, ka Komisijas veikto juridiski saistošo īstenošanas aktu pieņemšanu kontrolē dalībvalstis.

Grozījums

Ar šo regulu nosaka normas un vispārīgos principus, kuri reglamentē mehānismus, *kas jāpiemēro* gadījumos, kad juridiski saistošā Savienības aktā (turpmāk „pamataks”) noteikts, ka **vajadzīgi vienādi īstenošanas nosacījumi, un paredzēts, ka** Komisijas veikto **šādu** juridiski saistošo īstenošanas aktu pieņemšanu kontrolē dalībvalstis.

Pamatojums

Precizējums.

Grozījums Nr. 8

Regulas priekšlikums

2. pants – 2. punkts

Komisijas ierosinātais teksts

2. Pārbaudes procedūru **var piemērot vienīgi šādu** pasākumu pieņemšanai:

- a) vispārēji īstenošanas pasākumi;*
- b) citi īstenošanas pasākumi, kuri attiecas uz*
 - i) kopējo lauksaimniecības politiku un kopējo zivsaimniecības politiku,*
 - ii) vidi, drošību un drošumu vai cilvēku veselības aizsardzību vai drošību, dzīvnieku vai augu aizsardzību,*
 - iii) kopējo tirdzniecības politiku.*

Grozījums

2. Pārbaudes procedūru **principā piemēro tādu vispārēju īstenošanas** pasākumu pieņemšanai, **kuriem vajadzīgi vienādi nosacījumi.**

Pamatojums

Lēmumu par to, vai izmantot vai neizmantot konsultāciju procedūru, ar kuru Komisijai tiek

dotas lielākas pilnvaras, vai pārbaudes procedūru, ar kuru vairāk pilnvaru tiek dots dalībvalstīm, vajadzētu atstāt otrā likumdevēja, kurš pieņēmis pamataktu, ziņā.

Grozījums Nr. 9

Regulas priekšlikums

2. pants – 3. punkts

Komisijas ierosinātais teksts

Grozījums

3. Visiem pārējiem īstenošanas pasākumiem un īstenošanas pasākumiem, kas minēti 2. punktā, tur, kur to uzskata par atbilstošu, piemēro konsultēšanās procedūru.

svītrots

Pamatojums

Lēmumu par to, vai izmantot vai neizmantot konsultāciju procedūru, ar kuru Komisijai tiek dotas lielākas pilnvaras, vai pārbaudes procedūru, ar kuru vairāk pilnvaru tiek dots dalībvalstīm, vajadzētu atstāt otrā likumdevēja, kurš pieņēmis pamataktu, ziņā.

Grozījums Nr. 10

Regulas priekšlikums

6.a pants (jauns)

Komisijas ierosinātais teksts

Grozījums

6.a pants

Ja Eiropas Parlaments vai Padome izsaka iebildumus pret īstenošanas pasākumu projektu, kura pieņemšana tiek apsvērta un kurš ir iesniegts komitejai atbilstīgi pamataktam, kas pieņemts saskaņā ar LESD 294. pantu, tāpēc ka šie pasākumi būtu pretrunā ar pamataktā pausto likumdevēja nodomu, Komisija pārskata pasākumu projektu.

Nemot vērā iebilduma iemeslus un jau aizsāktās procedūras termiņu, Komisija var iesniegt komitejai jaunu pasākumu projektu vai iesniegt priekšlikumu Eiropas Parlamentam un Padomei, pamatojoties uz LESD.

**Komisija informē Eiropas Parlamentu,
Padomi un komiteju par plānoto rīcību un
par iemesliem, kas to nosaka.**

Pamatojums

Vajadzētu saglabāt EP pašreizējās kontroles tiesības. Tāpēc regulā būtu jāiekļauj Lēmuma 1999/468/EK 8. pants un jāpārfrāzē tā, lai EP vai Padomei būtu iespēja izteikt iebildumu pret pasākumiem, kas būtu pretrunā ar pamataktā pausto likumdevēja nodomu.

Grozījums Nr. 11

Regulas priekšlikums

8. pants – 1. punkts – ea apakšpunkts (jauns)

Komisijas ierosinātais teksts

Grozījums

***ea) dalībvalstu pārstāvju nostāju un
iemeslus,***

Pamatojums

Dalībvalstu pārstāvju nostājai ir jābūt pieejamai Eiropas Parlamentam (kurš visas sēdes un komiteju sanāksmes rīko atklāti).

Grozījums Nr. 12

Regulas priekšlikums

8. pants – 2. punkts

Komisijas ierosinātais teksts

Grozījums

2. Eiropas Parlamentam **un** Padomei ir
piekļuve 1. punktā minētajai informācijai.

2. Eiropas Parlamentam, Padomei **un
dalībvalstīm** ir **vienlīdzīga** piekļuve
1. punktā minētajai informācijai. **Tālab
visu 1. punktā minēto informāciju sūta
Eiropas Parlamentam un Padomei
vienlaikus ar komiteju locekļiem sūtīto
informāciju un ar tādiem pašiem
nosacījumiem.**

Pamatojums

Ar grozījumu precizē kārtību, kādā tiek nosūtīta informācija, pārņemot attiecīgos 2008. gada 3. jūnija Iestāžu nolīguma noteikumus.

Grozījums Nr. 13

Regulas priekšlikums 8. pants – 2.a punkts (jauns)

Komisijas ierosinātais teksts

Grozījums

***2.a Eiropas Parlamenta pārstāvjiem ir
piekļuve komiteju sanāksmēm kā
novērotājiem.***

Pamatojums

Komiteju sanāksmēm ir jābūt pieejamām Eiropas Parlamenta (kurš visas sēdes un komiteju sanāksmes rīko atklāti) novērotājiem.

Grozījums Nr. 14

Regulas priekšlikums 9. pants

Komisijas ierosinātais teksts

Grozījums

9. pants

svītrots

Lēmuma 1999/468/EK atcelšana

Lēmumu 1999/468/EK atceļ.

***Atceltā lēmuma 5.a panta ietekme tiek
saglabāta spēkā esošajos pamataktos,
kuros uz to ir izdarīta atsauce.***

Pamatojums

Grozījums tehniskajā un juridiskajā ziņā izriet no 10. panta svītrojuma.

Grozījums Nr. 15

Regulas priekšlikums 10. pants

Komisijas ierosinātais teksts

Grozījums

***1. Ja pamataktos, kas pieņemti pirms šīs
regulas stāšanās spēkā, ir paredzēta***

svītrots

**Komisijas īstenošanas pilnvaru
piemērošana saskaņā ar
Lēmumu 1999/468/EK, piemēro šādus
noteikumus:**

a) atsauces uz 3. pantu
Lēmumā 1999/468/EK ir uzskatāmas par
atsaucēm uz šīs regulas 4. pantu;

b) atsauces uz 4. un 5. pantu
Lēmumā 1999/468/EK ir uzskatāmas par
atsaucēm uz šīs regulas 5. pantu;

c) atsauces uz 6. pantu
Lēmumā 1999/468/EK ir uzskatāmas par
atsaucēm uz šīs regulas 6. pantu;

d) atsauces uz 7. un 8. pantu
Lēmumā 1999/468/EK ir uzskatāmas par
atsaucēm uz šīs regulas 8. pantu.

2. Visām pašreizējām komitejām piemēro
šīs regulas 3. un 7. pantu.

Pamatojums

Acquis saskaņošanai ar pašreizējiem noteikumiem par deleģētiem aktiem un īstenošanas aktiem ir svarīga nozīme attiecībā uz tām politikas jomām, kurās pirms līguma stāšanās spēkā nepiemēroja koplēmuma procedūru. Šie noteikumi steidzami jānovērtē, katru gadījumu izskatot atsevišķi. Komisijas ierosinātā automātiskā saskaņošana varētu mazināt Eiropas Parlamenta izņēmumu tiesības.

Grozījums Nr. 16

Regulas priekšlikums **10.a pants (jauns)**

Komisijas ierosinātais teksts

Grozījums

10.a pants

Spēkā esošo tiesību aktu pielāgošana
Komisija līdz 2010. gada 31. decembrim
pārskata Savienības spēkā esošos tiesību
aktus un iesniedz nepieciešamos
likumdošanas priekšlikumus šo aktu
saskaņošanai ar Lisabonas līguma
noteikumiem un jo īpaši ar LESD 290. un
291. pantu.

Pamatojums

Acquis saskaņošanai ar pašreizējiem noteikumiem par deleģētiem aktiem un īstenošanas aktiem ir svarīga nozīme attiecībā uz tām politikas jomām, kurās pirms līguma stāšanās spēkā nepiemēroja koplēmuma procedūru. Šie noteikumi steidzami jānovērtē, katru gadījumu izskatot atsevišķi.

Grozījums Nr. 17

**Regulas priekšlikums
12. pants – 2. punkts**

Komisijas ierosinātais teksts

Grozījums

***Šīs regulas 10. pantu piemēro no
2010. gada 1. decembra.***

svītrots

Pamatojums

Grozījums izdarīts atbilstoši 10. panta svītrojumam.

PROCEDŪRA

Virsraksts	Dalībvalstu kontroles mehānismi, kas attiecas uz Komisijas īstenošanas pilnvaru piemērošanu
Atsauces	COM(2010)0083 – C7-0073/2010 – 2010/0051(COD)
Atbildīgā komiteja	JURI
Atzinumu sniedza Datums, kad paziņoja plenārsēdē	AGRI 24.3.2010
Atzinumu sagatavoja Iecelšanas datums	Paolo De Castro 17.3.2010
Izskatīšana komitejā	12.4.2010
Pieņemšanas datums	4.5.2010
Galīgais balsojums	+ : 32 - : 0 0 : 0
Deputāti, kas bija klāt galīgajā balsošanā	Liam Aylward, Christophe Béchu, José Bové, Luis Manuel Capoulas Santos, Vasilica Viorica Dăncilă, Michel Dantin, Paolo De Castro, Albert Deß, Herbert Dorfmann, Lorenzo Fontana, Béla Glattfelder, Martin Häusling, Esther Herranz García, Peter Jahr, Elisabeth Jeggle, Stéphane Le Foll, George Lyon, Gabriel Mato Adrover, Mairead McGuinness, Krisztina Morvai, James Nicholson, Rareş-Lucian Niculescu, Wojciech Michał Olejniczak, Georgios Papastamkos, Marit Paulsen, Britta Reimers, Ulrike Rodust, Giancarlo Scottà, Czesław Adam Siekierski, Csaba Sándor Tabajdi
Aizstājēji (187. panta 2. punkts), kas bija klāt galīgajā balsošanā	Spyros Danellis, Milan Zver