



1.9.2016

ADVIES

van de Commissie landbouw en plattelandsontwikkeling

aan de Begrotingscommissie

inzake het ontwerp van algemene begroting van de Europese Unie voor het
begrotingsjaar 2017
(2016/2047(BUD))

Rapporteur voor advies: Peter Jahr

PA_NonLeg

SUGGESTIES

De Commissie landbouw en plattelandontwikkeling verzoekt de ten principale bevoegde Begrotingscommissie onderstaande suggesties in haar ontwerp-resolutie op te nemen:

1. neemt kennis van de voorgestelde 58,9 miljard EUR aan vastleggingskredieten en betreurt deze verlaging van 5,7% ten opzichte van 2016 (waarbij de gevolgen van de herprogrammering geneutraliseerd zijn), alsmede van de 55,2 miljard EUR aan betalingskredieten (+0,2%) in de ontwerp-begroting (OB) 2017 voor rubriek 2;
2. betreurt het dat er gezien het door het meerjarig financieel kader (MFK) 2014-2020 opgelegde plafond voor rubriek 2 in 2017 waarschijnlijk bespaard zal worden op grote uitgavenposten van het gemeenschappelijk landbouwbeleid (GLB), waaronder plattelandontwikkeling, rechtstreekse betalingen en marktmaatregelen;
3. betreurt in het bijzonder de voorgestelde besparingen op vastleggings- en betalingskredieten op het gebied van plattelandontwikkeling; betreurt derhalve de verlaging van de vastleggingskredieten met 23,1 % en de betalingskredieten met 4,6 %; merkt op dat de hogere vastleggingen voor 2016 het gevolg waren van de herprogrammering van vastleggingen van 2014 naar de begrotingsjaren 2015 en 2016; benadrukt dat de financiering van plattelandontwikkeling uit het Europees Landbouwfonds voor Plattelandontwikkeling (ELFPO) een hoge toegevoegde waarde heeft voor de economie en de publieke voorzieningen van plattelandgebieden in de gehele Unie en er onder meer voor kan zorgen dat banen behouden blijven en nieuwe banen geschapen worden;
4. is ingenomen met het in juli 2016 aangekondigde steunpakket voor landbouwers en beschouwt dit als een stap in de richting van een beter beheer van de productie; betreurt evenwel dat het bedrag dat wordt toegewezen aan maatregelen op het niveau van de Unie in verhouding tot het bedrag dat wordt toegewezen aan nationale maatregelen te laag is, als het de bedoeling is om de productie op het niveau van de Unie te beheren om het gevaar van renationalisatie af te wenden en een eerlijk speelveld te garanderen; is van oordeel dat structurele maatregelen gepland moeten worden en in de begrotingen van de komende jaren moeten worden opgenomen;
5. vestigt de aandacht op de doelstellingen inzake de verbetering van het concurrentievermogen en de duurzaamheid van de landbouw van de Unie, en wenst dat er middelen worden uitgetrokken om deze doelstellingen te verwezenlijken; herinnert aan het potentieel van het landbouwbeleid op het vlak van nieuwe banen, technische en sociale innovatie en duurzame ontwikkeling, in het bijzonder in plattelandgebieden waar dit beleid de regionale ontwikkeling bevordert;
6. veroordeelt de jaarlijkse dalingen van de vastleggingen en uitgaven voor plattelandontwikkeling;
7. stelt tot zijn spijt vast dat in OB 2017 een enorm verlaagde niet-toegewezen marge van 0,64 miljard EUR onder rubriek 2 wordt ingeruimd; dringt erop aan, niettegenstaande dringende zaken in andere begrotingsrubrieken, dat de toegewezen marge voor onvoorziene uitgaven van 0,65 miljard EUR voor rubriek 2 behouden blijft om de aanhoudende crisis op landbouwmarkten en eventuele toekomstige crises en dikwijls

optredende prijsschommelingen tegen te gaan; wijst erop dat het Russische embargo het gevolg is van een besluit betreffende het buitenlands beleid, dat geleid heeft tot de crisis en waarvan de landbouwers nu de gevolgen moeten dragen; staat er daarom op dat de volledige marge in rubriek 2 behouden blijft;

8. merkt op dat de landbouw in de Unie de afgelopen jaren met meerdere crises te maken heeft gehad; verzoekt de Commissie dan ook het systeem voor crisisfinanciering te herzien en een nieuw instrument in te voeren waarmee snel politiek ingrijpen in crisissituaties mogelijk wordt zonder dat dit ten koste gaat van de jaarlijkse rechtstreekse betalingen;
9. dringt er bij de Commissie en de lidstaten op aan de prijsschommelingen van landbouwproducten en dan vooral in de zuivelsector, die negatieve gevolgen hebben voor het inkomen van landbouwers, steeds in het oog te houden en daar waar nodig snel en doeltreffend in te grijpen, en daarbij de landbouwers rechtstreeks in staat te stellen dergelijke prijsschommelingen tegen te gaan;
10. benadrukt dat het van wezenlijk belang is dat middelen die gereserveerd zijn voor onderzoek in de agrovoedingssector, met name uit de begroting voor Horizon 2020, als zodanig volledig beschikbaar blijven om innovatie in de landbouwsector te stimuleren;
11. betreurt dat doelstellingen van de voorgestelde maatregelen niet volledig zijn verwezenlijkt; verwerpt de voorgestelde besparingen op de begroting voor interventies op de landbouwmarkten in vergelijking met 2016; is van mening dat voortdurende financiële inspanningen nodig zijn om de crisis te bestrijden; verzoekt de Commissie de noodmaatregelen in verband met zowel de afzetproblemen als de gevolgen van het Russische embargo uit te breiden; is bezorgd dat nadere interventies op de markten nodig zullen zijn; is van oordeel dat bij alle maatregelen en interventies meer rekening gehouden moet worden met de specifieke situatie in en de uiteenlopende behoeften van de verschillende lidstaten;
12. dringt erop aan dat de lidstaten onverwijld een steunprogramma ten uitvoer leggen om de melkproductie te verminderen; is van oordeel dat de lidstaten hun maatregelen moeten coördineren, om de concurrentie tussen melkproducenten uit de verschillende lidstaten te verminderen; is van oordeel dat productiebeheer het best op het niveau van de Unie kan plaatsvinden, omdat op die manier een eerlijk speelveld wordt gerealiseerd;
13. wijst op de gevolgen van de afschaffing van de melkquota en is van mening dat voorbereidende maatregelen nodig zijn om marktnevenwichtigheden na de afschaffing van de suikerquota in september 2017 te voorkomen;
14. is ingenomen met de voortgezette steun voor de schoolmelkregeling van 75 miljoen EUR in de OB voor 2017; verwerpt de besparingen van 20 miljoen EUR op de regeling voor schoolfruit en schoolgroenten; wijst nogmaals op het vitale belang van beide programma's voor landbouwers en lidstaten, en onderstreept hun belang gezien de huidige crisis en de mate van ondervoeding bij kinderen in de Unie; verzoekt de Commissie de bureaucratische rompslomp in verband met beide regelingen te verminderen;
15. dringt erop aan dat alle inkomsten van de Uniebegroting uit bestemmingsontvangsten of

afkomstig van terugbetalingen in verband met onregelmatigheden in het kader van de landbouw in 2015/2016 voor rubriek 2 behouden blijven;

16. is ingenomen met de verhoging van de middelen voor actiefondsen van de producentenorganisaties; verzet zich tegen de enorme besparingen op steun aan voorlopig erkende producentengroeperingen; is verheugd over de verlenging van de uitzonderlijke maatregelen voor de fruit- en groentesector, met name gezien de crisis en het Russische embargo die de producenten zwaar hebben getroffen; dringt erop aan dat deze maatregelen van kracht blijven zolang het Russische embargo voortduurt en dat ze worden uitgebreid tot alle getroffen landbouw- en veeteeltsectoren; is van mening dat de melksector bijzondere aandacht behoeft, omdat het Russische embargo de situatie van de landbouwers nog onzekerder maakt, omdat de prijsdaling die inzette na de afschaffing van de quotaregeling door het embargo wordt versterkt;
17. is ingenomen met de toewijzingen uit hoofde van Horizon 2020 voor onderzoek en innovatie in verband met landbouw, om een toereikende voorziening te garanderen van veilige en kwalitatief hoogwaardige levensmiddelen en andere producten op biologische basis; benadrukt dat prioriteit moet worden gegeven aan projecten die zich richten op primaire producenten;
18. verzoekt de Commissie en de lidstaten erop toe te zien dat de middelen die in de begroting voor 2017 zijn toegewezen aan de reserve voor crises in de landbouwsector en vervolgens niet uitgegeven worden, voor het volgende begrotingsjaar volledig in rubriek 2 behouden blijven voor rechtstreekse betalingen aan landbouwers, als voorzien in Verordening (EU) nr. 1306/2013; benadrukt dat de landbouwers die het meest door de huidige crisis zijn getroffen financiële en technische ondersteuning moeten krijgen met het oog op omschakeling;
19. wijst op de noodzaak middelen beschikbaar te stellen om de economische verliezen van de landbouwers vanwege marktcrisis of andere oorzaken te compenseren; wijst nogmaals op de noodzaak de beschikbare marges in rubriek 2 hiervoor te gebruiken;
20. benadrukt de noodzaak van een flinke verhoging van de kredieten bedoeld voor de bestrijding dierziekten en plantenplagen (momenteel 20 miljoen EUR), omdat dit bedrag onvoldoende is om te kunnen reageren op de terugkeer van ziekten zoals *Xylella fastidiosa* en de vogelgriep, en op de opkomst van besmettelijke nodulaire dermatitis, een nieuwe veeziekte die al voorkomt in Griekenland en Bulgarije en die dreigt over te slaan naar diverse andere landen. dringt er daarom op aan meer middelen uit te trekken om de economische verliezen die landbouwers hebben geleden als gevolg van marktcrisis, sanitaire of fyto-sanitaire crisis, bv. *Xylella fastidiosa*, te compenseren, met name in de olijventeelt en de olijfoliesector, de preventiemaatregelen in de Unie op te voeren, de verspreiding van deze verwoestende ziekte een halt toe te roepen, de sector te herstructureren en wetenschappelijk onderzoek naar deze bacterie en de wijze waarop deze wordt overgebracht te versterken; wijst nogmaals op de noodzaak de beschikbare marges in rubriek 2 hiervoor te gebruiken; is van oordeel dat compensatie voor uitroeingsmaatregelen ook het herstel van landbouwecosystemen, zoals de bodem, moet omvatten alsmede de verwezenlijking van robuuste biologische diversiteit, in het bijzonder het waarborgen van genetische diversiteit van plantgoed en dieren, waarbij in het ideale geval sprake is van resistentie tegen of een bestand zijn tegen de ziekte of

plaa; is van mening iedere verstrekte steun ten doel moet hebben evenwichtige, biologisch diverse landbouwecosystemen en landschappen te waarborgen die beter bestand zijn tegen toekomstige aanvallen; verzoekt de Commissie en de Raad alle nodige maatregelen te nemen om de verslechtering van die markten tegen te gaan;

21. is het niet eens met het besluit van de Commissie om de middelen voor vrijwillige gekoppelde steun te verhogen, omdat dit leidt tot marktverstoringen tussen de lidstaten op bepaalde landbouwmarkten; is het ook niet eens met de verlaging van de steun voor jonge landbouwers;
22. verzoekt de Commissie om waarnemingsposten in het leven te roepen voor vlees en andere producten die gevoelig zijn voor prijsschommelingen, zodat prognoses kunnen worden opgesteld en overproductie kan worden vermeden;
23. is ingenomen met de lichte verhoging van de middelen voor steun aan de bijenteelt, en dringt aan op een verdere verhoging van deze middelen, daar het Parlement deze activiteit altijd als prioriteit voor de toekomst van de landbouw en voor het behoud van de biodiversiteit heeft aangemerkt;
24. dringt er bij de Commissie op aan de grote prijsschommelingen van landbouwproducten, die negatieve gevolgen hebben voor het inkomen van landbouwers, in het oog te houden en daar waar nodig snel en doeltreffend in te grijpen;
25. pleit ervoor dat de doelstellingen inzake de verbetering van het concurrentievermogen en de duurzaamheid van de Europese landbouw worden nagestreefd en verlangt dat er middelen worden uitgetrokken om deze doelstellingen te verwezenlijken;
26. is het niet eens met het besluit van de Commissie om de indiening van de ontwerpbegroting 2017 met meer dan een maand uit te stellen vanwege het referendum in het VK, omdat een dergelijk uitstel de begrotingsprocedure ernstig vertraagt;

UITSLAG VAN DE EINDSTEMMING IN DE MEDEADVISERENDE COMMISSIE

Datum goedkeuring	30.8.2016
Uitslag eindstemming	+: 35 -: 5 0: 2
Bij de eindstemming aanwezige leden	John Stuart Agnew, Clara Eugenia Aguilera García, Eric Andrieu, Paul Brannen, Daniel Buda, Nicola Caputo, Matt Carthy, Viorica Dăncilă, Michel Dantin, Albert Deß, Herbert Dorfmann, Edouard Ferrand, Luke Ming Flanagan, Beata Gosiewska, Martin Häusling, Jan Huitema, Peter Jahr, Jarosław Kalinowski, Urszula Krupa, Zbigniew Kuźmiuk, Philippe Loiseau, Mairead McGuinness, Giulia Moi, Ulrike Müller, Maria Noichl, Marijana Petir, Jens Rohde, Bronis Ropé, Jordi Sebastià, Jasenko Selimovic, Maria Lidia Senra Rodríguez, Czesław Adam Siekierski, Marc Tarabella, Marco Zullo
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers	Bas Belder, Franc Bogovič, Maria Heubuch, Karin Kadenbach, Norbert Lins, Gabriel Mato, Anthea McIntyre, Sofia Ribeiro, Annie Schreijer-Pierik, Tibor Szanyi, Hannu Takkula, Estefanía Torres Martínez, Ramón Luis Valcárcel Siso