



2017/2053(INI)

24.1.2018

## ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ

της Επιτροπής Γεωργίας και Ανάπτυξης της Υπαίθρου

προς την Επιτροπή Προϋπολογισμών

σχετικά με τη μεταρρύθμιση του συστήματος ιδίων πόρων της Ευρωπαϊκής Ένωσης  
(2017/2053(INI))

Συντάκτης γνωμοδότησης: Nicola Caputo

PA\_NonLeg

## ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

Η Επιτροπή Γεωργίας και Ανάπτυξης της Υπαίθρου καλεί την Επιτροπή Προϋπολογισμών, που είναι αρμόδια επί της ουσίας, να συμπεριλάβει στην πρόταση ψηφίσματός της τις ακόλουθες προτάσεις:

1. ζητεί εκ βάθρων μεταρρύθμιση του συστήματος ιδίων πόρων, χωρίς αύξηση της φορολογικής επιβάρυνσης για τους ευρωπαϊούς φορολογούμενους, συμπεριλαμβανομένων αυστηρών προτεραιοτήτων και νέων ιδίων πόρων οι οποίοι θα μπορούσαν να μειώσουν το μερίδιο των συνεισφορών που βασίζονται στο ΑΕΕ, το οποίο ανήλθε σε 65,4 % των εσόδων της Ένωσης το 2016· επισημαίνει ότι, μολονότι το μεγαλύτερο μέρος των εσόδων της ΕΕ προέρχεται ακόμη από εθνικές συνεισφορές βάσει του ΑΕΕ και του ΦΠΑ, οι συνεισφορές αυτές δεν εκλαμβάνονται ως γνήσιοι ίδιοι πόροι· τονίζει ότι η ΕΕ χρειάζεται μια σταθερή μορφή ιδίων πόρων και επισημαίνει, ως εκ τούτου, ότι οι δασμολογικές κυρώσεις, για παράδειγμα, δεν ενδείκνυνται ως πηγές εσόδων, διότι δεν είναι προβλέψιμες· ζητεί επίσης τη σταδιακή κατάργηση όλων των μορφών εκπτώσεων· τονίζει ότι το σημερινό σύστημα περιλαμβάνει περίπλοκους και αδιαφανείς διορθωτικούς μηχανισμούς που συμβάλλουν στην ανεπάρκεια πιστώσεων πληρωμών κάθε έτος·
2. επισημαίνει ότι η έκθεση της Ομάδας Υψηλού Επιπέδου για τους Ιδίους Πόρους (HLGOR) κατέθεσε νέες προτάσεις, μεταξύ των οποίων μεταρρύθμιση του συστήματος ιδίων πόρων που βασίζονται στον ΦΠΑ και του συστήματος εμπορίας εκπομπών της ΕΕ, μια εισφορά για το διοξειδίο του άνθρακα, φορολόγηση των μεταφορών, φορολόγηση της ηλεκτρικής ενέργειας και έσοδα που προέρχονται από την ψηφιακή ενιαία αγορά· τονίζει ότι η θέσπιση νέων ιδίων πόρων θα μπορούσε να έχει ως αποτέλεσμα μεγαλύτερη συνοχή, από πλευράς χαρασσόμενων πολιτικών, ανάμεσα στα έσοδα και τις δαπάνες του προϋπολογισμού· τονίζει ότι, παρά τις προτάσεις αυτές, οι συνεισφορές των κρατών μελών πρέπει να εξακολουθήσουν να αποτελούν έναν από τους κύριους ιδίους πόρους, στο πλαίσιο ενός πιο απλού, διαφανούς, ισότιμου και δημοκρατικά ελεγχόμενου συστήματος συνετής διάθεσης των εσόδων·
3. καλεί όλα τα μέρη να αντλήσουν τα κατάλληλα συμπεράσματα από την εν λόγω έκθεση και να αναλύσουν τη σκοπιμότητα των συστάσεων, ούτως ώστε να καταστεί ο προϋπολογισμός της Ένωσης πιο διαφανής, σταθερός, απλός, συνεκτικός, δίκαιος και προβλέψιμος, με σεβασμό στην αρχή της επικουρικότητας και με ακόμα μεγαλύτερη έμφαση στην αλληλεγγύη και την αναδιανομή μεταξύ των πλουσιότερων και των φτωχότερων χωρών· επισημαίνει, στο πλαίσιο αυτό, ότι το υφιστάμενο σύστημα ιδίων πόρων χαρακτηρίζεται από αυξημένη πολυπλοκότητα που συνεπάγεται έλλειψη διαφάνειας η οποία πρέπει να αντιμετωπιστεί με κοινή προσπάθεια των θεσμικών οργάνων της ΕΕ και των κρατών μελών·
4. επισημαίνει ότι αυτές οι νέες μορφές ιδίων πόρων είναι ουσιώδους σημασίας για τη χρηματοδότηση των νέων καθηκόντων της Ένωσης σε τομείς όπως η μετανάστευση, η συμφωνία του Παρισιού για το κλίμα, η εσωτερική ασφάλεια και η άμυνα, καθώς και για την αντιστάθμιση της αναμενόμενης απώλειας εσόδων της τάξεως των 9 έως 12 δισεκατομμυρίων EUR ετησίως που θα μπορούσε να προκύψει από το Μπρέξιτ· σημειώνει επίσης ότι, για να διαφυλαχθεί η ευρωπαϊκή προστιθέμενη αξία του προϋπολογισμού της ΕΕ, απαιτούνται νέοι ίδιοι πόροι ώστε να είναι σε θέση η ΕΕ να

χρηματοδοτήσει επαρκώς τόσο τις παραδοσιακές πολιτικές της όσο και τις νέες προτεραιότητές της, αποφεύγοντας τις πιθανές περικοπές δαπανών στον τομέα της κοινής γεωργικής πολιτικής (ΚΓΠ) τις οποίες παρουσίασε η Επιτροπή στο «Έγγραφο προβληματισμού σχετικά με το μέλλον των οικονομικών της ΕΕ»

5. τονίζει ότι οι γεωργικοί δασμοί αποτελούν τόσο μέσο πολιτικής όσο και μέσο χρηματοδότησης της ΚΓΠ και ότι οι συμφωνίες ελεύθερων συναλλαγών θα οδηγήσουν στη μείωση των εσόδων από τους δασμούς· επισημαίνει ότι η έκθεση της Ομάδας Υψηλού Επιπέδου για τους Ιδίους Πόρους συστήνει να διατηρηθούν στον προϋπολογισμό της ΚΓΠ και στο μέλλον, καθώς αποτελούν έναν απλό, αποδοτικό και γνήσιο ίδιο πόρο της Ένωσης· επισημαίνει ότι το μερίδιο των παραδοσιακών ιδίων πόρων μειώνεται σταθερά με την πάροδο των ετών, καθώς οι μειώσεις των μέσων δασμών δεν έχουν αντισταθμιστεί επαρκώς από αυξήσεις στον όγκο των συναλλαγών·
6. τονίζει ότι τα πρόσθετα έσοδα, συμπεριλαμβανομένων των προστίμων που επιβάλλονται στον τομέα του ανταγωνισμού και των υψηλότερων από τους αναμενόμενους τελωνειακών δασμών, δεν συνεπάγονται πρόσθετες δυνατότητες δαπανών αλλά χαμηλότερες συνεισφορές βάσει του ΑΕΕ·
7. επισημαίνει ότι ένας μεταρρυθμισμένος ίδιος πόρος ΦΠΑ (που θα αντικαταστήσει τον υφιστάμενο), ένας ίδιος πόρος βάσει φόρου εισοδήματος εταιρειών, ένας φόρος επί χρηματοπιστωτικών συναλλαγών ή άλλοι φόροι επί χρηματοοικονομικών δραστηριοτήτων θα είχαν το πλεονέκτημα ότι θα βελτίωναν τη λειτουργία της ενιαίας αγοράς·
8. τονίζει την προστιθέμενη αξία που έχει η ΚΓΠ για την τόνωση της καινοτομίας, της ανταγωνιστικότητας και της βιωσιμότητας στον γεωργικό τομέα, καθώς και για την ενίσχυση της μακροπρόθεσμης επισιτιστικής και περιβαλλοντικής ασφάλειας της Ένωσης και των εγγυήσεων για σταθερότητα των τιμών των τροφίμων, χάρη στη μεγαλύτερη σταθερότητα των γεωργικών εισοδημάτων και στα μέτρα βιώσιμης αγροτικής ανάπτυξης που επενδύουν στις αγροτικές κοινότητες και στις γεωργικές εκμεταλλεύσεις και, κατ' επέκταση, αποτρέπουν την εγκατάλειψη της υπαίθρου και αξιοποιούν το δυναμικό των αγροτικών περιοχών· αναγνωρίζει ότι η ΚΓΠ πρέπει να μεταρρυθμιστεί, προκειμένου να ενισχυθεί η αξιοπιστία της και να προβληθούν επιχειρήματα που θα πείθουν το κοινό το οποίο δεν δραστηριοποιείται στον γεωργικό τομέα να συνεχίσει να την υποστηρίζει, χάρη στην εξασφάλιση περισσότερων δημόσιων περιβαλλοντικών αγαθών και δικαιότερης κατανομής των ενισχύσεων τόσο μεταξύ των κρατών μελών όσο και στο εσωτερικό τους· τονίζει επίσης την ανάγκη να διαφυλαχθεί η συμβολή των γεωργικών δασμών στα οικονομικά της ΕΕ·
9. σημειώνει ότι η ΚΓΠ πρωτίστως παρέχει σε περίπου 500 εκατομμύρια ευρωπαίους πολίτες ημερησίως υψηλής ποιότητας τρόφιμα σε προσιτές τιμές· επισημαίνει επίσης ότι το κόστος της για κάθε πολίτη της ΕΕ είναι κατά μέσο όρο 32 λεπτά την ημέρα εν είδει εισφοράς για την εξασφάλιση ασφαλών, υγιεινών τροφίμων και ενός ποικιλόμορφου γεωργικού τοπίου· τονίζει ότι η ΚΓΠ, ως η μόνη καθ' όλα ολοκληρωμένη πολιτική σε επίπεδο ΕΕ, αποφέρει τη μέγιστη ευρωπαϊκή προστιθέμενη αξία και ότι μια εθνικά χρηματοδοτούμενη γεωργική πολιτική θα ήταν πολύ πιο δαπανηρή·
10. τονίζει ότι υπάρχει και η δυνατότητα έμμεσης τόνωσης των εσόδων με απλούστευση

της ΚΓΠ και περιορισμό της σχετικής γραφειοκρατίας:

11. ζητεί να διατεθούν εξ ολοκλήρου το επόμενο οικονομικό έτος υπό μορφή άμεσων ενισχύσεων οι πόροι που διατέθηκαν μέσω του μηχανισμού δημοσιονομικής πειθαρχίας στον γεωργικό τομέα και δεν χρησιμοποιήθηκαν
12. είναι της άποψης ότι η ΚΓΠ είναι αποτελεσματική και ότι θα πρέπει να βεβαιωθεί εκ νέου η αξιοπιστία της ως ενός εκ των κύριων εργαλείων δράσης της ΕΕ όσον αφορά τη διατήρηση και τη δημιουργία θέσεων εργασίας στην ύπαιθρο, ιδίως στον γεωργικό τομέα.

**ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΕΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΓΚΡΙΣΗ ΣΤΗ ΓΝΩΜΟΔΟΤΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ**

<b>Ημερομηνία έγκρισης</b>	23.1.2018
<b>Αποτέλεσμα της τελικής ψηφοφορίας</b>	+: 28 -: 7 0: 5
<b>Βουλευτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία</b>	John Stuart Agnew, Clara Eugenia Aguilera García, Eric Andrieu, Richard Ashworth, José Bové, Daniel Buda, Nicola Caputo, Paolo De Castro, Jean-Paul Denanot, Albert Deß, Jørn Dohrmann, Herbert Dorfmann, Norbert Erdős, Edouard Ferrand, Luke Ming Flanagan, Martin Häusling, Esther Herranz García, Peter Jahr, Ivan Jakovčić, Jarosław Kalinowski, Zbigniew Kuźmiuk, Philippe Loiseau, Mairead McGuinness, Ulrike Müller, James Nicholson, Maria Noichl, Marijana Petir, Laurențiu Rebegea, Bronis Ropė, Ricardo Serrão Santos, Czesław Adam Siekierski, Tibor Szanyi, Marc Tarabella, Marco Zullo
<b>Αναπληρωτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία</b>	Franc Bogovič, Stefan Eck, Jens Gieseke, Maria Heubuch, Karin Kadenbach, Momchil Nekov, Sofia Ribeiro, Annie Schreijer-Pierik, Hannu Takkula, Tom Vandenkendelaere, Thomas Waitz
<b>Αναπληρωτές (άρθρο 200 παρ. 2) παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία</b>	Stanisław Ożóg

**ΤΕΛΙΚΗ ΨΗΦΟΦΟΡΙΑ ΜΕ ΟΝΟΜΑΣΤΙΚΗ ΚΛΗΣΗ ΣΤΗ ΓΝΩΜΟΔΟΤΙΚΗ  
ΕΠΙΤΡΟΠΗ**

28	+
ALDE	Ivan Jakovčić, Ulrike Müller, Hannu Takkula
EFDD	Marco Zullo
ENF	Rebega Laurentiu
PPE	Franc Bogovič, Daniel Buda, Albert Deß, Herbert Dorfmann, Norbert Erdős, Jens Gieseke, Esther Herranz García, Mairead McGuinness, Marijana Petir, Sofia Ribeiro, Annie Schreijer-Pierik, Czesław Adam Siekierski, Tom Vandenkendelaere
S & D	Clara Eugenia Aguilera García, Eric Andrieu, Nicola Caputo, Paolo De Castro, Jean-Paul Denanot, Karin Kadenbach, Maria Noichl, Ricardo Serrão Santos, Tibor Szanyi, Marc Tarabella

7	-
ECR	Jørn Dohrmann, Zbigniew Kuźmiuk, James Nicholson, Stanisław Ozóg
EFDD	John Stuart Agnew
GUE/NGL	Stefan Eck, Luke Ming Flanagan

5	0
ECR	Richard Ashworth
ENF	Philippe Loiseau
VERTS/ALE	José Bové, Martin Häusling, Bronis Ropé

Υπόμνημα των χρησιμοποιούμενων συμβόλων:

+ : υπέρ

- : κατά

0 : αποχή