



13.7.2018

ONTWERPADVIES

van de Commissie landbouw en plattelandsontwikkeling

aan de Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid

inzake het voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad
betreffende de vermindering van de effecten van bepaalde kunststofproducten
op het milieu
(COM(2018)0340 – C8-0218/2018 – 2018/0172(COD))

Rapporteur voor advies: Bronis Ropè

PA_Legam

BEKNOPTE MOTIVERING

De richtlijn heeft, zoals vermeld in artikel 1, tot doel "de effecten van bepaalde kunststofproducten op het milieu, in het bijzonder op het aquatisch milieu, en op de menselijke gezondheid [...] te verminderen".

Daarom vonden wij het belangrijk om in het advies van de Commissie landbouw de soorten aan landbouw gerelateerde kunststofvervuiling te benadrukken, ook als het lokaal of regionaal dringender is. Het voorstel van de Commissie ter bestrijding van vervuiling door kunststofproducten voor eenmalig gebruik is gestoeld op een effectbeoordeling waarin wordt uitgegaan van de belangrijkste categorieën groot kunststofzwerfvuil dat op zee belandt op een gemiddeld EU-niveau; in haar ontwerpbenadering wordt hier bijzondere aandacht aan besteed.

Ten eerste zou moeten worden verduidelijkt dat kunststoffen die op de velden of in het agro-ecosysteem terechtkomen door dieren kunnen worden opgenomen of in aquatische ecosystemen kunnen terechtkomen om vervolgens in zee te belanden. Evenzo zal hetgeen in de bodem terechtkomt uiteindelijk fragmenteren of door het bodemleven worden afgebroken in kleinere stukjes, zoals microplastics; deze zullen in het grondwater eindigen en kunnen zo weer in aquatische zoetwaterecosystemen en vervolgens in mariene systemen terechtkomen. Dit tweede traject wordt niet in aanmerking genomen door de op zwerfvuil op zee gebaseerde benadering van de effectbeoordeling, die op grotere producten is gericht.

Ten tweede zijn er bepaalde soorten kunststofvervuiling die regionaal of lokaal domineren en zijn gerelateerd aan specifiek landgebruik waarbij kunststoffen voor landbouwdoeleinden worden gebruikt. Deze kunnen worden verergerd door lokale praktijken of infrastructuur – bijvoorbeeld de problemen die tal van landbouwers of producenten ondervinden bij de recyclage van gebruikte kunststof mulchfolie of de weigering om vuile kunststof dekzeilen te aanvaarden.

Tot slot moet worden vermeld dat de benadering van het ontwerpvoorstel van de Commissie voorziet in bewustmakingsmaatregelen voor consumenten – in dit geval gebruikers zoals landbouwers – die de vorm kunnen aannemen van voorlichting over verwijdering en recyclage van kunststoffen voor landbouwdoeleinden, markeringsvoorschriften, uitgebreide verantwoordelijkheid voor producenten van kunststofproducten enz. Daarom houden dergelijke maatregelen niet per se extra onredelijke of kostbare lasten voor landbouwers in.

AMENDEMENTEN

De Commissie landbouw en plattelandsontwikkeling verzoekt de ten principale bevoegde Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid onderstaande amendementen in aanmerking te nemen:

Amendement 1

Voorstel voor een richtlijn Overweging 1

(1) De **brede bruikbaarheid en** relatief lage kostprijs van kunststoffen betekent dat dit materiaal steeds meer voorkomt in het dagelijkse leven. Het toenemende gebruik van kunststoffen in toepassingen met een korte levensduur, die niet met het oog op hergebruik of kostenefficiënte recyclage zijn ontworpen, betekent dat de desbetreffende productie- en consumptiepatronen steeds minder efficiënt en meer lineair zijn geworden. Om die reden heeft de Commissie, binnen de context van het actieplan voor de circulaire economie³², in de Europese kunststoffenstrategie³³ besloten dat de gestaag toenemende productie van kunststofafval en het feit dat dit afval in ons milieu terechtkomt, in het bijzonder in het mariene milieu, moeten worden aangepakt om tot een echt circulaire levenscyclus voor kunststoffen te kunnen komen.

(1) De relatief lage kostprijs van kunststoffen betekent dat dit materiaal steeds meer voorkomt in het dagelijkse leven. Het toenemende gebruik van kunststoffen in toepassingen met een korte levensduur, die niet met het oog op hergebruik of kostenefficiënte recyclage zijn ontworpen, betekent dat de desbetreffende productie- en consumptiepatronen steeds minder efficiënt en meer lineair zijn geworden. Om die reden heeft de Commissie, binnen de context van het actieplan voor de circulaire economie³², in de Europese kunststoffenstrategie³³ besloten dat de gestaag toenemende productie van kunststofafval en het feit dat dit afval in ons milieu terechtkomt, in het bijzonder in het mariene milieu, moeten worden aangepakt om tot een echt circulaire levenscyclus voor kunststoffen te kunnen komen.

³² Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's: "Maak de cirkel rond - Een EU-actieplan voor de circulaire economie" (COM(2015) 0614 final).

³³ Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's: "Een Europese strategie voor kunststoffen in een circulaire economie" (COM(2018) 28 final).

³² Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's: "Maak de cirkel rond - Een EU-actieplan voor de circulaire economie" (COM(2015) 0614 final).

³³ Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's: "Een Europese strategie voor kunststoffen in een circulaire economie" (COM(2018) 28 final).

Or. en

Amendement 2

Voorstel voor een richtlijn Overweging 4

(4) In overeenstemming met multilaterale overeenkomsten³⁷ en de afvalwetgeving van de Europese Unie³⁸ zijn de lidstaten verplicht te zorgen voor een degelijk afvalbeheer teneinde de hoeveelheid zwerfvuil op zee die zowel van bronnen op zee als op land afkomstig is, te voorkomen en te verminderen. In overeenstemming met de waterwetgeving van de Europese Unie³⁹ zijn de lidstaten ook verplicht zwerfvuil op zee aan te pakken **wanneer het een gevaar vormt voor het bereiken van een goede milieutoestand van hun** maritieme wateren, onder andere ook als bijdrage aan duurzame-ontwikkelingsdoelstelling nr. 14 van de Verenigde Naties.

³⁷ Het Verdrag van de Verenigde Naties inzake het recht van de zee (UNCLOS), het Verdrag ter voorkoming van verontreiniging van de zee ten gevolg van het storten van afval en andere stoffen uit 1972 (Verdrag van Londen) en het bijbehorende Protocol van 1996 (Protocol van Londen), Bijlage V bij het Internationaal Verdrag ter voorkoming van verontreiniging door schepen (MARPOL), het Verdrag van Bazel inzake de beheersing van de grensoverschrijdende overbrenging van gevaarlijke afvalstoffen en de verwijdering ervan.

³⁸ Richtlijn 2008/98/EG en Richtlijn 2000/59/EG van het Europees Parlement en de Raad van 27 november 2000 betreffende havenontvangstvoorzieningen voor scheepsafval en ladingresiduen (PB L 332 van 28.12.2000, blz. 81).

³⁹ Richtlijn 2000/60/EG van het Europees Parlement en de Raad van 23 oktober 2000 tot vaststelling van een kader voor communautaire maatregelen betreffende

(4) In overeenstemming met multilaterale overeenkomsten³⁷ en de afvalwetgeving van de Europese Unie³⁸ zijn de lidstaten verplicht te zorgen voor een degelijk afvalbeheer teneinde de hoeveelheid zwerfvuil op zee die zowel van bronnen op zee als op land afkomstig is, te voorkomen en te verminderen. In overeenstemming met de waterwetgeving van de Europese Unie³⁹ zijn de lidstaten ook verplicht zwerfvuil op zee aan te pakken **om ervoor te zorgen dat de eigenschappen ervan, waaronder de hoeveelheden, geen schade veroorzaken aan** maritieme wateren, onder andere ook als bijdrage aan duurzameontwikkelingsdoelstelling nr. 14 van de Verenigde Naties.

³⁷ Het Verdrag van de Verenigde Naties inzake het recht van de zee (UNCLOS), het Verdrag ter voorkoming van verontreiniging van de zee ten gevolg van het storten van afval en andere stoffen uit 1972 (Verdrag van Londen) en het bijbehorende Protocol van 1996 (Protocol van Londen), bijlage V bij het Internationaal Verdrag ter voorkoming van verontreiniging door schepen (MARPOL), het Verdrag van Bazel inzake de beheersing van de grensoverschrijdende overbrenging van gevaarlijke afvalstoffen en de verwijdering ervan.

³⁸ Richtlijn 2008/98/EG en Richtlijn 2000/59/EG van het Europees Parlement en de Raad van 27 november 2000 betreffende havenontvangstvoorzieningen voor scheepsafval en ladingresiduen (PB L 332 van 28.12.2000, blz. 81).

³⁹ Richtlijn 2000/60/EG van het Europees Parlement en de Raad van 23 oktober 2000 tot vaststelling van een kader voor communautaire maatregelen betreffende

het waterbeleid (PB L 327 van 22.12.2000, blz. 1) en Richtlijn 2008/56/EG van het Europees Parlement en de Raad van 17 juni 2008 tot vaststelling van een kader voor communautaire maatregelen betreffende het beleid ten aanzien van het mariene milieu (kaderrichtlijn mariene strategie) (PB L 164 van 25.6.2008, blz. 19).

het waterbeleid (PB L 327 van 22.12.2000, blz. 1) en Richtlijn 2008/56/EG van het Europees Parlement en de Raad van 17 juni 2008 tot vaststelling van een kader voor communautaire maatregelen betreffende het beleid ten aanzien van het mariene milieu (kaderrichtlijn mariene strategie) (PB L 164 van 25.6.2008, blz. 19).

Or. en

Amendement 3

Voorstel voor een richtlijn Overweging 5

Door de Commissie voorgestelde tekst

(5) Gemeten in aantal stuks bestaat 80 tot 85 % van het mariene zwerfvuil dat op stranden van de EU wordt aangetroffen uit kunststoffen: 50 % betreft kunststofproducten voor eenmalig gebruik, en 27 % producten die te maken hebben met de visserij. Kunststofproducten voor eenmalig gebruik omvatten een grote verscheidenheid aan veelgebruikte en snel evoluerende consumptieartikelen die al na één keer te zijn gebruikt zoals voorzien, worden weggegooid, zelden worden gerecycleerd, en vaak als zwerfvuil eindigen. Een groot deel van het vistuig dat in de handel wordt gebracht, wordt niet voor afvalverwerking ingezameld. Kunststofproducten voor eenmalig gebruik en vistuig dat kunststoffen bevat, vormen dan ook een zeer ernstig probleem binnen de context van zwerfvuil op zee, en een ernstig risico voor de mariene ecosystemen, de biodiversiteit en ***mogelijk ook voor*** de menselijke gezondheid. Verder kunnen zij ook nadelig zijn voor activiteiten als toerisme, visvangst en scheepvaart.

Amendement

(5) Gemeten in aantal stuks bestaat 80 tot 85 % van het mariene zwerfvuil dat op stranden van de EU wordt aangetroffen uit kunststoffen: 50 % betreft kunststofproducten voor eenmalig gebruik, en 27 % producten die te maken hebben met de visserij. Kunststofproducten voor eenmalig gebruik omvatten een grote verscheidenheid aan veelgebruikte en snel evoluerende consumptieartikelen die al na één keer te zijn gebruikt zoals voorzien, worden weggegooid, zelden worden gerecycleerd, en vaak als zwerfvuil eindigen. Een groot deel van het vistuig dat in de handel wordt gebracht, wordt niet voor afvalverwerking ingezameld. Kunststofproducten voor eenmalig gebruik en vistuig dat kunststoffen bevat, vormen dan ook een zeer ernstig probleem binnen de context van zwerfvuil op zee, en een ernstig risico voor de mariene ecosystemen, de biodiversiteit en de menselijke gezondheid. Verder kunnen zij ook nadelig zijn voor activiteiten als toerisme, visvangst en scheepvaart.

Or. en

Motivering

Dit amendement brengt de overweging in overeenstemming met artikel 1, waarin de effecten op de gezondheid worden erkend.

Amendement 4

Voorstel voor een richtlijn Overweging 5 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(5 bis) De EU moet een alomvattende benadering van het probleem van microplastics vaststellen en alle producenten aanmoedigen microplastics in hun productsamenstellingen strikt te beperken en ervoor te zorgen dat zo min mogelijk producten die microplastics vormen in de bodem en in zoetwater, en dus in mariene aquatische ecosystemen, terechtkomen.

Or. en

Amendement 5

Voorstel voor een richtlijn Overweging 7

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(7) Om de inspanningen te concentreren op de gebieden waar zij het hardst nodig zijn, zou deze richtlijn ***alleen*** van toepassing moeten zijn op de vaakst aangetroffen kunststofproducten voor eenmalig gebruik, die in aantal stuks naar schatting ongeveer 86 % vertegenwoordigen van alle kunststofproducten voor eenmalig gebruik die op de stranden van de Unie wordt aangetroffen.

(7) Om de inspanningen te concentreren op de gebieden waar zij het hardst nodig zijn, zou deze richtlijn van toepassing moeten zijn op de vaakst aangetroffen kunststofproducten voor eenmalig gebruik, die in aantal stuks naar schatting ongeveer 86 % vertegenwoordigen van alle kunststofproducten voor eenmalig gebruik die op de stranden van de Unie wordt aangetroffen, ***en op vistuig dat aanzienlijke schade, zoals vervuiling van de zee veroorzaakt.***

Motivering

In de ontwerp Richtlijn wordt ook weggegooid vistuig aangepakt.

Amendement 6**Voorstel voor een richtlijn
Overweging 7 bis (nieuw)**

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(7 bis) Er bestaat een aanmerkelijke heterogeniteit in de bronnen van kunststofvervuiling tussen de regio's. In bepaalde regio's dragen andere kunststofproducten aanzienlijk bij aan zwerfvuil op zee, zoals aangetoond middels monitoring in het kader van de Kaderrichtlijn mariene strategie en door het maatschappelijk middenveld. In zulke gebieden moeten de lidstaten worden verplicht specifieke maatregelen te nemen om andere nationaal of lokaal dominerende bronnen van kunststofvervuiling aan te pakken. Kunststoffen voor landbouwdoeleinden houden bijvoorbeeld ook verband met de problemen van landvervuiling, lage recyclagepercentages en on gepaste verwijdering. In het bijzonder kan sprake zijn van lokale onwil om kunststoffen voor landbouwdoeleinden voor recyclage te aanvaarden. Zulke kunststoffen voor landbouwdoeleinden moeten zonder onnodige belemmeringen door recyclage- of afvalverwerkingsfaciliteiten worden aanvaard.

Motivering

Hoewel deze ontwerp Richtlijn betrekking heeft op kunststofproducten voor eenmalig gebruik die op stranden in de gehele de Unie worden aangetroffen, verschillen de soorten aangetroffen kunststofproducten tussen de regio's aanzienlijk. Sommige soorten kunststofproducten die niet in deze ontwerp Richtlijn zijn opgenomen, worden lokaal in

aanzienlijke hoeveelheden aangetroffen. Kunststoffen voor landbouwdoeleinden vormen een groot probleem in bepaalde regio's: in het zuiden van Spanje is bijvoorbeeld middels autopsie gebleken dat zij door potvissen worden ingeslikt. Bovendien kan gebruikte kunststof mulchfolie met aarde eraan worden geweigerd door lokale recyclagefaciliteiten.

Amendement 7

Voorstel voor een richtlijn Overweging 7 ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(7 ter) Bovendien kunnen landvervuiling en bodemverontreiniging door grotere kunststofproducten en daaruit resulterende fragmenten of microplastics op lokale of regionale schaal aanzienlijk zijn.

Or. en

*(<http://recyclingnetwerk.org/2018/02/27/zwerfvuil-maakt-koeien-ziek-vlaanderen/>
<http://recyclingnetwerk.org/2018/02/26/zwerfafval-maakt-koeien-ziek/>)*

Motivering

De richtlijn beoogt effecten op het milieu in het algemeen te beperken, hoewel middels de effectbeoordeling de nadruk ligt op zwerfvuil op zee. Lokale problemen in bodem- en zoetwatersystemen (die gevolgen hebben voor mariene systemen) kunnen echter acuut van aard zijn. Om een voorbeeld te geven: in Vlaanderen worden meer dan 5 000 koeien per jaar ziek door de opname van zwerfvuil (totale veestapel van 1,3 miljoen runderen); in Nederland raken 11 à 13 000 koeien per jaar gewond door zwerfvuil, waarvan meer dan 4 000 sterven als gevolg daarvan (totale veestapel van 4,29 miljoen runderen).

Amendement 8

Voorstel voor een richtlijn Overweging 20

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(20) Drinkflessen die als kunststofproducten voor eenmalig gebruik ingedeeld zijn, zijn een van de meest op de stranden van de Europese Unie aangetroffen stukken marien zwerfvuil. Dat

(20) Drinkflessen die als kunststofproducten voor eenmalig gebruik ingedeeld zijn, zijn een van de meest op de stranden van de Europese Unie aangetroffen stukken marien zwerfvuil. Dat

is het gevolg van de inefficiëntie van de systemen voor gescheiden inzameling **en** van het feit dat consumenten weinig gebruikmaken van deze systemen. Het is dan ook noodzakelijk om efficiëntere systemen voor gescheiden inzameling te bevorderen en daartoe zou een minimumstreefwaarde voor gescheiden inzameling moeten worden vastgesteld voor kunststoffen drankverpakkingen voor eenmalig gebruik. De lidstaten zouden die minimumstreefwaarde moeten kunnen halen door streefwaarden voor gescheiden inzameling vast te stellen voor kunststoffen drankflessen voor eenmalig gebruik in het kader van de regelingen voor uitgebreide producentenverantwoordelijkheid of door statiegeldregelingen of enige andere maatregel die zij gepast vinden, vast te stellen. Dat zal een directe, positieve uitwerking hebben op de inzamelingspercentages, de kwaliteit van het ingezamelde materiaal en de kwaliteit van het recyclaat, wat dan weer kansen oplevert voor de recyclagesector en voor de recyclaatmarkt.

is het gevolg van de inefficiëntie van de systemen voor gescheiden inzameling, van het feit dat consumenten weinig gebruikmaken van deze systemen **en ook van de fysische en chemische eigenschappen van kunststoffen waardoor zij resistent zijn tegen afbraak en bijgevolg decennia of eeuwen nadat zij hun doel hebben vervuld in het milieu aanwezig blijven**. Het is dan ook noodzakelijk om efficiëntere systemen voor gescheiden inzameling te bevorderen en daartoe zou een minimumstreefwaarde voor gescheiden inzameling moeten worden vastgesteld voor kunststoffen drankverpakkingen voor eenmalig gebruik. De lidstaten zouden die minimumstreefwaarde moeten kunnen halen door streefwaarden voor gescheiden inzameling vast te stellen voor kunststoffen drankflessen voor eenmalig gebruik in het kader van de regelingen voor uitgebreide producentenverantwoordelijkheid of door statiegeldregelingen of enige andere maatregel die zij gepast vinden, vast te stellen. Dat zal een directe, positieve uitwerking hebben op de inzamelingspercentages, de kwaliteit van het ingezamelde materiaal en de kwaliteit van het recyclaat, wat dan weer kansen oplevert voor de recyclagesector en voor de recyclaatmarkt.

Or. en

Motivering

Niet uit kunststof vervaardigde producten die aan inzamelingssystemen ontkomen, zijn minder hardnekkig en zullen waarschijnlijker afbreken, en daarom minder waarschijnlijk leiden tot ophoping in de vorm van zwerfvuil op stranden of op zee.

Amendement 9

Voorstel voor een richtlijn Overweging 22

(22) Krachtens paragraaf 22 van het Interinstitutioneel akkoord tussen het Europees Parlement, de Raad van de Europese Unie en de Europese Commissie over beter wetgeven van 13 april 2016⁴⁸ moet de Commissie deze richtlijn evalueren. Deze evaluatie moet gebaseerd zijn op ervaringen die verworven en gegevens die verzameld zijn tijdens de uitvoering van deze richtlijn, en gegevens die verzameld zijn in het kader van Richtlijn 2008/56/EG of Richtlijn 2008/98/EG. De evaluatie zou de basis moeten zijn voor een beoordeling van mogelijke verdere maatregelen en een beoordeling of, met het oog op de monitoring van zwerfvuil op zee in de Europese Unie, de bijlage waarin de kunststofproducten voor eenmalig gebruik zijn opgenomen al dan niet moet worden herzien. Tijdens de evaluatie moet ook worden bekeken of wetenschappelijke en technische ontwikkelingen die zich in de tussentijd hebben voorgedaan, met inbegrip van de ontwikkeling van biologisch afbreekbare materialen en de uitwerking van criteria of een norm voor de biologische afbreekbaarheid van kunststoffen in het mariene milieu, zoals in de Europese kunststoffenstrategie voorzien, al dan niet de mogelijkheid bieden om een norm voor biologische afbreekbaarheid van bepaalde kunststofproducten voor eenmalig gebruik in het mariene milieu vast te stellen. **Die norm zou een norm omvatten om te testen of kunststoffen, als gevolg van hun fysische of biologische afbraak in het mariene milieu, volledig en snel genoeg zouden afbreken tot koolstofdioxide (CO₂), biomassa en water dat de kunststoffen niet schadelijk zijn voor het mariene leven en niet leiden tot een ophoping van kunststoffen in het milieu. Als dat het geval is, kunnen kunststofproducten voor eenmalig gebruik**

(22) Krachtens paragraaf 22 van het Interinstitutioneel akkoord tussen het Europees Parlement, de Raad van de Europese Unie en de Europese Commissie over beter wetgeven van 13 april 2016⁴⁸ moet de Commissie deze richtlijn evalueren. Deze evaluatie moet gebaseerd zijn op ervaringen die verworven en gegevens die verzameld zijn tijdens de uitvoering van deze richtlijn, en gegevens die verzameld zijn in het kader van Richtlijn 2008/56/EG of Richtlijn 2008/98/EG. De evaluatie zou de basis moeten zijn voor een beoordeling van mogelijke verdere maatregelen en een beoordeling of, met het oog op de monitoring van zwerfvuil op zee in de Europese Unie, de bijlage waarin de kunststofproducten voor eenmalig gebruik zijn opgenomen al dan niet moet worden herzien. Tijdens de evaluatie moet ook worden bekeken of wetenschappelijke en technische ontwikkelingen die zich in de tussentijd hebben voorgedaan, met inbegrip van de ontwikkeling van biologisch afbreekbare materialen en de uitwerking van criteria of een norm voor de biologische afbreekbaarheid van kunststoffen in het mariene milieu, zoals in de Europese kunststoffenstrategie voorzien, al dan niet de mogelijkheid bieden om een norm voor biologische afbreekbaarheid van bepaalde kunststofproducten voor eenmalig gebruik in het mariene milieu vast te stellen. **Gezien het feit dat biologische afbreekbaarheid een afdankmogelijkheid is en zelf resulteert in de verwijdering van producten voor eenmalig gebruik die vervolgens in verschillend tempo afbreken afhankelijk van het milieu dat zij vervuilen en gevolgen kunnen hebben voor dieren en mariene organismen, kan de ontwikkeling van criteria of een norm voor biologische afbreekbaarheid in het mariene milieu niet in aanmerking komen**

die aan een dergelijke norm voldoen, vrijgesteld worden van het verbod op het in de handel brengen ervan. Terwijl de Europese kunststoffenstrategie al de nodige actie voorziet op dit vlak, erkent zij ook dat het opzetten van een regelgevend kader voor kunststoffen met biologisch afbreekbare eigenschappen een uitdaging zal zijn, vanwege de verschillende mariene omstandigheden die zich in diverse zeeën kunnen voordoen.

⁴⁸ PB L 123 van 12.5.2016, blz. 1.

voor toekomstige vrijstellingen in het kader van deze richtlijn. Deze richtlijn heeft tot doel de effecten van bepaalde kunststofproducten op het milieu en op de menselijke gezondheid te voorkomen en te verminderen, en de overgang naar een circulaire economie op basis van systemen voor hergebruik of recyclage te bevorderen. Terwijl de Europese kunststoffenstrategie al de nodige actie voorziet op dit vlak, erkent zij ook dat het opzetten van een regelgevend kader voor kunststoffen met biologisch afbreekbare eigenschappen een uitdaging zal zijn, vanwege de verschillende mariene omstandigheden die zich in diverse zeeën kunnen voordoen.

⁴⁸ PB L 123 van 12.5.2016, blz. 1.

Or. en

Motivering

Het vrijstellen van biologisch afbreekbare kunststoffen in de zin van deze richtlijn is strijdig met het doel en de geest van de tekst, namelijk het beschermen van het milieu, met inbegrip van mariene organismen en hun gezondheid. Het ondersteunen van de ontwikkeling van producten voor eenmalig gebruik die in het milieu afbreken en ondertussen door dieren kunnen worden opgenomen, zonder zeker te zijn van de veiligheid ervan, staat de verwezenlijking van de doelstelling van deze richtlijn in de weg.

Amendement 10

Voorstel voor een richtlijn Overweging 25

Door de Commissie voorgestelde tekst

(25) Daar de doelstellingen van deze richtlijn, namelijk het voorkomen en verminderen van de effecten op het milieu van bepaalde kunststofproducten voor eenmalig gebruik en vistuig dat kunststoffen bevat, het bevorderen van de overgang naar een circulaire economie, met inbegrip van de bevordering van

Amendement

(25) Daar de doelstellingen van deze richtlijn, namelijk het voorkomen en verminderen van de effecten op het milieu **en op de menselijke gezondheid** van bepaalde kunststofproducten voor eenmalig gebruik en vistuig dat kunststoffen bevat, het bevorderen van de overgang naar een circulaire economie, met inbegrip van de

vernieuwende bedrijfsmodellen, producten en materialen, waarmee ook een bijdrage wordt geleverd aan de efficiënte werking van de interne markt, niet voldoende door de lidstaten kunnen worden verwezenlijkt, maar eerder vanwege de omvang en gevolgen van de actie beter op het niveau van de Unie kunnen worden verwezenlijkt, kan de Unie, overeenkomstig het in artikel 5 van het Verdrag betreffende de Europese Unie neergelegde subsidiariteitsbeginsel, maatregelen nemen. Overeenkomstig het in hetzelfde artikel neergelegde evenredigheidsbeginsel gaat deze richtlijn niet verder dan nodig is om deze doelstellingen te verwezenlijken,

bevordering van vernieuwende bedrijfsmodellen, producten en materialen, waarmee ook een bijdrage wordt geleverd aan de efficiënte werking van de interne markt, niet voldoende door de lidstaten kunnen worden verwezenlijkt, maar eerder vanwege de omvang en gevolgen van de actie beter op het niveau van de Unie kunnen worden verwezenlijkt, kan de Unie, overeenkomstig het in artikel 5 van het Verdrag betreffende de Europese Unie neergelegde subsidiariteitsbeginsel, maatregelen nemen. Overeenkomstig het in hetzelfde artikel neergelegde evenredigheidsbeginsel gaat deze richtlijn niet verder dan nodig is om deze doelstellingen te verwezenlijken,

Or. en

Motivering

Dit amendement is in overeenstemming met artikel 1, waarin reeds wordt erkend dat de effecten op de gezondheid zorgwekkend zijn.

Amendement 11

Voorstel voor een richtlijn Artikel 1 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Deze richtlijn heeft tot doel de effecten van **bepaalde kunststofproducten** op het milieu, in het bijzonder op het aquatisch milieu, en op de menselijke gezondheid te voorkomen en te verminderen, en de overgang naar een circulaire economie met vernieuwende bedrijfsmodellen, producten en materialen te bevorderen, en zo ook bij te dragen tot de efficiënte werking van de interne markt.

Amendement

Deze richtlijn heeft tot doel de effecten van **kunststoffen** op het milieu, in het bijzonder op het aquatisch milieu, en op de menselijke gezondheid te voorkomen en te verminderen, en de overgang naar een circulaire **niet-giftige** economie met vernieuwende bedrijfsmodellen, **niet-giftige** producten en materialen te bevorderen, en zo ook bij te dragen tot de efficiënte werking van de interne markt.

Or. en

Motivering

Om de effecten op de gezondheid te verminderen, moet worden gestreefd naar niet-giftigheid. Dit sluit aan op de wens van een niet-giftige toekomst, zoals in sommige lidstaten reeds is geregeld en gepland.

Amendement 12

Voorstel voor een richtlijn Artikel 4 – lid 1 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

De lidstaten treffen de maatregelen die nodig zijn om op hun grondgebied **tegen ... [zes jaar na de einddatum voor omzetting van deze richtlijn]** een **aanzienlijke** vermindering te realiseren van de consumptie van de in deel A van de bijlage opgenomen kunststofproducten voor eenmalig gebruik.

Amendement

De lidstaten treffen de maatregelen die nodig zijn om op hun grondgebied een vermindering **van 50 %** te realiseren van de consumptie van de in deel A van de bijlage opgenomen kunststofproducten voor eenmalig gebruik **tegen 2025 en van 80 % tegen 2030.**

Or. en

Motivering

In Richtlijn (EU) 2015/720 betreffende plastic draagtassen worden ook duidelijke gemeenschappelijke streefdoelen vastgesteld, maar laat de lidstaten de vrijheid om te kiezen op welke manier zij die bereiken. Dat leidde tot een aanzienlijke vermindering van het verbruik van lichte plastic draagtassen, bijv. in Ierland een afname van 90 % in één jaar. Deze producten worden hoofdzakelijk en steeds meer ingevoerd vanuit de regio Azië-Stille Oceaan. De lidstaten hebben al maatregelen genomen tegen deze producten: Frankrijk heeft een verbod op kunststoffen bekers ingesteld en soortgelijke maatregelen worden op de Balearen en in de Spaanse regio Navarra overwogen.

Amendement 13

Voorstel voor een richtlijn Artikel 4 – lid 1 – alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

Deze maatregelen kunnen de vorm aannemen van nationale streefwaarden voor consumptievermindering, maatregelen om ervoor te zorgen dat herbruikbare

Amendement

Deze maatregelen kunnen de vorm aannemen van nationale streefwaarden voor consumptievermindering, maatregelen om ervoor te zorgen dat herbruikbare

alternatieven voor de bewuste producten bij de verkooppunten aan de eindconsument aangeboden worden, en economische instrumenten zoals ervoor zorgen dat kunststofproducten voor eenmalig gebruik niet gratis bij de verkooppunten aan de eindconsument worden aangeboden. Welke maatregel wordt toegepast, zal afhangen van de effecten op het milieu van de in de eerste alinea genoemde producten.

alternatieven voor de bewuste producten bij de verkooppunten aan de eindconsument aangeboden worden, en economische instrumenten zoals ervoor zorgen dat kunststofproducten voor eenmalig gebruik niet gratis bij de verkooppunten aan de eindconsument worden aangeboden **of beperkingen voor het in de handel brengen**. Welke maatregel wordt toegepast, zal afhangen van de effecten op het milieu **en op de gezondheid** van de in de eerste alinea genoemde producten.

Or. en

Amendement 14

Voorstel voor een richtlijn Artikel 4 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. De Commissie **kan** een uitvoeringshandeling **vaststellen** waarin de methodes worden vastgesteld voor de berekening en verificatie van de aanzienlijke vermindering in consumptie van de kunststofproducten voor eenmalig gebruik waarnaar in lid 1 wordt verwezen. Die uitvoeringshandeling wordt vastgesteld volgens de in artikel 16, lid 2, bedoelde onderzoeksprocedure.

Amendement

2. De Commissie **stelt** een uitvoeringshandeling **vast** waarin de methodes worden vastgesteld voor de berekening en verificatie van de aanzienlijke vermindering in consumptie van de kunststofproducten voor eenmalig gebruik waarnaar in lid 1 wordt verwezen. Die uitvoeringshandeling wordt **binnen twee jaar na de inwerkingtreding van deze richtlijn** vastgesteld volgens de in artikel 16, lid 2, bedoelde onderzoeksprocedure.

Or. en

Amendement 15

Voorstel voor een richtlijn Artikel 7 – lid 1 – inleidende formule

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. De lidstaten zorgen ervoor dat de in deel D van de bijlage opgenomen kunststofproducten voor eenmalig gebruik die in de handel worden gebracht, worden voorzien van een opvallende, duidelijk leesbare en onuitwisbare markering met informatie voor de consument over **een of meer van de** volgende zaken:

Amendement

1. De lidstaten zorgen ervoor dat de in deel D van de bijlage opgenomen kunststofproducten voor eenmalig gebruik die in de handel worden gebracht, worden voorzien van een opvallende, duidelijk leesbare en onuitwisbare markering met informatie voor de consument over **het** volgende:

Or. en

Motivering

Het is van belang om niet alleen over een van de genoemde elementen informatie te verstrekken, maar over alle, namelijk: de aanwezigheid van kunststoffen, de effecten van kunststoffen op het milieu en passende vormen van afvalverwijdering. Dit is ook van belang voor kunststoffen die worden gebruikt in de landbouw- en voedingsmiddelensector, waar landbouwers en verpakkers de consument zijn.

Amendement 16

**Voorstel voor een richtlijn
Artikel 10 – alinea 1 – letter b**

Door de Commissie voorgestelde tekst

b) de effecten op het milieu, en in het bijzonder op het mariene milieu, van **zwerfvuil en andere ongepaste vormen van afvalverwijdering van de vermelde producten en vistuig dat kunststoffen bevat.**

Amendement

b) de effecten op het milieu, **waaronder de bodem**, en in het bijzonder op het mariene milieu **en de menselijke gezondheid**, van **kunststoffen**.

Or. en

Amendement 17

**Voorstel voor een richtlijn
Artikel 12 – lid 1 – inleidende formule**

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. De lidstaten zorgen ervoor dat

PE623.923v01-00

Amendement

1. De lidstaten zorgen ervoor dat

16/21

PA\1157360NL.docx

natuurlijke of rechtspersonen of hun verenigingen, organisaties of groepen, in overeenstemming met de nationale wetgeving of praktijk, in beroep kunnen gaan bij een rechtbank of een ander bij wet ingesteld onafhankelijk en onpartijdig orgaan om de materiële of formele rechtmatigheid van enig besluit, handelen of nalaten met betrekking tot de uitvoering van de artikelen 5, 6, 7 **en** 8 aan te vechten, indien aan een van de volgende voorwaarden is voldaan:

natuurlijke of rechtspersonen of hun verenigingen, organisaties of groepen, in overeenstemming met de nationale wetgeving of praktijk, in beroep kunnen gaan bij een rechtbank of een ander bij wet ingesteld onafhankelijk en onpartijdig orgaan om de materiële of formele rechtmatigheid van enig besluit, handelen of nalaten met betrekking tot de uitvoering van de artikelen **4**, 5, 6, 7, **8 en** 9 aan te vechten, indien aan een van de volgende voorwaarden is voldaan:

Or. en

Motivering

Dit artikel wordt geacht ook betrekking te hebben op de verplichtingen in artikel 4 (streefwaarden voor consumptievermindering) en artikel 9 (streefwaarden voor gescheiden inzameling).

Amendement 18

Voorstel voor een richtlijn Artikel 15 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. De Commissie evalueert deze richtlijn tegen ... [**zes** jaar na de einddatum voor omzetting van deze richtlijn]. De evaluatie vindt plaats op basis van de beschikbare informatie in overeenstemming met artikel 13. De lidstaten verstrekken de Commissie alle bijkomende informatie die nodig is voor de evaluatie en voor de voorbereiding van het in lid 2 bedoelde verslag.

Amendement

1. De Commissie evalueert deze richtlijn tegen ... [**drie** jaar na de einddatum voor omzetting van deze richtlijn]. De evaluatie vindt plaats op basis van de beschikbare informatie in overeenstemming met artikel 13. De lidstaten verstrekken de Commissie alle bijkomende informatie die nodig is voor de evaluatie en voor de voorbereiding van het in lid 2 bedoelde verslag.

Or. en

Motivering

Zes jaar na de overgangperiode zou waarschijnlijk op zijn vroegst gedurende 2027 betekenen. Gezien de omvang en de urgentie van het probleem van milieuvervuiling, met name op zee, moet een evaluatie van de richtlijn eerder plaatsvinden.

Amendement 19

Voorstel voor een richtlijn Artikel 15 – lid 3 – letter c

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

c) er voldoende wetenschappelijke en technische vorderingen zijn gemaakt, en er criteria of een norm voor biologische afbreekbaarheid in het mariene milieu is/zijn ontwikkeld die van toepassing is/zijn op kunststofproducten voor eenmalig gebruik die vallen onder de werkingssfeer van deze richtlijn en hun vervangingsproducten voor eenmalig gebruik, om te bepalen welke producten niet langer onderworpen hoeven worden aan beperkingen voor het in de handel brengen, in voorkomend geval.

Schrappen

Or. en

Amendement 20

Voorstel voor een richtlijn Bijlage I – deel B – streepje 6 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

– *polystyreen in alle toepassingen, behalve wanneer voor een specifieke toepassing kan worden aangetoond dat het materiaal de grootst mogelijke milieu- en maatschappelijke voordelen in die toepassing oplevert en voor afvalverwerking wordt opgevangen,*

Or. en

Motivering

Geëxpandeerd polystyreen (EPS) wordt veelal aangetroffen in het milieu als zwerfvuil op zee met alle milieu-, maatschappelijke en economische effecten van dien, dat vanwege zijn kenmerken snel in microplastics fragmenteert. Hoewel het mogelijk is dit materiaal te

recyclen, is dat vanwege de verontreiniging van levensmiddelen door het gebruik ervan en zijn lage dichtheid onrendabel. EPS wordt gebruikt voor verpakkingen, waaronder voor levensmiddelen. Er bestaan alternatieven voor dergelijke toepassingen.

Amendement 21

Voorstel voor een richtlijn Bijlage I – deel B – streepje 6 ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

- *kunststoffen bevattende levensmiddelenverpakkingen of contactmateriaal die bijdragen aan belasting van de bodem door microplastics bij compostering of biogasvergisting, zoals uit kunststof vervaardigde of met kunststof geïmpregneerde theezakjes.*

Or. en

Amendement 22

Voorstel voor een richtlijn Bijlage I – deel D – streepje 3 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

- *kunststoffen voor landbouwdoeleinden, waarvan is vastgesteld dat zij lokaal of nationaal aanzienlijk bijdragen aan kunststofvervuiling in het milieu en waarvoor de inzamelingspercentages onder 90 % liggen.*

Or. en

Motivering

Hiermee worden kunststoffen voor landbouwdoeleinden toegevoegd aan de lijst van producten waarvoor de vereisten inzake het in de handel brengen etikettering of informatieverstrekking voor de consument, in dit geval landbouwers, behelzen.

Amendement 23

Voorstel voor een richtlijn Bijlage I – deel E – streepje 8 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

- ***kunststoffen voor landbouwdoeleinden, waarvan is vastgesteld dat zij lokaal of nationaal aanzienlijk bijdragen aan kunststofvervuiling in het milieu en waarvoor de inzamelingspercentages onder 90 % liggen.***

Or. en

Motivering

Hiermee worden kunststoffen voor landbouwdoeleinden toegevoegd aan de lijst van producten waarbij fabrikanten meer verantwoordelijkheid dragen voor de producten die zij verkopen, in dit geval aan landbouwers.

Amendement 24

Voorstel voor een richtlijn Bijlage I – deel F – streepje 1 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

- ***kunststoffen voor landbouwdoeleinden, waarvan is vastgesteld dat zij lokaal of nationaal aanzienlijk bijdragen aan kunststofvervuiling in het milieu.***

Or. en

Motivering

Hiermee worden kunststoffen voor landbouwdoeleinden toegevoegd aan de lijst van producten waarvoor de lidstaten streefwaarden voor gescheiden inzameling zouden moeten vaststellen, bijvoorbeeld wat betreft toegang tot afvalverwerkings/-recyclagefaciliteiten.

Amendement 25

Voorstel voor een richtlijn Bijlage I – deel G – streepje 9 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

- ***kunststoffen voor landbouwdoeleinden, waarvan is vastgesteld dat zij lokaal of nationaal aanzienlijk bijdragen aan kunststofvervuiling in het milieu.***

Or. en

Motivering

Hiermee worden kunststoffen voor landbouwdoeleinden toegevoegd aan de lijst van producten die de lidstaten onder de aandacht zouden moeten brengen, d.w.z. van gebruikers/consumenten in de landbouw. Dit zou bijvoorbeeld informatie over toegang tot afvalverwerkings/-recyclagefaciliteiten kunnen behelzen.