



EVROPSKÝ PARLAMENT

2009 - 2014

Výbor pro zemědělství a rozvoj venkova

2011/0286(COD)

9. 2. 2012

*****I**
NÁVRH ZPRÁVY

o návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení Rady (ES) č. 73/2009, pokud jde o poskytování přímých plateb zemědělcům v roce 2013
(COM(2011)0630 – C7-0337/2011 – 2011/0286(COD))

Výbor pro zemědělství a rozvoj venkova

Zpravodaj: Luis Manuel Capoulas Santos

Vysvětlivky

- * Postup konzultace
- *** Postup souhlasu
- ***I Řádný legislativní postup (první čtení)
- ***II Řádný legislativní postup (druhé čtení)
- ***III Řádný legislativní postup (třetí čtení)

(Druh postupu závisí na právním základu navrženém v návrhu aktu.)

Pozměňovací návrhy k návrhu aktu

V pozměňovacích návrzích Parlamentu je pozměněný text zvýrazněn ***tučnou kurzivou***. Zvýraznění *normální kurzivou* je upozorněním pro technická oddělení a označuje části návrhu aktu, u nichž je navržena oprava, a má sloužit k usnadnění vypracování konečného znění (např. zjevné chyby nebo vynechání textu v některé jazykové verzi). Tyto navržené opravy podléhají dohodě příslušných oddělení.

V záhlaví každého pozměňovacího návrhu k existujícímu aktu, který má být návrhem aktu pozměněn, je na třetím řádku uveden existující akt a na čtvrtém řádku ustanovení existujícího aktu, kterého se pozměňovací návrh týká. Převzaté části ustanovení existujícího aktu, které Parlament hodlá změnit, zatímco návrh aktu tento úsek nezmění, jsou označeny **tučně**. Případné vypuštění takovýchto úseků se označuje [...].

OBSAH

| | Strana |
|---|---------------|
| NÁVRH LEGISLATIVNÍHO USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU | 5 |
| VYSVĚTLUJÍCÍ PROHLÁŠENÍ | 6 |

NÁVRH LEGISLATIVNÍHO USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení Rady (ES) č. 73/2009, pokud jde o poskytování přímých plateb zemědělcům v roce 2013 (COM(2011)0630 – C7-0337/2011 – 2011/0286(COD))

(Řádný legislativní postup: první čtení)

Evropský parlament,

- s ohledem na návrh Komise předložený Evropskému parlamentu a Radě (COM(2011)0630),
 - s ohledem na čl. 294 odst. 2 a čl. 43 odst. 2 Smlouvy o fungování Evropské unie, v souladu s nimiž Komise předložila svůj návrh Parlamentu (C7-0337/2011),
 - s ohledem na čl. 294 odst. 3 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na stanovisko Evropského hospodářského a sociálního výboru ze dne ... 2012¹,
 - s ohledem na stanovisko Výboru regionů ze dne ... 2012²,
 - s ohledem na článek 55 jednacího řádu,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro zemědělství a rozvoj venkova a stanoviska Rozpočtového výboru a Výboru pro regionální rozvoj (A7-0000/2012),
1. přijímá svůj postoj v prvním čtení ve znění návrhu předloženého Komisí;
 2. vyzývá Komisi, aby věc opětovně postoupila Parlamentu, bude-li mít v úmyslu svůj návrh podstatně změnit nebo jej nahradit jiným textem;
 3. pověřuje svého předsedu, aby předal postoj Parlamentu Radě a Komisi, jakož i vnitrostátním parlamentům.

¹ Dosud nezveřejněno v Úředním věstníku.

² Dosud nezveřejněno v Úředním věstníku.

VYSVĚTLUJÍCÍ PROHLÁŠENÍ

Nařízení Rady (ES) č. 73/2009 stanoví pravidla pro stávající systém přímých plateb zemědělcům. Očekává se, že toto nařízení bude nahrazeno návrhy v oblasti reformy společné zemědělské politiky (SZP) na období 2014–2020, které by se měly začít uplatňovat od 1. ledna 2014. Ačkoli nařízení Rady (ES) č. 73/2009 nadále zůstává v roce 2013 v platnosti, obsahuje některá finanční ustanovení, jež platí pouze do roku 2012. Kalendářní rok 2013 odpovídá rozpočtovému roku 2014, a tudíž spadá do příštího víceletého finančního rámce na období 2014–2020. Předložený návrh byl vypracován s cílem zabývat se finančními ustanoveními pro přechodné období roku 2013.

Hlavním účelem tohoto návrhu je stanovit čisté stropy přímých plateb na kalendářní rok 2013 prostřednictvím zavedení mechanismu úprav, který je podobný modulaci (odlišení), aby tak byla zajištěna kontinuita výše plateb a současně zohledněno postupné zavádění přímých plateb v nových členských státech a ukončení dobrovolného odlišení.

1. Přizpůsobení rovné povinnému odlišení

Návrh nařízení stanoví míru snížení, jež se má uplatňovat na přímé platby zemědělcům v roce 2013 a jež má totožný účinek jako stávající povinné odlišení použitelné v roce 2012. Tyto úpravy se mají podle návrhu vymežit v deseti členských státech EU, tzv. EU 10, na úroveň nižší, než ve státech EU 15. Pro členské státy EU 10 by se úroveň přizpůsobení v roce 2013 rovnala 0 %, pokud jde o částky pohybující se mezi 5 000 EUR až 300 000 EUR, a 4 % pro částky vyšší než 300 000 EUR. Pro členské státy EU 15 (vyjímaje nejvzdálenější regiony a ostrovy v Egejském moři) by naopak úroveň přizpůsobení v roce 2013 odpovídala úrovni povinného odlišení v roce 2012, jež je v současné době stanovena na 10 % pro částky od 5 000 EUR do 300 000 EUR a pro částky nad 300 000 EUR na 14 %. V případě nejvzdálenějších regionů a ostrovů v Egejském moři by se tento mechanismus úprav neuplatňoval. Mechanismus úprav se stejně jako v předchozím případě nebude vztahovat na Bulharsko a Rumunsko, neboť zde přímé platby doposud nebyly v plné míře zavedeny.

2. Dobrovolné odlišení a další převody na rozvoj venkova

Z výše uvedeného je zřejmé, že rok provádění 2013 spadá pod nový víceletý finanční rámec na období let 2014–2020 včetně částek pro rozvoj venkova v něm stanovených. Finanční převody do programů pro rozvoj venkova na základě článků 134, 135 a 136 nařízení (ES) č. 73/2009 jsou omezené na období 2007–2013 a měly by proto být zrušeny. Články 134 a 135 týkající se dodatečných převodů z režimu bavlny a tabáku do programů rozvoje venkova se tedy zrušily a příslušné částky byly v návrzích víceletého finančního rámce zahrnuty do odpovídajícího finančního krytí určeného pro rozvoj venkova. Článek 136 byl rovněž zrušen a nevyužité prostředky byly započteny do příslušných vnitrostátních stropů na rok 2013.

Kromě toho dobrovolné odlišení stanovené nařízením Rady (ES) č. 378/2007 nebude již v kalendářním roce 2013 dále uplatňováno.

3. Čisté stropy pro celkovou výši přímých plateb

V návrhu nařízení jsou mimo jiné předloženy změny celkové částky přímých plateb, které mohou jednotlivé členské státy poskytnout v roce 2013. Tyto čisté stropy byly z velké části přeneseny ze stropů pro kalendářní rok 2012 s úpravami již dříve schváleného zavádění přímých plateb v nových členských státech a s ukončením dobrovolného odlišení.

Pro členské státy EU 15 (vyjma Německa, Švédska a Spojeného království) by se hodnota čistého stropu rovnala v roce 2013 hodnotě čistého stropu v roce 2012 upravené tak, aby mohly být zohledněny odhady pro klučení v roce 2012 (celkem přibližně 12 milionů EUR pro Španělsko, Itálii, Francii, Řecko, Rakousko a Portugalsko) a odhady převodu finančního krytí na víno (celkem přibližně 160 milionů EUR pro Řecko, Španělsko, Lucembursko, Maltu a Spojené království) převedené na režim jednotné platby. Pro Německo a Švédsko by hodnota čistých stropů v roce 2013 měla korespondovat s hodnotou čistých stropů v roce 2012 zahrnující prostředky, které odpovídají dočasnému převodu finančních prostředků na rozvoj venkova za rozpočtový rok 2011 (článek 136), což je celkem přibližně 52 milionů EUR pro Německo i Švédsko. Co se týče Spojeného království, hodnota čistých stropů by v roce 2013 byla hodnotou čistých stropů v roce 2012, k níž by se připočítala částka vztahující se na roční převod finančních prostředků prostřednictvím dobrovolného odlišení na rozvoj venkova (přibližně 314 milionů EUR).

Pro členské státy EU 10 je hodnota čistých stropů na rok 2013 přizpůsobena částkám pro financování specificky cílené podpory podle článku 68, jak bylo dohodnuto v rámci kontroly stavu, včetně prostředků na postupné zavedení přímých plateb (celkem přibližně 550 milionů EUR). Pro Bulharsko a Rumunsko zůstává situace v roce 2013 oproti roku 2012 neměnná (tj. ke stanovení stropů nedojde).

4. Finanční kázeň

Současné ustanovení finanční kázně vyžaduje, aby přímé platby byly sníženy pro všechny zemědělců, jestliže předběžný odhad uvádí, že se rozpočet při odpočítání rozpětí ve výši 300 milionů EUR v prvním pilíři zvýší. V aktuálním finančním výhledu má rozpětí za cíl poskytnout tzv. bezpečnostní síť v případě, že by nečekaně došlo k další potřebě financování. Ve svém návrhu víceletého finančního rámce a reformy společné zemědělské politiky na období 2014–2020 Komise navrhuje, aby se na řešení potřeb dodatečného financování, které vyplývá z neočekávané krize v zemědělství, využila nová krizová rezerva. V souvislosti s těmito návrhy odstraňuje návrh nařízení rozpětí ve výši 300 milionů EUR na rozpočtový rok 2014.

Návrh rovněž přidává do návrhu Komise ustanovení, aby prostřednictvím aktů v přenesené pravomoci přijala pravidla týkající se úpravy finanční kázně, jež mají členské státy uplatnit na platby určené pro zemědělců v roce 2013.

Závěrem zpravodaj shledává, že návrh Komise byl připraven na základě předpokladu, že návrh na přizpůsobení COM(2010) 539 bude přijat jako první. Z tohoto důvodu by měl být zohledněn probíhající postup v době přijímání tohoto návrhu, případně prostřednictvím dalších pozměňovacích návrhů.