



ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ

2009 - 2014

Επιτροπή Γεωργίας και Ανάπτυξης της Υπαίθρου

2011/0286(COD)

9.2.2012

*****I**

ΣΧΕΔΙΟ ΕΚΘΕΣΗΣ

σχετικά με την πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 73/2009 του Συμβουλίου όσον αφορά την εφαρμογή των άμεσων ενισχύσεων στους γεωργούς για το έτος 2013
(COM(2011)0630 – C7-0337/2011 – 2011/0286(COD))

Επιτροπή Γεωργίας και Ανάπτυξης της Υπαίθρου

Εισηγητής: Luis Manuel Capoulas Santos

Υπόμνημα για τα χρησιμοποιούμενα σύμβολα

- * Διαδικασία διαβούλευσης
- *** Διαδικασία έγκρισης
- ***I Συνήθης νομοθετική διαδικασία (πρώτη ανάγνωση)
- ***II Συνήθης νομοθετική διαδικασία (δεύτερη ανάγνωση)
- ***III Συνήθης νομοθετική διαδικασία (τρίτη ανάγνωση)

(Η ενδεικνυόμενη διαδικασία στηρίζεται στη νομική βάση που προτείνεται στο σχέδιο πράξης)

Τροπολογίες σε σχέδιο πράξης

Στις τροπολογίες του Κοινοβουλίου η σήμανση των αλλαγών στο σχέδιο πράξης γίνεται με έντονους πλάγιους χαρακτήρες. Η σήμανση με απλά πλάγια απευθύνεται στις τεχνικές υπηρεσίες και αφορά τα στοιχεία του σχεδίου πράξης για τα οποία προτείνεται διόρθωση εν όψει της επεξεργασίας του τελικού κειμένου (για παράδειγμα, στοιχεία εμφανώς λανθασμένα ή που έχουν παραλειφθεί σε μία γλωσσική έκδοση). Αυτές οι προτάσεις διόρθωσης υπόκεινται στη συγκατάθεση των αρμόδιων τεχνικών υπηρεσιών.

Η επικεφαλίδα κάθε τροπολογίας σχετικής με υπάρχουσα πράξη, την οποία το σχέδιο πράξης προτίθεται να τροποποιήσει, φέρει μία τρίτη και μία τέταρτη σειρά που προσδιορίζουν αντίστοιχα την ισχύουσα πράξη και την τροποποιημένη διάταξη της. Τα τμήματα που λαμβάνονται από διάταξη υπάρχουσας πράξης την οποία το Κοινοβούλιο επιθυμεί να τροποποιήσει, ενώ το σχέδιο πράξης δεν έχει τροποποιήσει, σημαίνονται με έντονους χαρακτήρες. Ενδεχόμενες διαγραφές που αφορούν τα τμήματα αυτά σημαίνονται ως εξής: [...].

ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

Σελίδα

ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟΥ ΨΗΦΙΣΜΑΤΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ	5
ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ.....	6

ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟΥ ΨΗΦΙΣΜΑΤΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με την πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 73/2009 του Συμβουλίου όσον αφορά την εφαρμογή των άμεσων ενισχύσεων στους γεωργούς για το έτος 2013 (COM(2011)0630 – C7-0337/2011 – 2011/0286(COD))

(Συνήθης νομοθετική διαδικασία: πρώτη ανάγνωση)

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο,

- έχοντας υπόψη την πρόταση της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο (COM(2011)0630),
 - έχοντας υπόψη το άρθρο 294 παράγραφος 2 και το άρθρο 43 παράγραφος 2 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, σύμφωνα με τα οποία του υποβλήθηκε η πρόταση από την Επιτροπή (C7 0337/2011),
 - έχοντας υπόψη το άρθρο 294, παράγραφος 3, της Συνθήκης για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης,
 - έχοντας υπόψη τη γνωμοδότηση της Ευρωπαϊκής Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής της XXXX 2012¹,
 - έχοντας υπόψη τη γνώμη της Επιτροπής των Περιφερειών, της XXXX 2012²,
 - έχοντας υπόψη το άρθρο 55 του Κανονισμού του,
 - έχοντας υπόψη την έκθεση της Επιτροπής Γεωργίας και Ανάπτυξης της Υπαίθρου και τις γνωμοδοτήσεις της Επιτροπής Προϋπολογισμών και της Επιτροπής Περιφερειακής Ανάπτυξης (A7-0000/2012),
1. εγκρίνει τη θέση σε πρώτη ανάγνωση αποδεχόμενο την πρόταση της Επιτροπής·
 2. ζητεί από την Επιτροπή να του υποβάλει εκ νέου την πρόταση, αν προτίθεται να της επιφέρει σημαντικές τροποποιήσεις ή να την αντικαταστήσει με νέο κείμενο·
 3. αναθέτει στον Πρόεδρό του να διαβιβάσει τη θέση του Κοινοβουλίου στο Συμβούλιο, την Επιτροπή και τα εθνικά κοινοβούλια.

¹ Δεν δημοσιεύθηκε ακόμη στην Επίσημη Εφημερίδα.

² Δεν δημοσιεύθηκε ακόμη στην Επίσημη Εφημερίδα.

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Ο κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 73/2009 του Συμβουλίου καθορίζει τους κανόνες που διέπουν το ισχύον σύστημα άμεσων ενισχύσεων προς τους αγρότες. Ο κανονισμός αυτός αναμένεται ότι θα αντικατασταθεί από τις προτάσεις μεταρρύθμισης της ΚΓΠ για την περίοδο 2014-2020 που πρόκειται να ισχύσουν από 1^{ης} Ιανουαρίου 2014. Μολονότι ο κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 73/2009 του Συμβουλίου εξακολουθεί να ισχύει το 2013, περιέχει εντούτοις ορισμένες οικονομικές διατάξεις που εκπνέουν μετά το 2012. Επιπλέον, το ημερολογιακό έτος 2013 αντιστοιχεί στο οικονομικό έτος 2014 και εμπίπτει συνεπώς στο νέο πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο της περιόδου 2014-2020. Η πρόταση αυτή εκπονήθηκε για να καλύψει τις οικονομικές διατάξεις της μεταβατικής περιόδου 2013.

Κύρια επιδίωξη της πρότασης είναι ο καθορισμός καθαρών ανώτατων ορίων για τις άμεσες ενισχύσεις για το ημερολογιακό έτος 2013 μέσω της θέσπισης μηχανισμού προσαρμογής ανάλογου με τη διαφοροποίηση, προκειμένου να διασφαλιστεί η συνέχεια των επιπέδων πληρωμών ενώ παράλληλα λαμβάνεται υπόψη η σταδιακή εισαγωγή των άμεσων ενισχύσεων στα νέα κράτη μέλη και η παύση της προαιρετικής διαφοροποίησης.

1. Προσαρμογή ισοδύναμη με υποχρεωτική διαφοροποίηση

Σύμφωνα με το σχέδιο κανονισμού, οι εφαρμοστέες μειώσεις στις άμεσες γεωργικές ενισχύσεις του 2013 ισοδυναμούν με το αποτέλεσμα της ισχύουσας υποχρεωτικής διαφοροποίησης που εφαρμόζεται το 2012. Προτείνεται να καθοριστούν οι προσαρμογές αυτές για τα κράτη μέλη της ΕΕ - 10 σε χαμηλότερο επίπεδο από εκείνο για τα κράτη μέλη της ΕΕ - 15. Για τα κράτη μέλη της ΕΕ - 10, το επίπεδο της προσαρμογής για το 2013 θα ισούται με 0% για ποσά που κυμαίνονται μεταξύ 5.000 ευρώ και 300.000 ευρώ και με 4% για ποσά που υπερβαίνουν τις 300.000 ευρώ. Για τα κράτη μέλη της ΕΕ - 15 αντιθέτως (εξαιρουμένων των εξόχως αποκεντρών περιοχών και των νησιών του Αιγαίου), το επίπεδο της προσαρμογής για το 2013 θα παραμείνει ίσο με το επίπεδο της υποχρεωτικής διαφοροποίησης για το 2012, που ισούται σήμερα με 10% για ποσά που κυμαίνονται μεταξύ 5.000 ευρώ και 300.000 ευρώ και με 14% για ποσά που υπερβαίνουν τις 300.000 ευρώ. Για τις εξόχως απόκεντρες περιοχές και για τα νησιά του Αιγαίου δεν προβλέπονται προσαρμογές. Για την Βουλγαρία και την Ρουμανία δεν προβλέπονται προσαρμογές διότι σε αυτές τις χώρες δεν έχει ολοκληρωθεί η σταδιακή εισαγωγή των άμεσων ενισχύσεων.

2. Εκούσια διαφοροποίηση και λοιπές μεταφορές στην αγροτική ανάπτυξη

Όπως αναφέρθηκε προηγουμένως, το έτος εφαρμογής 2013 εμπίπτει στο νέο πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο για την περίοδο 2014-2020 και στα ποσά που προορίζονται για την Αγροτική Ανάπτυξη όπως έχουν καθοριστεί. Ως εκ τούτου, οι δημοσιονομικές μεταφορές στα προγράμματα αγροτικής ανάπτυξης βάσει των άρθρων 134, 135 και 136 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 73/2009, περιορίζονται στην περίοδο 2007-2013 και πρέπει να καταργηθούν. Τα άρθρα 134 και 135, αναφερόμενα στις πρόσθετες μεταφορές από τους τομείς του βαμβακιού και των καπνών αντιστοίχως προς τα προγράμματα αγροτικής ανάπτυξης, έχουν συνεπώς διαγραφεί και τα αντίστοιχα ποσά έχουν ενταχθεί στα αντίστοιχα κονδύλια αγροτικής ανάπτυξης του προτεινόμενου πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου. Επίσης έχει διαγραφεί το άρθρο 136 και τα μη δαπανηθέντα ποσά έχουν συνυπολογιστεί κατά την εκπόνηση των σχετικών εθνικών ανώτατων ορίων για το 2013.

Επιπλέον, η προβλεπόμενη στον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 378/2007 του Συμβουλίου εκούσια διαφοροποίηση δεν συνεχίζεται στο ημερολογιακό έτος 2013.

3. Καθαρά ανώτατα όρια για το συνολικό ποσό των άμεσων ενισχύσεων

Το σχέδιο κανονισμού προβλέπει επίσης αλλαγές στο συνολικό ποσό των άμεσων ενισχύσεων που μπορεί να χορηγήσει κάθε κράτος μέλος το 2013. Τα εν λόγω καθαρά ανώτατα όρια σε μεγάλο βαθμό συνιστούν μεταφορές από τα ανώτατα όρια του 2012 με τροποποιήσεις που λαμβάνουν υπόψη την προηγουμένως συμφωνηθείσα σταδιακή εισαγωγή άμεσων ενισχύσεων στα νέα κράτη μέλη και την παύση της προαιρετικής διαφοροποίησης.

Για τα κράτη μέλη της ΕΕ – 15 (εξαιρουμένων της Γερμανίας, της Σουηδίας και του Ηνωμένου Βασιλείου) το ύψος του ανώτατου ορίου για το 2013 θα ισούται με το ύψος του ανώτατου ορίου για το 2012 και έχει προσαρμοστεί ώστε να λαμβάνονται υπόψη οι εκτιμήσεις σχετικά με την εκρίζωση των αμπελώνων το 2012 (περίπου 12 εκατ. ευρώ συνολικά για την Ισπανία, την Ιταλία, την Γαλλία, την Ελλάδα, την Αυστρία και την Πορτογαλία) και οι εκτιμήσεις ως προς τις μεταφορές πιστώσεων του τομέα του οίνου (περίπου 160 εκατ. ευρώ συνολικά για την Ελλάδα, την Ισπανία, το Λουξεμβούργο και την Μάλτα και το Ηνωμένο Βασίλειο) στο καθεστώς ενιαίας ενίσχυσης. Για την Γερμανία και την Σουηδία, το ύψος του ανώτατου ορίου για το 2013 θα είναι εκείνο του ανώτατου ορίου για το 2012 με την προσθήκη των ποσών που αντιστοιχούν στην προσωρινή μεταφορά που έγινε προς τα προγράμματα αγροτικής ανάπτυξης για το οικονομικό έτος 2011 (άρθρο 136) (περίπου 52 εκατ. ευρώ συνολικά για αμφότερες τις χώρες). Για το Ηνωμένο Βασίλειο, το ύψος του ανώτατου ορίου για το 2013 θα είναι εκείνο του ανώτατου ορίου για το 2012 με την προσθήκη των ποσών που αντιστοιχούν στην ετήσια μεταφορά της εκούσιας διαφοροποίησης στην αγροτική ανάπτυξη (περίπου 314 εκατ. ευρώ).

Για τα κράτη μέλη της ΕΕ – 10, το ύψος του ανώτατου ορίου για το 2013 προσαρμόζεται στα ποσά που έχουν δεσμευτεί για την χρηματοδότηση της προβλεπόμενης στο άρθρο 68 ειδικής υποστήριξης, όπως συμφωνήθηκε στον διαγνωστικό έλεγχο, με την προσθήκη των κονδυλίων της σταδιακής εισαγωγής (περίπου 550 εκατ. ευρώ συνολικά). Για την Βουλγαρία και την Ρουμανία η κατάσταση το 2013 θα παραμείνει ίδια με εκείνη του 2012 και δεν θα καθοριστούν ανώτατα όρια.

4. Δημοσιονομική πειθαρχία

Η ισχύουσα διάταξη περί δημοσιονομικής πειθαρχίας απαιτεί την μείωση όλων των γεωργικών άμεσων ενισχύσεων εάν υπάρχει πρόβλεψη υπέρβασης του προϋπολογισμού του πυλώνα 1 μείον ένα περιθώριο 300 εκατ. ευρώ. Στην τρέχουσα δημοσιονομική προοπτική, το περιθώριο προορίζεται να λειτουργήσει ως δίκτυ ασφαλείας σε περίπτωση έκτακτης ανάγκης πρόσθετης χρηματοδότησης. Με τις προτάσεις της περί πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου και ΚΓΠ για την περίοδο 2014-2020, η Επιτροπή εισηγείται να γίνει χρήση ενός νέου αποθεματικού για την αντιμετώπιση κρίσεων προκειμένου να αντιμετωπιστούν οποιεσδήποτε πρόσθετες χρηματοδοτικές ανάγκες προκύψουν λόγω απρόβλεπτης γεωργικής κρίσης. Ευθυγραμμιζόμενο με αυτές τις προτάσεις, το σχέδιο κανονισμού διαγράφει το περιθώριο 300 εκατ. ευρώ για το οικονομικό έτος 2014.

Η πρόταση προσθέτει επίσης διατάξεις που θα επιτρέπουν στην Επιτροπή να θεσπίζει, με κατ' εξουσιοδότηση πράξεις, κανόνες σχετικά με τους τρόπους εφαρμογής από τα κράτη

μέλη της προσαρμογής δημοσιονομικής πειθαρχίας ως προς το ποσό των ενισχύσεων που πρέπει να καταβληθούν στους γεωργούς το 2013.

Τέλος, ο εισηγητής παρατηρεί ότι η πρόταση της Επιτροπής βασίζεται στην προϋπόθεση ότι πρώτα θα εγκριθεί η πρόταση ευθυγράμμισης COM(2010) 539. Αυτό σημαίνει ότι κατά την έγκριση της παρούσης έκθεσης πρέπει να ληφθεί υπόψη η ανωτέρω εν εξελίξει διαδικασία και οποιεσδήποτε τροπολογίες προκύψουν ενδεχομένως απ' αυτήν.