

EUROOPAN PARLAMENTTI

2004



2009

Istuntoasiakirja

16.4.2008

B6-0171/2008

PÄÄTÖSLAUSELMAESITYS

komission julkilausuman johdosta

työjärjestyksen 103 artiklan 2 kohdan mukaisesti

esittäjä(t): Helmuth Markov, Esko Seppänen

GUE/NGL-ryhmän puolesta

komission vuotuisesta toimintastrategiasta 2009

Euroopan parlamentin päätöslauselma komission vuotuisesta toimintastrategiasta 2009

Euroopan parlamentti, joka

- ottaa huomioon työjärjestyksen 103 artiklan 2 kohdan,
- A. ottaa huomioon, että vuonna 2009 toimitetaan Euroopan parlamentin vaalit ja lisäksi uusi komissio aloittaa toimintansa ja että nämä tarjoavat mahdollisuuden poliittisten strategioiden todelliseen muuttamiseen siten, että tarjotaan mahdollisuudet saavuttaa EU:n tavoitteet, kuten kasvu ja laadukkaammat työpaikat, ilmastonmuutoksesta aiheutuvien haasteiden käsittely ja Euroopan ja maailman kestävä ja rauhallinen sosiaalinen kehitys,
- B. ottaa huomioon, että toistaiseksi EU on osoittautunut kykenemättömäksi ratkaisemaan työttömyyden, köyhyyden, epätasa-arvon ja demokratiavajeen aiheuttamia ongelmia, ja että työntekijöiden, kuluttajien ja julkisten palvelujen käyttäjien vastarinta EU:n edistämää epäoikeudenmukaisia sosiaaliturvauudistuksia, tulojen leikkauksia, yksityistämistä ja yleishyödyllisten palvelujen vapauttamista sekä tuotannon siirtämistä kohtaan voimistuu koko ajan,
 1. panee merkille, että komission poliittisia prioriteetteja ovat kasvu ja työpaikat, ilmastonmuutos ja kestävä Eurooppa; pahoittelee syvästi sitä, että näitä poliittisia prioriteetteja ei tueta riittävällä tavalla uudistetuilla poliittisilla strategioilla, jotka synnyttäisivät myös uusia prioriteetteja talousarvioon; katsoo, että tarvitaan komission ja koko EU:n politiikan perinpohjaista muutosta, jotta toiminta ei olisi ristiriidassa oman iskulauseen "kansalaiset etusijalle" kanssa;
 2. huomauttaa, että Euroopalla on kaksi keskeistä haastetta: sosiaalinen haaste vastata Euroopan yhteisöjen tuomioistuimen päätöksiin, jotka oikeuttavat palkkojen polkemisen ja rajoittavat ammattiyhdistysoikeuksia, joiden avulla tätä suuntausta vastaan voitaisiin taistella, sekä maailmanlaajuinen haaste vastata globaaliin talous- ja elintarvikekriisiin; vaatii, että perustamissopimusten, Lissabonin sopimusluonnos mukaan lukien, sisältämään neoliberaaliseen talous- ja sosiaalimalliin tehdään rakenteellisia muutoksia;

Kasvu, työpaikat ja koheesiopolitiikka

3. on erittäin huolestunut monien alojen liberalisoinnista ja sääntelyn purkamisesta, jolloin työllisyys, tarjottavien palvelujen laatu ja julkisten palvelujen tulevaisuus vaarantuvat, ja näin ollen vaatii sen lopettamista;
4. pahoittelee, että komission vuotuinen toimintastrategia vuodeksi 2009 ei sisällä voimakasta kannustinta köyhyyden ja sosiaalisen syrjäytymisen vastaiselle taistelulle eikä työllisyyden laadun parantamiselle; katsoo, että Euroopan työllisyysstrategian keskeisenä lähtökohtana pitäisi olla "hyvän työn" käsite, jossa keskitytään työn laadun parantamiseen, sosiaaliturvan lisäämiseen, työntekijöiden nykyisten oikeuksien lujittamiseen ja uusien käyttöönottoon, sosiaalisen riskinhallinnan edistämiseen sekä työelämän ja vapaa-ajan

yhteensovittamiseen;

5. torjuu vahvasti yrityksen tehdä joustoturvan uudesta käsitteestä kattava lähestymistapa Euroopan työllisyysstrategian sekä kasvua ja työllisyyttä koskevien integroitujen suuntaviivojen kolmena seuraavana vuotena;
6. kehottaa komissiota perumaan työaikadirektiivin tarkistamista koskevan ehdotuksensa, koska neuvoston kanssa ei ole päästy yhteisymmärrykseen, ja käynnistämään rikkomusmenettelyt niitä jäsenvaltioita vastaan, jotka eivät noudata nykyistä työaikadirektiiviä ja päivystysaikaa koskevia EY-tuomioistuimen päätöksiä; odottaa, että komissio esittää uuden tarkistetun ehdotuksen, jonka tarkoituksena on poikkeuksien asteittainen poistaminen ja konkreettisten velvoitteiden asettaminen työnantajille, jotta ne panevat täytäntöön työaikaa koskevat järjestelyt, joilla edistetään työ- ja vapaa-ajan moitteetonta yhteensovittamista;
7. kannattaa voimakkaasti vaatimusta sisällyttää EU:n uudistusopimukseen sosiaalista edistystä koskeva lauseke, jossa vahvistetaan, että sisämarkkinavapauksien on kunnioitettava perusoikeuksia, erityisesti lakko-oikeutta ja työntekijöiden ja heidän edustajiensa oikeutta työtaistelutoimiin työskentely- ja elinolosuhteiden nostamiseksi vähimmäisstandardien yläpuolelle; kehottaa näin ollen lykkäämään perussopimuksen ratifiointiprosessia;
8. torjuu vahvasti ehdotetun yhteisön erillisvirastoille myöntämän maksuosuuden lineaarisen 50 miljoonan euron leikkauksen Galileon rahoituksen vahvistamiseksi; katsoo, että etenkin työllisyyden ja sosiaalipolitiikan alalla toimiville virastoille (Dublinin säätiö, Bilbaon työturvallisuus- ja työterveysvirasto, Euroopan ammatillisen koulutuksen kehittämiskeskus, Euroopan koulutussäätiö jne.) on annettu viimeksi kuluneina vuosina yhä enemmän ja enemmän tehtäviä ja ne tarvitsevat välttämättä näiden tehtävien suorittamisen edellyttämän riittävän rahoituksen;
9. huomauttaa, että yksinomaan kilpailuun keskittyvät politiikat tulevat jatkossakin kasvattamaan alueellisia ja sosiaalisia eroavaisuuksia; toistaa parlamentin pyynnön korvamerkintäjärjestelmän arvioinnista;
10. kehottaa komissiota ja jäsenvaltioita harkitsemaan taloudellisia sopeutumistoimenpiteitä seuraavissa aluepolitiikan ja rakennerahastojen pitkän aikavälin rahoitusnäkymissä, jotta edistettäisiin todellista lähentymistä ja vähennettäisiin jäsenvaltioiden ja alueiden välisiä eroja kehityksessä;

Ilmastonmuutos ja kestävä kehitys

11. katsoo, että Euroopan kestävä kehityksen strategian seuranta on parannettava ja pyytää komissiota laatimaan kullekin ympäristöön liittyvälle avainkysymykselle (ilmasto/energia, ympäristö/terveys, kestävä liikkuvuus, luonnonvarat) kestävä kehityksen indikaattorit, jotka auttavat tunnistamaan kiireesti tarvittavat politiikat ja toimenpiteet, jotka edesauttavat ilmastonmuutokseen sopeutumista; pyytää komissiota sisällyttämään sopeutumisen kaikkeen tulevaan lainsäädäntöön ja olemassa olevan lainsäädännön muuttamiseen, jotta rajoitetaan ilmastonmuutoksen vaikutuksia;

12. korostaa, että ilmastonmuutosta koskevan Yhdistyneiden kansakuntien puiteyleissopimuksen alaisuuteen on tehtävä uusi kattava kansainvälinen ilmastonmuutossopimus viimeistään vuonna 2009 ja katsoo, että sopimukseen pääseminen energiaa ja ilmastoa koskevasta paketista kuluvan lainsäädäntökauden aikana on äärimmäisen tärkeää tässä yhteydessä; huomauttaa, että ilmastonmuutosta ei saa käyttää tekosyynä sotilaallisten ja turvallisuustoimenpiteiden lisäämiselle;
13. tunnustaa, että sopeutumisen ja hillitsemisen asettamiin haasteisiin vastaamiseksi köyhimpien ja alttiimpien maiden tarpeet ovat niin suuria, että niiden käyttöön on tarjottava merkittävät resurssit mahdollisimman pikaisesti; pyytää komissiota ehdottamaan jäsenvaltioille vuoden 2008 alkupuoliskon aikana yksityiskohtaisen suunnitelman maailmanlaajuisen ilmastonmuutosliittouman aloitteen täytäntöönpanemiseksi ilman, että tämä vaikuttaa muille aloitteille annettavaan tukeen;
14. uskoo, että ilmastonmuutoksen hillitsemistä koskevat tavoitteet edellyttävät EU:n järjestelmän luomista, jossa sitoudutaan kasvihuonekaasujen vähentämiseen kansallisella tasolla aloilla, jotka eivät kuulu päästökauppajärjestelmään, kuten asuminen, liikenne, maatalous, jätehuolto;
15. kehottaa komissiota laatimaan valmiiksi kestävää tuotantoa ja kulutusta ja kestävää teollisuuspolitiikkaa koskevan toimintasuunnitelmansa sekä esittämään sen mahdollisimman varhaisessa vaiheessa; odottaa, että toimintasuunnitelma sisältää konkreettisia tavoitteita ja toimia ja että siinä asetetaan kunnianhimoiset tavoitteet energia- ja resurssitehokkuudelle sekä kielteisen ympäristövaikutuksen vähentämiselle;
16. katsoo, että biologista monimuotoisuutta koskevan yleissopimuksen strategisen suunnitelman täytäntöönpanon edistyminen on ollut hidasta ja että on kiireesti edistettävä positiivisia suhteita maatalouselinkeinon ja biologisen monimuotoisuuden suojelun ja kestäväen käytön välillä sekä vahvistettava metsien biologista monimuotoisuutta metsien kestäväen hoidon ja ekosysteemipohjaisen lähestymistavan täytäntöönpanon avulla;

Maatalous

17. asettaa kyseenalaiseksi yhteisen maatalouspolitiikan tilannekatsauksesta saavutetun yhteisymmärryksen päätelmien täytäntöönpanon siksi, että siinä jatketaan tukien irrottamista tuotannosta, ylläpidetään tukien epäoikeudenmukaista jakautumaa eri tuottajien ja maiden välillä sekä edistetään tehomatalouden mallia, jolla on kielteisiä vaikutuksia elintarvikkeiden laatuun; pahoittelee, että komissio ei tee ehdotuksia, joilla voitaisiin ratkaista ongelmia pienillä ja keskisuurilla tiloilla, joiden olemassaolo riippuu uuden yhteisen maatalouspolitiikan ehdoista;
18. kehottaa komissiota kantamaan elintarviketurvallisuutta koskevat vastuunsa tiedottamalla Euroopan kansalaisille siitä, että kulutustuotteet sisältävät muuntogeenisiä organismeja; kehottaa luopumaan muuntogeenisistä organismeista, jotka on jo otettu käyttöön joissakin jäsenvaltioissa; huomauttaa, että muuntogeenisiä organismeja sisältävät elintarvikkeet aiheuttavat potentiaalisia terveysriskejä, ja pyytää näiden riskien lisätutkimusta; pyytää, että muuntogeenisiä organismeja sisältäviin elintarvikkeisiin sovelletaan aina ennalta varautumisen periaatetta;

19. korostaa, että biomassan tuotanto biopolttoaineita varten on asia, jota on käsiteltävä EU:ssa pikaisesti siten, että EU:n ilmastonmuutosta lieventävillä toimilla ei ole kielteisiä seurauksia biomassaa tuottaville maille; korostaa, että on tärkeää välttää Euroopan unionin lisäksi kaikkialla muuallakin metsien katoamisen riskiä, maaperän ja luonnonvarojen heikkenemistä sekä riittävän elintarviketuotannon vaarantumista;

Kalatalous

20. toteaa, että kalavarojen kestävyys on ratkaisevan tärkeää; korostaa parhaillaan vallitsevaa tasapainon puutetta sosiaalitaloudellisen tilanteen ja ympäristön kannalta kestävä toiminnan välillä; korostaa kalatalouden ja elinkelpoisen kalastuselinkeinon tarpeellisuutta; katsoo, että kalakantojen elvytysuunnitelmista tai muista ekosysteemien suojelua lisäävistä toimista kärsimään joutuneille kalastajille on maksettava tukia tai korvauksia erityisen mekanismin välityksellä etenkin epäsuotuisilla alueilla;

21. toistaa komissiolle esittämänsä pyynnön laaja-alaisemmasta näkemyksestä meriympäristön suojelemiseksi ja köyhtyneiden kalakantojen palauttamiseksi täydentämällä nykyisiä hallintatoimia ottamalla erityisesti huomioon ja tutkimalla muita tekijöitä, joilla on huomattava vaikutus meriympäristöön ja kalavarojen tilanteeseen; näitä ovat esimerkiksi rannikoiden ja avomeren saasteet, teollisuuden ja maatalouden päästöt, syvänmerenruoppaus ja meriliikenne; pyytää komissiolta yhteisöaloitteita tällä alalla; pyytää komissiota esittämään tiedonannon kalatalouden yhteisen markkinajärjestelyn uudistamisen suuntaviivoista ja sitä koskevan ehdotuksen;

Talousarvio

22. pitää valitettavana, että monivuotisessa rahoituskehyksessä sovitusta menojen enimmäismääristä käyttöön jäävät marginaalit rajoittavat uusien sosiaalisten ja ympäristöä koskevien painopistealueiden rahoituksen liikkumavaraa;

23. katsoo, että Euroopan unionin talousarvion selkeä ja avoin esitystapa on ehdoton edellytys, sillä Euroopan kansalaisille on tiedotettava EU-rahojen käytöstä;

24. vastustaa tiukasti neuvoston esittämiä lisärahoituspyyntöjä sotilasmenojen rahoittamiseksi EU:n talousarviosta osana Euroopan turvallisuus- ja puolustuspolitiikkaa;

Oikeus- ja sisäasiat

25. kyseenalaistaa voimakkaasti eurooppalaisen rajavalvontamenestelmän (Eurosur) perustamisen ja ehdotetun tarpeen laajentaa biometristen tunnisteiden käyttöä EU:n ulkorajatarkastuksissa ehdotetun maahantulo- ja maastapoistumisjärjestelmän yhteydessä;

26. pahoittelee, että tietyille jäsenvaltioiden viranomaisille ja Europolille on myönnetty pääsy viisumitietojärjestelmään (VIS), ja palauttaa mieliin, että kolmannen pilarin tietosuojaa koskeva puitepäättös on saatettava voimaan pikaisesti;

27. pitää asiattomana, että yhteen ainoaan ehdotukseen direktiiviksi on yhdistetty kolmansien maiden kansalaisille jäsenvaltion alueella oleskelua ja työskentelyä varten myönnettävä yhdistelmä lupa sekä jäsenvaltiossa laillisesti oleskelevien kolmansista maista tulleiden

työntekijöiden yhtäläiset oikeudet, sillä tämä saattaa saada aikaan eri luokkiin kuuluvien siirtotyöläisten erilaisen kohtelun; kannattaa erityisdirektiiviä, joka sisältää kaikki siirtotyöläisiä koskevat säännökset, jotka sisältyvät Yhdistyneiden kansakuntien yleiskokouksessa 18. joulukuuta 1990 hyväksytyyn kansainväliseen yleissopimukseen kaikkien siirtotyöläisten ja heidän perheenjäsentensä oikeuksien suojelusta;

28. vastustaa ajatusta kolmansien maiden kansalaisille jäsenvaltion alueella oleskelua ja työskentelyä varten myönnettävästä yhdistelmäluvasta, jollaista vuoden 2007 direktiiviehdotuksessa esitetään, sillä se antaa mahdollisuuden saapua Euroopan unioniin ainoastaan sellaisille siirtotyöläisille, joilla on jo työsopimus; katsoo, että kaikille maahanmuuttajille olisi annettava mahdollisuus etsiä työtä ja pyytää näin ollen, että suunniteltaisiin erityisiä oleskelulupia, jotka helpottaisivat työnhakua;
29. vastustaa voimakkaasti Frontex-viraston talousarvion kasvattamista vuonna 2009; katsoo, että virastolle ei olisi myönnettävä lisärahoitusta ennen kuin sen mandaattia uudistetaan siten, että se sisältää maahanmuuttajien meripelastuksen ja kieltää palauttamisen rajoilta;
30. tuomitsee voimakkaasti sen, että takaisinottosopimukset ovat pakollinen edellytys viisuminsaannin helpottamista koskevien sopimusten tekemiselle; katsoo, että sen seurauksena, että EU:n maahanmuuttopolitiikka on kytketty tiiviisti ulkoasioihin ja talouskysymyksiin, olisi luotava turvallisuussuuntautuneen lähestymistavan asemasta ihmislähtöinen lähestymistapa;

Muu maailma

31. panee merkille, että komission ohjelmassa suunnitellaan sellaisen toiminnan lisäämistä, jonka seurauksena Länsi-Balkan etenee vakautus- ja assosiaatioprosessin puitteissa kohti EU-jäsenyyttä; palauttaa mieliin EU:n sitoumukset tukea Länsi-Balkanin maiden vakautusta ja erityisesti Thessalonikin huippukokouksessa tehtyjä päätöksiä;
32. on huolissaan EULEX-operaatiosta Kosovossa, jota toteutetaan ilman YK:n turvallisuusneuvoston hyväksyntää, ja vaatii, että kaikki EU:n toimet Kosovossa noudattavat tinkimättä YK:n turvallisuusneuvoston päätöslauselmaa 1244; pyytää tässä yhteydessä komissiota tarkastelemaan uudelleen EULEX-operaation rahoitusta ja korostaa, että Kosovossa toteutettavien hankkeiden rahoituksen on noudatettava tinkimättä kansainvälistä oikeutta ja EY:n lainsäädäntöä;
33. tuo esille vakavan huolensa Irakin ja Afganistanin tilanteesta; katsoo, että vakauttaminen voidaan saada aikaan vain siten, että EU:n politiikan ytimenä näiden maiden suhteen on itsemääräämisoikeuden ja rajojen kunnioittaminen sekä taloudellisen ja sosiaalisen kehityksen avustaminen;
34. panee tyytyväisenä merkille, että komissio on sitoutunut Lähi-idän rauhanprosessiin; on kuitenkin huolissaan siirtokuntien laajentamisesta Länsirannalla ja muurin jatkamisesta ja kehottaa EU:ta jatkamaan aktiivista roolia YK:n päätöslauselmien täytäntöönpanossa ja rauhan aikaansaamisessa alueelle;
35. on huolissaan parlamentaarisen valvonnan puutteesta YUTP:n ja ETPP:n aloilla ja vaatii luomaan parlamentaarisen valvontamekanismin kaikille YUTP:n ja ETPP:n menoille;

36. pahoittelee, että komission lainsäädäntöohjelmassa vuodeksi 2009 ei kiinnitetä riittävästi huomiota kehitysyhteistyöpolitiikkaan; pahoittelee, että EU:n osuutta YK:n vuosituhannen vaihteen kehitystavoitteiden saavuttamiseen ei edes mainita;
37. panee merkille, että komissio on sitoutunut pitämään painopistealueena Dohan kierroksen tulosten täytäntöönpanoa, ja kehottaa komissiota näin ollen tekemään kehityssuuntautuneen sopimuksen käynnissä olevien neuvottelujen yhteydessä ennen vuoden 2008 loppua;
38. on huolissaan siitä, että elintarvikkeiden hinnat ovat nousseet nopeasti ympäri maailman ja että siitä aiheutuu vakava riski elintarviketurvallisuudelle; on näin ollen huolissaan siitä, että komissio ei ole sitoutunut reagoimaan maailmanmarkkinoiden häiriöihin ja erityisesti niihin, jotka aiheutuvat odotetusta EU:n biopolttoaineiden kysynnän kasvusta, tarkoituksenaan ennaltaehkäistä köyhien nälkäkriisin paheneminen;
39. korostaa, että vuonna 2009 talouskumppanuussopimusalueiden alueellinen yhdentyminen on otettava talouskumppanuussopimusten peruseriaatteeksi ja että näiden sopimusten on oltava johdonmukaisia AKT-maiden alueellista yhdentymistä koskevien aloitteiden kanssa ja autettava vahvistamaan niitä; kritisoi komissiota siitä, että se uhkaa alueellisen yhdentymisen saavutuksia talouskumppanuussopimusneuvottelujen yhteydessä, ja pyytää komissiota lisäämään vuoden 2009 työohjelmaansa hallinnollista, teknistä ja taloudellista tukea alueille;
40. panee merkille, että komissio aikoo päättäväisesti täytäntöönpanna toimintasuunnitelman, joka perustuu humanitaarista apua koskevaan konsensukseen, ja uskoo, että EU:n olisi kehitettävä aloitteita, joilla "vastuu suojella" -käsite muunnetaan käytännön toimiksi pitäen ensisijaisena siviilejä koskevaa ennaltaehkäisevää toimintaa ja kolmansien maiden hallituksille annettavaa tukea niiden täyttäessä väestönsä suojelemista koskevia velvoitteitaan;
41. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöslauselman neuvostolle ja komissiolle sekä jäsenvaltioiden parlamenteille.