



EUROPA-PARLAMENTET

2009 – 2014

---

*Mødedokument*

---

17.2.2010

B7-0124/2010

## **FORSLAG TIL BESLUTNING**

på baggrund af Rådets og Kommissionens redegørelser

jf. forretningsordenens artikel 110, stk. 2

om den 13. samling i FN's Menneskerettighedsråd (UNHRC)

**Richard Howitt**  
for S&D-Gruppen

RE\805351DA.doc

PE432.981v01-00

**DA**

*Forenet i mangfoldighed*

**DA**

**Europa-Parlamentets beslutning om den 13. samling i FN's Menneskerettighedsråd (UNHRC)**

*Europa-Parlamentet,*

- der henviser til sine tidligere beslutninger om De Forenede Nationers Menneskerettighedsråd (UNHRC), i særdeleshed sin beslutning af 14. januar 2009 om udvikling af FN's Menneskerettighedsråd, herunder EU's rolle<sup>1</sup>, sin beslutning af 16. marts 2006 om resultatet af forhandlingerne om Menneskerettighedsrådet og om den 62. samling i FN's Menneskerettighedskommission<sup>2</sup>, sin beslutning af 29. januar 2004 om forbindelserne mellem Den Europæiske Union og De Forenede Nationer<sup>3</sup>, sin beslutning af 9. juni 2005 om reformen af FN<sup>4</sup>, sin beslutning af 29. september 2005 om resultatet af FN-Verdenstopmødet den 14.-16. september 2005<sup>5</sup> og sin beslutning af 7. maj 2009 om årsberetningen om menneskerettighederne i verden 2008 og EU's menneskerettighedspolitik<sup>6</sup>,
  - der henviser til sine uopsættelige beslutninger om menneskerettigheder og demokrati,
  - der henviser til resolution A/RES/60/251 fra FN's Generalforsamling om oprettelse af Menneskerettighedsrådet (UNHRC),
  - der henviser til de foregående almindelige og særlige samlinger i UNHRC samt til tidligere runder af den universelle regelmæssige gennemgang (UPR),
  - der henviser til den forestående 13. samling i UNHRC, som finder sted i marts 2010, og til ottende runde af den universelle regelmæssige gennemgang (UPR), som finder sted i perioden 3.-14. maj 2010,
  - der henviser til, at der i 2011 skal foretages en evaluering af UNHRC,
  - der henviser til de institutionelle ændringer, som er affødt af Lissabontraktatens ikrafttræden,
  - der henviser til artikel 2, artikel 3, stk. 5, og artikel 18, 21, 27 og 47 i traktaten om Den Europæiske Union i den udgave, der følger af Lissabontraktaten,
  - der henviser til forretningsordenens artikel 110, stk. 2,
- A. der henviser til, at respekten for og fremme og sikring af menneskerettighedernes universalitet er en del af EU's etiske og juridiske regelværk og en af hjørnestenene i

---

<sup>1</sup> Vedtagne tekster, P6\_TA(2009)0021.

<sup>2</sup> Vedtagne tekster, P6\_TA(2006)0097.

<sup>3</sup> Vedtagne tekster, P6\_TA(2004)0037.

<sup>4</sup> Vedtagne tekster, P6\_TA(2005)0237.

<sup>5</sup> Vedtagne tekster, P6\_TA(2005)0362.

<sup>6</sup> Vedtagne tekster, P6\_TA(2009)0385.

europæisk enhed og integritet<sup>7</sup>,

- B. der henviser til, at UNHRC er en unik platform, som specifikt beskæftiger sig med de universelle menneskerettigheder, og et særligt forum for menneskerettigheder inden for FN-systemet,
- C. der henviser til, at evalueringen af UNHRC vil følge to spor, således at organets status skal drøftes i New York og procedurene i Genève; der henviser til, at en række initiativer og uformelle møder vil finde sted i det kommende år,
- D. der henviser til, at EU's rolle som global aktør er vokset i løbet af de seneste årtier, og at den nye tilgang, der indgår i den nye Tjeneste for EU's Optræden Udadtil, kan hjælpe EU med at handle mere effektivt for at imødegå globale udfordringer på en sammenhængende, konsekvent og effektive måde,
- E. der henviser til, at en delegation fra Europa-Parlamentets Underudvalg om Menneskerettigheder rejser til Genève under den 13. samling i UNHRC, ligesom det har været tilfældet i tidligere år med UNHRC's samlinger og tidligere endnu med UNHRC's forgænger, FN's Menneskerettighedskommissions, samlinger,

### **Menneskerettighedsrådets arbejde**

1. gentager sin opfordring til EU's medlemsstater om aktivt at modarbejde ethvert forsøg på at underminere princippet om, at menneskerettighederne er universelle, udelelige og indbyrdes afhængige, og aktivt at tilskynde UNHRC til at være lige opmærksom på alle former for forskelsbehandling, herunder forskelsbehandling på grund af køn, race, alder, seksuel orientering og religion eller tro;
2. advarer mod den ekstreme politisering af UNHRC, eftersom den hindrer organet i at opfylde sit mandat; understreger vigtigheden af landespecifikke resolutioner, når det handler om at tackle alvorlige krænkelse af menneskerettighederne; fordømmer i denne forbindelse på det kraftigste anvendelsen af afværgeforslag og giver udtryk for sin skuffelse over anvendelsen af denne procedure under Menneskerettighedsrådets 11. særlige samling, som forhindrede vedtagelsen af en konsistent og sammenhængende endelig resolution, der kunne have tacklet situationen i Sri Lanka;
3. glæder sig over afholdelsen, på opfordring fra Brasilien, af den 13. særlige samling om Haiti, som havde til formål at fokusere på integrationen af en menneskerettighedstilgang i genopbygningsbestrebelse efter det altødelæggende jordskælv, og de innovative aspekter af denne samling såsom afholdelsen af en særlig samling i kølvandet på en naturkatastrofe og inddragelsen af FN's særorganisationer som et middel til at levere et ekspertgrundlag for drøftelserne; beklager, at den vedtagne resolution ikke støttede den vigtige rolle, som den uafhængige ekspert for menneskerettigheder kunne spille i Haiti med hensyn til at give retningslinjer for, hvordan menneskerettighederne kunne integreres i den bredere FN-indsats og donorstyrede initiativer til støtte for Haiti, og opfordrer FN's medlemsstater til at følge op på denne samling ved at indarbejde menneskerettighedstilgangen i den bredere FN-indsats til støtte for Haiti;

---

<sup>7</sup> Artikel 2, artikel 3, stk. 5, og artikel 6 i TEU.

4. beklager, at UNHRC ikke har været i stand til at tackle andre alvorlige situationer på menneskerettighedsområdet i tide; opfordrer EU's medlemsstater til at fordømme menneskerettighedskrænkelser og til at tilskynde aktivt til oprettelse af særlige UNHRC-mekanismer til imødegåelse af menneskerettighedskriserne i henholdsvis Afghanistan, Guinea, Iran og Yemen;
5. gentager på ny sin holdning til begrebet "religionskrænkelse" og mener ikke, at det er hensigtsmæssigt at medtage dette begreb i protokollen om supplerende standarder om racisme, racediskrimination, fremmedhad og alle former for forskelsbehandling, skønt det erkender, at det er nødvendigt at tage grundigt fat på problemet med forskelsbehandling af religiøse mindretal; opfordrer FN's medlemsstater til i fuldt omfang at gennemføre de gældende standarder vedrørende ytringsfrihed og religionsfrihed;
6. gentager sin opfordring til EU's medlemsstater til at sikre respekt for menneskerettighederne i deres interne politikker, da der i mangel heraf vil ske en svækkelse af EU's stilling i UNHRC;
7. glæder sig over De Forenede Staters fornyede engagement i arbejdet i FN's organer og deres efterfølgende valg som medlem af UNHRC samt over deres konstruktive arbejde vedrørende ytringsfriheden på FN's 64. Generalforsamling og handlingsplanen om opfølgningen af Durban 2-konferencen; opfordrer USA og EU's medlemsstater til i fremtiden at samarbejde fuldt ud om sådanne initiativer;
8. udtrykker bekymring over Irans kandidatur til valget i maj 2010 til UNHRC; gentager sin modstand mod begrebet "renvaskede tavler" i tilknytning til valg til UNHRC, opfordrer til afholdelse af kampvalg i alle regionale grupper og opfordrer indtrængende EU til at gøre alt, hvad der står i dets magt, for at forhindre, at lande med særdeles problematiske menneskerettighedsforhold vælges til UNHRC;
9. opfordrer EU og medlemsstaterne til fortsat at presse på for at få fastsat medlemskabskriterier for valg til UNHRC, navnlig minimumskravet om, at landene skal samarbejde med FN's ekspertgruppe "Special Procedures", samtidig med at de opfylder deres egne mandater; opfordrer EU til at påtage sig en lederrolle ved sammen med de tværregionale partnere at udvikle et sæt retningslinjer til brug i forbindelse med valg;
10. opfordrer til overvågning af den praktiske gennemførelse af anbefalingerne fra "Special Procedures" og traktatorganet inden for rammerne af den universelle regelmæssige gennemgang (UPR) i hvert enkelt land;
11. opfordrer EU's medlemsstater til at gøre deres yderste for at bibeholde alle "Special Procedures"-mandater; opfordrer til, at mandatet for FN's særlige rapportør for henholdsvis Myanmar og Den Demokratiske Folkerepublik Korea fornyes, og at der indføres et nyt landespecifikt mandat for Den Demokratiske Republik Congo i lyset af den forværrede humanitære situation;
12. glæder sig over den fælles undersøgelse af global praksis vedrørende hemmelige tilbageholdelser i forbindelse med terrorbekæmpelse, som vil blive drøftet under den 13. samling; opfordrer EU's medlemsstater til at støtte den og sørge for en passende opfølgning på rapporten i tråd med Parlamentets hidtidige holdning til spørgsmålet,

navnlig dets beslutninger af 19. februar 2009<sup>8</sup> og 14. februar 2007<sup>9</sup> om CIA's påståede brug af europæiske lande ved transport og ulovlig tilbageholdelse af fanger; beklager forsøgene på at censurere undersøgelsen og forhindre, at Menneskerettighedsrådet drøfter den;

13. opfordrer EU til at deltage aktivt i de kommende UPR-møder for at sikre en fair procedure og et resultat, der støtter og følger op på konklusionerne og anbefalingerne fra "Special Procedures" og traktatorganerne, bl.a. ved at yde den nødvendige tekniske assistance for at sikre gennemførelsen heraf; opfordrer EU til at inddrage UPR-anbefalingerne yderligere på alle områder af EU's udenrigspolitik;

### **Undersøelsesmissionen (Goldstone-rapporten)**

14. understreger, at alle parter respekt for den internationale menneskerettighedslovgivning og den humanitære folkeret under alle omstændigheder fortsat er en afgørende forudsætning for at opnå en retfærdig og varig fred i Mellemøsten; minder det internationale samfund om dets ansvar for at sikre, at krænkerne af den internationale menneskerettighedslovgivning og den humanitære folkeret drages til ansvar; mener, at en effektiv fredsproces i Mellemøsten kræver ansvarlighed og retfærdighed;
15. opfordrer Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik og medlemsstaterne til at arbejde frem imod en stærk fælles holdning til opfølgningen på rapporten fra undersøgelsesmissionen om konflikten i Gaza og det sydlige Israel, hvor de offentligt kræver anbefalingerne gennemført og ansvarlighed for alle krænkelser af international ret, herunder krigsforbrydelser, og indtrængende opfordrer begge parter til at gennemføre undersøgelser, der opfylder internationale standarder for uafhængighed, upartiskhed, gennemsigtighed, hurtighed og effektivitet, i overensstemmelse med resolution A/64/L.11 fra FN's Generalforsamling, og sikrer, at alle, der er ansvarlige for påståede forbrydelser, drages til ansvar; mener, at de undersøgelser, der indtil videre er iværksat, ikke har ført til tilfredsstillende resultater i den henseende;
16. opfordrer Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik og medlemsstaterne til aktivt at overvåge gennemførelsen af anbefalingerne i Goldstone-rapporten gennem høring af EU's eksterne missioner og ngo'er, som arbejder med disse emner; opfordrer til, at anbefalingerne og de tilhørende bemærkninger medtages i EU's dialoger med begge parter tillige med EU's holdninger i multilaterale fora;

### **Evaluering af Menneskerettighedsrådet**

17. understreger, at der er behov for en gennemsigtig og samlet evalueringsproces, som tager hensyn til ngo'er, civilsamfundet og alle andre relevante aktører;
18. understreger, at evalueringen af UNHRC ikke må forhindre organet i at fortsætte sit store arbejde vedrørende menneskerettighedskrænkelser;
19. opfordrer EU's medlemsstater til, med henblik på det forestående første møde i

---

<sup>8</sup> Vedtagne tekster, P6\_TA(2009)0073.

<sup>9</sup> Vedtagne tekster, P6\_TA(2007)0032.

arbejdsgruppen om evalueringen af UNHRC som nedsat ved resolution A/HRC/12/L.28, at nå til enighed om en fælles holdning til dette spørgsmål samt om en effektiv og proaktiv forhandlingsstrategi;

20. anmoder Udenrigsudvalget om at udarbejde en henstilling til Rådet for at sikre et rettidigt bidrag til EU's holdning til den kommende evaluering;
21. pointerer i erkendelse af, at der er behov for en bredere debat, at det ved evalueringen bør tilstræbes at fastholde uafhængigheden af hvervet som FN's højkommisær for menneskerettigheder (OHCHR), bevare og om muligt styrke "Special Procedures" samt sikre UNHRC muligheden for at komme ind på specifikke menneskerettighedskrænkelser gennem landespecifikke resolutioner og mandater; anerkender drøftelserne om måder, hvorpå UNHRC kan styrkes, uden at der røres ved institutionsopbygningen;
22. mener, at evalueringen i 2011 af UNHRC kunne være en anledning til at styrke merværdien af den universelle regelmæssige gennemgang; understreger navnlig nødvendigheden af at sikre, at de afsluttende anbefalinger, som staterne kom med under evalueringen, stemmer overens med de internationale menneskerettighedsstandarder, og påpeger vigtigheden af en resultatorienteret opfølgingsmekanisme;
23. anerkender de aktuelle drøftelser om forbindelserne mellem UNHRC og Generalforsamlingens Tredje Udvalg samt om medlemskab af UNHRC; gentager sit synspunkt om, at disse to organer supplerer hinanden, og at universelt medlemskab kan have sine fordele, ikke mindst ved at styrke menneskerettighedernes universalitet, men at et mindre organ også kan have sine fordele;
24. anerkender EU's og dets medlemsstaters aktive engagement i UNHRC og lykønsker Alex Van Meeuwen, Belgiens ambassadør, med det hidtil vellykkede formandskab;
25. glæder sig over det spanske formandskabs prioriteringer på menneskerettighedsområdet og den spanske udenrigsministers planlagte tilstedeværelse ved den forestående samling i UNHRC;
26. mener, at EU's nye institutionelle struktur giver mulighed for at øge sammenhængen i og synligheden og troværdigheden af EU's indsats i UNHRC; opfordrer Unionens højtstående repræsentant/Kommissionens næstformand til at sikre, at der tages konkrete skridt til at gennemføre Lissabontraktaten for at undgå en for lang overgangsperiode, som vil bringe EU's troværdighed og effektivitet i fare, og sikre, at de nye ordninger forbedrer EU's evne til at skabe tværregional kontakt og til at samarbejde med lande fra andre blokke om fælles initiativer;
27. bemyndiger Europa-Parlamentets delegation til UNHRC's 13. samling til at fremføre de bekymringer, der er udtrykt i denne beslutning, opfordrer delegationen til at aflægge rapport om sit besøg til Underudvalget om Menneskerettigheder og finder det relevant fortsat at sende en delegation fra Europa-Parlamentet til relevante samlinger i UNHRC;

o

o o

28. pålægger sin formand at sende denne beslutning til Rådet, Kommissionen, Unionens højtstående repræsentant/næstformand i Kommissionen, medlemsstaternes regeringer og parlamenter, FN's Sikkerhedsråd, FN's generalsekretær, formanden for FN's 64. Generalforsamling, formanden for FN's Menneskerettighedsråd, FN's højkommisær for menneskerettigheder og EU-FN-Arbejdsgruppen nedsat af Udenrigsudvalget.