



PARLAMENT EUROPEJSKI

2009 - 2014

---

*Dokument z posiedzenia*

---

23.11.2010

B7-0650/2010

## PROJEKT REZOLUCJI

zamykającej debatę na temat oświadczenia wiceprzewodniczącej Komisji Europejskiej / Wysokiej Przedstawiciel Unii Europejskiej do spraw zagranicznych i polityki bezpieczeństwa

zgodnie z art. 110 ust. 2 Regulaminu

w sprawie Ukrainy

**Rebecca Harms, Werner Schulz**  
w imieniu grupy politycznej Verts/ALE

RE\840602PL.doc

PE450.486v01-00

**PL**

*Zjednoczona w różnorodności*

**PL**

**B7-0650/2010**

## **Rezolucja Parlamentu Europejskiego w sprawie Ukrainy**

*Parlament Europejski,*

- uwzględniając poprzednie rezolucje w sprawie Ukrainy,
  - uwzględniając rezolucję 1755 Zgromadzenia Parlamentarnej Rady Europy w sprawie funkcjonowania instytucji demokratycznych na Ukrainie przyjętą w dniu 5 października 2010 r.,
  - uwzględniając sprawozdanie komitetu zarządzającego Zgromadzenia Parlamentarnej Rady Europy, przyjęte w dniu 9 września 2010 r.,
  - uwzględniając konkluzje Rady Europejskiej w sprawie Ukrainy z dnia 16 września 2010 r.,
  - uwzględniając oświadczenie i zalecenia z 14. posiedzenia Komisji Współpracy Parlamentarnej UE-Ukraina, które odbyło się w dniach 22-23 marca 2010 r. w Brukseli,
  - uwzględniając dokonane w ostatniej chwili zmiany w ukraińskiej ordynacji wyborczej, przyjęte przez Radę Najwyższą Ukrainy w czerwcu 2010 r. tuż przed wyborami samorządowymi,
  - uwzględniając wspólne oświadczenie przyjęte na szczycie UE-Ukraina, który odbył się w Kijowie w dniu 4 grudnia 2009 r.,
  - uwzględniając wspólną deklarację w sprawie Partnerstwa Wschodniego ogłoszoną w Pradze w dniu 7 maja 2009 r.,
  - uwzględniając umowę o partnerstwie i współpracy między Unią Europejską a Ukrainą, która weszła w życie z dniem 1 marca 1998 r., a także toczące się negocjacje w sprawie układu o stowarzyszeniu, który ma zastąpić tę umowę,
  - uwzględniając krajowy program orientacyjny dla Ukrainy na lata 2011-2013,
  - uwzględniając art. 110 ust. 2 Regulaminu,
- A. mając na uwadze, że Ukraina jest europejskim krajem o strategicznym znaczeniu dla UE; mając na uwadze, że wielkość, zasoby, ludność oraz położenie geograficzne nadają Ukrainie wyróżniającą pozycję w Europie oraz określają jej kluczową rolę w regionie,
- B. mając na uwadze, że zarówno nowo wybrany prezydent Ukrainy Wiktor Janukowycz, jak i ukraiński parlament (Rada Najwyższa Ukrainy) potwierdzili zdecydowane dążenie Ukrainy do członkostwa w Unii Europejskiej,
- C. mając na uwadze, że europejskie aspiracje Ukrainy znalazły pełne odzwierciedlenie

w programie stowarzyszeniowym, mającym na celu łatwiejsze wdrożenie negocjowanego obecnie układu o stowarzyszeniu między UE i Ukrainą; mając na uwadze, że ten nowy układ stanowi ramy dla głębszych i bliższych stosunków oraz otwiera drogę do dalszego włączania Ukrainy do wspólnej polityki UE i pogłębiania współpracy politycznej,

- D. mając na uwadze domniemane rosnące naciski na Ukrainie w związku z wolnościami demokratycznymi, takimi jak wolność zgromadzeń, wolność wypowiedzi i wolność mediów,
- E. mając na uwadze, że po wyborach prezydenckich występują coraz bardziej niepokojące oznaki erozji demokracji i pluralizmu, a w szczególności traktowanie niektórych organizacji pozarządowych i indywidualne skargi dziennikarzy na naciski ze strony ich redakcji lub właścicieli środków przekazu, dotyczące relacjonowania lub nierelacjonowania niektórych wydarzeń, jak również nasilenie i polityczne motywowanie działalności ukraińskiej służby bezpieczeństwa oraz niewłaściwe wykorzystywanie zasobów administracyjnych i sądowych do celów politycznych; mając na uwadze, że szef kijowskiego biura Fundacji im. Konrada Adenauera, który niedawno przedstawił krytyczne sprawozdanie o pierwszych 100 dniach rządów prezydenta Janukowycza, został w lipcu bezpodstawnie zatrzymany na lotnisku w Kijowie, gdzie był przetrzymywany przez 8 godzin i dopiero po interwencji ambasady Niemiec pozwolono mu wjechać na Ukrainę,
- F. mając na uwadze, że orzeczenie Trybunału Konstytucyjnego Ukrainy z dnia 1 października 2010 r. przywraca system rządów prezydenckich; mając na uwadze, że stworzenie demokratycznych, skutecznych i trwałych mechanizmów gwarantujących zachowanie równowagi politycznej powinno pozostać priorytetem, a proces realizacji tego zamierzenia powinien być otwarty, uwzględniający wszystkie zainteresowane strony i dostępny dla wszystkich partii politycznych i podmiotów na Ukrainie,
- G. mając na uwadze, że wybory do władz lokalnych i regionalnych odbyły się na Ukrainie w dniu 31 października 2010 r. w spokojnej atmosferze bez jakichkolwiek incydentów; mając na uwadze ostrą krytykę ze strony miejscowych organizacji pozarządowych i obserwatorów instytucjonalnych, jak np. Rada Europy, wielu aspektów organizacyjnych i proceduralnych w okresie przedwyborczym w wyniku zmian wprowadzonych w ostatniej chwili do przepisów wyborczych, późnej rejestracji kandydatów, nierównej reprezentacji partii politycznych w komisjach wyborczych, licznych dodatkowych kart do głosowania oraz ogólnej atmosfery braku zaufania,
- H. mając na uwadze, że prezydent Ukrainy wezwał do ścisłego przestrzegania prawa wyborczego i standardów demokratycznych; mając na uwadze, że partie opozycyjne zapowiedziały, że zaskarżą wyniki wyborów w wielu lokalach wyborczych; mając w szczególności na uwadze, że zarzuty oszustwa i manipulacji zostały wysunięte przez opozycję w stosunku do przeprowadzenia wyborów w Charkowie,
- I. mając na uwadze, że powołana została grupa robocza w celu wypracowania propozycji poprawy prawa wyborczego,
- J. mając na uwadze, że w dniu 13 października 2010 r. przedstawiciel OBWE ds. wolności mediów stwierdził, iż Ukraina osiągnęła wysoki poziom wolności mediów, ale musi

podjąć natychmiastowe działania, aby go zabezpieczyć, i wezwał rząd do powstrzymania się od wszelkich prób wywierania wpływu czy cenzurowania treści medialnych oraz do przestrzegania międzynarodowych norm dotyczących wolności mediów i odnośnych zobowiązań w ramach OBWE,

1. podkreśla znaczenie wzmacniania europejskiej perspektywy Ukrainy i oczekuje, że władze ukraińskie wykażą się konieczną determinacją celem potwierdzenia europejskiego wyboru i pozostaną na kursie reform zgodnie z aspiracjami kraju;
2. wyraża zaniepokojenie zwiększającą się liczbą domniemań, a także wiarygodnych doniesień, dotyczących wywieranej na przestrzeni ostatnich miesięcy presji na demokratyczne wolności i prawa, takie jak wolność zgromadzeń, wolność wypowiedzi i wolność mediów,
3. wyraża zaniepokojenie sprzecznymi sprawozdaniami organizacji międzynarodowych i pozarządowych na temat przeprowadzenia wyborów do władz lokalnych i regionalnych w dniu 31 października; odnotowuje domniemania o fałszowaniu i oszustwach wysuwane przez niektórych przywódców opozycji;
4. wzywa właściwe organy ukraińskie do przeprowadzenia dochodzeń w sposób szybki i przejrzysty oraz zaprezentowania w odpowiednim terminie namacalnych wyników w odniesieniu do poprawy niepełnego i restrykcyjnego prawa wyborczego w związku z przygotowaniami do przyszłych wyborów i ich przeprowadzeniem;
5. wzywa władze ukraińskie do powstrzymania się od jakichkolwiek ingerencji w przyszłe procesy przedwyborcze, tj. odmowa rejestracji kandydatów i partii, presja na opozycję i media;
6. wzywa władze do pełnego zbadania wszystkich domniemanych naruszeń praw i wolności oraz do naprawienia wszelkich wykrytych naruszeń; wzywa też do zbadania roli SBU w zakłócaniu demokratycznego procesu;
7. wyraża zaniepokojenie przypadkami stosowania przemocy wobec dziennikarzy i ich zastraszania oraz zniknięciem w dniu 11 sierpnia 2010 r. reportera „Nowego Stylu” Wasyla Klymentiewa; wyraża przekonanie, że ukraińskie władze przyjmą wszelkie niezbędne środki na rzecz zakończenia dochodzenia;
8. wyraża zaniepokojenie ostatnimi wydarzeniami, które mogą negatywnie wpłynąć na wolność i pluralizm mediów; wzywa władze do podjęcia wszelkich niezbędnych działań, by chronić te jakże ważne aspekty społeczeństwa demokratycznego oraz do powstrzymania się od wszelkich prób bezpośredniej lub pośredniej kontroli treści przekazywanych przez krajowe środki masowego przekazu; podkreśla palącą potrzebę reformy prawa dotyczącego środków masowego przekazu i w związku z tym z zadowoleniem przyjmuje niedawną propozycję dotyczącą publicznego radia i telewizji na Ukrainie; z zadowoleniem przyjmuje również publiczne zapewnienia ukraińskich władz dotyczące stworzenia ram prawnych dla publicznych środków masowego przekazu do końca tego roku; wzywa władze do dopilnowania, aby postępowania sądowe nie powodowały selektywnego odwoływania przyznanych częstotliwości nadawczych, oraz do dokonania przeglądu wszelkich decyzji czy nominacji, które mogłyby prowadzić do

konfliktu interesów;

9. wzywa rząd Ukrainy do dostosowania przepisów dotyczących wolności mediów do standardów OBWE;
10. wzywa do szybkiego przyjęcia ustawy o dostępie do informacji celem ustanowienia wiążących przepisów i wyraźnych terminów dla administracji i urzędników państwowych w odniesieniu do dostępu do informacji dla dziennikarzy i obywateli;
11. wyraża zaniepokojenie brutalnym rozpędzaniem pokojowych demonstracji przeprowadzanych w maju i czerwcu bieżącego roku na znak protestu przeciwko rzekomej nielegalnej budowie drogi przez Park Gorkiego w Charkowie w ramach przygotowań do mistrzostw Europy w piłce nożnej w 2012 r., które to akty doprowadziły do prześladowania i aresztowania działaczy przez siły bezpieczeństwa i inne organy ścigania;
12. wyraża ubolewanie, że ordynacja wyborcza pozostaje stałym przedmiotem dyskusji, i zwraca uwagę, że obowiązujące prawo wyborcze, z późniejszymi zmianami z sierpnia 2009 r., jest uważane przez OBWE/ ODIHR za krok wstecz w porównaniu do poprzednich przepisów, skutkując niejasnymi i niekompletnymi ramami prawnymi;
13. podkreśla potrzebę zwiększenia wiarygodności, stabilności, niezależności i skuteczności instytucji, co zagwarantuje demokrację i rządy prawa oraz poprzez zgodny proces reformy konstytucyjnej w oparciu o wyraźny rozdział władzy oraz skuteczny system kontroli i równowagi między instytucjami państwowymi; podkreśla, że współpraca z Europejską Komisją na rzecz Demokracji przez Prawo (Komisja Wenecka) jest kluczowa dla zapewnienia pełnej zgodności obecnie opracowywanych pakietów reform prawodawczych z normami i wartościami europejskimi; wzywa do udziału w tym procesie wszystkie zainteresowane podmioty polityczne, w tym rząd i opozycję, wzywa też ukraińskie władze do zwrócenia się do Komisji Weneckiej o opinię w sprawie ostatecznych wersji projektów ustaw;
14. wzywa Komisję i Radę do sporządzenia wytycznych w zakresie ruchu bezwizowego dla obywateli Ukrainy, w tym wyznaczenia celu pośredniego w postaci zniesienia obowiązujących obecnie opłat wizowych; podkreśla jednak, że należy spełnić i respektować warunki takich umów; jest przekonany, że konsolidacja demokratycznych przemian na Ukrainie ułatwia ten proces;
15. podkreśla ogromne znaczenie integracji Ukrainy z Unią Europejską dla reform gospodarczych, społecznych i politycznych w tym kraju; w związku z tym wyraża nadzieję, że odbywający się dnia 22 listopada 2010 r. w Brukseli kolejny szczyt UE-Ukraina przyniesie zmiany pozwalające na szybsze podpisanie układu o stowarzyszeniu; w związku z tym wzywa Komisję i Ukrainę do wzmożonych wysiłków we wdrażaniu programu stowarzyszeniowego UE-Ukraina;
16. zobowiązuje swego przewodniczącego do przekazania niniejszej rezolucji Radzie, Komisji, rządów państw członkowskich, prezydentowi, rządowi i parlamentowi Ukrainy oraz Zgromadzeniu Parlamentarnemu Rady Europy i OBWE.