



9.2.2011

B7-0096/2011

PROPUNERE DE REZOLUȚIE

depusă pe baza declarației Comisiei

în conformitate cu articolul 110 alineatul (2) din Regulamentul de procedură

referitoare la aspectele practice privind revizuirea instrumentelor UE pentru sprijinirea finanțelor IMM-urilor în cadrul următoarei perioade de programare

Othmar Karas, Bendt Bendtsen

în numele Grupului PPE

Edit Herczog

în numele Grupului S&D

Jürgen Creutzmann

în numele Grupului ALDE

Reinhard Bütikofer

în numele Grupului Verts/ALE

Derk Jan Eppink

în numele Grupului ECR

Rezoluția Parlamentului European referitoare la aspectele practice privind revizuirea instrumentelor UE pentru sprijinirea finanțelor IMM-urilor în cadrul următoarei perioade de programare

Parlamentul European,

- având în vedere articolul 110 alineatul (2) din Regulamentul său de procedură,
- A. întrucât cele 23 de milioane de întreprinderi mici și mijlocii (IMM-uri) din UE, care reprezintă aproximativ 99% din totalul întreprinderilor și oferă peste 100 de milioane de locuri de muncă, contribuie în mod fundamental la creșterea economică, coeziunea socială și crearea de locuri de muncă, reprezintă o sursă majoră de inovare și sunt vitale pentru susținerea și creșterea ocupării forței de muncă;
- B. întrucât capacitatea limitată a IMM-urilor de a accesa fonduri reprezintă un obstacol major în calea creării și creșterii lor și întrucât criza financiară și economică actuală a exacerbat această problemă;
- C. întrucât piețele financiare europene din multe regiuni sunt în prezent incapabile să ofere suficiente fonduri IMM-urilor din diverse motive, chiar dacă formele tradiționale de împrumuturi pentru IMM-uri au rămas destul de stabile pe parcursul crizei; întrucât sunt necesare eforturi pentru a împiedica o viitoare diminuare a disponibilității băncilor de a finanța IMM-uri, ca rezultat al reformelor cunoscute în prezent de normele din sistemul bancar internațional și al aplicării acestora în Europa;
- D. întrucât sectorul european al IMM-urilor este foarte eterogen și include un număr extrem de mare de microîntreprinderi, societăți familiale care desfășoară cu succes activități în sectoare tradiționale, precum și un număr din ce în ce mai mare de noi întreprinderi și întreprinderi performante de înaltă tehnologie și extrem de inovatoare; întrucât toate aceste diverse modele de afaceri se confruntă cu probleme diferite și au, prin urmare, nevoi diferite în ceea ce privește accesul la finanțare; întrucât IMM-urile care prezintă un efect de levier ridicat (un grad mare de finanțare prin împrumuturi) sunt mult mai vulnerabile în cazul unei crize sau în cazul în care proiectele mai riscante ale acestora se confruntă cu dificultăți;
- E. întrucât un sector bancar din ce în ce mai sensibil în materie de capital și riscuri impune condiții mai stricte pentru finanțarea prin împrumuturi, inclusiv cerințe mai stricte privind garanțiile și primele de risc, și întrucât băncile sunt din ce în ce mai reticente față de finanțarea proiectelor de afaceri riscante, și anume întreprinderi noi, produse inovatoare și chiar transferuri de întreprinderi, prin acordarea de împrumuturi tradiționale;
- F. întrucât întreprinderile extrem de inovatoare și performante sunt esențiale pentru viitorul competitivității economiei europene și pentru crearea de locuri de muncă, în special pe acele piețe aflate într-un proces de tranziție spre o economie eficientă din punctul de vedere al utilizării resurselor;

- G. întrucât statisticile arată că IMM-urile europene sunt mai puțin dispuse să ia în calcul opțiunea finanțării prin capital propriu decât, spre exemplu, IMM-urile din SUA;
- H. întrucât mulți intermediari financiari de la nivel european și național sunt descurajați de sarcinile administrative create de normele financiare europene complexe și de orientările politice și operaționale pentru programele europene de finanțare;
- I. întrucât instituțiile europene vor trebui să evalueze și să revizuiască instrumentele actuale de sprijin pentru finanțarea IMM-urilor în vederea următoarei perioade de programare în contextul următorului cadru financiar multianual,

Consolidarea sistemelor de finanțare a IMM-urilor

1. constată că un număr mare de IMM-uri vor continua să depindă în principal de credite și împrumuturi atunci când este vorba de finanțare externă; își exprimă îngrijorarea față de faptul că un sector bancar din ce în ce mai sensibil în materie de capital și riscuri solicită mai multe garanții și prime de risc mai ridicate, ceea ce are ca rezultat o finanțare insuficientă și oportunități pierdute de afaceri și de angajare în acest sector extrem de mare al economiei; consideră deci că este esențial să existe sisteme de garantarea a creditelor și împrumuturilor pentru a exploata potențialului de creștere și de creare de locuri de muncă al IMM-urilor; consideră că este necesar să se stimuleze programele existente la nivel național și la nivelul UE și sprijină rolul important jucat de creditele BEI destinate IMM-urilor;
2. subliniază că stabilirea unor cerințe mai mari de capital propriu pentru bănci, așa cum a fost propus de Comitetul de la Basel, ar trebui să țină seama de interesele IMM-urilor;
3. sprijină cu fermitate aplicarea continuă a instrumentelor de garanție în cadrul Programului pentru competitivitate și inovare (PCI), al Mecanismului de finanțare cu partajarea riscurilor din cadrul PC7 și al fondurilor structurale (JEREMIE), în scopul sporirii creditelor pentru IMM-uri, precum și în cadrul inițiativei JEREMIE de sprijinire a instituțiilor microfinanciare; atrage atenția asupra faptului că aplicarea corespunzătoare a acestor instrumente este îngreunată de proceduri administrative extrem de complexe; solicită Comisiei să faciliteze utilizarea fondurilor structurale în combinație cu instrumentele de finanțare a IMM-urilor, în special pentru finanțarea fondurilor reînnoibile (*revolving*) pentru sistemele de garanție, evitând în același timp crearea de structuri care dublează sistemele existente, de exemplu la nivel național;
4. consideră că finanțarea PCI este insuficientă și că programul ar trebui să fie evaluat în funcție de acoperirea sa; solicită Comisiei și statelor membre să elaboreze dispoziții pentru o finanțare mai eficientă a instrumentelor financiare inovatoare în următorul cadru financiar multianual;
5. solicită o creștere semnificativă a finanțării instrumentelor financiare inovatoare de la bugetul UE în vederea satisfacerii necesităților financiare ale IMM-urilor, iar, în temeiul Strategiei UE 2020 și al inițiativelor emblematice intersectoriale, încurajează aplicarea instrumentelor comune cu Grupul BEI, în special prin sistemele de partajare a riscurilor;

solicită ca programele viitoare să dispună de flexibilitatea necesară pentru a se evita recurgerea la soluții universale necorespunzătoare;

Abordarea deficiențelor pieței

6. subliniază necesitatea ca întreprinderile noi și cele inovatoare să aibă un acces mai bun la instrumente financiare bazate pe capital propriu și pe cvasi-capital, lucru pe care piața nu îl oferă încă într-o măsură suficient de mare; solicită Comisiei ca următoarea generație de programe să pună un accent mai mare asupra instrumentelor financiare de tip „mezanin” și să le sprijine prin intermediul fondurilor și mecanismelor de partajare a riscurilor;
7. constată că întreprinderile extreme de inovatoare și performante au nevoie de acces la piețe europene mai mari de capital de risc și de obligațiuni; îndeamnă Comisia să ia inițiativa de eliminare a barierelor din calea dezvoltării piețelor europene de capital de risc și de obligațiuni, să extindă mecanismele de partajare a riscurilor la investiții în capitalul propriu, să sprijine emisiunea de obligațiuni corporative colective și să încurajeze statele membre să sprijine activitățile investitorilor individuali de tip „*business angels*” oferindu-le stimulente fiscale;
8. constată că structura actuală de finanțare a IMM-urilor din multe țări europene este puternic influențată, atât pe latura cererii, cât și a ofertei, de sistemele fiscale și de sprijin, care oferă stimulente puternice pentru finanțarea prin împrumuturi și descurajează finanțarea prin capital propriu; invită Comisia să ia inițiative de sensibilizare cu privire la problemele create de stimulentele necorespunzătoare oferite de cadrul de reglementare și să încurajeze statele membre să realizeze reformele necesare;

Eliminarea barierelor administrative

9. își exprimă preocuparea față de complexitatea normelor financiare europene și ale orientărilor pentru instrumentele financiare europene, în special atunci când fondurile și programele europene sunt utilizate pentru a sprijini întreprinderi individuale prin oferirea de fonduri relativ reduse; consideră că timpul și banii cheltuiți pentru respectarea acestor norme sunt disproporționate comparativ cu beneficiile destinatarului final al finanțării; face apel la o gestionare rațională, eficiență în administrare și raportare, și rentabilitate în legătură cu instrumentele financiare inovatoare; insistă ca băncile, intermediarii și beneficiarii să nu fie descurajați sau împiedicați să utilizeze programe și fonduri din cauza sarcinilor administrative implicate de acestea; solicită Comisiei să propună reglementări și orientări simplificate și mai puțin costisitoare, în special pentru programele destinate sprijinirii finanțării de dimensiuni reduse a IMM-urilor sub forma unor garanții și fonduri de tip „mezanin” sau a unor instrumente bazate pe capital propriu;
10. salută crearea, în 2010, a Forumului de finanțare a IMM-urilor și îndeamnă Comisia să îmbunătățească în continuare cooperarea cu băncile naționale de dezvoltare și băncile comerciale în vederea acumulării de experiență, schimbului de bune practici, dezvoltării sinergiilor și identificării metodelor de simplificare și eficientizare a programelor UE de finanțare a IMM-urilor;
11. subliniază că, în prezent, măsurile de sprijin financiar al IMM-urilor fac parte din diverse programe UE, precum PCI, fondurile structurale (JEREMIE), CF7 și altele și constată

lipsa de coerență între aceste programe; invită Comisia să realizeze o mai mare coerență între diversele programe, care să ofere garanții și un bun echilibru între sistemele naționale și europene ce oferă sprijin pentru finanțarea inovării sau pentru crearea de capital de risc pentru IMM-uri; îndeamnă Comisia să creeze un ghișeu unic pentru diversele instrumente financiare ale UE destinate IMM-urilor;

12. încredințează președintelui sarcina de a transmite prezenta rezoluție Consiliului, Comisiei, precum și guvernelor și parlamentelor statelor membre.