



EURÓPAI PARLAMENT

2009 - 2014

Plenárisülés-dokumentum

4.7.2011

B7-0392/2011

ÁLLÁSFOGLALÁSRA IRÁNYULÓ INDÍTVÁNY

benyújtva a Bizottság nyilatkozatát követően
az eljárási szabályzat 110. cikkének (2) bekezdése alapján
a schengeni szabályok módosításáról

**Daniel Cohn-Bendit, Rebecca Harms, Judith Sargentini,
Tatjana Ždanoka, Raül Romeva i Rueda**
a Verts/ALE képviselőcsoport nevében

RE\872703HU.doc

PE465.720v01-00

HU

Egyesülve a sokféleségben

HU

az Európai Parlament állásfoglalása a schengeni szabályok módosításáról

Az Európai Parlament,

- tekintettel az Európai Unióról szóló szerződés 2. cikkére és az Európai Unió működéséről szóló szerződés 18., 20., 21., 67., 77. és 80. cikkére,
 - tekintettel az Európai Unió Alapjogi Chartájának 45. cikkére,
 - tekintettel a 2011. június 24-i Európai Tanács következtetéseire,
 - tekintettel az Európai Bizottság migrációról szóló, 2011. május 5-i közleményére (COM(2011)0248 végleges),
 - tekintettel az 1985. június 14-i Schengeni Megállapodásra,
 - tekintettel a Schengeni Megállapodás végrehajtásáról szóló, 1990. június 19-i egyezményre,
 - tekintettel az Unió polgárainak és családtagjaiknak a tagállamok területén történő szabad mozgáshoz és tartózkodáshoz való jogáról szóló, 2004. április 29-i 2004/38/EK európai parlamenti és tanácsi irányelvre,
 - tekintettel a személyek határátlépésére irányadó szabályok közösségi kódexének (Schengeni Határ-ellenőrzési Kódex) létrehozásáról szóló, 2006. március 15-i 562/2006/EK európai parlamenti és a tanácsi rendeletre,
 - tekintettel a schengeni vívmányok alkalmazását ellenőrző értékelési mechanizmus létrehozásáról szóló európai parlamenti és tanácsi rendeletre irányuló javaslatra COM(2010)0624 – C7 0370/2010 – 2010/0312(COD)),
 - tekintettel a schengeni vívmányok alkalmazását ellenőrző értékelési mechanizmus létrehozásáról szóló európai parlamenti és tanácsi rendeletre irányuló javaslatról (COM(2010)0624) szóló jelentéstervezetere,
 - tekintettel eljárási szabályzata 110. cikkének (2) bekezdésére,
- A. mivel a schengeni térség létrehozása és a schengeni vívmányok európai uniós keretbe való beillesztése az európai integrációs folyamat egyik legkiemelkedőbb eredménye, amely megszüntette a személyek ellenőrzését a belső határokon, és példa nélkül álló módon tette lehetővé a szabad mozgást az Unión belül,
- B. mivel a mozgás szabadsága az uniós polgárság, valamint az Európai Unió mint a szabadságon, a biztonságon és a jog érvényesülésén alapuló térség egyik alappilléreivé vált, rögzítve a tagállamok területén való szabad mozgás és tartózkodás jogát, ugyanazon

jogok, védelem és biztosítékok – köztük a bármiféle, nemzetiségen alapuló megkülönböztetés tilalma – mellett,

- C. mivel a személyek belső határátlépésére irányadó schengeni szabályokat a Schengeni Határ-ellenőrzési Kódex határozza meg, amelynek 23–26. cikke eleve konkrét intézkedéseket és eljárásokat állapít meg a belső határokon ideiglenesen újrabevetendő határellenőrzésekre vonatkozóan,
- D. mivel a Schengeni Határ-ellenőrzési Kódex és az Európai Unió Alapjogi Chartájának 45. cikke alapján az Unión belüli mozgás szabadsága meghatározott feltételek mellett kiterjeszhető az uniós tagállamokban jogszerűen tartózkodó harmadik országbeli állampolgárokra,
- E. mivel a schengeni értékelő munkacsoport (SCH-EVAL) – egy teljes egészében kormányközi testület – munkáján alapuló értékelési mechanizmus nem bizonyult kellőképpen hatékonynak,
- F. mivel a Parlamentben jelenleg rendes jogalkotási eljárás keretében vizsgálta, a schengeni vívmányok alkalmazását ellenőrző értékelési mechanizmus létrehozásáról szóló rendeletre irányuló javaslatban új értékelési mechanizmust szerepel; mivel ez a mechanizmus már meghatározza a schengeni vívmányok tagállamok általi betartásának támogatását és értékelését szolgáló eljárásokat, elveket és eszközöket, előre nem látható történések esetén is,
- G. mivel az EUMSZ 77. cikke leszögezi, hogy az Európai Parlament és a Tanács rendes jogalkotási eljárás keretében intézkedéseket állapít meg többek között a külső határokat átlépő személyek ellenőrzésére vonatkozóan és a személyek – állampolgárságtól független – mindenfajta ellenőrzés alóli mentességére vonatkozóan a belső határok átlépésekor,
 - 1. emlékeztet arra, hogy a mozgás szabadsága az egyik alapvető jog a szabadságon, a biztonságon és a jog érvényesülésén alapuló európai térségben, valamint az európai uniós polgárság egyik alappillére, e jog gyakorlásának feltételeit pedig a szerződések és a 2004/38/EK irányelv rögzíti;
 - 2. úgy véli, hogy a schengeni vívmányok betartásának biztosítása érdekében a külső határokon nyomásnak kitétt tagállamok számára nyújtott hatékony támogatást már teljes mértékben az új schengeni értékelési rendszeren keresztül lehet érvényesíteni, amelynek újrameghatározása éppen most folyik rendes jogalkotási eljárás keretében;
 - 3. mély sajnálattal állapítja meg, hogy több tagállam is megpróbálja visszaállítani a határokon végzett ellenőrzést, ami alapjaiban kérdőjelezi meg a schengeni vívmányok szellemét;
 - 4. emlékeztet arra, hogy a bevándorlók és menedékkérők külső határokon való beáramlása semmi esetre sem tekinthető további alapnak a határokon való ellenőrzés újrabevetéséhez;
 - 5. úgy véli, hogy a schengeni vívmányok jelentősebbek annál, hogy korlátozásukra sor kerülhessen, és hogy a határokon való ellenőrzés visszaállításának valóban kivételesnek

kell lennie, amelyhez csupán végső esetben szabad folyamodni, korlátozott ideig tarthat azt követően, hogy minden más lehetőséget kimerítettek; az ellenőrzés visszaállításáról pedig nem tagállami, hanem uniós szinten kell döntést hozni;

6. megismétli, hogy határozottan ellenez minden olyan új schengeni mechanizmust, amelyet a mozgás szabadságának fokozásától és a schengeni térség uniós irányításának megerősítésétől eltérő céllal hoznak létre; az új mechanizmusnak fel kell váltania, nem pedig kiegészítenie a jelenlegi, a Schengeni Határ-ellenőrzési Kódex által az ellenőrzés egyoldalú visszaállítására ténylegesen nyújtott lehetőségeket;
7. hangsúlyozza az Európai Parlament demokratikus előjogát, és ismételten leszögezi, hogy az uniós szerződések be nem tartásának fog tekinteni bármiféle kísérletet arra, hogy az e téren tett intézkedések esetében az EUMSZ 77. cikkétől mint a megfelelő jogi alaptól eltérjenek, és fenntartja a jogot, hogy szükség esetén éljen valamennyi jogorvoslati lehetőséggel;
8. utasítja elnökét, hogy továbbítsa ezt az állásfoglalást a Tanácsnak és a Bizottságnak, valamint a tagállamok kormányának és parlamentjének.