



EUROPA-PARLAMENTET

2009 - 2014

---

*Mødedokument*

---

15.5.2013

B7-0195/2013

## **FORSLAG TIL BESLUTNING**

på baggrund af Rådets og Kommissionens redegørelser

jf. forretningsordenens artikel 110, stk. 2

om EU-forhandlinger om en handels- og investeringsaftale med USA  
(2013/2558(RSP))

**Yannick Jadot, Franziska Keller, Bart Staes**  
for Verts/ALE-Gruppen

RE936321DA.doc

PE509.824v01-00

**DA**

*Forenet i mangfoldighed*

**DA**

**B7-0195/2013**

**Europa-Parlamentets beslutning om EU-forhandlinger om en handels- og investeringsaftale med USA  
(2013/2558(RSP))**

*Europa-Parlamentet,*

- der henviser til den fælles erklæring fra topmødet mellem EU og USA af 28. november 2011 og den fælles erklæring fra EU og USA's transatlantiske økonomiske råd af 29. november 2011,
  - der henviser til den endelige rapport fra Højniveaugruppen vedrørende Beskæftigelse og Vækst (højniveaugruppen) af 11. februar 2013<sup>1</sup>,
  - der henviser til den fælles erklæring af 13. februar 2013 fra den amerikanske præsident, Barack Obama, Kommissionens formand, José Manuel Barroso, og formanden for Det Europæiske Råd, Herman Van Rompuy<sup>2</sup>,
  - der henviser til konklusionerne fra Det Europæiske Råds møde den 7.-8. februar 2013<sup>3</sup>,
  - der henviser til den endelige projektrapport af 23. marts 2013 fra Centre for Economic Policy Research (London) med titlen "Reducing Transatlantic Barriers to Trade and Investment: An Economic Assessment"<sup>4</sup>,
  - der henviser til forretningsordenens artikel 110, stk. 2,
- A. der henviser til, at EU og USA er verdens største globale handelsblokke og investorer og tilsammen tegner sig for næsten halvdelen af verdens BNP og en tredjedel af verdenshandelen;
- B. der henviser til, at EU's og USA's markeder er dybt integrerede og indbyrdes udveksler for gennemsnitligt omkring 2 mia. EUR i varer og tjenester hver dag, hvilket således understøtter millioner af arbejdspladser i begge økonomier, og at EU's og USA's investeringer er den virkelige drivkraft bag de transatlantiske forbindelser, idet de samlede bilaterale investeringer udgjorde mere end 2 394 billioner EUR i 2011;
- C. der påpeger, at den konsekvensanalyse, som Kommissionen har udarbejdet på basis af en rapport fra Centre for Economic Policy Research, som forudsiger betydelige samlede økonomiske gevinster i tiden frem til 2027 for både EU (119,2 mia. EUR om året) og USA (94,9 mia. EUR om året), er baseret på tvivlsomme forudsætninger for så angår antallet og værdien af de ikke-toldmæssige hindringer (NTB'er), som kan gøres til genstand for modforanstaltninger, og omfanget af globale spillovereffekter;

<sup>1</sup> [http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2013/february/tradoc\\_150519.pdf](http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2013/february/tradoc_150519.pdf)

<sup>2</sup> [http://europa.eu/rapid/press-release\\_MEMO-13-94\\_en.htm](http://europa.eu/rapid/press-release_MEMO-13-94_en.htm)

<sup>3</sup> [http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms\\_data/docs/pressdata/da/ec/135347.pdf](http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_data/docs/pressdata/da/ec/135347.pdf)

<sup>4</sup> [http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2013/march/tradoc\\_150737.pdf](http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2013/march/tradoc_150737.pdf)

- D. der henviser til, at EU og USA deler fælles værdier, sammenlignelige retssystemer og høje standarder for arbejdstagerrettigheder og miljøbeskyttelse, og at dette forhold udgør et mere solidt grundlag for projektet med det transatlantiske handels- og investeringspartnerskab end den tvivlsomme økonometri i den beregnede generelle ligevægtsmodel;
- E. der påpeger, at både EU og USA vil skulle finde nye veje til et langvarigt og holdbart økonomisk opsving;
- F. der henviser til, at højniveaugruppen på topmødet mellem EU og USA i november 2011 fik til opgave at udfinde muligheder for øget handel og investering til støtte for en gensidigt fordelagtig jobskabelse, økonomisk vækst og konkurrenceevne; der henviser til, at højniveaugruppen nåede frem til den konklusion, at en omfattende handels- og investeringsaftale vil give de største fordele for begge økonomier;
- G. der henviser til, at det i sin beslutning af 23. oktober 2012<sup>1</sup> på ny understregede nødvendigheden af "at tage historisk hensyn til transatlantiske forskelle med hensyn til f.eks. plantning af genetisk modificerede organismer og visse spørgsmål om dyrevelfærd" (punkt 10); understreger, "at en gensidig afpasning af EU's og USA's reguleringsstandarder bør have sigte på at fastsætte den højest mulige fælles standard og dermed også forbedre produktsikkerheden for forbrugerne" (punkt 11); "er af den opfattelse, at som følge af e-handelens voksende betydning spiller databeskyttelsesstandarder en central rolle i beskyttelsen af forbrugerne i både EU og USA" (punkt 16); "understreger, at EU og USA anvender meget forskellige definitioner af offentlige tjenesteydelser og af tjenesteydelser af almen økonomisk interesse, og slår til lyd for, at disse termer defineres nøjagtigt" (punkt 19);
- H. der henviser til, at en styrkelse af det multilaterale system fortsat er et væsentligt mål, som et transatlantisk handels- og investeringspartnerskab (TTIP) alene på grund af sin vægt i den internationale handel vil øve stærk indflydelse på, men ikke må få lov til at undergrave;
- I. der henviser til, at Kommissionen den 12. marts 2013 foreslog, at der gives bemyndigelse til at indlede forhandlinger og udarbejde udkast til forhandlingsdirektiver med henblik på drøftelse i Rådet;
1. er på ingen måde overbevist om det presserende behov for at indlede TTIP-forhandlinger på indeværende tidspunkt; mener, at de forventninger om økonomiske gevinster for EU ved et TTIP, som Kommissionen har opstillet på grundlag af konsekvensanalysen, er urealistiske; er derfor af den opfattelse, at TTIP'et ikke kan betragtes som et element i bestræbelserne for at komme ud af den nuværende økonomiske krise i Unionen; mener, at en styrkelse af arbejdet i Det Transatlantiske Økonomiske Råd (TEC) i højere grad end et TTIP vil kunne resultere i et tættere transatlantisk samarbejde omkring fastsættelse af standarder, især med henblik på introduktion af fremtidige teknologier på markedet;

### ***Den strategiske, politiske og økonomiske kontekst***

---

<sup>1</sup> Vedtagne tekster, P7\_TA(2012)0388.

2. er overbevist om, at enhver yderligere integration af den globale økonomi skal være orienteret mod en gennemgribende ændring af vores økonomiske adfærd i økologisk retning og mod vore økonomiers langsigtede bæredygtighed; finder, at den strategiske betydning af de økonomiske forbindelser mellem EU og USA bør bekræftes og udbygges med henblik herpå ved at udarbejde fælles tilgange til løsning af de sociale og miljømæssige problemer, der gør sig gældende inden for global handel, investering og handelsrelaterede spørgsmål som f.eks. standarder, normer og forskrifter;
3. er klar over, at udviklingen af en dybere transatlantisk integration og nye fælles tilgange til den globale handel vil få vidtrækkende konsekvenser for andre økonomier og for den måde, det multilaterale handelssystem i WTO fungerer på; mener derfor, at nye transatlantiske tilgange til global handel skal udformes i ånden af de eksisterende globale konventioner, der opstiller sociale, økologiske og menneskerettighedsrelaterede mål, og foregå med et overbevisende eksempel for så vidt angår den korrekte gennemførelse af disse;
4. erkender, at en tættere transatlantisk integration indebærer store udfordringer for økonomien i EU i betragtning af den stærkt konkurrenceprægede karakter af USA's og EU's økonomiske struktur, og at disse forværres af den aktuelle økonomiske krise, de finansielle markeders og finansieringsvilkårenes tilstand, den store offentlige gæld, den høje arbejdsløshedsprocent og de beskedne vækstprognoser; understreger derfor behovet for en ambitiøs fælles europæisk industripolitik, der kan danne grundlag for EU's standpunkt vedrørende afskaffelse af industritold, råstof- og energipolitik, politikken for konkurrence og industriel ejendomsret, lokaliserings- og præstationskrav, offentlige indkøbs betydning for overgangen til en grøn økonomi samt reguleringsmæssigt samarbejde om fremtidige teknologier;
5. mener, at karakteren af det påtænkte TTIP er langt mere vidtgående end EU's eksisterende bilaterale handelsaftaler, og kræver derfor det højeste niveau af åbenhed og aktiv inddragelse af alle interessenter på alle trin af forhandlingerne; opfordrer i den forbindelse til oprettelse af et rådgivende interessentforum, der til stadighed skal holdes fuldt informeret om de igangværende forhandlinger af Kommissionen;

#### ***Den endelige rapport fra højniveaugruppen***

6. finder det skuffende, at anbefalingen i højniveaugruppens rapport om at indlede forhandlinger om en omfattende handels- og investeringsaftale, som danner grundlag for Rådets udkast til forhandlingsmandat til Kommissionen og den amerikanske handelsrepræsentants underretning af Kongressen, ikke indeholder nogen som helst overvejelser ud over strengt bilaterale økonomiske vækstparametre, som i øvrigt er tvivlsomme set i lyset af den nuværende økonomiske og finansielle krise på begge sider af Atlanten;
7. påpeger, at målsætningerne i den endelige rapport om i) en ambitiøs forbedring af den gensidige markedsadgang for varer, tjenesteydelser, investeringer og offentlige indkøb på alle forvaltningsniveauer, ii) nedbringelse af ikke-toldmæssige hindringer og tilnærmelse af reguleringsordninger samt iii) udvikling af fælles regler med henblik på håndtering af fælles globale udfordringer og muligheder, kun vil kunne udfolde deres potentiale, hvis de baseres på et fælles værdisæt, der er rettet mod et transatlantisk lederskab i den globale

økologiske omlægning af økonomiske aktiviteter; advarer om, at et TTIP i mangel af et fælles økologisk grundlag primært vil øge konkurrencepresset, skabe større arbejdsløshed og øge de globale kløfter mellem konkurrerende regionale økonomiske blokke og dermed bidrage til dysfunktionaliteten i det multilaterale handelssystem;

8. finder, at nøglen til en bedre udnyttelse af de transatlantiske forbindelsers potentiale, i betragtning af, at de nuværende gennemsnitlige toldsatser i forvejen er lave, bl.a. kunne bestå i at sætte ind mod de ikke-toldmæssige hindringer, der fortrinsvis består i toldprocedurer og reguleringsmæssige restriktioner bag grænserne, forudsat at denne metode ikke misbruges til at undergrave værdibaserede forskriftsmæssige restriktioner; understreger, at mange forskriftsmæssige restriktioner har rod i divergerende transatlantiske holdninger til sundhed, sikkerheds- og miljøstandarder samt statens rolle; anser en fælles ambitiøs vision for de fremtidige sociale og miljømæssige behov i det globale økonomiske system for at være en forudsætning for en bedre udnyttelse af de transatlantiske forbindelsers potentiale;
9. bifalder anbefalingen om at undersøge nye metoder til nedbringelse af unødvendige omkostninger og administrative forsinkelser, der skyldes lovgivningen, samtidig med at man søger at opnå de niveauer for sundhed, sikkerhed og miljøbeskyttelse, som begge sider finder passende, eller som på anden måde opfylder berettigede reguleringsmæssige målsætninger; understreger, ud fra en målsætning om højere fælles standarder, at hver part skal bevare friheden til at indføre højere niveauer af social-, sundheds-, sikkerheds- og miljøbeskyttelse i samråd med partneren;
10. finder, at ambitionsniveauet i højniveaugruppens endelige rapport for så vidt angår arbejdstagerrettigheder og sundhedsbeskyttelse er for lavt; beklager også det begrænsede ambitionsniveau for harmonisering af standarder for nye teknologier;

### ***Forhandlingsmandat***

11. opfordrer Rådet til at gøre indledningen af forhandlinger betinget af en aftale med USA om åbenhed, herunder rettidig offentliggørelse af tekstudkast på alle stadier af forhandlingerne, i overensstemmelse med de standarder, der tidligere er anvendt under NAFTA-forhandlingerne og af WTO; minder om, at den vægt, der lægges på lovgivningsmæssigt samarbejde i forbindelse med TTIP, kræver inddragelse af tilsynsførende myndigheder, lovgivende organer og interessenter på et tidligt stadie af forslagene; understreger derfor behovet for et kontinuerligt, rettidigt og proaktivt samarbejde med alle interessenter baseret på fuld åbenhed i processen;
12. opfordrer indtrængende Rådet til at webstreame sine drøftelser om forhandlingsmandatet til Kommissionen og offentliggøre det endelige forhandlingsmandat som et tegn på en ny ånd af åbenhed i handelsforhandlinger;
13. gentager sin støtte til en handels- og investeringsaftale med USA med fokus på vores økonomiers langsigtede bæredygtighed, der vil fremme skabelsen af arbejdspladser af høj kvalitet for europæiske arbejdstagere, gavne forbrugerne og miljøet, fastholde eksisterende forbruger-, sundheds-, dyrevelfærds- og miljøstandarder på det højeste fælles niveau og åbne nye muligheder for EU-virksomheder;

14. opfordrer Rådet til at foreslå et præcist mandat mens angivelse af, hvilke spørgsmål der kan forhandles inden for en anden tidsramme og uden for TTIP;
15. opfordrer Rådet til at gøre det klart, at forhandlingsmandatet ikke omfatter adgang til markedet for offentlige tjenesteydelser eller et eventuelt lovgivningsmæssigt samarbejde, der kan true de horisontale undtagelser for offentlige forsyningsvirksomheder eller direkte eller indirekte øge presset for liberalisering af sektoren for offentlige tjenesteydelser;
16. opfordrer endvidere Rådet til at holde liberaliseringen af audiovisuelle tjenesteydelser uden for forhandlingsmandatet; understreger, at det lovgivningsmæssige samarbejde på områder med forbindelse til den kulturelle og sproglige mangfoldighed ikke må bringe de i EU erhvervede rettigheder til kulturel og sproglig mangfoldighed i fare;
17. understreger, at det forventer, at forhandlingsmandatet kommer til at indeholde en klar tilkendegivelse af, at den etablerede EU-ret med hensyn til sundhedsbeskyttelse, produktsikkerhed, dyrevelfærd og miljø ikke er til forhandling, samt en bekræftelse af de principper, der ligger til grund for EU's nuværende reguleringsvirksomhed som f.eks. forsigtighedsprincippet, retten til databeskyttelse, respekten for kollektive præferencer, landbrugsaktiviteternes multifunktionalitet samt nærhedsprincippet;
18. understreger, at beskyttelsen af intellektuelle ejendomsrettigheder er et område præget af stærkt divergerende transatlantiske holdninger, hvor der skal opnås enighed om undtagelser fra rettigheder, begrænsninger i retsmidler samt forholdsmæssig håndhævelse, og at dette område derfor bør gemmes til en senere forhandlingsfase;
19. glæder sig især over højniveaugruppens anbefaling af, at EU og USA tager de miljø- og arbejdsretlige aspekter af spørgsmålene om handel og bæredygtig udvikling op; opfordrer Det Europæiske Råd og Kommissionen til at søge at opnå fuld håndhævelighed for arbejds- og miljøretlige bestemmelser; opfordrer Rådet til i sit mandat at medtage forhandlinger om de miljømæssige konsekvenser af produktionsprocesser og -metoder (PPM) samt principperne for et fælles og potentielt globalt kulstofmarked;
20. bekræfter sin støtte til afviklingen af unødvendige forskriftsmæssige hindringer, som ikke bygger på legitime hensyn til sikkerhed, sundhed, dyrevelfærd og miljø;
21. opfordrer Rådet til i forhandlingsmandatet positivt at bekræfte begge partners frihed til at vedtage og håndhæve standarder, der sikrer højere niveauer for sundhed og miljø end dem, der er krævet i henhold til en aftale, herunder i tilfælde, hvor der er videnskabelig usikkerhed, og til at fastslå, at sådanne foranstaltninger ikke anfægtes under henvisning til aftalen;
22. opfordrer Rådet til i forhandlingsmandatet positivt at bekræfte begge partners frihed til at vedtage håndfaste regler om finansielle institutioner og finansielle transaktioner, og til at fastslå, at sådanne foranstaltninger ikke anfægtes under henvisning til aftalen;
23. finder, at de velfungerende indenlandske retssystemer og solide ejendomsrettighedsbeskyttelser, der kendetegner begge partnere, betyder, at særlige investorbeskyttelsesbestemmelser kan undværes; opfordrer Rådet til ikke at indrømme amerikanske investorer større rettigheder end hjemlige investorer og til at holde

muligheden for en tvistbilæggelsesprocedure mellem investor og stat uden for forhandlingsmandatet;

24. mener, at aftalen bør sikre fuld overholdelse af EU's standarder for grundlæggende rettigheder ved at omfatte en menneskerettighedsklausul; er af den opfattelse, at aftalen fuldt ud bør respektere EU's databeskyttelsesregler, herunder i forbindelse med internationale overførsler, og bør indeholde en undtagelse for så vidt angår databeskyttelse i relation til artikel XIV i den almindelige overenskomst om handel med tjenesteydelser (GATS);
25. opfordrer Rådet til at give Kommissionen mandat til at foretage konsekvensvurderinger inklusive konkurrenceevnetest i alle forhandlingsfaser, der på behørig vis analyserer konsekvenserne af den bilaterale handelsliberalisering for beskæftigelsen og miljøet og er specifikke for forskellige sektorer, samt til at indsende alle forslag vedrørende etablering af lovgivningsmæssig ligestilling eller gensidig anerkendelse til de kompetente lovgivende organer på et tidligt tidspunkt af forhandlingerne herom;
26. betoner, at kvalitet bør prioriteres over tid, og forventer, at forhandlerne ikke indgår en forhastet aftale, hvor der ikke er foretaget en grundig vurdering af risici set ud fra et forbruger- og miljøperspektiv, og som ikke giver konkrete og væsentlige fordele for vores miljø, erhvervsliv, arbejdstagere, forbrugere og borgere;

#### ***Parlamentets rolle***

27. forpligter sig til nøje at følge forhandlingerne med USA samt til at bidrage til et vellykket resultat; minder Kommissionen om dens forpligtelse til straks og fuldt ud at holde Parlamentet orienteret i alle faser af forhandlingerne (før og efter forhandlingsrunderne);
28. er fast besluttet på at arbejde tæt sammen med Rådet, Kommissionen, den amerikanske Kongres, den amerikanske regering og interessenterne for at opnå det fulde økonomiske, sociale og miljømæssige potentiale af de transatlantiske forbindelser;
29. minder om, at Parlamentet vil blive anmodet om at give sit samtykke til den fremtidige TTIP-aftale, som fastsat i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, og at der derfor bør tages behørigt hensyn til dettes holdning i alle faser;

o

o o

30. pålægger sin formand at sende denne beslutning til Rådet, Kommissionen, medlemsstaternes regeringer og parlamenter samt den amerikanske regering og den amerikanske Kongres.