



**2012/0244(COD)**

7.11.2012

# LAUSUNTO

budjettivaliokunnalta

talous- ja raha-asioiden valiokunnalle

ehdotukseksi Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi Euroopan valvontaviranomaisen (Euroopan pankkiviranomainen) perustamisesta annetun asetuksen (EU) N:o 1093/2010 muuttamisesta mainitun asetuksen ja luottolaitosten vakavaraisuusvalvontaan liittyvää politiikkaa koskevien erityistehtävien antamisesta Euroopan keskuspankille annetun neuvoston asetuksen (EU) N:o .../... välisen vuorovaikutuksen osalta (COM(2012)0512 – C7-0289/2012 – 2012/0244(COD))

Valmistelija: Jutta Haug

PA\_Legam

## LYHYET PERUSTELUT

Finanssikriisin levitessä Eurooppaan vuonna 2008 siellä oli käytössä 27 erilaista pankkialan sääntelyjärjestelmää, joista kukin perustui kansallisiin sääntöihin ja kansallisiin pelastusmekanismeihin. Jonkinlaista unionin tason koordinoitua oli olemassa, mutta se liittyi tietojenvaihtoon ja lähinnä epävirallisiin yhteistyömenettelyihin. Näin ei voitu riittävästi vastata finanssialan kriisiin, jonka kanssa unioni on viime vuosina kamppaillut. Ongelmien ratkaisemiseksi ryhdyttiinkin toimiin tiukentamalla finanssipalveluihin sovellettavia sääntöjä ja perustamalla uusia finanssialan valvontaviranomaisia, joista yksi on Euroopan pankkiviranomainen (EPV).

EPV perustettiin vuonna 2011 koordinoimaan kansallisten sääntelyviranomaisten työtä ja varmistamaan, että unionin sääntöjä sovelletaan johdonmukaisesti. Pankkien tosiasiallinen valvonta jäi kuitenkin pääasiassa kansallisten sääntelyviranomaisten tehtäväksi. Lisäksi EPV antaa unionin toimielimille tietoon perustuvaa neuvontaa, ja se on toteuttanut pankkialan "stressitestit" ja valvonut unionin pankkien viimeaikaista pääomitusta.

Finanssialan valvontaviranomaiset ovat yhä käynnistysvaiheessa eivätkä ne vielä toimi aivan suunnitellusti, mutta Eurooppa-neuvosto pyysi kesäkuussa ja komissio ehdotti syyskuussa lisätoimenpiteitä pankkialan valvonnan lujittamiseksi. Eurooppa-neuvosto ja komissio ovat siis lopultakin ryhtyneet edistämään kansalliset rajat ylittävää pankkialan valvontaa, jota parlamentti on vaatinut vuodesta 2002.

Ehdotettu pankkiunioni muuttaa euroalueen pankkien valvontaa, koska siinä Euroopan keskuspankin yhteyteen luodaan yhteinen valvontamekanismi.

Esittelijä tosin tukee euroalueen yhteistä valvontamekanismia mutta pitää EPV:n samanaikaista lujittamista välttämättömänä, jotta voidaan varmistaa sen asianmukainen toiminta ja näin syventää finanssipalvelujen sisämarkkinoita ja välttää kahtiajako euroalueeseen kuuluvien ja sen ulkopuolisten jäsenvaltioiden välillä finanssialaan sovellettavissa säännöissä.

Tarvitaan riittävästi rahoitusta ja henkilöstöresursseja, jotta EPV voisi olla täysin toimintakykyinen uudessa pankkiunionissa, joka lähes varmasti lisää myös sen työmäärää.

Esittelijä on pankkiunionia koskevista komission ehdotuksista yleisesti sitä mieltä, että budjettivallan käyttäjien eli parlamentin ja neuvoston pitäisi vahvistaa EKP:n uusiin valvontatehtäviin varattu osa EKP:n talousarviosta, sillä nämä tehtävät eivät liity EKP:n päätehtävään eli itsenäisen rahapolitiikan harjoittamiseen. Perussopimusten määräyksillä, joiden mukaan EKP:n talousarvio ei ole osa unionin talousarviota, haluttiin varmistaa EKP:n riippumattomuus rahapolitiikassa. Sisämarkkinoiden soveltamisalaan kuuluvia uusia tehtäviä olisi sen vuoksi talousarvion kannalta pidettävä osana unionin talousarviota, ja niistä olisi päätettävä sen mukaisesti.

## TARKISTUKSET

Budjettivaliokunta pyytää asiasta vastaavaa talous- ja raha-asioiden valiokuntaa sisällyttämään mietintöönsä seuraavat tarkistukset:

## **Tarkistus 1**

### **Luonnos lainsäädäntöpäätöslauselmaksi 1 a kohta (uusi)**

*Luonnos lainsäädäntöpäätöslauselmaksi*

*Tarkistus*

*1 a. korostaa, että talousarviota koskevasta kurinalaisuudesta ja moitteettomasta varainhoidosta 17. toukokuuta 2006 tehdyn Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission välisen toimielinten sopimuksen<sup>1</sup> 47 kohtaa olisi sovellettava Euroopan pankkiviranomaisen tehtävien laajentamiseen; korostaa, että lainsäätäjän päätökset tehtävien laajentamisesta eivät saa vaikuttaa budjettivallan käyttäjän päätöksiin vuotuisessa talousarviomenettelyssä;*

---

<sup>1</sup> EUVL C 139, 14.6.2006, s. 1.

## **Tarkistus 2**

### **Luonnos lainsäädäntöpäätöslauselmaksi 1 b kohta (uusi)**

*Luonnos lainsäädäntöpäätöslauselmaksi*

*Tarkistus*

*1 b. pyytää komissiota esittämään rahoitusselvityksen, jossa otetaan täysin huomioon Euroopan parlamentin ja neuvoston välisen lainsäädäntösopimuksen tulos, jotta voidaan vastata määräraha- ja henkilöstötarpeisiin Euroopan pankkiviranomaisessa, komission yksiköissä ja mahdollisesti Euroopan keskuspankissa;*

### Tarkistus 3

#### Luonnos lainsäädäntöpäätöslauselmaksi 1 c kohta (uusi)

*Luonnos lainsäädäntöpäätöslauselmaksi*

*Tarkistus*

*1 c. muistuttaa vastaanottavaa jäsenvaltiota Euroopan parlamentin, EU:n neuvoston ja Euroopan komission erillisvirastoista 19. heinäkuuta 2012 allekirjoittamasta yhteisestä julkilausumasta ja sen liitteestä sekä erityisesti yhteisen julkilausuman 8 ja 9 kohdasta;*

### Tarkistus 4

#### Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 10 a kappale (uusi)

*Komission teksti*

*Tarkistus*

*(10 a) EPV:lle olisi annettava riittävä rahoitus ja henkilöstöresurssit, jotta se voisi täyttää sille tästä asetuksesta aiheutuvat mahdolliset lisätehtävät asianmukaisesti. Asetuksen (EY) N:o 1093/2010 63 ja 64 artiklassa säädettyssä EPV:n talousarvion laatimista, toteutusta ja valvontaa koskevassa menettelyssä olisi sen vuoksi otettava nämä tehtävät asianmukaisesti huomioon. Budjettivallan käyttäjän olisi varmistettava parhaiden tehokkuutta koskevien standardien toteutuminen.*

## ASIAN KÄSITTELY

<b>Otsikko</b>	Euroopan valvontaviranomaisen (Euroopan pankkiviranomainen) perustamisesta annetun asetuksen (EU) N:o 1093/2010 muuttaminen mainitun asetuksen ja luottolaitosten vakavaraisuusvalvontaan liittyvää politiikkaa koskevien erityistehtävien antamisesta Euroopan keskuspankille annetun neuvoston asetuksen (EU) N:o.../... välisen vuorovaikutuksen osalta
<b>Viiteasiakirjat</b>	COM(2012)0512 – C7-0289/2012 – 2012/0244(COD)
<b>Asiasta vastaava valiokunta</b> Ilmoitettu istunnossa (pvä)	ECON 22.10.2012
<b>Lausunnon antanut valiokunta</b> Ilmoitettu istunnossa (pvä)	BUDG 22.10.2012
<b>Valmistelija</b> Nimitetty (pvä)	Jutta Haug 26.9.2012
<b>Hyväksytty (pvä)</b>	6.11.2012
<b>Lopullisen äänestyksen tulos</b>	+: 27 –: 2 0: 1
<b>Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet</b>	Marta Andreasen, Francesca Balzani, Reimer Böge, Jean Louis Cottigny, Jean-Luc Dehaene, Göran Färm, Eider Gardiazábal Rubial, Salvador Garriga Polledo, Lucas Hartong, Jutta Haug, Sidonia Elżbieta Jędrzejewska, Ivailo Kalfin, Sergej Kozlik, Jan Kozłowski, Alain Lamassoure, Giovanni La Via, Claudio Morganti, Jan Mulder, Juan Andrés Naranjo Escobar, Dominique Riquet, Alda Sousa, Helga Trüpel, Derek Vaughan, Angelika Werthmann
<b>Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet</b>	François Alfonsi, Alexander Alvaro, Peter Jahr, Georgios Stavrakakis, Nils Torvalds
<b>Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet sijaiset (187 art. 2 kohta)</b>	Jens Nilsson