



PARLAMENTUL EUROPEAN

2009 - 2014

Comisia pentru bugete

2012/0244(COD)

7.11.2012

AVIZ

al Comisiei pentru bugete

destinat Comisiei pentru afaceri economice și monetare

referitor la propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1093/2010 de instituire a Autorității europene de supraveghere (Autoritatea bancară europeană) în ceea ce privește interacțiunea sa cu Regulamentul (UE) nr. .../... al Consiliului de atribuire a unor sarcini specifice Băncii Centrale Europene în ceea ce privește politicile legate de supravegherea prudențială a instituțiilor de credit

(COM(2012)0512 – C7-0289/2012 – 2012/0244(COD))

Raportoare pentru aviz: Jutta Haug

PA_Legam

JUSTIFICARE SUCCINTĂ

În 2008, când criza financiară s-a răspândit în Europa, în UE funcționau 27 de sisteme diferite de reglementare a băncilor, toate fiind bazate pe norme naționale și pe mecanisme de salvare naționale. Deși exista o formă de coordonare la nivelul UE, aceasta ținea de schimburile de informații și de proceduri de cooperare relativ neformale. Acest lucru nu a fost suficient pentru a reacționa la criza din sectorul financiar resimțită în Uniune în ultimii ani. Au fost întreprinse măsuri inițiale pentru a soluționa aceste probleme, atât prin introducerea unor norme mai stricte pentru serviciile financiare, cât și prin înființarea unor noi agenții de supraveghere financiară, printre care și Autoritatea bancară europeană.

Autoritatea bancară europeană a fost înființată în 2011 pentru a contribui la coordonarea activităților autorităților de reglementare naționale și pentru a asigura aplicarea consecventă a normelor de la nivelul UE. Cu toate acestea, supravegherea efectivă a băncilor a rămas în principal de competența autorităților de reglementare naționale. În plus, ABE oferă instituțiilor UE recomandări de specialitate și a supus băncile unor teste de rezistență, iar în prezent supraveghează recapitalizarea băncilor din UE.

Deși agențiile de supraveghere financiară se află încă în faza inițială și nu și-au atins întregul potențial, Consiliul European a solicitat în iunie, iar Comisia Europeană a prezentat în septembrie măsuri suplimentare pentru întărirea supravegherii bancare. Astfel, Consiliul European și Comisia au răspuns, în sfârșit, solicitării Parlamentului, lansată în 2002, de a se introduce o supraveghere bancară la nivel supranațional.

Propunerea privind uniunea bancară va avea ca rezultat modificarea modului în care sunt supravegheate băncile din zona euro, creându-se un mecanism de supraveghere unic, care va fi înființat în cadrul Băncii Centrale Europene.

Deși sprijină crearea unui mecanism de supraveghere unic pentru zona euro, raportoarea subliniază că este necesar, în paralel, să se întărească și mai mult Autoritatea bancară europeană pentru a i se asigura buna funcționare, aprofundând piața internă în domeniul serviciilor financiare și evitând o separare între statele membre din zona euro și cele din afara zonei euro în ceea ce privește normele aplicabile sectorului financiar.

Pentru a asigura funcționarea în regim deplin a Autorității bancare europene și în cadrul noii uniuni bancare, ceea ce va duce, probabil, și la creșterea sarcinii sale de lucru, trebuie prevăzute resurse bugetare și umane suficiente.

În ceea ce privește contextul general al tuturor propunerilor Comisiei referitoare la uniunea bancară, raportoarea consideră că proporția bugetului BCE care este prevăzută pentru noile sale activități de supraveghere ar trebui stabilită de Parlament și Consiliu, în calitate de autorități bugetare, deoarece aceste sarcini nu au legătură cu sarcina principală a BCE de a desfășura o politică monetară independentă. Dispozițiile din tratat conform cărora bugetul BCE nu face parte din bugetul Uniunii au ca scop să asigure independența BCE în formularea politicii monetare. Prin urmare, noile funcții care se află în sfera pieței interne ar trebui tratate, în ceea ce privește bugetul aferent, ca făcând parte din bugetul Uniunii, iar deciziile care le vizează ar trebui luate ținând cont de acest fapt.

AMENDAMENTE

Comisia pentru bugete recomandă Comisiei pentru afaceri economice și monetare, competentă în fond, să includă în raportul său următoarele amendamente:

Amendamentul 1

Proiect de rezoluție legislativă Punctul 1 a (nou)

Proiectul de rezoluție legislativă

Amendamentul

Ia. subliniază că, în cazul extinderii mandatului Autorității bancare europene, ar trebui să se aplice punctul 47 din Acordul interinstituțional din 17 mai 2006 dintre Parlamentul European, Consiliu și Comisie privind disciplina bugetară și buna gestiune financiară¹; subliniază că orice decizie a autorității legislative în favoarea unei astfel de extinderi nu poate aduce atingere deciziilor adoptate de autoritatea bugetară în contextul procedurii bugetare anuale;

¹ JO C 139, 14.6.2006, p. 1.

Amendamentul 2

Proiect de rezoluție legislativă Punctul 1 b (nou)

Proiectul de rezoluție legislativă

Amendamentul

Ib. solicită Comisiei să prezinte o situație financiară care să țină seama pe deplin de rezultatele acordului legislativ dintre Parlamentul European și Consiliu privind satisfacerea nevoilor bugetare și de personal ale Autorității bancare europene, ale serviciilor Comisiei și, eventual, ale Băncii Centrale Europene;

Amendamentul 3

Proiect de rezoluție legislativă Punctul 1 c (nou)

Proiectul de rezoluție legislativă

Amendamentul

Ic. reamintește statului-gazdă Declarația comună a Parlamentului European, Consiliului UE și Comisiei Europene cu privire la agențiile descentralizate, precum și anexa la aceasta, semnată la 19 iulie 2012, în special punctele 8 și 9 din Declarația comună;

Amendamentul 4

Propunere de regulament Considerentul 10 a (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(10a) Autorității ar trebui să i se asigure resurse financiare și umane adecvate pentru a-i permite să-și îndeplinească în mod adecvat eventuale sarcini suplimentare atribuite în temeiul prezentului regulament. În acest scop, procedura de stabilire, execuție și control al bugetului său, prevăzută la articolele 63 și 64 din Regulamentul (UE) nr. 1093/2010, ar trebui să țină seama în mod corespunzător de sarcinile respective. Autoritatea bugetară ar trebui să garanteze respectarea celor mai înalte standarde de eficiență.

PROCEDURĂ

Titlu	Modificarea Regulamentului (UE) nr. 1093/2010 de instituire a Autorității europene de supraveghere (Autoritatea bancară europeană) în ceea ce privește interacțiunea sa cu Regulamentul (UE) nr. .../... al Consiliului de atribuire a unor sarcini specifice Băncii Centrale Europene în ceea ce privește politicile legate de supravegherea prudențială a instituțiilor de credit
Referințe	COM(2012)0512 – C7-0289/2012 – 2012/0244(COD)
Comisie competentă în fond Data anunțului în plen	ECON 22.10.2012
Aviz emis de către Data anunțului în plen	BUDG 22.10.2012
Raportor/Raportoare pentru aviz: Data numirii	Jutta Haug 26.9.2012
Data adoptării	6.11.2012
Rezultatul votului final	+: 27 –: 2 0: 1
Membri titulari prezenți la votul final	Marta Andreasen, Francesca Balzani, Reimer Böge, Jean Louis Cottigny, Jean-Luc Dehaene, Göran Färm, Eider Gardiazábal Rubial, Salvador Garriga Polledo, Lucas Hartong, Jutta Haug, Sidonia Elżbieta Jędrzejewska, Ivailo Kalfin, Sergej Kozlík, Jan Kozłowski, Alain Lamassoure, Giovanni La Via, Claudio Morganti, Jan Mulder, Juan Andrés Naranjo Escobar, Dominique Riquet, Alda Sousa, Helga Trüpel, Derek Vaughan, Angelika Werthmann
Membri supleanți prezenți la votul final	François Alfonsi, Alexander Alvaro, Peter Jahr, Georgios Stavrakakis, Nils Torvalds
Membri supleanți [articolul 187 alineatul (2)] prezenți la votul final	Jens Nilsson