



16.5.2018

## **PARERE**

della commissione per i bilanci

destinato alla commissione per l'industria, la ricerca e l'energia

sulla proposta di regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio relativo all'ENISA, l'agenzia dell'Unione europea per la cibersicurezza, che abroga il regolamento (UE) n. 526/2013, e relativo alla certificazione della cibersicurezza per le tecnologie dell'informazione e della comunicazione ("regolamento sulla cibersicurezza")  
(COM(2017)0477 – C8-0310/2017 – 2017/0225(COD))

Relatore per parere: Jens Geier

PA\_Legam

## BREVE MOTIVAZIONE

Il relatore accoglie in generale con favore la proposta della Commissione concernente un "regolamento sulla cibersicurezza" volto a rafforzare ulteriormente il ruolo dell'Agenzia europea per la sicurezza delle reti e dell'informazione (ENISA), poiché la questione della sicurezza informatica è di natura chiaramente transfrontaliera, il che rende opportuno un approccio più europeo. Il relatore si compiace in particolare della proposta della Commissione di istituire un mandato permanente per l'ENISA, dato il suo accresciuto ruolo e per offrire certezza al personale dell'Agenzia. La Commissione propone un incremento del personale AD/AST di 41 posti entro il 2022<sup>1</sup> e un aumento del bilancio annuale dell'Agenzia fino a 23 milioni di EUR nel 2022<sup>2</sup>.

Il relatore ritiene che l'attuale accordo sulla sede, vale a dire le multiple ubicazioni dell'Agenzia a Heraklion e Atene, ostacoli l'efficiente esercizio del mandato dell'Agenzia. Il gruppo di lavoro interistituzionale sulle risorse delle Agenzie, stabilito a seguito dell'accordo sul bilancio 2014, raccomanda alla Commissione di "procedere ad una valutazione delle sedi multiple delle Agenzie (doppie sedi, esistenza di uffici tecnici oltre alla sede, uffici locali e distacco di personale fuori della sede principale) sulla base di un approccio coerente e utilizzando criteri chiari e trasparenti, in particolare al fine di valutarne il valore aggiunto, anche alla luce dei costi sostenuti". Tutte le istituzioni dell'UE hanno accolto tale raccomandazione e il relatore ritiene che tale valutazione dovrebbe essere effettuata in tempi rapidi. In seguito a tale valutazione, le istituzioni dovrebbero trarre le necessarie conclusioni senza ulteriore indugio.

Il relatore ritiene inoltre che il mandato dell'Agenzia nel fornire consulenza potrebbe essere ulteriormente rafforzato fornendo all'Agenzia una dotazione finanziaria che permetta di commissionare attività di ricerca e sviluppo a titolo del proprio bilancio. A tal fine, l'Agenzia dovrebbe essere dotata delle necessarie risorse.

Ulteriori risparmi potrebbero essere conseguiti consentendo all'Agenzia di beneficiare di servizi di traduzione da altri prestatori di servizi. Il controllo democratico dell'Agenzia potrebbe essere rafforzato attraverso la nomina di un rappresentante del Parlamento europeo in seno al consiglio di amministrazione, in linea con l'approccio comune sulle agenzie.

## EMENDAMENTI

La commissione per i bilanci invita la commissione per l'industria, la ricerca e l'energia, competente per il merito, a prendere in considerazione i seguenti emendamenti:

### Emendamento 1

#### **Proposta di regolamento** **Considerando 3 bis (nuovo)**

*Testo della Commissione*

*Emendamento*

---

<sup>1</sup> Di cui 26 AD, 6 AST e 9 esperti nazionali distaccati. Escluso il fabbisogno stimato per la Direzione generale madre, gli agenti contrattuali e i contraenti esterni.

<sup>2</sup> A guisa di stima, fatto salvo il finanziamento dell'UE dopo il 2020.

***(3 bis) L'ENISA dovrebbe attribuire un maggiore sostegno pratico e basato sulle informazioni all'industria della cibersicurezza dell'UE, in particolare alle PMI e alle start-up, che sono le fonti principali di soluzioni innovative nel settore della ciberdifesa, e dovrebbe promuovere una più stretta cooperazione con gli istituti di ricerca universitaria e i grandi operatori, al fine di ridurre la dipendenza da prodotti della cibersicurezza provenienti da fonti esterne e di creare una filiera strategica all'interno dell'Unione.***

## **Emendamento 2**

### **Proposta di regolamento Considerando 4**

#### *Testo della Commissione*

(4) Gli attacchi informatici sono in aumento e la maggiore vulnerabilità dell'economia e della società connesse alle minacce e agli attacchi informatici impone un rafforzamento delle difese. Tuttavia, mentre gli attacchi informatici hanno spesso una dimensione transfrontaliera, le risposte politiche delle autorità incaricate della cibersicurezza e le competenze in materia di applicazione della legge sono prevalentemente nazionali. Gli incidenti informatici su vasta scala possono ostacolare la prestazione di servizi essenziali su tutto il territorio dell'UE. Ciò richiede capacità effettive di risposta e di gestione delle crisi a livello di UE, sulla base di apposite politiche e strumenti di più ampia portata per la solidarietà europea e l'assistenza reciproca. Inoltre, una valutazione periodica dello stato della cibersicurezza e della resilienza nell'Unione, che sia basata su dati affidabili a livello di Unione e su previsioni sistematiche degli sviluppi, delle sfide e delle minacce future, sia a livello di Unione sia a livello mondiale, è quindi importante

#### *Emendamento*

(4) Gli attacchi informatici sono in aumento e la maggiore vulnerabilità dell'economia e della società connesse alle minacce e agli attacchi informatici impone un rafforzamento delle difese. Tuttavia, mentre gli attacchi informatici hanno spesso una dimensione transfrontaliera, le risposte politiche delle autorità incaricate della cibersicurezza e le competenze in materia di applicazione della legge sono prevalentemente nazionali. Gli incidenti informatici su vasta scala possono ostacolare la prestazione di servizi essenziali su tutto il territorio dell'UE. Ciò richiede capacità effettive di risposta e di gestione delle crisi a livello di UE, sulla base di apposite politiche e strumenti di più ampia portata per la solidarietà europea e l'assistenza reciproca. ***Le esigenze di formazione nel settore della ciberdifesa sono cospicue e crescenti e sono soddisfatte nel modo più efficace cooperando a livello di Unione.*** Inoltre, una valutazione periodica dello stato della cibersicurezza e della resilienza nell'Unione, che sia basata su dati affidabili

per i responsabili delle politiche, il settore e gli utenti.

a livello di Unione e su previsioni sistematiche degli sviluppi, delle sfide e delle minacce futuri, sia a livello di Unione sia a livello mondiale, è quindi importante per i responsabili delle politiche, il settore e gli utenti.

### **Emendamento 3**

#### **Proposta di regolamento Considerando 10**

##### *Testo della Commissione*

(10) Nel quadro della decisione 2004/97/CE, Euratom, adottata nella riunione del Consiglio europeo del 13 dicembre 2003, i rappresentanti degli Stati membri hanno deciso che la sede dell'ENISA sarebbe stata in Grecia, in una città designata dal governo greco. Lo Stato membro ospitante dovrebbe garantire le migliori condizioni possibili per il corretto ed efficace funzionamento dell'Agenzia. Per uno svolgimento adeguato ed efficiente dei suoi compiti, per l'assunzione e il mantenimento del personale e per una maggiore efficacia delle attività relative alla creazione di una rete di contatti, è imprescindibile che l'Agenzia sia ubicata in una sede adeguata che garantisca, tra l'altro, collegamenti e infrastrutture di trasporto appropriati per i coniugi e i figli del personale. Le disposizioni necessarie dovrebbero essere fissate in un accordo concluso tra l'Agenzia e lo Stato membro ospitante previa approvazione del consiglio di amministrazione dell'Agenzia.

##### *Emendamento*

(10) Nel quadro della decisione 2004/97/CE, Euratom, adottata nella riunione del Consiglio europeo del 13 dicembre 2003, i rappresentanti degli Stati membri hanno deciso che la sede dell'ENISA sarebbe stata in Grecia, in una città designata dal governo greco. Lo Stato membro ospitante dovrebbe garantire le migliori condizioni possibili per il corretto ed efficace funzionamento dell'Agenzia. Per uno svolgimento adeguato ed efficiente dei suoi compiti, per l'assunzione e il mantenimento del personale e per una maggiore efficacia delle attività relative alla creazione di una rete di contatti, è imprescindibile che l'Agenzia sia ubicata in una sede adeguata che garantisca, tra l'altro, collegamenti e infrastrutture di trasporto appropriati per i coniugi e i figli del personale. Le disposizioni necessarie dovrebbero essere fissate in un accordo concluso tra l'Agenzia e lo Stato membro ospitante previa approvazione del consiglio di amministrazione dell'Agenzia. ***Tale accordo dovrebbe essere rivisto in esito alla valutazione effettuata dalla Commissione, raccomandata dal gruppo di lavoro interistituzionale sulle risorse delle agenzie, allo scopo di incrementare l'efficienza dell'Agenzia e rivederne***

#### **Emendamento 4**

##### **Proposta di regolamento Considerando 12**

*Testo della Commissione*

(12) È opportuno che l'Agenzia sviluppi e mantenga un elevato livello di competenza e che operi come punto di riferimento generando fiducia nel mercato interno grazie alla propria indipendenza, alla qualità delle consulenze e delle informazioni fornite, alla trasparenza delle procedure e dei metodi operativi come pure alla diligenza nell'esecuzione dei suoi compiti. Nello svolgimento dei suoi compiti l'Agenzia dovrebbe contribuire in modo proattivo agli sforzi nazionali e dell'Unione, collaborando pienamente con istituzioni, organi, uffici e agenzie dell'Unione e con gli Stati membri. Inoltre, dovrebbe avvalersi dei contributi e della collaborazione del settore privato e di altri portatori d'interessi. È opportuno stabilire una serie di compiti che definiscano in che modo l'Agenzia deve raggiungere i propri obiettivi, lasciandole nel contempo una certa flessibilità di azione.

*Emendamento*

(12) È opportuno che l'Agenzia sviluppi e mantenga un elevato livello di competenza e che operi come punto di riferimento generando fiducia nel mercato interno grazie alla propria indipendenza, alla qualità delle consulenze e delle informazioni fornite, alla trasparenza delle procedure e dei metodi operativi come pure alla diligenza nell'esecuzione dei suoi compiti. Nello svolgimento dei suoi compiti l'Agenzia dovrebbe contribuire in modo proattivo agli sforzi nazionali e dell'Unione, collaborando pienamente con istituzioni, organi, uffici e agenzie dell'Unione e con gli Stati membri, ***evitando duplicazioni dell'attività, promuovendo sinergie e complementarità e conseguendo in tal modo coordinamento ed economie di bilancio.*** Inoltre, dovrebbe avvalersi dei contributi e della collaborazione del settore privato e di altri portatori d'interessi. È opportuno stabilire una serie di compiti che definiscano in che modo l'Agenzia deve raggiungere i propri obiettivi, lasciandole nel contempo una certa flessibilità di azione.

#### **Emendamento 5**

##### **Proposta di regolamento Considerando 15 bis (nuovo)**

*Testo della Commissione*

*Emendamento*

***(15 bis) Il diritto internazionale si applica al cibernazio e le relazioni 2013 e 2015 del gruppo delle Nazioni Unite di esperti governativi sulla sicurezza***

*dell'informazione (UNGGE) forniscono orientamenti in materia, in particolare per quanto concerne il divieto fatto agli Stati di effettuare e sostenere consapevolmente attività informatiche contrarie ai loro obblighi previsti dalle norme internazionali. La pertinenza del manuale di Tallinn 2.0 in questo contesto è un'ottima base per un dibattito sulle modalità di applicazione del diritto internazionale al ciber spazio ed è ora che gli Stati membri inizino ad analizzare e ad applicare il manuale.*

## **Emendamento 6**

### **Proposta di regolamento Considerando 36**

#### *Testo della Commissione*

(36) L'Agenzia dovrebbe tenere pienamente conto delle attività di ricerca, sviluppo e valutazione tecnologica già in atto, in particolare quelle condotte nell'ambito delle varie iniziative di ricerca dell'Unione per fornire consulenza alle istituzioni, agli organi, agli uffici e alle agenzie dell'Unione e ove opportuno agli Stati membri, su loro richiesta, sulle esigenze in materia di ricerca nel settore della sicurezza delle reti e dell'informazione, in particolare per quanto riguarda la cibersicurezza.

#### *Emendamento*

(36) L'Agenzia dovrebbe tenere pienamente conto delle attività di ricerca, sviluppo e valutazione tecnologica già in atto, in particolare quelle condotte nell'ambito delle varie iniziative di ricerca dell'Unione per fornire consulenza alle istituzioni, agli organi, agli uffici e alle agenzie dell'Unione e ove opportuno agli Stati membri, su loro richiesta, sulle esigenze in materia di ricerca nel settore della sicurezza delle reti e dell'informazione, in particolare per quanto riguarda la cibersicurezza. ***L'Agenzia dovrebbe ottenere un bilancio supplementare per le attività di ricerca e sviluppo complementari ai programmi di ricerca dell'Unione esistenti.***

## **Emendamento 7**

### **Proposta di regolamento Considerando 46 bis (nuovo)**

#### *Testo della Commissione*

#### *Emendamento*

***(46 bis) Il bilancio dell'Agenzia dovrebbe essere predisposto in conformità del principio della programmazione di bilancio basata sulla performance, tenendo conto degli obiettivi dell'Agenzia e dei risultati previsti dei suoi compiti.***

## **Emendamento 8**

### **Proposta di regolamento Articolo 4 – paragrafo 4**

#### *Testo della Commissione*

4. L'Agenzia promuove la cooperazione e il coordinamento a livello di Unione tra gli Stati membri, le istituzioni, le agenzie e gli organismi dell'Unione e i portatori di interessi, compreso il settore privato, su questioni relative alla cibersecurity.

#### *Emendamento*

4. L'Agenzia promuove la cooperazione e il coordinamento a livello di Unione tra gli Stati membri, le istituzioni, le agenzie e gli organismi dell'Unione e i portatori di interessi, compreso il settore privato, su questioni relative alla cibersecurity ***al fine di ottenere coordinamento e risparmi finanziari, onde evitare duplicazioni e promuovere sinergia e complementarità per quanto riguarda le loro attività.***

## **Emendamento 9**

### **Proposta di regolamento Articolo 9 – lettera g bis (nuova)**

#### *Testo della Commissione*

#### *Emendamento*

***(g bis) pubblica e promuove le sue attività e i risultati del suo lavoro al fine di aumentare la visibilità e la sensibilizzazione tra i cittadini.***

## **Emendamento 10**

### **Proposta di regolamento Articolo 10 – lettera b bis (nuova)**

#### *Testo della Commissione*

#### *Emendamento*

***(b bis) commissiona le proprie attività di***



*ricerca nei settori di interesse che non sono ancora contemplati dai programmi di ricerca dell'Unione esistenti, qualora esista un valore aggiunto europeo chiaramente identificato.*

## **Emendamento 11**

### **Proposta di regolamento Articolo 13 – paragrafo 1**

#### *Testo della Commissione*

1. Il consiglio di amministrazione è composto da un rappresentante per ciascuno Stato membro e due rappresentanti nominati dalla Commissione. Tutti i rappresentanti hanno diritto di voto.

#### *Emendamento*

1. Il consiglio di amministrazione è composto da un rappresentante per ciascuno Stato membro, ***un rappresentante nominato dal Parlamento europeo*** e due rappresentanti nominati dalla Commissione. Tutti i rappresentanti hanno diritto di voto.

## **Emendamento 12**

### **Proposta di regolamento Articolo 26 – paragrafo 1 – comma 1 (nuovo)**

#### *Testo della Commissione*

#### *Emendamento*

***Il progetto di stato di previsione si basa sugli obiettivi e i risultati previsti del documento unico di programmazione di cui all'articolo 21, paragrafo 1, e tiene conto delle risorse finanziarie necessarie per conseguire tali obiettivi e risultati previsti, conformemente al principio della programmazione di bilancio basata sui risultati.***

## **Emendamento 13**

### **Proposta di regolamento Articolo 36 – paragrafo 5**

#### *Testo della Commissione*

5. La responsabilità personale degli

#### *Emendamento*

5. La responsabilità personale degli

agenti nei confronti dell'Agenzia è disciplinata dalle disposizioni pertinenti che si applicano al personale dell'Agenzia.

agenti nei confronti dell'Agenzia è disciplinata dalle disposizioni pertinenti che si applicano al personale dell'Agenzia. ***È garantita un'assunzione efficace del personale.***

#### **Emendamento 14**

##### **Proposta di regolamento Articolo 37 – paragrafo 2**

###### *Testo della Commissione*

2. I servizi di traduzione necessari per il funzionamento dell'Agenzia sono forniti dal Centro di traduzione degli organismi dell'Unione europea.

###### *Emendamento*

2. I servizi di traduzione necessari per il funzionamento dell'Agenzia sono forniti dal Centro di traduzione degli organismi dell'Unione europea ***o da altri prestatori di servizi di traduzione, in conformità delle norme in materia di appalti e nel rispetto dei limiti fissati dalle norme finanziarie pertinenti.***

#### **Emendamento 15**

##### **Proposta di regolamento Articolo 41 – paragrafo 2**

###### *Testo della Commissione*

2. Lo Stato membro che ospita l'Agenzia fornisce le migliori condizioni possibili al fine di garantire il corretto funzionamento dell'Agenzia, compresi l'accessibilità della sede, l'esistenza di strutture scolastiche adeguate per i figli del personale, un accesso adeguato al mercato del lavoro, alla sicurezza sociale e alle cure mediche per i figli e i coniugi.

###### *Emendamento*

2. Lo Stato membro che ospita l'Agenzia fornisce le migliori condizioni possibili al fine di garantire il corretto funzionamento dell'Agenzia, compresi ***una sede unica per l'intera Agenzia,*** l'accessibilità della sede, l'esistenza di strutture scolastiche adeguate per i figli del personale, un accesso adeguato al mercato del lavoro, alla sicurezza sociale e alle cure mediche per i figli e i coniugi.

###### *Motivazione*

*L'attuale struttura dell'Agenzia, con sede amministrativa a Heraklion e operazioni centrali ad Atene, si è dimostrata inefficace e costosa. Tutto il personale dell'ENISA dovrebbe quindi lavorare nella stessa città. In considerazione dei criteri di cui al presente paragrafo, questa sede dovrebbe essere Atene.*

## **Emendamento 16**

### **Proposta di regolamento**

#### **Articolo 41 – paragrafo 2 bis (nuovo)**

*Testo della Commissione*

*Emendamento*

***2 bis. In esito alla valutazione della Commissione, raccomandata dal gruppo di lavoro interistituzionale sulle risorse delle agenzie, sarà rivisto l'accordo sulla sede centrale dell'Agenzia e di conseguenza ne sarà riesaminata l'ubicazione.***

## PROCEDURA DELLA COMMISSIONE COMPETENTE PER PARERE

<b>Titolo</b>	Regolamento relativo all'ENISA, l'agenzia dell'Unione europea per la cibersecurity, che abroga il regolamento (UE) n. 526/2013, e relativo alla certificazione della cibersecurity per le tecnologie dell'informazione e della comunicazione ("regolamento sulla cibersecurity")
<b>Riferimenti</b>	COM(2017)0477 – C8-0310/2017 – 2017/0225(COD)
<b>Commissione competente per il merito</b> Annuncio in Aula	ITRE 23.10.2017
<b>Parere espresso da</b> Annuncio in Aula	BUDG 23.10.2017
<b>Relatore per parere</b> Nomina	Jens Geier 26.9.2017
<b>Esame in commissione</b>	21.3.2018
<b>Approvazione</b>	16.5.2018
<b>Esito della votazione finale</b>	+ :           22 - :           4 0 :           0
<b>Membri titolari presenti al momento della votazione finale</b>	Nedzhmi Ali, Jean Arthuis, Reimer Böge, Lefteris Christoforou, Gérard Deprez, Manuel dos Santos, André Elissen, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazabal Rubial, Jens Geier, Esteban González Pons, Ingeborg Gräßle, Iris Hoffmann, John Howarth, Bernd Kölmel, Vladimír Maňka, Liadh Ní Riada, Jan Olbrycht, Răzvan Popa, Jordi Solé, Isabelle Thomas, Inese Vaidere, Marco Zanni, Stanisław Żółtek
<b>Supplenti presenti al momento della votazione finale</b>	Ivana Maletić, Andrey Novakov

**VOTAZIONE FINALE PER APPELLO NOMINALE  
IN SEDE DI COMMISSIONE COMPETENTE PER PARERE**

<b>22</b>	<b>+</b>
ALDE	Nedzhmi Ali, Jean Arthuis, Gérard Deprez
ECR	Bernd Kölmel
PPE	Reimer Böge, Lefteris Christoforou, José Manuel Fernandes, Esteban González Pons, Ingeborg Gräßle, Ivana Maletić, Andrey Novakov, Jan Olbrycht, Inese Vaidere
S&D	Eider Gardiazabal Rubial, Jens Geier, Iris Hoffmann, John Howarth, Vladimír Maňka, Răzvan Popa, Isabelle Thomas, Manuel dos Santos
Verts/ALE	Jordi Solé

<b>4</b>	<b>-</b>
ENF	André Elissen, Marco Zanni, Stanisław Żółtek
GUE/NGL	Liadh Ní Riada

<b>0</b>	<b>0</b>

Significato dei simboli utilizzati:

+ : favorevoli

- : contrari

0 : astenuti