



10.1.2018

## **ПРОЕКТ НА ДОКЛАД**

относно следващата МФР: изготвяне на позицията на Парламента  
относно МФР след 2020 г.  
(2017/2052(INI))

Комисия по бюджети

Докладчик: Ян Олбрихт, Изабел Тома

**СЪДЪРЖАНИЕ**

**Страница**

ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ ..... 3

## ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

относно следващата МФР: изготвяне на позицията на Парламента относно МФР след 2020 г.  
(2017/2052(INI))

*Европейският парламент,*

- като взе предвид членове 311, 312 и 323 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС),
  - като взе предвид Регламент (ЕС, Евратом) № 1311/2013 на Съвета от 2 декември 2013 г. за определяне на многогодишната финансова рамка за годините 2014 – 2020<sup>1</sup>, и неговото последващо изменение с Регламент (ЕС, Евратом) 2017/1123 на Съвета от 20 юни 2017 г.<sup>2</sup>,
  - като взе предвид Междуинституционалното споразумение от 2 декември 2013 г. между Европейския парламент, Съвета и Комисията относно бюджетната дисциплина, сътрудничеството по бюджетни въпроси и доброто финансово управление<sup>3</sup>,
  - като взе предвид своята резолюция от 6 юли 2016 г. на тема „Подготовка за преразглеждането след изборите на МФР за периода 2014 – 2020 г.: препоръки от страна на Парламента преди предложението на Комисията“<sup>4</sup>;
  - като взе предвид Документа за размисъл относно бъдещето на финансите на ЕС, публикуван от Комисията на 28 юни 2017 г. (COM(2017)0358),
  - като взе предвид своята резолюция от 24 октомври 2017 г. относно Документа за размисъл относно бъдещето на финансите на ЕС<sup>5</sup>,
  - като взе предвид доклада на комисията по бюджети и становищата на комисията по външни работи, комисията по развитие, комисията по бюджетен контрол, комисията по околна среда, обществено здраве и безопасност на храните, комисията по промишленост, изследвания и енергетика, комисията по транспорт и туризъм, комисията по регионално развитие, комисията по земеделие и развитие на селските райони, комисията по рибно стопанство, комисията по култура и образование, комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи, комисията по конституционни въпроси и комисията по правата на жените и равенството между половете (A8-0000/2018),
- A. като има предвид, че действащата многогодишна финансова рамка (МФР) беше договорена през 2013 г. и за първи път включваше реално намаляване както на бюджетните кредити за поети задължения, така и на бюджетните кредити за плащания, в сравнение с предходния период на финансово програмиране въпреки

<sup>1</sup> ОВ L 347, 20.12.2013 г., стр. 884.

<sup>2</sup> ОВ L 163, 24.6.2017 г., стр. 1.

<sup>3</sup> ОВ С 373, 20.12.2013 г., стр. 1.

<sup>4</sup> Приети текстове, P8\_TA(2016)0309.

<sup>5</sup> Приети текстове, P8\_TA(2017)0401.

увеличаването на правомощията на ЕС и амбициите, заложили съответно в Договора от Лисабон и в стратегията „Европа 2020“; като има предвид, че това включваше също така значителна разлика между равнището на бюджетните кредити за поети задължения и на бюджетните кредити за плащания, което допринесе за натрупването на неплатени сметки през първите две години на МФР; като има предвид, че късното приемане на МФР и свързаните с нея правни основания допринесе за забави в изпълнението, последиците от които се усещат и до днес и които биха могли да доведат до натрупване на искания за плащане в края на действащата МФР, което ще окаже въздействие върху следващия период; като има предвид, че по настояване на Парламента в МФР бяха включени нови разпоредби, за да се използват във възможно най-голяма степен нейните общи тавани и да се предвидят механизми за гъвкавост;

- Б. като има предвид, че МФР за периода 2014 – 2020 г. бързо доказа своята неадекватност за покриване на действителните потребности и политически амбиции, като от самото начало трябваше да обезпечи действията във връзка с поредица от кризи и нови предизвикателства в областта на инвестициите, миграцията и бежанците, младежката заетост, сигурността, селското стопанство и околната среда, които не бяха предвидени в момента на приемането ѝ; като има предвид, че в резултат на това действащата МФР достигна своите граници след само две години изпълнение, тъй като наличните маржове бяха изчерпани, разпоредбите за гъвкавост и специалните инструменти бяха мобилизирани в значителна степен, съществуващите политики и програми бяха подложени на натиск или дори намалени и бяха създадени някои извънбюджетни механизми като средство за компенсиране на недостатъчния размер на бюджета на ЕС;
- В. като има предвид, че тези недостатъци бяха очевидни още по време на междинния преглед и на междинното преразглеждане на МФР, започнали в края на 2016 г., и че трябваше да се предприемат незабавни действия, както посочва Парламентът в своята резолюция от 6 юли 2016 г.; като има предвид, че договореното междинно преразглеждане успя да разшири в умерена степен възможностите на съществуващите разпоредби за гъвкавост, но не доведе до преразглеждане на таваните на МФР;
- Г. като има предвид, че Комисията ще представи през май 2018 г. своя пакет от предложения относно МФР за периода след 2020 г., включително бъдещите собствени ресурси, което се очаква да бъде последвано малко след това от проекти на законодателни предложения за финансовите програми и инструменти;
- 1. приема настоящата резолюция, за да очертае позицията на Парламента относно МФР за периода след 2020 г., като отделя особено внимание на очакваните приоритети, размер, структура, срок на действие, гъвкавост и други хоризонтални принципи и за да посочи специфичните бюджетни насоки за съответните политики на ЕС, обхванати от следващата финансова рамка; очаква от Комисията да представи законодателното предложение за следващата МФР заедно с проект на ново междуинституционално споразумение, което отчита позициите и предложенията на Парламента; подчертава, че настоящата резолюция също така предоставя основа за участието на Парламента в процедурата, водеща до приемането на следващата МФР;

2. приема, успоредно с това, отделна резолюция, за да изложи позицията си относно реформата на системата на собствените ресурси на ЕС, в съответствие с препоръките на групата на високо равнище за собствените ресурси; призовава Комисията да вземе надлежно предвид позицията на Парламента при подготовката на законодателните предложения относно собствените ресурси на ЕС, които следва да бъдат амбициозни по своя обхват и да бъдат представени заедно с предложенията за МФР; подчертава, че както разходната, така и приходната част на следващата МФР, ще бъдат третираны като един пакет в предстоящите преговори и че няма да бъде постигнато споразумение относно МФР, без да бъде постигнат съответен напредък във връзка със собствените ресурси;

### ***1. Приоритети и предизвикателства за следващата МФР***

3. приветства разискванията относно следващата МФР като възможност да се подготви почвата за по-силна Европа чрез един от нейните най-веществени инструменти, а именно бюджета на Съюза; счита, че следващата МФР следва да бъде включена в една по-широка стратегия и послание за бъдещето на Европа;
4. е убеден, че в основата на следващата МФР следва да бъдат добре установените политики и приоритети на Съюза, които имат за цел укрепване на мира, демокрацията и правата на човека, увеличаване на благосъстоянието, дългосрочния и устойчив икономически растеж, качествената заетост, устойчивото развитие и иновациите и насърчаване на икономическото, социалното и териториалното сближаване, както и солидарността между държавите членки и гражданите; счита, че тези стълбове са предпоставка за доброто функциониране на единния пазар и на икономическия и паричен съюз, както и за укрепването на позицията на Европа в света; надява се, че те са по-актуални от всякога за бъдещите начинания на Европа;
5. счита, че следващата МФР следва да даде възможност на Съюза да осигури решения и да излезе по-силен от кризите на последното десетилетие, няколко примера за които са икономическият и финансовият спад, явлението, свързано с миграцията и бежанците, изменението на климата и природните бедствия, тероризмът и нестабилността; подчертава, че тези глобални, трансгранични предизвикателства с вътрешни последици разкриват взаимозависимостта на нашите икономики и общества и посочват необходимостта от съвместни действия;
6. подчертава, че следващата МФР предоставя възможност на Съюза да докаже, че е единен и е в състояние да се справи с политически събития като излизането на Обединеното кралство от ЕС, възхода на националистическите движения и промените в глобалното лидерство; подчертава, че разделението и егоцентризмът не са отговор на глобалните проблеми и на тревогите на гражданите; счита, че в частност преговорите относно излизането на Обединеното кралство от ЕС показват, че ползите от членството в Съюза превишават значително разходите, свързани с вноските в бюджета му;

7. поради това призовава за продължаване на подкрепата за съществуващите политики, и по-специално за дългогодишните политики на ЕС, заложен в Договорите, а именно общата селскостопанска политика и общата политика в областта на рибарството, както и политиката на сближаване; отхвърля всеки опит за повторно национализиране на тези политики, тъй като това нито би намалило финансовата тежест за данъкоплатците и потребителите, нито би довело до подобри резултати, а вместо това ще възпрепятства растежа и функционирането на единния пазар, като същевременно ще задълбочава неравенството между териториите и икономическите сектори; възнамерява да гарантира същото равнище на финансиране за ЕС-27 за тези политики през следващия програмен период, като в същото време допълнително повишава тяхната добавена стойност и опростява свързаните с тях процедури;
8. счита, че Европа следва да предлага перспективи за младото поколение, както и за ориентирани към бъдещето предприятия, които носят повече успех за ЕС на световната сцена; е решен да разшири значително обхвата на две от своите водещи програми, а именно Рамковата програма за научни изследвания и иновации и програмата „Еразъм+“, които с текущите си средства не могат да покрият доста голямото търсене, в основата на което са заявления с много високо качество; призовава също така за напредък в борбата с младежката безработица и в подкрепата за малките и средните предприятия чрез предоставяне на повече финансови средства на програмите – наследници на инициативата за младежка заетост, и на Програмата за конкурентоспособност на предприятията и малките и средните предприятия (COSME);
9. призовава Съюза да поеме ролята си в две нови области на политиката с вътрешни и външни измерения, които възникнаха по време на текущата МФР: от една страна, като разработи всеобхватна политика в областта на убежището, миграцията и интеграцията и като полага усилия за отстраняването на първопричините за миграцията и разселването в трети държави, а от друга страна, като осигури сигурност на европейските граждани и насърчава стабилността в чужбина, по-специално чрез обединяване на изследователските усилия и способности в областта на отбраната;
10. подчертава, че се очаква бъдещата рамка да включва два нови вида финансова подкрепа, които фигурират на видно място в икономическата програма на Съюза, а именно продължаването на схемите за подкрепа на инвестициите, като Европейския фонд за стратегически инвестиции (ЕФСИ), и развитието на фискален капацитет за еврозоната и на функции за финансова стабилизация, евентуално чрез предложени Европейски валутен фонд;
11. потвърждава отново принципа, че допълнителните политически приоритети следва да бъдат съчетани с допълнителни финансови средства, независимо дали те възникват в момента на приемането на нова МФР или в хода на нейното изпълнение, и подчертава, че финансирането на новите потребности не следва да вреди на съществуващите политики и програми; очаква освен това, че ще бъдат въведени достатъчно разпоредби за гъвкавост, за да се посрещнат непредвидените обстоятелства, които могат да възникнат в хода на МФР;

12. счита, че Европа може да стане по-силна и по-амбициозна само ако ѝ се предоставят допълнителни финансови средства; призовава, с оглед на горепосочените предизвикателства и приоритети и като се вземе предвид излизането на Обединеното кралство от Съюза, за значително увеличаване на бюджета на Съюза; оценява необходимите тавани на разходите в МФР на 1,3% от брутният национален доход (БНД) на ЕС-27, независимо от набора от инструменти, които се отчитат над таваните;
13. е убеден, че освен ако Съветът не даде съгласие за значително повишение на размера на националните вноски в бюджета на ЕС, въвеждането на нови собствени ресурси на ЕС остава единствената възможност за достатъчно финансиране на следващата МФР;

## *II. Хоризонтални въпроси*

### *Принципи на бюджета на ЕС и бюджетна правдивост*

14. припомня бюджетните принципи на единство, точност на бюджета, ежегодност, балансираност, универсалност, специфичност, добро финансово управление и прозрачност, които трябва да се спазват при изготвянето и изпълнението на бюджета на Съюза;
15. отново изразява своята дългогодишна позиция, че политическата амбиция на Съюза трябва да бъде съпроводена от осигуряването на достатъчно финансови средства и припомня, че в член 311 от ДФЕС се посочва, че Съюзът си осигурява средствата, необходими за постигане на своите цели и успешното изпълнение на своите политики;
16. изтъква в този контекст, че цялостното изпълнение на политическите решения и инициативи, предприети от Европейския съвет, е възможно само ако се осигури необходимото финансиране, и подчертава, че всеки друг подход подкопава правдивостта на бюджета на Съюза;
17. счита, че давайки на политическите приоритети на ЕС израз чрез конкретни инвестиции, многогодишната финансова рамка представлява отличен инструмент за дългосрочното планиране на европейския проект и за гарантирането на определено стабилно равнище на публични инвестиции в държавите членки; припомня освен това, че бюджетът на ЕС е предимно инвестиционен бюджет, който служи като допълнителен и допълващ източник на финансиране за действията, предприети на национално, регионално и местно равнище;

### *Срок на действие*

18. счита, че решението относно срока на действие на МФР следва да осигури равновесие между две привидно противоречащи си изисквания: от една страна, необходимостта някои политики на ЕС, особено тези, които подлежат на споделено управление, като селскостопанската политика и политиката на сближаване, да се осъществяват въз основа на стабилността и предвидимостта на ангажимент за срок от най-малко седем години и от друга страна, необходимостта от демократична легитимност и отчетност, произтичаща от синхронизирането на

всяка финансова рамка с петгодишния политически цикъл на Европейския парламент и на Европейската комисия;

19. подчертава, че е политическо задължение на всеки новоизбран Парламент да бъде в състояние да влияе в значителна степен на МФР по време на изборителния си цикъл, както по отношение на сумите, така и на политическите приоритети; подчертава, че изборите за Европейски парламент предоставят възможност на гражданите на ЕС да изразят пряко своята позиция относно бюджетните приоритети на Съюза, което следва да бъде отразено чрез корекция на финансовата рамка след изборите; поради това счита, че по време на всеки политически цикъл Комисията следва да предлага, а Парламентът и Съветът – да вземат решение или за установяването на следващата МФР, или за задължително междинно преразглеждане на текущата МФР;
20. поради тази причина подчертава, че е необходимо срокът на действие на МФР да премине постепенно към период от 5 + 5 години със задължително междинно преразглеждане; призовава Комисията да изготви ясно предложение, определящо методите на практическото изпълнение на финансова рамка със срок на действие от 5 + 5 години;
21. признава обаче, че графикът на следващите избори за Европейски парламент през пролетта на 2019 г., като се има предвид, че срокът на действие на настоящата МФР е до декември 2020 г., не дава възможност решението за срок на действие от 5 + 5 години да бъде приложено незабавно, тъй като няма да бъде постигнато задоволително подравняване на различните цикли; ето защо счита, че следващата МФР следва да бъде установена за срок на действие от седем години (2021 – 2027 г.) и да се предвиди задължително преразглеждане, като това бъде преходно решение, приложено за последен път;

#### *Междинно преразглеждане*

22. е убеден, че е необходимо да се запазят правно обвързващи и задължителни междинен преглед и междинно преразглеждане на МФР, които да бъдат заложи в новия регламент за МФР; припомня, че междинното преразглеждане през 2016 г. беше с историческо значение, защото за първи път беше извършено действително преразглеждане на Регламента за МФР, което получи положителна оценка от страна на Съвета и на Парламента, особено по отношение на укрепването на разпоредбите за гъвкавост на МФР;
23. счита, че междинното преразглеждане на МФР за периода 2021 – 2027 г. следва да бъде предложено и прието съевременно, за да се даде възможност на следващия Парламент и на следващата Комисия да адаптират финансовата рамка по съответен начин; подчертава, че при преразглеждане на МФР трябва да се осигури участието на Парламента и да се гарантират неговите прерогативи като равноправно подразделение на бюджетния орган; подчертава освен това, че едно истинско преразглеждане предполага също така преразглеждането на таваните на МФР, ако се установи, че те не са адекватни за останалата част от срока на действие;

#### *Гъвкавост*



24. подчертава, че по време на изпълнението на настоящата МФР бюджетният орган одобри съществено мобилизиране на механизмите за гъвкавост и на специалните инструменти, включени в Регламента за МФР, за да осигури допълнителните бюджетни кредити, необходими за реагиране на сериозни кризи или за финансиране на нови политически приоритети;
25. счита поради това, че разпоредбите за гъвкавост съгласно настоящата МФР бяха ефективни и предоставиха решения за обезпечаване на значителното по размер финансиране, необходимо по-специално за справяне с предизвикателствата във връзка с миграцията и бежанците и за преодоляване на недостига на инвестиции; припомня, че Парламентът беше инициатор на няколко от тези разпоредби, които решително защитаваха по време на предишните преговори за МФР;
26. счита, че все още е необходимо допълнително укрепване на тези разпоредби, за да се посрещат по-добре новите предизвикателства, непредвидените събития и променящите се политически приоритети, които възникват по време на прилагането на дългосрочен план като МФР; призовава за по-голяма гъвкавост в следващата МФР, което следва да даде възможност за възможно най-пълноценно използване на общите тавани на МФР за бюджетни кредити за поети задължения и за бюджетни кредити за плащания;

#### *Механизми за гъвкавост в МФР*

27. счита, че таваните на следващата МФР следва да бъдат определени на ниво, което да позволява не само финансирането на политиките на ЕС, но и осигуряването на достатъчни маржове за поети задължения във всяка функция;
28. е убеден, че всички неразпределени маржове следва да бъдат пренасяни без ограничения към бъдещите финансови години и да бъдат мобилизирани от бюджетния орган за всяка цел, която бъде сметена за необходима, в рамките на годишната бюджетна процедура; призовава следователно да се запази общият марж за поетите задължения, но без каквито и да било ограничения по отношение на обхвата и времето;
29. припомня, че общият марж за поетите задължения може единствено да мобилизира средства от неразпределените маржове до година N - 1, след като са били потвърдени чрез техническа корекция преди представянето на проектобюджета; счита обаче, че е от съществено значение да се проучат начини за мобилизиране и на неразпределените маржове от година N, за да се даде възможност също така за финансиране на допълнителни потребности, каквито могат да възникнат през годината;
30. изразява твърдо убеждение, че поетите задължения, разрешени от бюджетния орган, следва да се използват за първоначалното си предназначение и че следва да се положат всички възможни усилия, за да се гарантира прилагането на този подход във всички области на политиката; призовава по-специално Комисията да продължи да работи активно в тази насока; е убеден при все това, че ако в действителност бъдат отменени бюджетни кредити в резултат от цялостно или частично неизпълнение на дейностите, за които са били предназначени, те следва да бъдат предоставени отново на разположение в бюджета на ЕС и да бъдат

мобилизирани от бюджетния орган в рамките на годишната бюджетна процедура; счита, че отменените бюджетни кредити следва да постъпват направо в общия марж за поетите задължения, вместо да подхранват конкретен специален инструмент или резерв;

31. припомня, че отменените бюджетни кредити произтичат от поети задължения, които вече са били разрешени от бюджетния орган и които по принцип е следвало да са довели до съответните плащания, ако действието, за чието финансиране са били предназначени, е било осъществено, както е било планирано; подчертава следователно, че рециклирането на отменените бюджетни кредити в бюджета на ЕС е надлежно оправдано, но не трябва да бъде средство за заобикаляне на съответните правила за отмяна, които са заложи в секторните регламенти;
32. изтъква, че е необходимо да се гарантира пълно пренасяне на маржовете за плащанията чрез общия марж за плащанията за цялата МФР; противопоставя се на всякакви ограничения или тавани, прилагани спрямо равнището на маржовете, които могат да бъдат прехвърлени, както е в действащата МФР, и припомня, че тези маржове могат да бъдат мобилизирани само ако бюджетният орган реши да направи това и в определената от него степен; подчертава, че общият марж за плащанията може да играе важна роля при преодоляването на всяка нова криза на плащанията, която би могла да настъпи;

#### *Специални инструменти на МФР*

33. одобрява общата структура на специалните инструменти на МФР, и по-специално Инструмента за гъвкавост, резерва за спешна помощ, фонд „Солидарност“ на ЕС и Европейския фонд за приспособяване към глобализацията (ЕФПГ), и изтъква тяхното активно мобилизиране по линия на действащата МФР; призовава за подобряване на техните финансови пакети и оперативни разпоредби;
34. призовава по-специално за значително увеличаване на финансовия пакет за Инструмента за гъвкавост до годишен бюджет в размер на поне 2 милиарда евро; припомня, че Инструментът за гъвкавост не е свързан с конкретна област на политиката и следователно може да бъде мобилизиран за всяка цел, ако това се счете за необходимо; счита следователно, че този инструмент може да бъде мобилизиран за покриване на всякакви финансови потребности, възникващи по време на изпълнението на МФР;
35. изтъква ролята на резерва за спешна помощ за обезпечаване на бърза реакция при възникването на конкретни потребности от помощ за трети държави при непредвидени обстоятелства и подчертава неговото специално значение в настоящия контекст; призовава за значително увеличение на неговия финансов пакет до годишен бюджет в размер на 1 милиард евро;
36. отбелязва по-специално значителното мобилизиране на средства от фонд „Солидарност“ на ЕС за предоставяне на помощ при редица сериозни природни бедствия със съществени последици за бюджета; подчертава също така положителния отзвук сред общественото мнение във връзка с този инструмент; предлага увеличение на неговия финансов пакет до годишен бюджет в размер на 1 милиард евро;

37. счита, че използването на ЕФПГ за обезпечаване на солидарност и подкрепа от страна на ЕС за работниците, които са загубили работата си вследствие на големи структурни промени в моделите на световната търговия, произтичащи от глобализацията или вследствие на световната икономическа и финансова криза, не води до очакваните резултати и се нуждае от подобрене; посочва, наред с другото, че процедурите за предоставяне на помощ от ЕФПГ отнемат твърде много време и са тромави; счита, че за преразгледания ЕФПГ следва да бъде осигурен поне същият годишен бюджет в новата МФР;
38. отбелязва, че за всеки специален инструмент на МФР понастоящем се прилагат различни правила по отношение на срока за пренасяне на неусвоените бюджетни кредити; счита, че те следва да бъдат хармонизирани, за да може да се прилага единно правило „N + 1“ за всички тези инструменти;
39. предлага създаването на специален резерв за специалните инструменти на МФР въз основа на неусвоените бюджетни кредити по всеки инструмент; счита, че този резерв следва да функционира без ограничения във времето; изисква мобилизирането на този резерв в полза на всеки специален инструмент на МФР, който се използва за финансиране на потребности извън неговия финансов капацитет, с решение на бюджетния орган;
40. счита, че маржът за непредвидени обстоятелства следва да остане инструмент, който се използва само в краен случай; подчертава, че това е специален инструмент, който освен това може да бъде мобилизиран единствено за бюджетни кредити за плащания, и че мобилизирането му беше особено важно за справяне с кризата с плащанията през 2014 г.; призовава следователно неговото максимално годишно финансиране да бъде увеличено на 0,05% от БНД на ЕС; счита обаче, че за неговото мобилизиране не следва да се прилага задължително компенсиране;
41. подчертава, че специалните инструменти на МФР следва да бъдат отчитани над таваните на МФР както за бюджетните кредити за поети задължения, така и за бюджетните кредити за плащания; счита, че въпросът за включването в бюджета на плащанията по тези инструменти беше решен по недвусмислен начин при междинното преразглеждане на МФР за периода 2014 – 2020 г., с което се сложи край на дългогодишния конфликт със Съвета относно тълкуването; застъпва се за въвеждането на ясни разпоредби в Регламента за МФР, съгласно които плащанията, произтичащи от мобилизирането на бюджетни кредити за поети задължения по специалните инструменти на МФР, следва да се отчитат над годишните тавани за плащанията по МФР;

#### *Приходи – специален резерв*

42. изтъква отново своята дългогодишна позиция, че всички приходи, произтичащи от глоби, наложени на дружества за нарушение на правото на ЕС в областта на конкуренцията, или свързани с просрочено плащане на националните вноски в бюджета на ЕС, следва да представляват допълнителен приход за бюджета на ЕС без съответно намаляване на вноските на база БНД;
43. призовава за тази цел за създаването на специален резерв в приходната част на бюджета на ЕС, който постепенно да се запазва от различните видове

непредвидени други приходи; счита, че този резерв следва да се освобождава за покриване на допълнителни потребности от плащания, и по-специално потребности, свързани с мобилизирането на общия марж за поетите задължения или специалните инструменти на МФР;

#### *Ефикасно и ефективно използване на ресурсите на ЕС*

44. изразява съгласие, че търсенето на европейска добавена стойност следва да бъде един от основните принципи, от които да се ръководят институциите на ЕС при вземането на решения относно вида на разходите в следващата МФР; посочва обаче наличието на различни тълкувания на това понятие и призовава за ясно определяне на съответните критерии, като се вземат предвид териториалните особености;
45. отбелязва позоваването на понятието „европейска добавена стойност“, представено в различни документи на Комисията; изтъква отново във връзка с това списъка с параметрите, определени от Парламента в неговата резолюция<sup>1</sup>; припомня, че ресурсите на ЕС следва да се използват за финансиране на европейски обществени блага, както и да действат като катализатор при осигуряването на стимули за държавите членки на всички административни равнища с цел предприемане на действия за изпълнение на целите на Договора и постигане на общите цели на ЕС, които не биха могли да бъдат реализирани по друг начин; изразява съгласие, че бюджетът на ЕС следва да се използва за финансиране на действия, които могат да осигурят ползи за ЕС като цяло, каквито не могат да бъдат ефективно осигурени от държавите членки поотделно, и които същевременно обезпечават по-висока икономическа ефективност спрямо мерките, предприемани единствено на национално, регионално или местно равнище;
46. счита, че по-доброто разходване на средствата, тоест ефективното използване на всяко евро от бюджета на ЕС, може да бъде постигнато не само чрез насочване на ресурсите на ЕС към действия с най-висока европейска добавена стойност и най-значително повишение на ефективността във връзка с прилагането на политиките и програмите на ЕС, но също така и чрез постигане на по-голямо взаимодействие между бюджета на ЕС и националните бюджети, както и чрез осигуряване на осезаемо подобрене на структурата на разходите;
47. призовава за реално опростяване на бюджетната система на ЕС в следващата МФР; подчертава по-специално необходимостта от ограничаване на припокриването между инструментите, които обслужват сходни видове действия, например в областта на иновациите, малките и средните предприятия (МСП) или транспорта, както и необходимостта от премахване на съществуващата конкуренция между различните форми и източници на финансиране, за да се осигурят максимална допълняемост и съгласувана финансова рамка;
48. подчертава, че при извършването на „проверка на състоянието“ на разходите на ЕС не може да се предвижда намаляване на амбициите на ЕС или секторно разделяне на политиките и програмите на ЕС; тази проверка не следва да води до замяна на безвъзмездните средства с финансови инструменти с цел генериране на

---

<sup>1</sup> Приети текстове, P8\_TA(2017)0401.

икономии, тъй като по-голямата част от действията, подкрепяни от бюджета на ЕС, не са подходящи за получаване на финансиране от него;

49. призовава за всеобхватно хармонизиране на правилата с цел създаване на единна нормативна уредба за всички бюджетни инструменти на ЕС; насърчава Комисията да се заеме с въпроса за съчетаването на различните източници на финансиране, като представи ясни насоки в това отношение;
50. застъпва се също така за реално опростяване на секторните правила за изпълнение, които се прилагат за бенефициентите, и за намаляване на административната тежест;

#### *Единство, точност на бюджета и прозрачност*

51. припомня, че принципът на единство, според който всички приходи и разходи на Съюза се отразяват в бюджета, е едновременно изискване на Договора и основна демократична предпоставка за прозрачност, законосъобразност и отчетност на бюджета; изразява съжаление за все по-честото неспазване на този принцип – като се започне от историческото наследство на Европейския фонд за развитие и се mine през създаването на Европейския механизъм за стабилност, за да се стигне до неотдавнашното умножаване на извънбюджетните механизми под формата на иновативни финансови инструменти и външни доверителни фондове или механизми;
52. поставя под съмнение мотивите и добавената стойност във връзка със създаването на инструменти извън бюджета на Съюза; счита, че решенията за създаване или запазване на тези инструменти в действителност са диктувани от опити за прикриване на реалните финансови потребности и заобикаляне на ограниченията на МФР и на таваните на собствените ресурси; изразява съжаление, че тези решения също така често водят до заобикаляне на Парламента и неговата тройна отговорност като законодателен, бюджетен и контролен орган;
53. припомня следователно дългогодишната си позиция, че Европейският фонд за развитие, наред с някои други инструменти извън МФР, следва да бъде включен в бюджета на Съюза; подчертава обаче, че съответните финансови пакети за тези инструменти следва да бъдат добавени към договорените тавани на МФР, така че включването на инструментите в бюджета да не окаже отрицателно въздействие върху тяхното финансиране, нито върху други политики и програми на ЕС; принципно приветства предложението за включване на Европейския механизъм за стабилност във финансите на Съюза под формата на Европейски валутен фонд, без да се засяга бъдещата му структура;
54. счита също така, че когато даден дял от извънбюджетните операции се оценява като необходим за постигането на някои конкретни цели, например чрез използването на финансови инструменти или доверителни фондове, последните следва да бъдат ограничени до определено равнище, да бъдат напълно прозрачни и да бъдат подкрепени от силни механизми за вземане на решения и за отчетност;
55. счита, че в следващата МФР бюджетът на Съюза следва да представя с по-голяма точност равнището на целевите приходи и тяхното въздействие върху реалните

разходи, и по-специално разходите, които произтичат от вноски на трети държави; подчертава, че това е още по-целесъобразно с оглед на желанието на Обединеното кралство, изразено в контекста на преговорите за оттеглянето му от Съюза, да участва в някои бюджетни програми на Съюза по новата МФР за периода след 2020 г. като държава, която не членува в ЕС;

#### *Равнище на бюджетните кредити за плащания*

56. припомня натрупването на неплатени сметки в края на предходната МФР, които преминаха и в действащата МФР, достигайки до безпрецедентните 24,7 милиарда евро в края на 2014 г., главно в областта на политиката на сближаване, поради късното стартиране на предходните програми, залагането на недостатъчно средства в бюджета и недостатъчните тавани за плащанията; изразява съжаление, че насочването на вниманието към уреждането на неплатените сметки за периода 2007 – 2013 г. доведе до съзнателни действия за забавяне на стартирането на някои програми за периода 2014 – 2020 г. и допринесе за появата на противоположна тенденция на непълно усвояване на бюджетните кредити в бюджетите за 2016 и 2017 г.; изисква Комисията и държавите членки да предложат конкретни мерки за ускоряване на изпълнението на програмите за периода 2014 – 2020 г. и предупреждава за риска от повтаряне на кризата с плащанията при прехода между две многогодишни финансови рамки;
57. отбелязва предварителните резултати от преговорите относно финансовото споразумение във връзка с излизането на Обединеното кралство от Съюза, което включва пълно участие на Обединеното кралство във финансирането и изпълнението на програмите за периода 2014 – 2020 г., с всички съответни финансови последици;
58. призовава бъдещите тавани за плащанията да бъдат определени на подходящо равнище, като се остави само ограничена и реалистична разлика между равнището на бюджетните кредити за поети задължения и това на бюджетните кредити за плащания и като се вземе предвид необходимостта от изпълнение на поетите задължения, произтичащи от настоящия финансов период, които ще се преобразуват в плащания едва след 2020 г.;

#### *Финансови инструменти*

59. подчертава, че бюджетът на ЕС разполага с широк набор от инструменти за финансиране на европейския проект, които могат да бъдат групирани в две категории: безвъзмездни средства и финансови инструменти под формата на гаранции, заеми, поделяне на риска или собствен капитал; посочва също така Европейския фонд за стратегически инвестиции, чиято цел е да мобилизира частен капитал в целия ЕС в подкрепа на проекти в области от ключово значение за икономиката на ЕС, който да допълни ограничените публични средства;
60. признава потенциала на финансовите инструменти за увеличаване на икономическото и политическото въздействие на бюджета на Съюза; подчертава обаче, че те могат да се прилагат само за проекти, генериращи приходи, и поради това са само допълващи, а не алтернативни форми на финансиране спрямо безвъзмездните средства, тъй като някои проекти могат да се финансират

единствено чрез субсидии;

61. припомня своето искане до Комисията да определи областите на политиката на ЕС, в които безвъзмездните средства могат да се комбинират с финансови инструменти, както и да разгледа възможностите за постигане на правилен баланс между тях; е убеден, че субсидиите следва да продължат да бъдат преобладаващият източник на финансиране за проектите на ЕС в следващата МФР; подчертава, че заемите, гаранциите, поделянето на риска и финансирането със собствен капитал следва да се използват предпазливо, въз основа на подходящи предварителни оценки и само когато може да се докаже ясна добавена стойност и ефект на лоста във връзка с тяхното ползване;
62. призовава Комисията да опрости и хармонизира правилата за използването на финансовите инструменти в следващата МФР с цел прилагането им да бъде възможно най-ефективно; разглежда възможността за създаването на единен фонд, който да включва финансовите инструменти на равнището на ЕС, управлявани централно в рамките на програми като Механизма за свързване на Европа (MCE), „Хоризонт 2020“, Програмата за конкурентоспособност на предприятията и малките и средните предприятия (COSME), „Творческа Европа“ и Програмата за заетост и социални иновации, от една страна, и Европейския фонд за стратегически инвестиции (ЕФСИ), от друга страна, като предложение, което трябва да бъде обсъдено допълнително; счита, че подобно рамково решение следва да осигури ясна структура за избора на различни видове финансови инструменти за отделните области на политиката и видове действия; подчертава все пак, че фонд като този не би могъл да включва финансови инструменти, които са управлявани от държавите членки в рамките на политиката на сближаване;
63. припомня многократните си искания за по-голяма прозрачност и демократичен контрол по отношение на изпълнението на финансовите инструменти, подкрепяни от бюджета на Съюза;

#### *Структура*

64. счита, че структурата на МФР следва да осигурява по-голяма видимост на политическите и бюджетните приоритети на ЕС за европейските граждани, и призовава за по-ясно представяне на всички разходни области на ЕС; е убеден, че основните стълбове на бъдещите разходи на ЕС, очертани в настоящата резолюция, следва да бъдат отразени по съответен начин;
65. счита следователно, че настоящото представяне на отделните функции изисква някои подобрения, но е против всякакви неоснователни радикални промени; в резултат на това предлага следната структура на МФР за периода след 2020 г.;

#### **Функция 1: По-силна и устойчива икономика**

Включва програми и инструменти, които подкрепят:  
при пряко управление:

- научните изследвания и иновациите,
- промишлеността, предприемаческата дейност, малките и средните предприятия,

- големите инфраструктурни проекти,
- транспорта, цифровизацията, енергетиката,
- околната среда и адаптирането към изменението на климата,
  
- земеделието и развитието на селските райони,
- морското дело и рибарството,
  
- *хоризонтални (финансови) инструменти в подкрепа на инвестициите в Европа (евентуален рамков финансов инструмент на равнище ЕС, включително ЕФСИ).*

## **Функция 2: По-тясно сближаване и повече солидарност в Европа**

Включва програми и инструменти, които подкрепят:

- икономическото, социалното и териториалното сближаване (при споделено управление):
  - инвестициите в иновации, цифровизация, реиндустриализация, МСП, транспорт, адаптиране към изменението на климата,
  - заетостта, социалните въпроси и социалното приобщаване,
- образованието и ученето през целия живот,
- културата, гражданството и комуникацията,
- здравеопазването и безопасността на храните,
- убежището, миграцията и интеграцията, правосъдието и потребителите,
- подкрепата и координацията с националните администрации.

## **Функция 3: Повече отговорност в световен мащаб**

Включва програми и инструменти, които подкрепят:

- международното сътрудничество и развитие,
- отношенията със съседните държави,
- процеса на разширяване,
- хуманитарната помощ,
- търговията,
  
- *участието в доверителните фондове на ЕС и в механизмите в областта на външните отношения.*

## **Функция 4: Сигурност, мир и стабилност за всички**

Включва програми и инструменти, които подкрепят:

- сигурността,
- реакцията при кризи и стабилността,
- общата външна политика и политика на сигурност,
- отбраната.



### **Функция 5: Ефикасна администрация в услуга на европейските граждани**

- финансирането за служителите на европейските институции,
- финансирането за сгради и оборудване на европейските институции.

66. настоятелно призовава Комисията да представи в приложение към бюджета на Съюза всички разходи на ЕС, които възникват извън бюджета на ЕС в резултат на междуправителствени споразумения и процедури; счита, че ако се предоставя ежегодно, тази информация ще допълва представата за инвестициите, които държавите членки са се ангажирали да реализират на европейско равнище;

### **III. Политики**

#### *По-силна и устойчива икономика*

67. подчертава значението на доизграждането на европейското научноизследователско пространство, енергийния съюз и цифровия единен пазар като основни елементи на единния европейски пазар;
68. счита, че в следващата МФР следва да се предвиди по-голяма концентрация на бюджетни средства в някои области с доказана ясна европейска добавена стойност, които стимулират икономическия растеж, конкурентоспособността и заетостта; подчертава в този контекст значението на научните изследвания и на иновациите за създаването на устойчива, водеща в световен мащаб, основана на знанието икономика, и изразява съжаление, че в резултат на липсата на подходящо финансиране само малка част от качествените проекти в тази област получиха финансиране от ЕС по линия на действащата МФР;
69. призовава следователно за значително увеличение на общия бюджет, предназначен за Деветата рамкова програма в следващата МФР, като неговият размер бъде определен на най-малко 120 милиарда евро; счита, че това равнище е подходящо за гарантиране на водещата роля на Европа в световен мащаб в областта на конкурентоспособността, науката и промишлеността, за предприемане на действия в отговор на обществените предизвикателства и за спомагане за постигане на целите на ЕС във връзка с климата;
70. призовава освен това да се постави по-силен акцент върху осъществяването на научни изследвания и иновации чрез съвместни предприятия и да се осигури подкрепа за инвестициите в ключови технологии с цел преодоляване на недостига на инвестиции в иновациите; подчертава, че увеличаването на финансовите средства трябва да бъде съчетано с опростяване на процедурите за финансиране; приветства усилията на Комисията в това отношение и настоява тези усилия да продължат и през следващия програмен период;
71. подчертава, че МСП са ключов двигател за икономическия растеж, иновациите и заетостта, и признава важната им роля за гарантиране на възстановяването и за стимулиране на изграждането на устойчива икономика на ЕС; припомня, че в ЕС

съществуват над 20 милиона МСП и че те съставляват 99% от всички предприятия; счита, че подобряването на достъпа до финансиране за МСП следва да продължи да бъде важна цел на политиката за следващата МФР, и следователно призовава за удвояване на финансовия пакет за програмата COSME, за да може тя да съответства на реалните потребности на икономиката на ЕС и на значителния интерес за участие;

72. изразява отново силния си ангажимент по отношение на ЕФСИ, който цели мобилизирането на 500 милиарда евро под формата на нови инвестиции в реалната икономика по линия на настоящата МФР; счита, че ЕФСИ вече даде мощен и целенасочен тласък на икономическите сектори, които допринасят за постигането на устойчив растеж и за създаването на работни места; приветства следователно намерението на Комисията да внесе законодателно предложение за продължаване и подобряване на тази инвестиционна схема в новата МФР; подчертава, че всяко законодателно предложение следва да се основава на заключенията от прегледа и на независимата оценка на Комисията;
73. набляга на значението на МФР за сектори, които разчитат на дългосрочни инвестиции, като сектора на транспорта; подчертава, че транспортната инфраструктура е гръбнакът на единния пазар и базата за устойчив растеж и създаване на работни места; отбелязва, че за изграждането на единно европейско транспортно пространство, свързано със съседните държави, е необходима голяма транспортна инфраструктура и че то следва да се разглежда като ключов приоритет за конкурентоспособността на ЕС и за икономическото, социалното и териториалното сближаване, включително за периферните райони; счита следователно, че следващата МФР следва да осигури достатъчно финансиране за проекти, които допринасят по-специално за завършване на изграждането на основната мрежа на трансевропейската транспортна мрежа (TEN-T) и на нейните коридори, които следва да бъдат допълнително разширени; подчертава, че един модернизирани и по-ефективен МСЕ следва да покрива всички видове транспорт и да се съсредоточи върху междусистемните връзки и завършването на изграждането на мрежата в периферните райони, като същевременно използва общи стандарти;
74. подчертава, че е важно да се обезпечи финансирането за завършване на изграждането на цифровия единен пазар чрез пълноценно използване на радиочестотния спектър, 5G и гигабитовата свързаност и чрез постигане на по-нататъшен напредък в хармонизирането на правилата на ЕС относно телекомуникациите, за да се създаде правилната регулаторна рамка за подобряване на интернет свързаността в целия Съюз; подчертава, че МСЕ – Телекомуникации следва да продължи да подкрепя инфраструктурите за цифрови услуги и широколентовите мрежи, като ги прави достъпни, включително в отдалечените и селските региони, и като подобрява цифровата грамотност, взаимната свързаност и оперативната съвместимост;
75. счита, че е от първостепенно значение да се осигурят устойчиви и достъпни от икономическа гледна точка доставки на енергия в Европа; призовава следователно за непрекъсната подкрепа за инвестициите, осигуряващи диверсификацията на енергийните източници, увеличаващи енергийната

сигурност и повишаващи енергийната ефективност, включително чрез МСЕ – Енергетика; подчертава по-специално, че е важно да се осигури цялостна подкрепа, особено за регионите с висок въглероден интензитет, енергиен преход, преход към нисковъглеродна икономика, модернизирането на производството на електроенергия и на електропреносните мрежи, технологиите за улавяне, съхранение и използване на въглерод и модернизирането на топлоснабдяването; счита, че преобразуването на енергийния сектор съобразно целите в областта на климата следва да бъде подкрепено чрез създаването на фонд за енергиен преход в следващата МФР, което да улесни структурните промени в енергоемките промишлени сектори и в електроцентралите за производство на електроенергия с висок въглероден интензитет и да стимулира нисковъглеродните инвестиции и иновативните решения;

76. подчертава стратегическото значение на широкомащабните инфраструктурни проекти като международния експериментален термоядрен реактор (ITER), Европейската геостационарна служба за навигационно покритие (EGNOS), глобалната навигационна спътникова система („Галилео“) и програмата за наблюдение на Земята („Коперник“) за бъдещата конкурентоспособност на ЕС; счита, че финансирането на тези широкомащабни проекти следва да бъде гарантирано в бюджета на ЕС, но едновременно с това обособено по начин, който гарантира, че евентуалните преразходи не застрашават финансирането и успешното изпълнение на другите политики на Съюза, както се случи с предходната МФР; припомня за целта, че максималната сума, която може да бъде отпусната за тези проекти, понастоящем е определена в Регламента за МФР, и призовава в новия регламент да бъдат включени сходни разпоредби;
77. потвърждава, че общата селскостопанска политика (ОСП) е от основно значение за продоволствената сигурност и независимост, запазването на населението в селските райони, устойчивото развитие и осигуряването на качествени храни на приемлива цена за европейските граждани; посочва, че потребностите от храна нараснаха, също както и необходимостта от разработване на екологосъобразни селскостопански практики и необходимостта от справяне с изменението на климата; подчертава, че ОСП е една от най-интегрираните политики и че тя се финансира предимно на равнище ЕС, поради което замества националните разходи;
78. очаква общата сума на директните плащания да се запази непроменена в следващата МФР, тъй като те са източник на ясна добавена стойност от ЕС и укрепват единния пазар, като се избягват нарушения на конкуренцията между държавите членки; противопоставя се на повторна национализация и на национално съфинансиране в това отношение; подчертава необходимостта от увеличаване на финансирането в съответствие с действията, предприемани в отговор на различните периодични кризи в чувствителни сектори, от създаването на нови инструменти, които могат да смекчат нестабилността на цените, и от увеличаване на финансирането за програмите от специфични мерки за отдалечените региони и за островите (програмите POSEI); заключава следователно, че бюджетът на ОСП в следващата МФР следва най-малкото да се запази на настоящото си равнище за ЕС-27;

79. подчертава социално-икономическата значимост и значимостта за околната среда на сектора на рибарството, на „синята икономика“ и техния принос за продоволствената независимост на ЕС; посочва, че общата политика в областта на рибарството е в изключителната компетентност на ЕС; подчертава в това отношение необходимостта да се запази специален, достатъчно финансиран, независим и достъпен фонд за рибарството, за да се изпълнява тази политика; призовава най-малкото за запазването на равнището на бюджетните кредити за сектора на рибарството съгласно действащата МФР и в случай на необходимост, за увеличаване на финансовите средства за морското дело; предупреждава за възможни отрицателни последици за сектора в случай на „твърдо“ излизане на Обединеното кралство от ЕС; отбелязва, че други финансови инструменти, в допълнение към помощта с безвъзмездни средства, биха могли да осигурят допълнителни възможности за финансиране;
80. подчертава значението на водещата роля на ЕС в борбата с изменението на климата и на неговите вътрешни и външни ангажименти и цели по отношение на биологичното разнообразие; изисква предоставянето на достатъчно финансови средства за изпълнението на Парижкото споразумение и систематичното интегриране на въпросите относно климата в бъдещите разходи на ЕС; припомня, че следващата МФР следва да помогне на Съюза да постигне своите цели, определени в рамката в областта на климата и енергетиката до 2030 г.; подчертава, че ЕС не следва да финансира проекти и инвестиции, които са в разрез с постигането на тези цели;

*По-тясно сближаване и повече солидарност в Европа*

81. подчертава, че политиката на сближаване за периода след 2020 г. следва да продължи да бъде основната инвестиционна политика на Европейския съюз, обхващаща всички региони на ЕС, като същевременно съсредоточи по-голямата част от ресурсите в полза на най-уязвимите сред тях; счита, че отвъд целта за намаляване на различията в степента на развитие и за задълбочаване на сближаването, както е посочено в Договора, тя следва да се съсредоточи върху постигането на широките политически цели на ЕС, поради което предлага в следващата МФР трите фонда на политиката на сближаване – Европейският фонд за регионално развитие (ЕФРР), Европейският социален фонд (ЕСФ) и Кохезионният фонд – да бъдат съсредоточени основно върху предоставянето на подкрепа за иновациите, цифровизацията, реиндустриализацията, МСП, транспорта, адаптирането към изменението на климата, заетостта и социалното приобщаване; призовава освен това компонентът териториално сътрудничество да бъде подсилен и да се придаде градско измерение на политиката;
82. счита, че е от първостепенно значение да се запази финансирането за политиката на сближаване за периода след 2020 г. за ЕС-27 най-малко на равнището от бюджета за 2014 – 2020 г.; подчертава, че брутният вътрешен продукт (БВП) следва да остане един от параметрите за предоставяне на финансови средства по линия на политиката на сближаване, но счита, че той следва да бъде допълнен с набор от социални, свързани с околната среда и демографски показатели за по-добро отчитане на нови видове неравенство между регионите на ЕС; подкрепя в допълнение продължаването в рамките на новия програмен период на елементите

от действащата МФР, които модернизираха политиката на сближаване и я ориентираха в по-голяма степен към резултатите;

83. е силно ангажиран с изграждането на социална Европа и с изпълнението на европейския стълб на социалните права и посочва съществуващите инструменти, които допринасят за постигането на тези цели, а именно ЕСФ, инициативата за младежка заетост, Фонда за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица, ЕФПГ и Програмата на Европейския съюз за заетост и социални иновации; счита, че те следва да бъдат запазени в следващата МФР;
84. подчертава по-специално непрекъснатата необходимост да се води борба с безработицата, особено сред младите хора, и призовава следователно за удвояване на пакета на инициативата за младежка заетост през следващия програмен период; счита, че инвестициите за подпомагане на образованието и обучението, и особено развитието на цифрови умения, продължават да бъдат един от най-важните приоритети на ЕС;
85. изразява подкрепа за програми в областта на културата, образованието, медиите, младежта, спорта и гражданството, които са доказали безспорно своята европейска добавена стойност и се ползват с трайна популярност сред бенефициентите; застъпва се следователно за продължаване на инвестициите в рамката „Образование и обучение 2020“ чрез програмите „Еразъм+“, „Творческа Европа“ и „Европа за гражданите“ с цел да се продължат действията, насочени към младите хора, и да им се предоставят ценни способности и житейски умения посредством учене през целия живот, ориентирано към учащите се и неформално образование, както и възможности за информално учене; призовава по-специално за трикратно увеличаване на пакета за „Еразъм+“ в следващата МФР с цел да се достигне до много повече млади хора и обучаващи се в цяла Европа и да се реализира пълният потенциал на програмата; препоръчва освен това продължаването на проекта „Европейски корпус за солидарност“ и отново изразява подкрепа за укрепването на външното измерение на програмите „Еразъм+“ и „Творческа Европа“;
86. очаква в периода след 2020 г. Европейският съюз да премине от управлението на кризи към постоянна, европейска политика в областта на убежището и миграцията; подчертава, че действията в тази област следва да бъдат обхванати от специален инструмент, а именно фонд „Убежище, миграция и интеграция“ (ФУМИ); изтъква, че на бъдещия фонд, както и на съответните агенции, работещи в областта на правосъдието и вътрешните работи (ПВР), трябва да бъде предоставено достатъчно финансиране за целия период на следващата МФР, за да работят по широкообхватните предизвикателства в тази област; счита освен това, че ФУМИ следва да бъде допълнен с други компоненти, които разглеждат този въпрос в рамките на други политики, и особено с Кохезионния фонд и с инструментите за финансиране на външни дейности, тъй като един-единствен инструмент не би могъл да се справи с обема и сложността на потребностите в тази област; признава освен това значението на културните, образователните и спортните програми за интегрирането на бежанците и мигрантите в европейското общество;

87. признава европейската добавена стойност на сътрудничеството за справянето с общите заплахи за общественото здраве; отбелязва, че нито една държава членка не може самостоятелно да се справи с трансграничните предизвикателства в областта на здравеопазването, и призовава следващата МФР да отразява отговорността на ЕС да подкрепя държавите членки в усилията им за намаляване на неравенството по отношение на здравето; счита, че въз основа на положителните резултати от текущите действия в тази област следващата МФР следва да включва солидна здравна програма от следващо поколение, която разглежда тези въпроси, надхвърляйки държавните граници; припомня, че доброто здраве е предварително условие за постигането на други цели, определени от ЕС, и че политиките в области като селското стопанство, околната среда, заетостта, социалните въпроси или социалното приобщаване също влияят на здравето на европейските граждани; призовава следователно за укрепване на оценките на въздействието върху здравето и за междусекторно сътрудничество в следващата МФР в тази област;

#### *Повече отговорност в световен мащаб*

88. подчертава, че светът е изправен пред многобройни предизвикателства, включително конфликти, кибератаки, тероризъм, дезинформация, природни бедствия, изменение на климата, нарушения на правата на човека и продължителни кризи; счита, че Съюзът носи особена политическа и финансова отговорност вследствие на основаната на правила външна политика, сътрудничеството със държавите партньори, изкореняването на бедността и предприемането на действия в отговор на кризи;
89. подчертава, че е необходимо съществено по размер допълнително финансиране, за да може Съюзът да изпълнява функциите си в рамките на своята глобална стратегия и на своите политики в областта на съседството, развитието и разширяването; насочва вниманието към поетия от ЕС и от неговите държави членки ангажимент за увеличаване на тяхната официална помощ за развитие (ОПР) на 0,7% от БНД до 2030 г.; очаква следващата МФР да отразява безпрецедентните потребности на съседните държави, които полагат усилия, за да се справят с конфликти и с последиците от предизвикателствата, свързани с миграцията и бежанците, както и потребностите от хуманитарна помощ вследствие на природни и причинени от човека бедствия;
90. има готовност да разгледа възможностите за рационализиране на структурата на инструментите за външно финансиране, при условие че Комисията и върховният представител докажат категорично очакваните преимущества на подобни промени и че се зачитат особеностите на основните относими политики на Съюза; отбелязва, че подобна структура следва да съдържа включването на Европейския фонд за развитие (ЕФР) в бюджета, по-прозрачното инкорпориране на доверителните фондове и инструменти, както и възможно продължаване на Плана за външни инвестиции въз основа на оценката му; би могъл да обмисли, като част от цялостно увеличаване на средствата за инструментите за външно финансиране, възможността за увеличаване на резерва от неразпределени бюджетни кредити, насочен към повишаване на вътрешната гъвкавост, но подчертава, че това не следва да се осъществи за сметка на дългосрочните географски и тематични

приоритети;

*Сигурност, мир и стабилност за всички*

91. счита, че създаването на нова функция „Сигурност, мир и стабилност за всички“ ще бъде доказателство за приоритета, който дава Съюзът на тази нововъзникваща политическа отговорност, ще потвърди нейната специфичност и ще постигне последователност между нейното външно и вътрешно измерение;
92. подчертава, че равнището и механизмите на финансиране в областта на вътрешната сигурност следва да бъдат подсилени от самото начало и за целия период на действие на следващата МФР, за да се избегне системното и ежегодно прибягване до разпоредбите за гъвкавост на МФР; призовава за осигуряването на достатъчно ресурси на правоприлагащите агенции (Европол, Евроюст и CEPOL) и за предоставянето на Европейската агенция за оперативното управление на широкомащабни информационни системи в пространството на свобода, сигурност и правосъдие (eu-LISA) на средствата, необходими за внедряването и управлението на нейните нови отговорности; подчертава ролята на Агенцията на ЕС за основните права за разбирането и предприемането на действия във връзка с радикализацията, маргинализацията, словото на омразата и престъпленията от омраза;
93. счита, че следващата МФР трябва да подкрепи създаването на Европейски съюз за отбрана; очаква, в съответствие с обявеното от Комисията по отношение на тази област, съответните законодателни предложения, включително специална програма на ЕС за научни изследвания в областта на отбраната и програма за промишлено развитие, допълнени от инвестиции от страна на държавите членки в оборудване, свързано със сътрудничеството помежду им; припомня, че задълбоченото сътрудничество в областта на отбраната, обединяването на научните изследвания и оборудването и отстраняването на дублиране биха могли да генерират значително повишаване на ефективността, което често се изчислява на около 26 милиарда евро годишно;
94. изисква, в условията на повишено внимание към сигурността и отбраната в Съюза, преценка на всички разходи за външна сигурност; очаква с интерес по-специално да се предприеме реформа на механизма за администриране на финансирането на общите разходи за операциите на ЕС с военни последици или последици в областта на отбраната (механизма Athena) и на Механизма за подкрепа на мира в Африка след включването на ЕФР в бюджета; приветства поетите неотдавна от държавите членки ангажименти в рамката на постоянното структурирано сътрудничество и изисква от върховния представител и от Комисията да пояснят по какъв начин ще се финансира то в бъдеще; призовава за програма приемник на Инструмента, допринасящ за стабилността и мира, която да се съсредоточи върху предприемането на действия в отговор на кризи и изграждането на капацитет за сигурност и развитие, като същевременно се намери издържано от правна гледна точка решение за изграждането на военен капацитет;

*Ефикасна администрация в услуга на европейските граждани*

95. счита, че за осъществяването на политиките на Съюза и за възвръщането на

доверието и укрепването на диалога с гражданите е задължително публичната администрация да бъде силна, ефикасна и качествена; подчертава в това отношение ролята на институциите, чиито членове са демократично избрани; припомня, че съгласно Сметната палата институциите, органите и агенциите на ЕС са приложили 5-процентното съкращение на персонала, както е посочено в техните щатни разписания; счита, че спрямо тях не следва да се прилага отново подобен подход на хоризонтални съкращения;

96. приветства инициативите на институциите, органите и агенциите за допълнително повишаване на ефективността чрез задълбочаване на административното сътрудничество и чрез обединяването на някои функции, по който начин се генерират икономии за бюджета на Съюза; подчертава, че някои агенции биха могли да постигнат още по-голяма ефективност, особено с помощта на задълбочаване на сътрудничеството между агенциите, изпълняващи сходни задачи, например в областта на надзора на финансовите пазари и по отношение на агенциите с няколко места на работа;

#### *IV. Процедура и процес на вземане на решения*

97. припомня, че приемането на Регламента за МФР изисква одобрението на Парламента; подчертава освен това, че Парламентът и Съветът са две равноправни подразделения на бюджетния орган при приемането на годишния бюджет на ЕС, докато решенията в областта на секторното законодателство, определящо по-голямата част от програмите на ЕС, включително техните финансови пакети, се вземат съобразно обикновената законодателна процедура; очаква следователно процедура на вземане на решения относно следващата МФР, която запазва ролята и прерогативите на Парламента, посочени в Договорите;
98. изразява готовност да започне незабавно структурен диалог с Комисията и Съвета относно МФР за периода след 2020 г. с цел улесняване на последващите преговори и създаване на условия за постигане на споразумение до края на настоящия парламентарен мандат; изразява готовност за обсъждане със Съвета на позициите, посочени в настоящата резолюция, с цел по-добро разбиране на очакванията на Парламента относно следващата МФР;
99. подчертава, че при условие че предложенията на Комисията следва да бъдат предадени през май 2018 г., официалното решение относно следващата МФР следва да бъде взето в рамките на една година; настоява, че подобен график ще осигури възможност, наред с другото, за бързото приемане на всички секторни регламенти, като по този начин ще направи възможно стартирането на новите програми без забавяне на 1 януари 2021 г.; припомня, че при предходните финансови рамки изпълнението на новите програми започваше няколко години след началото на периода;
100. подчертава следователно необходимостта от незабавното започване на съдържателни разисквания между трите институции; подчертава, че всички елементи на Регламента за МФР, включително таваните на МФР, ще бъдат част от преговорите за МФР и следва да останат на масата за преговори до постигането на окончателно споразумение; припомня във връзка с това критичното отношение на Парламента спрямо процедурата, довела до приемането на действащия Регламент



за МФР, и доминиращата роля, която имаше Европейският съвет в този процес, като взе окончателни решения относно редица елементи, включително таваните на МФР и множество разпоредби, свързани със секторните политики;

101. счита, че процедурите, свързани с преговорите относно предстоящата МФР, и по-конкретно участието на Парламента на различните етапи от този процес, следва да бъдат приети незабавно по време на Българското председателство и преди внасянето на предложенията относно МФР; очаква при тези обстоятелства Комисията да предоставя своевременно на Парламента същия обем информация, който се предоставя на Съвета; счита, че тези условия следва впоследствие да залегнат в междуинституционалното споразумение (МИС), както е с годишната бюджетна процедура;

o

o o

102. възлага на своя председател да предаде настоящата резолюция на Съвета, Комисията, другите заинтересовани институции и органи, както и на правителствата и на парламентите на държавите членки.