



2017/2053(INI)

10.1.2018

## ПРОЕКТ НА ДОКЛАД

относно реформата на системата за собствени ресурси на Европейския съюз  
(2017/2053(INI))

Комисия по бюджети

Съдокладчици: Жерар Дьопре, Януш Левандовски

**СЪДЪРЖАНИЕ**

**Страница**

ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ ..... 3

## ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

### относно реформата на системата за собствени ресурси на Европейския съюз (2017/2053(INI))

*Европейският парламент,*

- като взе предвид член 311 и член 332, параграф 2 от Договора за функционирането на Европейския съюз,
- като взе предвид членове 106а и 171 от Договора за създаване на Европейската общност за атомна енергия,
- като взе предвид Решение 2014/335/ЕС, Евратом на Съвета от 26 май 2014 г. относно системата на собствените ресурси на Европейския съюз<sup>1</sup>,
- като взе предвид Регламент (ЕС, Евратом) № 608/2014 на Съвета от 26 май 2014 г. за определяне на мерки за прилагане на системата на собствените ресурси на Европейския съюз<sup>2</sup>,
- като взе предвид Регламент (ЕС, Евратом) № 609/2014 на Съвета от 26 май 2014 г. относно методите и процедурата за предоставяне на традиционните собствени ресурси, собствените ресурси на база ДДС и на база БНД и относно мерките за удовлетворяване на потребностите от парични средства<sup>3</sup>,
- като взе предвид съобщението на Комисията до Европейския парламент и Съвета от 21 септември 2017 г., озаглавено „Справедлива и ефикасна данъчна система в Европейския съюз за цифровия единен пазар“,
- като взе предвид своята резолюция от 29 март 2007 г. относно бъдещето на собствените ресурси на Европейския съюз<sup>4</sup>,
- като взе предвид своята резолюция от 8 юни 2011 г., озаглавена „Инвестиция за бъдещето: нова Многогодишна финансова рамка (МФР) за конкурентоспособна, устойчива и приобщаваща Европа“<sup>5</sup>,
- като взе предвид своята резолюция от 15 април 2014 г., озаглавена „Преговори относно МФР за периода 2014 – 2020 г.: извличане на поуки и бъдещо развитие“<sup>6</sup>,

---

<sup>1</sup> ОВ L 168, 7.6.2014 г., стр. 105.

<sup>2</sup> ОВ L 168, 7.6.2014 г., стр. 29.

<sup>3</sup> ОВ L 168, 7.6.2014 г., стр. 39.

<sup>4</sup> ОВ С 27Е, 31.1.2008 г., стр. 214.

<sup>5</sup> ОВ С 380 Е, 11.12.2012 г., стр. 89.

<sup>6</sup> Приети текстове, P7\_TA(2014)0378.

- като взе предвид своята резолюция от 16 април 2014 г. относно проекта на решение на Съвета относно системата на собствените ресурси на Европейския съюз<sup>7</sup>,
  - като взе предвид своята резолюция от 17 декември 2014 г. относно системата за собствени ресурси на Европейските общности<sup>8</sup>,
  - като взе предвид своята резолюция от 6 юли 2016 г. относно подготовката за преразглеждането след изборите на МФР за периода 2014 – 2020 г.<sup>9</sup>,
  - като взе предвид доклада относно „Бъдещо финансиране на ЕС: окончателен доклад и препоръки на групата на високо равнище за собствените ресурси“ от декември 2016 г.,
  - като взе предвид член 1 от решението на Председателския съвет от 12 декември 2002 г. относно процедурата за разрешаване на изготвянето на доклади по собствена инициатива,
  - като взе предвид член 52 от Правилника за дейността на Европейския парламент,
  - като взе предвид доклада на комисията по бюджети и становищата на комисията по международна търговия, комисията по бюджетен контрол, комисията по икономически и парични въпроси, комисията по околна среда, обществено здраве и безопасност на храните, комисията по земеделие и развитие на селското стопанство, комисията по конституционни въпроси, комисията по бюджетен контрол и комисията по околна среда, обществено здраве и безопасност на храните (A8-0000/2018),
- A. като има предвид, че съгласно Римския договор от 25 март 1957 г. Европейската икономическа общност трябваше да се финансира от национални вноски само през един преходен период, а впоследствие от система на собствени ресурси;
- Б. като има предвид, че Европейският съвет в Люксембург през април 1970 г. взе решение относно система на собствените ресурси, като сложи край на националните вноски и въведе два същински собствени ресурса, а именно селскостопанските налози и митата, допълнени от трети източник на ресурси на база данък върху добавената стойност (ДДС);
- В. като има предвид, че през юни 1988 г. Европейският съвет въведе собствен ресурс на база БНД на държавите членки на основание, че приходите, генерирани от съществуващите собствени ресурси, не са достатъчни, за да покриват общия размер на разходите от бюджета на ЕС;

<sup>7</sup> Приети текстове, P7\_TA(2014)0432.

<sup>8</sup> Приети текстове, P8\_TA(2014)0097.

<sup>9</sup> Приети текстове, P8\_TA(2016)0309.

- Г. като има предвид, че делът на ресурсите на база БНД значително се увеличи през годините и понастоящем представлява най-големият източник на приходи за бюджета на ЕС; като има предвид, че вноските на база БНД понастоящем представляват около 69% от бюджета на ЕС, ресурсите от ДДС представляват около 12%, традиционните собствени ресурси (мита, селскостопански мита и налози върху захарта и изоглюкозата) – около 13%, а останалата част се покрива от други приходи, включително данъци, плащани от служителите на ЕС, или глоби, плащани от дружествата, които нарушават законодателството в областта на конкуренцията;
- Д. като има предвид, че след въвеждането на Европейския съвет във Фонтенбло през 1984 г. на британската отстъпка, при която 66% от нетната вноска на Обединеното кралство се възстановяват, постепенно бяха въведени различни други отстъпки и корекционни механизми с цел преодоляване на т.нар. „оперативни бюджетни салда“ на някои държави членки; като има предвид, че такива корекции могат да се отнасят главно или за намаляване на финансирането на корекцията за Обединеното кралство, или за брутно намаляване на годишната вноска на база БНД;
- Е. като има предвид, че Парламентът е подчертавал в редица резолюции от последните десет години проблемите и сложността на системата на собствените ресурси на ЕС и нееднократно е призовавал за задълбочена реформа, за да се направи системата по-проста, по-прозрачна и по-демократична, включително въвеждането на нови и истински собствени ресурси, които следва, постепенно и доколкото е възможно, да заместят вноските на база БНД;
- Ж. като има предвид, че през 2011 г. Комисията предложи амбициозен законодателен пакет относно собствените ресурси<sup>10</sup>, представен заедно с предложенията за МФР за периода 2014 – 2020 г., с цел да се постигне опростяване на вноските на държавите членки, въвеждане на нови собствени ресурси – реформиран ДДС и данък върху финансовите сделки (ДФС) – и реформа на корекционните механизми; като има предвид, че тези предложения не бяха възприети от Съвета;
- З. като има предвид, че в резултат на преговорите за МФР за периода 2014 – 2020 г. беше създадена група на високо равнище за собствените ресурси (HLGOR), включваща представители на трите основни институции на ЕС и председателствана от Марио Монти; като има предвид, че през декември 2016 г. групата на високо равнище представи окончателния си доклад и препоръки, които представляват основата за изготвянето на позицията на Парламента, както е посочена в настоящия доклад;
1. отбелязва, че Комисията ще представи предложенията си за МФР за периода след 2020 г. не по-късно от май 2018 г.; очаква, че бъдещата МФР, предложена от Комисията, ще включва амбициозни предложения за преразглеждане на Решението за собствените ресурси и всички свързани с него законодателни актове, както и за въвеждане на нови собствени ресурси; подчертава, че както разходната, така и

---

<sup>10</sup> COM(2011)0510

приходната част на следващата МФР ще бъдат третираны като един пакет в предстоящите преговори между Съвета и Парламента;

2. представя настоящия доклад, за да изрази позицията си по главните елементи на реформата на системата на собствените ресурси на ЕС, включително състава на кошница от нови собствени ресурси, както и елементите на настоящата система, които следва да бъдат запазени; очаква, че Комисията ще отчете надлежно позицията на Парламента при изготвянето на предложенията си за законодателен пакет относно собствените ресурси; изразява убеденост в наложителната необходимост да се постигне значителен напредък по отношение на приходната част на бюджета на ЕС, с цел да бъде улеснено постигането на споразумение относно следващата МФР;

#### **I. Правна рамка и процес на вземане на решения**

3. припомня, че член 311 от ДФЕС гласи: „Съюзът си осигурява средствата, необходими за постигане на неговите цели и успешното изпълнение на неговите политики. Без да се засягат другите приходи, бюджетът се финансира изцяло от собствени средства“; поради това подчертава, че правното изискване да се предоставят в бюджета на ЕС истински собствени ресурси произтича директно от Договора;
4. припомня, че член 310 от ДФЕС гласи: „Приходите и разходите по бюджета трябва да бъдат балансирани“; съответно отбелязва, че приходите трябва да покриват общия размер на разходите, приемани всяка година от бюджетния орган; подчертава, че бюджетът на ЕС не може да отчита годишен дефицит или се финансира чрез заемане на пари на финансовите пазари;
5. отбелязва, че основният законодателен акт за определяне на разпоредбите, приложими за системата на собствените ресурси, т.нар. Решение за собствените ресурси (РСР), се приема от Съвета, който действа с единодушие след консултация с Парламента, и че това решение подлежи на ратификация от всички държави членки; подчертава, че това е една от най-тежките законодателни процедури, предвидени в Договора;
6. отбелязва, че в този законодателен акт Съветът определя, наред с другото, тавана на собствените ресурси, и може да установи нови категории собствени ресурси или да отмени вече съществуваща категория; подчертава, че дори РСР да е безсрочно, то е пряко свързано със съответната МФР, която определя максималното ниво на разходи за същия период, за който тя се отнася;
7. припомня, че Договорът от Лисабон въвежда нови разпоредби във връзка със законодателството за изпълнение относно собствените ресурси, като предвижда възможността Съветът да приеме регламент с квалифицирано мнозинство, след одобрение от Парламента; изразява съжаление обаче, че няколко разпоредби за изпълнение, по-специално тези относно изчисляването на ресурсите на база БНД, все още са част от РСР;

8. припомня, че държавите членки са отговорни за своите фискални политики, и подчертава, че правомощието за облагане с данъци заема централно място по отношение на суверенитета на държавите членки;

## **II. Причини за реформирането на настоящата система на собствените ресурси**

### ***i. Необходимост от преодоляване на недостатъците на съществуващата система***

9. подчертава, че настоящата система на собствените ресурси е много сложна, непрозрачна и напълно неразбираема за гражданите на ЕС; посочва по-специално неяснотата на изчисленията, свързани с националните отстъпки и корекционните механизми, които се прилагат за системата на собствените ресурси, или статистическите ресурси на база ДДС; подчертава освен това, че настоящата система не подлежи на ефективен парламентарен контрол и по същество е лишена от демократична легитимност и отчетност;
10. подчертава, че начинът, по който системата на собствените ресурси се е развила, постепенно замествайки истинските собствени ресурси с т.нар. „национални вноски“, поставя несъразмерно ударение върху нетните салда между държавите членки и по този начин до голяма степен пренебрегва европейската добавена стойност; отбелязва, че общият дял на националните вноски в бюджета на ЕС, изчислени или въз основа на БНД, или като процент от статистическите ресурси на база ДДС, представлява около 83% от общите приходи на ЕС;
11. изразява убеждението си, че господстващото положение на ресурсите на база БНД засили бюджетната логика за „справедлива възвръщаемост“, която преобладаваше в дебатите в Съвета, както в приходната, така и в разходната част на бюджета на ЕС; припомня в този контекст въвеждането на британската отстъпка и поредицата от свързани отстъпки и други механизми за корекция по отношение на приходите, от една страна, както и невъзможността да се постигне споразумение за достатъчно равнище на бюджетните кредити за бюджета на ЕС в рамките на годишната бюджетна процедура, от друга страна;
12. счита по-конкретно, че решението за размера на годишния бюджет на ЕС е засегнато от финансови съображения на национално равнище и че бюджетните преговори често водят до игра с нулев резултат между нетните платци и нетните получатели в Съвета; счита, че в резултат на това редица политики на ЕС, които показват най-висока европейска добавена стойност, често са областите, в които се предлагат икономии;
13. отбелязва, че националните вноски за бюджета на ЕС са ясно определени в разходната част на националните бюджети и често се възприемат като финансовата тежест, като имат превес над ползите, получени от някои области на разходи от ЕС, които често са с по-малка видимост; подчертава в тази връзка необходимостта от преодоляване на липсата на обществена осведоменост относно ползите, които носи бюджетът на ЕС;

14. поради това е убеден, че настоящата система на собствените ресурси по същество нарушава буквата и духа на Договора; отново изразява дългогодишната си позиция, че една задълбочена реформа на ресурсите на ЕС е наложителна, за да се приведе финансирането от бюджета на ЕС в съответствие с изискванията на Договора и на потребностите на Съюза като цяло;

*ii. Необходимост Съюзът да получи възможност да финансира политиките си и да посреща новите предизвикателства*

15. подчертава, че МФР за периода след 2020 г. ще трябва да гарантира подходящо финансиране на политиките и програмите на ЕС, които имат ясна европейска добавена стойност, а също така и да осигури допълнителни средства за справяне с новите предизвикателства, които вече са идентифицирани в области като растежа и създаването на работни места, конкурентоспособността, сближаването, иновациите, миграцията, сигурността и отбраната;

16. подчертава освен това необходимостта да се избегнат недостатъците на настоящата МФР и от самото начало да се предостави такова равнище на ресурси, което ще даде възможност на Съюза да реагира ефективно на непредвидени обстоятелства или кризи, които могат да настъпят по време на следващата финансова рамка; припомня значителното мобилизиране на разпоредбите за гъвкавост на МФР, което беше необходимо за противодействие само на кризата с бежанците и миграцията;

17. очаква, без да се засяга финансовото споразумение, че последиците от оттеглянето на Обединеното кралство от ЕС ще бъдат значително предизвикателство и за следващата МФР и всички свързани с нея бюджетни решения; счита, че преди вземането на решение относно МФР за периода след 2020 г. ще трябва да бъдат разгледани варианти за запълване на „дупката, причинена от Брексит“, като се изключи намаляване на ресурсите на ЕС;

18. подкрепя предложението, направено от председателя на Комисията Жан-Клод Юнкер за създаване на специален бюджетен ред за еврозоната в бюджета на ЕС, включено в речта му за състоянието на Съюза пред Европейския парламент и допълнително разработено в съобщението на Комисията от 6 декември 2017 г. относно „Нови бюджетни инструменти за стабилна еврозона в правната уредба на Съюза“<sup>11</sup>;

**III. Към приемлива и балансирана система на собствените ресурси**

***Принципи и основни положения, уреждащи създаването на нова система на собствените ресурси***

19. насърчава установяването на прозрачна, по-проста и по-справедлива система, въз основа на елементи на настоящата система, доказали своята ефективност; счита, че

---

<sup>11</sup> COM(2017)0822



реформата на системата на собствените ресурси следва да бъде основана на редица ръководни принципи;

20. подчертава необходимостта от обвързване на приходите с целите на политиките, и по-специално с политиките за единния пазар, енергийния съюз, околната среда, климата и транспорта; във връзка с това изразява убеждението си, че бюджетът на ЕС следва да се съсредоточи върху политики с истинска европейска добавена стойност;
21. подчертава, че новите собствени ресурси не могат да бъдат въведени едновременно, и изтъква необходимостта от постепенно прилагане; предлага на първо място да бъдат въведени по-малко сложни в техническо отношение собствени ресурси, чието събиране се осъществява лесно и на разумна цена, като това бъде последвано от постепенно въвеждане на всеки допълнителен нов собствен ресурс, въз основа на фиксиран график, докато всички достигнат нормален ритъм на работа;
22. счита, че въвеждането на нови собствени ресурси следва да има двойна цел, а именно, първо, да доведе до съществено намаление на дела на вноските на база БНД, като по този начин създаде икономии за бюджетите на държавите членки, и второ, да позволи финансирането на по-висока степен на разходване на средства на ЕС в рамките на многогодишната финансова рамка (МФР) за периода след 2020 г., като покрие и разликата, произтичаща от оттеглянето на Обединеното кралство; припомня в този контекст, че новите собствени ресурси нямат за цел да увеличат общата фискална тежест за данъкоплатците в ЕС;
23. призовава за премахването на всички отстъпки и корекции, като в същото време се гарантира справедливо третиране на държавите членки; в този контекст подчертава, че излизането на Обединеното кралство от ЕС ще означава, че отстъпката за Обединеното кралство и свързаните с него „отстъпки върху отстъпката“ ще станат неактуални и ще престанат да съществуват, като в същото време реформата на статистическия собствен ресурс на база ДДС ще стане неизбежна;
24. счита, че традиционните собствени ресурси, а именно митата, селскостопанските мита и налозите върху захарта и изоглюкозата, представляват надежден и автентичен източник на приходи за ЕС, тъй като те произтичат пряко от факта, че ЕС е митнически съюз, както и от правните компетенции и общата търговска политика, свързани с това; поради това счита, че традиционните собствени ресурси следва да бъдат запазени като източник на приходи за бюджета на ЕС; счита, че ако делът на разходите по събирането, които се задържат от държавите членки, намалее, по-голяма част от тези приходи може да бъде обезпечена за бюджета на ЕС;
25. потвърждава, че вноската на база БНД осигурява надежден и стабилен източник на приходи за бюджета на ЕС и се ползва с много силна подкрепа от страна на голямото мнозинство от държавите членки; поради това счита, че следва тя да се запази като балансиращ и остатъчен ресурс за бюджета на ЕС, с което да се сложи край на бюджетната логиката на „справедлива възвращаемост“; подчертава необходимостта, в този контекст, да се гарантира, че вноската на база БНД се

класифицира по един и същ начин във всички национални бюджети, а именно като приходи, предназначени за ЕС, а не като разход на националните правителства;

### ***Критериите, използвани за определяне на нови собствени ресурси***

26. припомня, че докладът на групата на високо равнище за собствените ресурси предлага следните критерии за набелязването на потенциални нови собствени ресурси: справедливост; ефикасност; достатъчност и стабилност; прозрачност и простота; демократичната отчетност и бюджетна дисциплина; акцент върху европейската добавена стойност; принцип на субсидиарност и фискален суверенитет на държавите членки; както и ограничаване на разходите за политически транзакции;
27. призовава Комисията, въз основа на горепосоченото, да проучи въвеждането на следната кошница от нови собствени ресурси;

### ***Кошница от евентуални нови собствени ресурси***

#### ***а. Цел: Консолидиране на единния пазар, увеличаване на неговата прозрачност и подобряване на условията на равнопоставеност***

- ***Данък върху добавената стойност***

28. припомня, че още от създаването си преди почти 50 години, ДДС се използва като база за изчисляване на един от собствените ресурси на бюджета на ЕС, и че този ресурс в момента представлява около 12% от приходите на ЕС;
29. отбелязва обаче, че настоящата система има сериозни недостатъци: ресурсите се изчисляват на статистическа основа; тя е ненужно сложна и няма пряка връзка с гражданите; той представлява просто трансфер на част от събраните от страна на държавите членки приходи и следователно не носи добавена стойност в сравнение с ресурсите на база БНД; основата за изчисляване на вноските не е прозрачна и данъкоплатците не са равнопоставени;
30. припомня законодателното предложение от 2011 г. за нов ресурс на база ДДС, който, ако беше приет, щеше да означава прилагането на валидна за целия ЕС фиксирана ставка въз основа на нетната стойност на доставките на стоки и услуги или на вноса на стоки, за които би се прилагал стандартен, общ ДДС; отбелязва, че макар това предложение да не беше одобрено, през февруари 2013 г. Европейският съвет насърчи Съвета да продължи да работи по това досие; счита, че настоящият контекст предоставя възможност за евентуален пробив в тази област;
31. подкрепя провеждането на задълбочена реформа на системата на ДДС в ЕС, която следва да има за цел разширяване на данъчната основа, намаляване на възможностите за измама и на разходите за привеждане в съответствие и генерирането на нови приходи; счита, че част от тези нови приходи следва да постъпват в бюджета на ЕС;

32. счита, че един опростен ресурс на база ДДС следва да се основава на общия знаменател на системите на ДДС в целия ЕС и отбелязва, че следователно той няма да премахне всички национални особености, които са основателни по различни причини;
33. подкрепя създаването на единна ставка (1% до 2%) на налог върху приходите от реформираня ДДС, събиран изцяло от администрациите на държавите членки като собствен ресурс на Съюза; счита, че подобна система би мигла да осигури значителни и стабилни постъпления за ЕС при ограничени административни разходи;
34. подчертава, че Комисията вече е внесла законодателни предложения за основна реформа на правилата на ЕС относно ДДС и че през 2018 г. се очакват допълнителни инициативи; настоява относно необходимостта от завършване на реформата на системата на ДДС възможно най-скоро и не по-късно от началото на следващата МФР;
35. призовава Комисията, в очакване на приемането на свързаното с ДДС законодателство, да представи предложение за реформа на собствените ресурси на база ДДС като част от предстоящия си законодателен пакет относно собствените ресурси на ЕС; счита, че подобно предложение следва да вземе предвид основните резултати от реформата на ДДС, която понастоящем е в процес на обсъждане;

- ***Корпоративен подоходен данък***

36. припомня, че в резолюцията си от 6 юли 2016 г.<sup>12</sup> Парламентът настоятелно призовава Комисията да представи предложение за обща консолидирана основа за облагане с корпоративен данък (ОКООКД), „придружено от подходяща и справедлива формула за разпределение, което би осигурило цялостно решение за справяне с вредните данъчни практики в Съюза, би изяснило и опростило контекста за предприятията и би улеснило трансграничните стопански дейности в рамките на Съюза“;
37. отбелязва предложенията на Комисията за ОКООКД, като припомня своето искане тази консолидирана основа да бъде разширена, за да обхване възможно най-много дружества; обръща внимание на факта, че в настоящите предложения за обща консолидирана корпоративна данъчна основа се предлага тя да обхване и цифровата икономика; предлага, въз основа на настоящите предложения, присъствието на дружествата в интернет да се третира по същия начин като физическото им установяване;
38. изразява съгласие с оценката на групата на високо равнище за собствените ресурси за ОКООКД като основа за нов собствен ресурс, отговарящ на всички определени от групата критерии; подчертава, че ОКООКД е също така ключов елемент в развитието на единния пазар, който е европейско обществено благо, тъй като

---

<sup>12</sup> Резолюция на Европейския парламент от 6 юли 2016 г. относно данъчните постановления и другите мерки, сходни по естество или въздействие (Приети текстове, P8\_TA(2016)0310).

предотвратява както неуместната данъчна конкуренция между държавите членки, така и данъчната оптимизация в ущърб на условията на равнопоставеност;

39. ето защо призовава за създаване на нов собствен ресурс за бюджета на Съюза, който да се изчислява въз основа на приходите на държавите членки от данъчното облагане на дружествата, за които се прилага ОКООКД;

***б. Цел: Намаляване на финансовите спекулации и укрепване на данъчната справедливост в секторите, които използват инструменти за агресивно данъчно планиране или агресивна данъчна оптимизация.***

- ***Данък върху финансовите сделки (ДФС) на европейско равнище***

40. отбелязва усилията, положени в рамките на засиленото сътрудничество от група от 11 държави членки, с оглед на установяването на данък върху финансовите сделки, вследствие на предложението на Комисията от 2011 г.;

41. при все това счита, че подобен данък, дължим в момента на извършване на сделката, трябва да се прилага в целия ЕС, така че да се ограничат чисто спекулативните операции и намали броят на различаващите се национални подходи спрямо данъчното облагане на финансови сделки, доколкото това е източник на смущения за финансовите пазари и за гладкото функциониране на единния пазар;

42. споделя оценката на групата на високо равнище, с която се одобрява ДФС като потенциална основа за нов собствен ресурс за бюджета на Съюза, като същевременно счита, че следва да бъдат проучени и други начин за данъчно облагане на финансовите дейности;

43. ето защо призовава за създаване на нов собствен ресурс за бюджета на Съюза, който да се изчислява въз основа на избран начин на данъчно облагане на финансовите дейности;

- ***Данъчно облагане на дружествата в цифровия сектор***

44. отбелязва заключенията от неформалната среща на Съвета на министрите на финансите от 16 септември 2017 г., в които се призовава за разработването на нови правила за данъчно облагане на цифровия сектор, в отговор на писмото на четиримата министри на финансите с искане към Комисията да разгледа ефективни решения „въз основа на концепцията за създаване на т.нар. „изравнителен данък“ върху оборота, реализиран в Европа от дружества за цифрови услуги“;

45. изразява съгласие, че цифровата икономика следва да разполага с модерна и стабилна фискална рамка с цел стимулиране на иновациите, преодоляване на разпокъсаността на пазара и даване на възможност на всички участници да се възползват от новите справедливи и балансирани условия; освен това посочва, че е от съществено значение да се осигури данъчна сигурност за стопанските инвестиции и да се предотврати появата на нови пропуски в данъчното облагане в рамките на единния пазар;

46. счита, че е изключително важно да се предприемат данъчни мерки по отношение на цифровия пазар с цел да се ограничат данъчните измами и нарушения, агресивното данъчно планиране и схеми за данъчна оптимизация и неправомерното използване на средства от европейските механизми с цел избягването на данъчно облагане; счита, че тези практики водят до изкривяване на конкуренцията на единния пазар и лишават държавите членки от дължими данъчни приходи;
47. ето защо призовава принципно за създаването на нов собствен ресурс за бюджета на Съюза, който да се събира върху сделките, извършвани в цифровата икономика; счита обаче, че с оглед на важните текущи преговори, както на равнището на ЕС, така и на равнището на ОИСР, все още е твърде рано да се вземе решение относно конкретните договорености за създаването на такъв ресурс;
48. при все това е на мнение, че всякакви договорености, постигнати от органите на ЕС, като например системи за регистрация или наблюдение или регулаторни механизми, следва незабавно да позволяват събирането на мита или налози в полза на бюджета на Съюза въз основа на тяхната европейска добавена стойност; счита, че това са европейски обществени блага, които, както посочва групата на високо равнище за собствените ресурси, предоставят основа за въвеждането на налог, който да представлява „други приходи“, произтичащи от политиките на Съюза;

***в. Цел: Насърчаване на енергийния преход и на борбата срещу глобалното затопляне***

***• Екологични данъци и налози***

49. потвърждава, че борбата срещу изменението на климата е основна цел на политиките на ЕС;
50. отново изразява убеждението си, че само наличието на общи енергийни или екологични данъци на равнище ЕС може да гарантира лоялната конкуренция между предприятията и правилното функциониране на единния пазар;
51. призовава за въвеждането на данък за корекция на въглеродните емисиите на границите под формата на такси при внос, с които да се облагат стоките, произведени в държави, не разполагащи със свои собствени системи за определяне на цената на емисиите;
52. подчертава, че данъкът за корекция на въглеродните емисии на границите, като нов собствен ресурс за бюджета на ЕС, следва също да води до осигуряването на равнопоставени условия в областта на международната търговия и намаляване на преместването на производството, като същевременно разходите за климатичните промени се включват в цените на внасяните стоки;
53. призовава Комисията, в съответствие със заключенията на доклада на групата на високо равнище за собствените ресурси, да проучи целесъобразността и осъществимостта на прилагането на съгласувана система на нови собствени ресурси в областта на енергийния преход и борбата срещу глобалното затопляне;

54. счита, че е от съществено значение при въвеждането на екологични данъци да бъде създаден финансов механизъм в полза на онези държави членки, в които финансовата тежест на глава от населението надвишава средната за ЕС;

#### *Други източници на приходи*

55. припомня, че въпреки, че собствените ресурси следва да бъдат основният компонент на приходите в бюджета на ЕС, по силата на член 311 от ДФЕС те все пак се допълват от „други приходи“, които включват: данъци, плащани от служителите на ЕС, върху техните заплати; приходи от административната дейност на институциите, като приходи от продажбата на стоки, отдаване под наем и наемане, предоставянето на услуги и банкови лихви; вноски от държави извън ЕС по някои програми на ЕС; лихви по просрочени плащания; глоби, платени от дружествата, в повечето случаи, когато е установено, че са нарушили законодателството на ЕС в областта на конкуренцията; както и приходи от операциите на ЕС по получаване и отпускане на заеми;

56. отбелязва, че салдото от всяка финансова година се вписва в бюджета за следващата година като приход в случай на излишък, както и че другите приходи, салда и технически корекции, включително излишък от предходната година, възлизат на около 6% от общите приходи; подчертава, че през последните години „другите приходи“ се състоят най-вече от глоби, които сами по себе си представляват 2,5% от общите приходи (като се изключат целевите приходи);

57. изразява съжаление, че потенциалът на такива други приходи досега се пренебрегва в дебата относно финансирането на ЕС; счита, че макар тези приходи да не представляват алтернатива на другите собствени ресурси, поради своя размер, нестабилност и непредсказуемост, те представляват въпреки това възможно средство за покриване на повишените финансови потребности в рамките на следващата МФР;

58. припомня, че правните процедури, уреждащи тези приходи, и евентуалните изменения са по-гъвкави от тези за собствените ресурси, тъй като те са установени не в Решението за собствените ресурси, а във вторичното законодателство, и следователно не са предмет на изискването за единодушие;

59. отново заявява своята дългогодишна позиция, че всички приходи, произтичащи от глоби, наложени на дружества за нарушения на правото на Съюза в областта на конкуренцията или във връзка с просрочени плащания на националните вноски в бюджета на ЕС, следва да представляват допълнителен приход за бюджета на ЕС, без това да води до съответно намаление на вноските на база БНД;

60. за тази цел призовава да бъде създаден специален резерв в приходната част на бюджета на ЕС, който да се попълва постепенно посредством всякакви видове непредвидени други приходи; счита, че този резерв следва да се използва с цел покриване на допълнителните нужди от плащания, особено такива, свързани с

мобилизирането на общия марж за поетите задължения или специалните инструменти на МФР;

61. подчертава потенциала за бюджета на ЕС на таксите, изисквани за прилагането на европейски схеми, като системата на ЕС за информация за пътуванията и разрешаването им (ETIAS) за граждани на трети държави; счита, че в някои случаи тези приходи може да бъдат заделени за същата политика или цел; счита, че за поколенията програми и политики на ЕС след 2020 г. този вид бъдещи приходи следва да се разгледа по-систематично с цел да се предостави на бюджета на ЕС допълнителен източник на приходи;

\*\*\*

62. възлага на своя председател да предаде настоящата резолюция на Съвета и на Комисията.