



Budžeta komiteja

2019/2023(BUD)

11.7.2019

ZIŅOJUMA PROJEKTS

par priekšlikumu Eiropas Parlamenta un Padomes lēmumam par Eiropas Savienības Solidaritātes fonda izmantošanu atbalsta sniegšanā Rumānijai, Itālijai un Austrijai
(COM(2019)0206 – C9-0005/2019 – 2019/2023(BUD))

Budžeta komiteja

Referents: *Siegfried Mureşan*

SATURA RĀDĪTĀJS

	Lpp.
EIROPAS PARLAMENTA REZOLŪCIJAS PRIEKŠLIKUMS	3
PIELIKUMS. EIROPAS PARLAMENTA UN PADOMES LĒMUMS	5
PASKAIDROJUMS	7
PIELIKUMS. REĢIONĀLĀS ATTĪSTĪBAS KOMITEJAS VĒSTULE.....	10

EIROPAS PARLAMENTA REZOLŪCIJAS PRIEKŠLIKUMS

par priekšlikumu Eiropas Parlamenta un Padomes lēmumam par Eiropas Savienības Solidaritātes fonda izmantošanu atbalsta sniegšanā Rumānijai, Itālijai un Austrijai (COM(2019)0206 – C9-0005/2019 – 2019/2023(BUD))

Eiropas Parlaments,

- ņemot vērā Komisijas priekšlikumu Eiropas Parlamentam un Padomei (COM(2019)0206 – C9-0005/2019),
 - ņemot vērā Padomes 2002. gada 11. novembra Regulu (EK) Nr. 2012/2002, ar ko izveido Eiropas Savienības Solidaritātes fondu¹,
 - ņemot vērā Padomes 2013. gada 2. decembra Regulu (ES, *Euratom*) Nr. 1311/2013, ar ko nosaka daudzgadu finanšu shēmu 2014.–2020. gadam², un jo īpaši tās 10. pantu,
 - ņemot vērā Eiropas Parlamenta, Padomes un Komisijas 2013. gada 2. decembra Iestāžu nolīgumu par budžeta disciplīnu, sadarbību budžeta jautājumos un pareizu finanšu pārvaldību³ un jo īpaši tā 11. punktu,
 - ņemot vērā Reģionālās attīstības komitejas vēstuli,
 - ņemot vērā Budžeta komitejas ziņojumu (A9-0000/2019),
1. atzinīgi vērtē lēmumu, kas pauž Savienības solidaritāti ar ES pilsoņiem un reģioniem, ko skārušas dabas katastrofas;
 2. uzsver, ka ir steidzami jāpiešķir finansiāls atbalsts no Eiropas Savienības Solidaritātes fonda (“Fonds”) reģioniem, kurus 2018. gadā Savienībā piemeklējušas dabas katastrofas;
 3. atzinīgi vērtē Komisijas 2019. gada 7. marta priekšlikumu⁴ grozīt ES civilās aizsardzības mehānismu kā svarīgu instrumentu, ar kuru stiprināt ES spējas katastrofu riska pārvaldības jomā, un tajā 2021.–2027. gada finansēšanas periodam paredzēto finansējumu, kas atbilst Eiropas Parlamenta un Padomes Lēmuma (ES) 2019/420⁵ mērķu vērienīgumam un ir saskaņā ar Eiropas Parlamenta 2018. gada 14. novembra rezolūciju par daudzgadu finanšu shēmu 2021.–2027. gadam⁶; pauž pārliecību, ka Fondu un ES civilās aizsardzības mehānismu būtu jāizmanto kopā, lai dalībvalstīs novērstu dabas katastrofas, sagatavotos tām un reaģētu uz tām;
 4. apstiprina šai rezolūcijai pievienoto lēmumu;

¹ OV L 311, 14.11.2002., 3. lpp.

² OV L 347, 20.12.2013., 884. lpp.

³ OV C 373, 20.12.2013., 1. lpp.

⁴ COM(2019)0125 final.

⁵ Eiropas Parlamenta un Padomes 2019. gada 13. marta Lēmums (ES) 2019/420, ar ko groza Lēmumu Nr. 1313/2013/ES par Savienības civilās aizsardzības mehānismu (OV L 77I, 20.3.2019., 1. lpp.).

⁶ P8-TA-PROV(2018)0449.

5. uzdod priekšsēdētājam parakstīt šo lēmumu kopā ar Padomes priekšsēdētāju un nodrošināt tā publicēšanu *Eiropas Savienības Oficiālajā Vēstnesī*;
6. uzdod priekšsēdētājam šo rezolūciju, kā arī tās pielikumu nosūtīt Padomei un Komisijai.

PIELIKUMS. EIROPAS PARLAMENTA UN PADOMES LĒMUMS

par Eiropas Savienības Solidaritātes fonda izmantošanu atbalsta sniegšanā Rumānijai,
Itālijai un Austrijai

EIROPAS PARLAMENTS UN EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību,

ņemot vērā Padomes 2002. gada 11. novembra Regulu (EK) Nr. 2012/2002, ar ko izveido Eiropas Savienības Solidaritātes fondu⁷, un jo īpaši tās 4. panta 3. punktu,

ņemot vērā Eiropas Parlamenta, Padomes un Komisijas 2013. gada 2. decembra Iestāžu nolīgumu par budžeta disciplīnu, sadarbību budžeta jautājumos un pareizu finanšu pārvaldību⁸ un jo īpaši tā 11. punktu,

ņemot vērā Eiropas Komisijas priekšlikumu,

tā kā:

- (1) Eiropas Savienības Solidaritātes fonda ("Fonds") mērķis ir ļaut Savienībai ātri, efektīvi un elastīgi reaģēt uz ārkārtas situācijām, lai demonstrētu solidaritāti ar to reģionu iedzīvotājiem, kurus ir piemēklējušas dabas katastrofas.
- (2) Fondam pieejamo līdzekļu apjoms nepārsniedz 500 000 000 EUR gadā (2011. gada cenās), kā noteikts Padomes Regulas (ES, *Euratom*) Nr. 1311/2013 10. pantā⁹.
- (3) Pēc ekstrēmiem laikapstākļu notikumiem, kas izraisīja plašus plūdus, Rumānija 2018. gada 7. septembrī iesniedza pieteikumu Fonda izmantošanai.
- (4) Pēc ekstrēmiem laikapstākļu notikumiem Itālija 2018. gada 20. decembrī iesniedza pieteikumu Fonda izmantošanai.
- (5) Pēc ekstrēmiem laikapstākļu notikumiem Austrija 2019. gada 14. janvārī iesniedza pieteikumu Fonda izmantošanai.
- (6) Rumānijas, Itālijas un Austrijas pieteikumi atbilst Regulas (EK) Nr. 2012/2002 4. pantā izklāstītajiem nosacījumiem finansiālā atbalsta sniegšanai no Fonda.
- (7) Tāpēc Fonds būtu jāizmanto, lai Rumānijai, Itālijai un Austrijai sniegtu finansiālu atbalstu.

⁷ OV L 311, 14.11.2002., 3. lpp.

⁸ OV C 373, 20.12.2013., 1. lpp.

⁹ Padomes 2013. gada 2. decembra Regula (ES, *Euratom*) Nr. 1311/2013, ar ko nosaka daudzgadu finanšu shēmu 2014.–2020. gadam (OV L 347, 20.12.2013., 884. lpp.).

- (8) Lai pēc iespējas saīsinātu laiku, kas vajadzīgs Fonda izmantošanai, šis lēmums būtu jāpieņem no tā pieņemšanas dienas,

IR PIENĒMUŠI ŠO LĒMUMU.

1. pants

Savienības 2019. finanšu gada vispārējā budžeta ietvaros Eiropas Savienības Solidaritātes fondu saistību un maksājumu apropriācijās izmanto šādi:

- a) summu 8 192 300 EUR apmērā piešķir Rumānijai;
- b) summu 277 204 595 EUR apmērā piešķir Itālijai;
- c) summu 8 154 899 EUR apmērā piešķir Austrijai.

2. pants

Šis lēmums stājas spēkā dienā, kad to publicē *Eiropas Savienības Oficiālajā Vēstnesī*.

To piemēro no [pieņemšanas datums]**.

[vieta], ... [datums]

Eiropas Parlamenta vārdā –

Padomes vārdā –

** Lēmuma pieņemšanas datumu ievieto Parlaments pirms publicēšanas OV.

PASKAIDROJUMS

Komisija ierosina izmantot Eiropas Savienības Solidaritātes fondu ("Fondu"), lai sniegtu finansiālu atbalstu saistībā ar ekstrēmiem laikapstākļu notikumiem 2018. gadā Rumānijā, Itālijā un Austrijā.

Plūdi Rumānijā

2018. gada vasarā vairākkārtējas smagas lietusgāzes Rumānijas ziemeļaustrumu reģionā izraisīja plaša mēroga plūdus visos šā reģiona apgabalos, nodarot ievērojamus postījumus infrastruktūrai, piemēram, dambjiem, aizsprostiem, ceļiem, tiltiem, ūdens attīrīšanas un kanalizācijas sistēmām, elektroenerģijas un gāzes sadales sistēmām, dzeramā ūdens padeves un apūdeņošanas sistēmām, skolām un citām sabiedriskajām ēkām. Būtiskus zaudējumus pieredzēja arī lauksaimniecības nozare un privātās mājsaimniecības.

Pieteikumā, kuru Komisija saņēma 2018. gada 7. septembrī, Rumānijas iestādes lēsa, ka kopējie katastrofas izraisītie tiešie zaudējumi ir mērāmi 196,8 EUR miljonu apmērā, kas atbilst 1,24 % no skartā reģiona IKP un līdz ar to ir mazāks par robežvērtību (1,5 % no reģiona IKP), kas nepieciešama ESSF izmantošanai *NUTS 2* līmeņa reģionā. Pārskatītajā pieteikumā, kas tika iesniegts 2018. gada 9. oktobrī un papildināts 2018. gada 14. decembrī, lēstie zaudējumi tika palielināti līdz 327,7 miljoniem EUR jeb 2,07 % no reģiona IKP, kas minēto katastrofu ļāva kvalificēt kā "reģionālu dabas katastrofu" ESSF regulas 2. panta 3. punkta nozīmē.

Rumānijas iestādes ir aplēsušas, ka regulas 3. panta 2. punktā paredzēto attiecināmo būtisko avārijas un atjaunošanas darbu izmaksas ir 294 miljoni EUR, no kuriem lielākā līdzekļu daļa attiecas uz aizsardzības infrastruktūras (uzbērumu) nodrošināšanu un transporta infrastruktūras atjaunošanu.

Saskaņā ar Eiropas strukturālajiem un investīciju (ESI) fondiem (2014.–2020. gada finansēšanas periods) skartais reģions ir "mazāk attīstīts reģions". Rumānijas iestādes nav paidušas nodomu pārvietot līdzekļus no ESI fondu programmām, lai izmantotu tos atjaunošanas darbiem. Avanss nav pieprasīts.

Saskaņā ar iepriekšējo praksi Komisija ierosina piemērot likmi 2,5 % apmērā no kopējiem tiešajiem zaudējumiem gadījumiem, kad zaudējumi ir mazāki par "lielas katastrofas" robežvērtību (t. i., 0,6 % no IKP vai 3 miljoni EUR 2011. gada cenās, izvēloties no abiem rādītājiem mazāko summu). **Līdz ar to ierosinātā atbalsta kopējā summa ir 8 192 300 EUR.**

Ekstrēmi laikapstākļu notikumi Itālijā

2018. gada rudenī ekstrēmi laikapstākļi skāra gandrīz visus Itālijas reģionus no ziemeļiem līdz dienvidiem, izraisot zemes nogrūvumus, plūdus un vējlauzes postījumus, kā rezultātā gāja bojā 34 personas un 1 persona pazuda bez vēsts. Materiālie zaudējumi ietvēra būtiskus sauszemes ceļu un upju tīklu pārrāvumus, sabiedrisko un privāto ēku bojājumus, traucējumus elektroenerģijas un gāzes sadales tīklos un ievērojamus zaudējumus mežsaimniecības un tūrisma nozarē. No meteoroloģiskā viedokļa šos laikapstākļus var uzskatīt par vienu notikumu.

Itālijas iestādes 2018. gada 20. decembra pieteikumā, kas tika atjaunināts 2019. gada 27. martā, lēsa radītos bojājumus 6,6 miljardu EUR apjomā (atjauninātais līdzekļu apjoms), kas atbilst 192 % no Itālijai piemērojamās robežvērtības. Minētos zaudējumus apstiprināja *Copernicus* Ātrās kartēšanas ziņojumi un Eiropas Stipro vētru laboratorijas datubāze. Tādējādi šis pieteikums atbilst regulas 2. panta 2. punktā izklāstītajiem “lielas dabas katastrofas” kritērijiem.

Avārijas un atjaunošanas darbu izmaksas tika lēstas 1700 miljonu EUR apjomā, no kuriem lielākā līdzekļu daļa attiecas uz aizsardzības infrastruktūras nodrošināšanu.

Pēc ESI fondu klasifikācijas trīs no skartajiem reģioniem (Kalabrija, Kampānija un Sicīlija) ir “mazāk attīstīti reģioni”, divi (Abruco un Sardīnija) ir “pārejas reģioni”, savukārt pārējie 9 ir “vairāk attīstīti reģioni”. Netika pausts nodoms pārvietot līdzekļus no ESI fondu programmām, lai izmantotu tos atjaunošanas darbiem.

Saskaņā ar iepriekšējo praksi Komisija uzskata, ka atbalstam vajadzētu būt progresīvam, un ierosina piemērot likmi 2,5 % apmērā zaudējumu daļai, kas ir mazāka par “lielas dabas katastrofas” robežvērtību, un 6 % apmērā zaudējumu daļai, kas ir lielāka par robežvērtību.

Līdz ar to ierosinātā atbalsta kopējā summa ir 277 204 595 EUR.

Ekstrēmi laikapstākļu notikumi Austrijā

2018. gadā Austrijas dienvidu reģioni Karintija un Austrumtirole piedzīvoja to pašu meteoroloģisko fenomenu, kas skāra Itāliju. Spēcīgas lietusgāzes un vētra izraisīja plūdus, nodarīja ievērojamus vējlauzes postījumus mežiem, kā arī radīja zemes nogrūvumus un energopadeves traucējumus.

Austrijas iestādes 2019. gada 14. janvārī iesniedza un 2019. gada 20. februārī atjaunināja pieteikumu Fonda ieguldījuma saņemšanai. Kopējie katastrofas izraisītie tiešie zaudējumi tiek lēsti 326,2 miljonu EUR apmērā, kas ir mazāks par Austrijai 2018. gadā piemēroto “lielas dabas katastrofas” robežvērtību un “reģionālās katastrofas” robežvērtību, kas ir 1,5 % no skartā reģiona IKP. Tā kā minētie katastrofu izraisīja tie paši meteoroloģiskie apstākļi, kas radīja lielu katastrofu Itālijā, pieteikums tiek atzīts par atbilstīgu saskaņā ar tā dēvēto “kaimiņvalsts noteikumu”, kurš paredzēts regulas 2. panta 4. punktā.

Austrijas iestādes ir aplēsušas, ka avārijas un atjaunošanas darbu izmaksas ir 214,5 miljoni EUR, no kuriem lielākā līdzekļu daļa attiecas uz pasākumiem, ar kuriem nostiprina upju krastus un novērš augsnes eroziju.

Pēc ESI fondu klasifikācijas skartie reģioni ir “vairāk attīstīti reģioni”. Austrijas iestādes nav pieprasījušas avansu, tomēr ir paudušas nodomu izmantot līdzekļus no Eiropas Lauksaimniecības fondu lauku attīstībai, lai atjaunotu aizsargājamus mežus.

Komisija ierosina piemērot parasto likmi 2,5 % apmērā, ko piemēro katastrofām saskaņā ar kaimiņvalsts noteikumu, līdz ar to **ierosinātā Fonda ieguldījuma kopējā summa ir 8 154 899 EUR.**

Secinājums

Rumānijai, Itālijai un Austrijai paredzētā atbalsta kopējā summa ir 293 551 794 EUR. Tādēļ ir nepieciešams izdarīt **grozījumu 2019. gada budžetā** un izstrādāt budžeta grozījuma (Nr. 3/2019) projektu, lai par iepriekšminēto summu palielinātu finansējumu budžeta pozīcijā 13 06 01 “*Palīdzība dalībvalstīm lielas dabas katastrofas gadījumā ar ievērojamu ietekmi uz dzīves apstākļiem, vidi vai ekonomiku*” gan saistību, gan maksājumu apropriācijās.

Kopējā summa, kas pieejama 2019. gada sākumā, bija 851 082 072 EUR, un to veido 2019. gada piešķirums 585 829 691 EUR apmērā un atlikušais 2018. gada piešķirums 265 252 381 EUR apmērā, kas bija palicis neizlietots un pārnests uz 2019. gadu.

Šis ir pirmais 2019. gada lēmums par fonda izmantošanu, kas nozīmē, ka pārējā 2019. gada periodā ir pieejami 557 530 278 EUR, kas ir daudz vairāk par apjomu, kuru pēc noteikumiem būtu jā saglabā līdz 2019. gada 1. oktobrim atbilstīgi DFS regulas 10. panta 1. punktam (25 % no 2019. gada piešķiruma apjoma, proti, 146 457 423 EUR).

Referents atbalsta to, lai dalībvalstis katastrofu skarto reģionu atjaunošanai izmantotu ESI fondus, un aicina Komisiju atbalstīt un ātri apstiprināt finansējuma pārdalīšanu partnerības nolīgumā, kā to prasījusi Austrija minēto reģionu atjaunošanas vajadzībām.

Referents iesaka ātri apstiprināt šim ziņojumam pievienoto Komisijas priekšlikumu, kā rezultātā tiks ātri mobilizētas minētās summas, apliecinot Eiropas solidaritāti ar trīs skartajām dalībvalstīm.

PIELIKUMS. REĢIONĀLĀS ATTĪSTĪBAS KOMITEJAS VĒSTULE

(Vēl nav saņemta.)