



11.10.2019

MIETINTÖLUONNOS

ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston päätökseksi Euroopan globalisaatiorahaston varojen käyttöönotosta (Belgian hakemus – EGF/2019/001 BE/Carrefour)
(COM(2019)0442 – C9-0127/2019 – 2019/2114(BUD))

Budjettivaliokunta

Esittelijä: José Manuel Fernandes

SISÄLTÖ

	Sivu
EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMAESITYS	3
LIITE: EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON PÄÄTÖS.....	7
PERUSTELUT	9

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMAESITYS

ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston päätökseksi Euroopan globalisaatiorahaston varojen käyttönotosta (Belgian hakemus – EGF/2019/001 BE/Carrefour)

(COM(2019)0442 – C9-0127/2019 – 2019/2114(BUD))

Euroopan parlamentti, joka

- ottaa huomioon komission ehdotuksen Euroopan parlamentille ja neuvostolle (COM(2019)0442 – C9-0127/2019),
 - ottaa huomioon Euroopan globalisaatiorahastosta (2014–2020) ja asetuksen (EY) N:o 1927/2006 kumoamisesta 17. joulukuuta 2013 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 1309/2013¹ (EGR-asetus),
 - ottaa huomioon vuosia 2014–2020 koskevan monivuotisen rahoituskehityksen vahvistamisesta 2. joulukuuta 2013 annetun neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 1311/2013² ja erityisesti sen 12 artiklan,
 - ottaa huomioon talousarviota koskevasta kurinalaisuudesta, talousarvioyhteistyöstä ja moitteettomasta varainhoidosta 2. joulukuuta 2013 tehdyn Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission välisen toimielinten sopimuksen³ ja erityisesti sen 13 kohdan,
 - ottaa huomioon 2. joulukuuta 2013 tehdyn toimielinten sopimuksen 13 kohdassa tarkoitettua trilogimenettelyä,
 - ottaa huomioon työllisyyden ja sosiaaliasioiden valiokunnan kirjeen,
 - ottaa huomioon aluekehitysvaliokunnan kirjeen,
 - ottaa huomioon budjettivaliokunnan mietinnön (A9-0000/2019),
- A. ottaa huomioon, että unioni on ottanut käyttöön lainsäädäntö- ja budjettivälineitä voidakseen tarjota lisätukea työntekijöille, jotka kärsivät maailmankaupan huomattavien rakenteellisten muutosten tai maailmanlaajuisen talous- ja rahoituskriisin seurauksista, ja auttaakseen heitä palaamaan työmarkkinoille; toteaa, että apu annetaan työntekijöille ja niille yrityksille, joiden palveluksessa he ovat työskennelleet, annetun taloudellisen tuen kautta;
- B. katsoo, että Euroopan unionin taloudellisen tuen vähennyksille työntekijöille olisi oltava dynaamista ja sitä olisi tarjottava mahdollisimman nopeasti ja tehokkaasti; ottaa huomioon, että tähän tapaukseen liittyy erityisen haavoittuvassa asemassa oleva ikäryhmä, jossa yli 81 prosenttia työntekijöistä on 55–64-vuotiaita;
- C. ottaa huomioon, että Belgia toimitti hakemuksen EGF/2019/001 BE Carrefour rahoitustuen saamiseksi Euroopan globalisaatiorahastosta sen jälkeen, kun NACE Rev. 2:n kaksinumerotasoon 47 (vähittäiskauppa, pl. moottoriajoneuvojen ja moottoripyörien

¹ EUVL L 347, 20.12.2013, s. 855.

² EUVL L 347, 20.12.2013, s. 884.

³ EUVL C 373, 20.12.2013, s. 1.

kauppa) luokitellulla toimialalla vähennettiin 751 työntekijää 30. marraskuuta 2018 ja 30. maaliskuuta 2019 välisenä aikana; ottaa huomioon, että vielä 268 työntekijää vähennettiin ennen viiteajanjaksoa tai sen jälkeen; ottaa huomioon, että komission mukaan voidaan osoittaa selkeä syy-yhteys tapahtumaan, joka aiheutti työntekijävähennykset viiteajanjakson aikana; ottaa huomioon, että Belgian hakemuksessa mainittujen tosiseikkojen perusteella ei ole käytetty muita varoja tai ohjelmia;

- D. ottaa huomioon, että hakemus perustuu EGR-asetuksen 4 artiklan 1 kohdan a alakohdan mukaiseen toimintakriteeriin, jossa edellytetään, että vähintään 500 työntekijää vähennetään jäsenvaltiossa sijaitsevasta yrityksestä neljän kuukauden viiteajanjaksona, mukaan luettuina työntekijät, jotka vähennetään yrityksen toimittajien tai jatkojalostajien palveluksesta, ja/tai itsenäiset ammatinharjoittajat, jotka lopettavat työskentelynsä;
- E. ottaa huomioon, että asetuksen (EU) N:o 1309/2013 6 artiklan 2 kohdan mukaisesti Belgia on päättänyt tarjota EGR:n tuella yhteisrahoitettuja yksilöllisiä palveluja myös 330:lle työelämän ja koulutuksen ulkopuolella olevalle nuorelle;
1. on yhtä mieltä komission kanssa siitä, että EGR-asetuksen 4 artiklan 1 kohdassa säädetyt edellytykset täyttyvät ja että sen vuoksi Belgia on oikeutettu saamaan kyseisen asetuksen mukaista rahoitustukea 1 632 028 euroa eli 60 prosenttia 2 720 047 euron kokonaiskustannuksista, joista yksilöllisten palvelujen osuus on 2 665 047 euroa ja valmistelu-, hallinnointi-, tiedotus- ja mainonta-, valvonta- ja raportointitoimien osuus 55 000 euroa;
 2. toteaa, että Belgian viranomaiset jättivät EGR-rahoitustukea koskevan hakemuksen 20. kesäkuuta 2019 ja että Belgian toimitettua hakemusta koskevia lisätietoja komissio sai sitä koskevan arvionsa valmiiksi 4. lokakuuta 2019 ja ilmoitti asiasta parlamentille samana päivänä;
 3. panee merkille, että Belgia aloitti yksilöllisten palvelujen tarjoamisen tuen kohteena oleville edunsaajille 1. joulukuuta 2018, joten kausi, jolle EGR-rahoitusta voidaan myöntää, alkaa 1. joulukuuta 2018 ja päättyy 20. kesäkuuta 2021;
 4. toteaa, että Belgialle on aiheutunut hallinnollisia kuluja Euroopan globalisaatorahaston täytäntöönpanosta 25. tammikuuta 2018 lähtien; toteaa, että valmistelu-, hallinnointi-, tiedotus- ja mainonta-, valvonta- ja raportointitoimien menoihin voidaan näin ollen myöntää EGR:n rahoitustukea 25. tammikuuta 2018 ja 20. joulukuuta 2021 väliseltä ajalta;
 5. muistuttaa, että tämä on 14. hakemus Belgiasta ja että nämä hakemukset ovat koskeneet useita aloja: autoteollisuutta, perusmetallien valmistusta, tekstiilien, koneiden ja laitteiden valmistusta, lasia; toteaa, että tässä tapauksessa vähittäiskaupan ala on ensimmäistä kertaa Belgian hakemuksen kohteena; muistuttaa, että kyseessä on kymmenes kerta, kun EGR kattaa vähittäiskaupan alaa;
 6. panee merkille, että Belgian mukaan vähittäiskaupassa on meneillään merkittävä muutos, joka johtuu globalisaatiosta (sähköinen kaupankäynti, verkkokauppa), mikä on johtanut työntekijävähennyksiin, ja että kuluttajien tottumusten muuttuminen ja

digitalisaatio vaikuttavat myös vähittäiskauppaan; korostaa, että nämä työntekijävähennykset eivät koske suoraan elintarviketeollisuutta vaan liittyvät pääasiassa tavaroiden, kuten kirjojen ja elektroniikkalaitteiden, sähköiseen kauppaan;

7. katsoo, että globalisaatio on haaste unionille; katsoo lisäksi, että nuorisotyöttömyyden ja muun työttömyyden torjunta edellyttää mahdollisuuksien luomista uusien taitojen hankkimiseen ja taitojen kohentamiseen eurooppalaisissa yrityksissä; katsoo, että tämän prosessin aikana Carrefour Belgiumin olisi varmistettava korkealaatuinen työmarkkinavuoropuhelu työntekijöidensä kanssa;
8. panee merkille, että hakemus koskee yhteensä 1 019:ää työntekijää, jotka vähennettiin Carrefour Belgium SA -yrityksen palveluksesta, ja että työntekijävähennykset koskevat koko Belgiaa; panee lisäksi merkille, että Belgia odottaa, että toimenpiteisiin osallistuu ainoastaan 400 kaikista tukeen oikeutetuista edunsaajista ("kohteena olevat edunsaajat"), eli Valloniassa vähennetyt työntekijät, koska näillä työntekijävähennyksillä on erityisen merkittävä kielteinen vaikutus Vallonian työllisyysilanteeseen ja siten Vallonian aluetaloutteen alueen työpaikkojen vähäisyyden, suhteellisen korkean työttömyysasteen ja näin ollen vähenenttyjen työntekijöiden, etenkin yli 50-vuotiaiden, uudelleensijoittamisessa odotettavissa olevien ongelmien vuoksi; muistuttaa tässä yhteydessä, että Vallonian alueen työttömyysaste on 8,6 prosenttia, mikä on huomattavasti korkeampi kuin EU:n keskimääräinen työttömyysaste, joka on 6,9 prosenttia, ja yli kaksi kertaa korkeampi kuin 3,5 prosentin työttömyysaste Flanderissa;
9. panee lisäksi merkille, että Belgia ehdottaa EGR:n tuella yhteisrahoitettavia yksilöllisiä palveluja enintään 330 työelämän ja koulutuksen ulkopuolella olevalle nuorelle, jotka ovat alle 25-vuotiaita hakemuksen jättöpäivänä, koska 5 kohdassa tarkoitetuista työntekijävähennyksistä 240 tapahtuu NUTS 2 -alueilla Hainautin ja Liegen provinseissa, joissa 15–24-vuotiaiden nuorten työttömyysaste on ollut vähintään 20 prosenttia vuoden 2018 käytettävissä olevien vuosittaisten tietojen perusteella;
10. toteaa, että Belgia suunnittelee viidenlaisia toimia hakemuksen piiriin kuuluville vähennetyille työntekijöille: i) tuki/ohjaus/integrointi, ii) koulutus, uudelleen koulutus ja ammatillinen koulutus, iii) tuki yrityksen perustamiseen, iv) rahoitustuki uusille yrityksille ja v) avustukset; korostaa, että tässä tapauksessa tuen, ohjauksen ja integroinnin sekä koulutuksen, uudelleen koulutuksen ja ammatillisen koulutuksen merkitys käy ilmi arvioitujen osallistujien määrästä (arvioitu osallistujia määrä ensimmäisessä toimesta on 730 ja toisessa 460);
11. korostaa Belgian viranomaisten vahvistaneen, ettei tukikelpoisille toimille saada avustusta muista unionin rahastoista tai rahoitusvälineistä;
12. muistuttaa, että EGR-tuki ei saa korvata toimenpiteitä, jotka ovat kansallisen lainsäädännön tai työehtosopimusten nojalla yritysten vastuulla, eikä toimenpiteitä, jotka on tarkoitettu yritysten tai alojen rakennemuutosta varten;
13. hyväksyy tämän päätöslauselman liitteenä olevan päätöksen;
14. kehottaa puhemiestä allekirjoittamaan päätöksen neuvoston puheenjohtajan kanssa ja huolehtimaan sen julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*;

15. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöslauselman liitteinen neuvostolle ja komissiolle.

LIITE: EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON PÄÄTÖS

Euroopan globalisaatiorahaston varojen käyttöönnotosta Belgian hakemuksen johdosta – EGF/2019/001 BE/Carrefour

EUROOPAN PARLAMENTTI JA EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, jotka

ottavat huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottavat huomioon Euroopan globalisaatiorahastosta (2014–2020) ja asetuksen (EY) N:o 1927/2006 kumoamisesta 17 päivänä joulukuuta 2013 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 1309/2013¹ ja erityisesti sen 15 artiklan 4 kohdan,

ottavat huomioon talousarviota koskevasta kurinalaisuudesta, talousarvioyhteistyöstä ja moitteettomasta varainhoidosta 2 päivänä joulukuuta 2013 tehdyn Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission välisen toimielinten sopimuksen² ja erityisesti sen 13 kohdan,

ottavat huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsovat seuraavaa:

- (1) Euroopan globalisaatiorahaston, jäljempänä 'EGR', tarkoituksena on tarjota tukea globalisaatiosta johtuvien maailmankaupan huomattavien rakenteellisten muutosten, maailmanlaajuisen rahoitus- ja talouskriisin jatkumisen taikka uuden maailmanlaajuisen rahoitus- ja talouskriisin vuoksi työttömiksi jääneille työntekijöille ja itsenäisille ammatinharjoittajille, joiden työskentely on loppunut, ja auttaa heitä integroitumaan uudelleen työmarkkinoille.
- (2) EGR ei saa ylittää 150 miljoonan euron vuotuista enimmäismäärää (vuoden 2011 hintoina), kuten neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 1311/2013³ 12 artiklassa säädetään.
- (3) Belgia toimitti 20 päivänä kesäkuuta 2019 hakemuksen EGR:n varojen ottamiseksi käyttöön Carrefour Belgique SA:n Belgiassa toteuttamien työntekijävähennysten vuoksi. Hakemusta on täydennetty lisätiedoin asetuksen (EU) N:o 1309/2013 8 artiklan 3 kohdan mukaisesti. Hakemus on asetuksen (EU) N:o 1309/2013 13 artiklassa säädettyjen EGR:n rahoitustuen vahvistamista koskevien vaatimusten mukainen.
- (4) Tämän vuoksi EGR:stä olisi otettava käyttöön 1 632 028 euroa rahoitustuen myöntämiseksi Belgian hakemuksen perusteella.

¹ EUVL L 347, 20.12.2013, s. 855.

² EUVL C 373, 20.12.2013, s. 1.

³ Neuvoston asetus (EU, Euratom) N:o 1311/2013, annettu 2 päivänä joulukuuta 2013, vuosia 2014–2020 koskevan monivuotisen rahoituskehysten vahvistamisesta (EUVL L 347, 20.12.2013, s. 884).

- (5) Jotta EGR:n varat saataisiin käyttöön mahdollisimman nopeasti, tätä päätöstä olisi sovellettava siitä päivästä, jona se hyväksytään,

OVAT HYVÄKSYNEET TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Otetaan Euroopan globalisaatorahastosta käyttöön 1 632 028 euroa maksusitoumusmäärärahoina ja maksumäärärahoina osana varainhoitovuotta 2019 koskevaa unionin yleistä talousarviota.

2 artikla

Tämä päätös tulee voimaan päivänä, jona se julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*. Sitä sovelletaan [*sen hyväksymispäivästä*]*.

Tehty ...ssa/ssä ... päivänä ...kuuta ...

Euroopan parlamentin puolesta

Puhemies

Neuvoston puolesta

Puheenjohtaja

* Parlamentti lisää päivämäärän ennen julkaisemista EUVL:ssä.

PERUSTELUT

I. Taustaa

Euroopan globalisaatiorahasto on perustettu, jotta voitaisiin tarjota lisätukea maailmankaupan huomattavien rakenteellisten muutosten seurauksista kärsiville työntekijöille.

Vuosia 2014–2020 koskevan monivuotisen rahoituskehysten vahvistamisesta annetun asetuksen (EU, Euratom) N:o 1311/2013⁴ 12 artiklan sekä asetuksen (EU) N:o 1309/2013⁵ 15 artiklan mukaisesti rahasto ei saa ylittää 150 miljoonan euron vuotuista enimmäismäärää (vuoden 2011 hintoina). Tarvittavat määrät otetaan varauksena Euroopan unionin yleiseen talousarvioon.

Menettelyssä noudatetaan talousarviota koskevasta kurinalaisuudesta, talousarvioyhteistyöstä ja moitteettomasta varainhoidosta 2. joulukuuta 2013 tehdyn Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission välisen toimielinten sopimuksen⁶ 13 kohtaa, jonka nojalla komissio rahaston varoja käyttöön ottaakseen esittää hakemuksesta annetun myönteisen arvion perusteella budjettivallan käyttäjälle ehdotuksen rahaston varojen käyttöönotosta ja samaan aikaan vastaavan siirtopyynnön. Jos yhteisymmärrystä ei saavuteta, aloitetaan trilogimenettely.

II. Belgian hakemus ja komission ehdotus

Komissio hyväksyi 4. lokakuuta 2019 ehdotuksen päätökseksi EGR:n varojen ottamisesta käyttöön Belgian hyväksi, jotta voidaan tukea luokituksen NACE Rev. 2:n kaksinumerotasoon 47 (vähittäiskaupan ala, pl. moottoriajoneuvojen ja moottoripyörien kauppa) luokitellulla toimialalla toimivan yrityksen palveluksesta vähennettyjen työntekijöiden paluuta työmarkkinoille.

Tämä on ensimmäinen vuoden 2019 talousarvion yhteydessä käsiteltävä hakemus ja kymmenes vähittäiskaupan alalla EGR:n perustamisen jälkeen. Se koskee 1 019:ää vähennettyä työntekijää ja 1 632 028 euron määrän käyttöönottoa EGR:stä Belgian hyväksi.

Belgian mukaan työntekijävähennykset ovat yhteydessä globalisaatiosta johtuviin vähittäiskaupan mallien merkittäviin muutoksiin ja erityisesti verkko-ostosten yleistymiseen, mikä on johtanut työntekijävähennyksiin. Kuluttajien tottumusten muuttuminen ja digitalisaatio vaikuttavat myös vähittäiskauppaan.

EGR:n osarahoitusta haetaan vähennetyille työntekijöille ja työelämän ja koulutuksen ulkopuolella oleville nuorille tarjottaville seuraaville viidelle toimenpidetyypille:

- a. tuki/ohjaus/integrointi
- b. täydennyskoulutus, uudelleen koulutus ja ammatillinen koulutus
- c. tuki yrityksen perustamiseen

⁴ EUVL L 347, 20.12.2013, s. 884.

⁵ EUVL L 347, 20.12.2013, s. 855.

⁶ EUVL C 373, 20.12.2013, s. 1.

d. rahoitustuki uusille yrityksille

e. avustukset.

Komission mukaan edellä kuvatut toimet ovat aktiivisia työmarkkinatoimenpiteitä, jotka ovat osa EGR-asetuksen 7 artiklassa vahvistettuja tukikelpoisia toimia, eivätkä ne korvaa passiivisia sosiaalisen suojelun toimenpiteitä.

Belgia on toimittanut vaaditut tiedot toimista, jotka ovat asianomaiselle yritykselle pakollisia kansallisen lainsäädännön tai työehtosopimusten nojalla. Tiedot vahvistivat, että EGR:n rahoitustuki ei korvaa tällaisia toimia.

Belgia on ilmoittanut komissiolle, että kansallinen ennakko- tai osarahoitus saadaan Vallonian alueelta. Belgia on vahvistanut, että EGR:n rahoitustukea saaviin edellä kuvattuihin toimiin ei saada tukea muista unionin rahoitusvälineistä.

III. Menettely

Komissio on rahaston varoja käyttöön ottaakseen toimittanut budjettivallan käyttäjälle siirtopyynnön kaikkiaan 1 632 028 eurosta, joka saadaan EGR:n varauksesta (40 02 43) ja siirretään EGR:n budjettikohtaan (04 04 01). Jos yhteisymmärrystä ei saavuteta, käynnistetään trilogimenettely, kuten EGR-asetuksen 15 artiklan 4 kohdassa säädetään.

Työllisyyden ja sosiaaliasioiden valiokunnan kanssa tehdyn sisäisen sopimuksen mukaisesti valiokunnan pitäisi osallistua prosessiin, jotta se voisi tarjota rakentavaa tukea ja osallistua rahastoa koskevien hakemusten arviointiin.