



EVROPSKÝ PARLAMENT

2009 - 2014

Výbor pro rozpočtovou kontrolu

2009/0089(COD)

14. 7. 2010

STANOVISKO

Výboru pro rozpočtovou kontrolu

pro Výbor pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci

k pozměněnému návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zřizuje Agentura pro provozní řízení rozsáhlých informačních systémů v prostoru svobody, bezpečnosti a práva
(KOM(2010)0093 – C7-0046/2009 – 2009/0089(COD))

Navrhovatel: Marian-Jean Marinescu

PA_Legam

STRUČNÉ ODŮVODNĚNÍ

Nová agentura představuje další náklady. Je proto zcela nezbytné, aby se zajistila odpovídající rovnováha mezi účinností, výsledky a náklady.

Na základě několika hodnotících zpráv se dospělo k závěru, že existuje několik hlediska, které je třeba s největší vážností posoudit.

Na prvním místě je třeba přeměnit strategii agentury na víceletý pracovní program, který bude obsahovat jasné cíle a ukazatele výkonnosti. Tím se zlepší fungování, finanční řízení a kontrola agentury.

Na druhém místě je třeba snížit počet členů správní rady, čímž se zajistí účinnější pracovní model a zabránilo by se růstu nákladů na řízení a vzniku rozpočtového schodku agentury. Snížení počtu členů správní rady povede přirozeně ke snížení počtu členů výboru pro audit, jež bude správní radě nápomocen při plnění jejích úkolů.

A na třetím místě by s ohledem na řádnou správu věcí veřejných správní rada měla umožňovat spravedlivé zastoupení členských států, a to by mělo být zajištěno mimo jiné střídáním členů.

POZMĚŇOVACÍ NÁVRHY

Výbor pro rozpočtovou kontrolu vyzývá Výbor pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci jako příslušný výbor, aby do své zprávy začlenil tyto pozměňovací návrhy:

Pozměňovací návrh 1

Návrh nařízení

Čl. 7 – odst. 3 a (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

3a. Agentura podléhá doзору Komise.

Odůvodnění

I když má být agentura zřízena jako právně samostatný subjekt pověřený plněním správních úkolů, musí být v rámci dozorčí funkce Komise zabezpečeno, že bude agentura postupovat v souladu s právními předpisy.

Pozměňovací návrh 2

Návrh nařízení

Čl. 9 – odst. 1 – písm. g a (nové)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

ga) přijme víceletý pracovní program vycházející z úkolů uvedených v kapitole II – Úkoly, a to na základě návrhu předloženého výkonným ředitelem ve smyslu článku 14, po konzultaci s poradními skupinami podle článku 16 a po obdržení stanoviska Komise. Víceletý pracovní program, aniž je dotčen roční rozpočtový proces Unie, zahrnuje víceletý odhad rozpočtu a ex ante hodnocení s cílem sestavit cíle a jednotlivé fáze víceletého plánování;

Odůvodnění

Rámcové finanční nařízení vztahující se na agentury stanoví povinnost víceletého plánování pouze pro oblast zaměstnanců. Ve zvláštní zprávě č. 5/2008 nazvané: „Agentury Evropské unie: dosahování výsledků“ Účetní dvůr doporučuje, aby agentury převedly své strategie do víceletého pracovního programu doplněného jasnými cíli a ukazateli výkonnosti. Totéž požadoval EP ve svém usnesení o udělení absolutoria za rozpočet na rok 2008: výkonnost, finanční řízení a kontrola agentur (přijaté texty ze dne 5. května 2010, P7_TA(2010)0139).

Pozměňovací návrh 3

Návrh nařízení

Čl. 9 – odst. 1 – písm. h

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

h) přijímá víceletý plán zaměstnanecké politiky a předkládá **jej** nejpozději do 31. března každého roku Komisi a rozpočtovému orgánu;

h) přijímá víceletý plán zaměstnanecké politiky **a návrh ročního pracovního programu** a předkládá **je** nejpozději do 31. března každého roku Komisi a rozpočtovému orgánu;

Odůvodnění

Zajištění souladu s čl. 28 odst. 6 písm. a).

Pozměňovací návrh 4

Návrh nařízení

Čl. 9 – odst. 1 – písm. i

Znění navržené Komisí

i) do 30. září každého roku po obdržení stanoviska Komise přijímá dvoutřetinovou většinou svých členů s hlasovacím právem a v souladu s ročním rozpočtovým postupem Unie a legislativním programem Unie v oblastech působnosti hlavy V Smlouvy o fungování Evropské unie roční pracovní program agentury na nadcházející rok zajišťuje, aby byl přijatý pracovní program předložen Evropskému parlamentu, Radě a Komisi a zveřejněn;

Pozměňovací návrh

i) **v rámci víceletého programu** do 30. září každého roku po obdržení stanoviska Komise přijímá dvoutřetinovou většinou svých členů s hlasovacím právem a v souladu s ročním rozpočtovým postupem Unie a legislativním programem Unie v oblastech působnosti hlavy V Smlouvy o fungování Evropské unie roční pracovní program agentury na nadcházející rok *a* zajišťuje, aby byl přijatý pracovní program předložen Evropskému parlamentu, Radě, Komisi a evropskému inspektorovi ochrany údajů a zveřejněn;

Pozměňovací návrh 5

Návrh nařízení

Čl. 14 – odst. 6 – písm. b a (nové)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

ba) víceletý pracovní program;

Pozměňovací návrh 6

Návrh nařízení

Čl. 15 – odst. 1

Znění navržené Komisí

1. Výkonného ředitele agentury jmenuje správní rada ze seznamu kandidátů navrženého Komisí na dobu pěti let.

Pozměňovací návrh

1. Výkonného ředitele agentury jmenuje správní rada ze seznamu kandidátů navrženého Komisí na dobu pěti let.
Kandidáti musí mít požadované dovednosti a předpoklady k účinnému výkonu funkce výkonného ředitele agentury, zejména pokud jde o finanční předpisy vztahující se na agenturu.

Odůvodnění

Zajištění souladu s čl. 14 odst. 3.

Pozměňovací návrh 7

Návrh nařízení

Čl. 16 – odst. 2

Znění navržené Komisí

2. Každý členský stát, každá země přidružená k provádění, uplatňování a rozvoji schengenského acquis a opatření souvisejících s EURODAC a Komise jmenují pro každou poradní skupinu jednoho člena na tříleté funkční období, které lze prodloužit.

Pozměňovací návrh

2. Každá poradní skupina má deset členů. Jednoho z nich vždy jmenuje Komise. Devět členů je do jednotlivých poradních skupin jmenováno Radou. Všichni členové jsou jmenováni na tříleté funkční období, které lze prodloužit.

Odůvodnění

Poradní orgány by se ve svých stanoviscích měly ze všech sil snažit o dosažení konsenzu a přílišný počet členů v takových orgánech nepřispívá k nalezení jednotného pohledu na věc. Poradní orgány s přílišným počtem členů proto mohou práci agentury zbytečně komplikovat.

Pozměňovací návrh 8

Návrh nařízení

Kapitola IV – nadpis

Znění navržené Komisí

ČINNOST

Pozměňovací návrh

ZAMĚSTNANCI

Odůvodnění

Nový název ustanovení týkajícího se zaměstnanců.

Pozměňovací návrh 9

Návrh nařízení

Čl. 17 – odst. 1 a (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

1a. K plnění finančních úkolů, které jsou považovány za citlivé, nepřijímá agentura dočasné zaměstnance.

Odůvodnění

Nábor dočasných zaměstnanců k plnění citlivých finančních úkolů by mohl v případě nekvalifikovaných/ nezaškolených/ špatně motivovaných pracovníků ovlivnit výkon agentury. Mohl by také agenturu vystavit riziku finančního podvodu, neboť dočasně zaměstnaní pracovníci jsou ve snaze dosáhnout prodloužení jejich pracovní smlouvy velice ovlivnitelní. Viz také bod 7 usnesení EP o udělení absolutoria za rozpočet na rok 2008: výkonnost, finanční řízení a kontrola agentur (přijaté texty ze dne 5. května 2010, P7_TA(2010)0139).

Pozměňovací návrh 10

Návrh nařízení

Čl. 17 – odst. 4 a (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

4a. Pokud Komise zjistí, že došlo k opakovanému porušení služebního řádu nebo pracovního řádu a že správní rada agentury neplní jí svěřenou kontrolní funkci v této oblasti, může Komise požadovat, aby namísto agentury sama v rámci své dozorčí funkce prováděla činnosti v oblasti personálního řízení.

Odůvodnění

V minulosti se u jiných agentur ukázalo, že pravomoci výkonného ředitele v personální oblasti nepodléhaly dostatečné kontrole správní rady. I když došlo k opakovanému porušování služebního řádu, ujímaly se správní rady u jiných agentur své kontrolní funkce jen s krajní neochotou. Tento změňovací návrh má Komisi v rámci její dozorčí funkce poskytnout krajní prostředek ke zjednání nápravy.

Pozměňovací návrh 11

Návrh nařízení Článek 17 a (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

Článek 17a Výsady a imunity

***Na agenturu se vztahuje Protokol
o výsadách a imunitách Evropské unie.***

Odůvodnění

Článek 20 návrhu Komise je nyní přesunut do článku 17 a (nový).

Pozměňovací návrh 12

Návrh nařízení Kapitola IV a (nová) – před čl. 18

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

KAPITOLA IVa OBECNÁ USTANOVENÍ

Odůvodnění

Nová kapitola

Pozměňovací návrh 13

Návrh nařízení Článek 18

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

Členové správní rady, výkonný ředitel a členové poradních skupin se zavazují jednat ve veřejném zájmu. Za tímto účelem učiní každoročně závazné písemné prohlášení.

Členové správní rady, výkonný ředitel a členové poradních skupin se zavazují jednat ve veřejném zájmu. Za tímto účelem učiní každoročně závazné písemné prohlášení. ***Seznam členů správní rady je zveřejněn na internetových stránkách agentury.***

Odůvodnění

Cílem této změny je zvýšit transparentnost, agentury si totiž v tomto ohledu nepočínají jednotně.

Pozměňovací návrh 14

**Návrh nařízení
Čl. 19 – nadpis**

Znění navržené Komisí

Dohoda o sídle

Pozměňovací návrh

Dohoda o sídle ***a provozní podmínky***

Odůvodnění

Změna názvu.

Pozměňovací návrh 15

**Návrh nařízení
Článek 20**

Znění navržené Komisí

Článek 20

Výsady a imunity

***Na agenturu se vztahuje Protokol
o výsadách a imunitách Evropské unie.***

Pozměňovací návrh

vypouští se

Odůvodnění

Článek je v důsledku pozměňovacího návrhu 11 nadbytečný.

Pozměňovací návrh 16

**Návrh nařízení
Článek 23 a (nový)**

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

Článek 23a

Správní kontroly

Činnost agentury podléhá dohledu evropského veřejného ochránce práv v souladu s článkem 228 Smlouvy o fungování Evropské unie.

Pozměňovací návrh 17

Návrh nařízení Čl. 27 – nadpis

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

Hodnocení

Hodnocení *a přezkum*

Odůvodnění

Je třeba vzít v úvahu také případný přezkum.

Pozměňovací návrh 18

Návrh nařízení Čl. 27 – odst. 1

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

1. Do tří let ode dne, kdy agentura převezme své povinnosti, a poté **každých pět let** nechá správní rada provést nezávislé externí hodnocení provádění tohoto nařízení na základě mandátu vydaného správní radou a po konzultaci s Komisí.

1. Do tří let ode dne, kdy agentura převezme své povinnosti, a poté **každé tři roky** nechá správní rada provést nezávislé externí hodnocení provádění tohoto nařízení na základě mandátu vydaného správní radou a po konzultaci s Komisí.

Pozměňovací návrh 19

Návrh nařízení Čl. 27 – odst. 2

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

2. Hodnocení posoudí užitečnost, důležitost a účelnost agentury a jejích pracovních postupů. Hodnocení vezme v úvahu názory zúčastněných stran, a to na evropské i vnitrostátní úrovni.

2. Hodnocení posoudí užitečnost, důležitost a účelnost agentury a jejích pracovních postupů. ***V rámci tohoto hodnocení se také posuzuje, nakolik je řídicí struktura vhodná pro plnění úkolů agentury.*** Hodnocení vezme v úvahu názory zúčastněných stran, a to na

evropské i vnitrostátní úrovni.

Odůvodnění

V rámci tohoto hodnocení se také posuzuje vhodnost řídicí struktury pro plnění úkolů agentury.

Pozměňovací návrh 20

Návrh nařízení

Čl. 27 – odst. 3

Znění navržené Komisí

3. Správní rada obdrží hodnocení a vydá Komisi doporučení ohledně změn tohoto nařízení, agentury a jejích pracovních postupů. Komise je poté předá spolu s vlastním stanoviskem a příslušnými návrhy Radě a Evropskému parlamentu. ***Popřípadě je připojen akční plán s harmonogramem.*** Hodnocení i doporučení se zveřejní.

Pozměňovací návrh

3. Správní rada obdrží hodnocení a vydá Komisi doporučení ohledně změn tohoto nařízení, agentury a jejích pracovních postupů. Komise je poté předá spolu s vlastním stanoviskem a příslušnými návrhy Radě a Evropskému parlamentu. Hodnocení i doporučení se zveřejní.

Odůvodnění

Harmonogramu příštích hodnocení při zohlednění výsledků hodnotící zprávy uvedené v odstavci 2 by měl být věnován samostatný odstavec, který by se otázkou zabýval podrobněji. Viz pozměňovací návrh 21.

Pozměňovací návrh 21

Návrh nařízení

Čl. 27 – odst. 3 a (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

3a. Správní rada po dohodě s Komisí rozhodne o časovém harmonogramu příštích hodnocení, přičemž vezme v úvahu závěry hodnotící zprávy uvedené v odstavci 2.

Odůvodnění

Viz odůvodnění k pozměňovacímu návrhu 20.

Pozměňovací návrh 22

Návrh nařízení

Čl. 28 – odst. 6 – písm. a

Znění navržené Komisí

a) návrh pracovního programu;

Pozměňovací návrh

a) návrh **ročního** pracovního programu;

Odůvodnění

Viz pozměňovací návrh 2.

Pozměňovací návrh 23

Návrh nařízení

Čl. 28 – odst. 6 – písm. b a (nové)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

ba) aktualizovaný víceletý pracovní program;

Pozměňovací návrh 24

Návrh nařízení

Čl. 29 – odst. 2

Znění navržené Komisí

2. Výkonný ředitel předá každoročně rozpočtovému orgánu **veškeré informace týkající se výsledků postupů hodnocení.**

Pozměňovací návrh

2. 2. Výkonný ředitel předá každoročně rozpočtovému orgánu **v souladu s čl. 72 odst. 5 nařízení (ES, Euratom) č. 2343/2002¹ zprávu souhrnně informující o tom, kolik a jaký typ auditů provedl interní auditor, jaká formuloval doporučení a jak agentura tato doporučení uplatnila.**

¹Úř. věst. L 357, 31. 12. 2002, s. 72.

Odůvodnění

Je třeba upřesnit požadavky na výkonného ředitele podle finančního nařízení.

Pozměňovací návrh 25

**Návrh nařízení
Čl. 32 – nadpis**

Znění navržené Komisí

Přípravná opatření

Změna názvu.

Pozměňovací návrh 26

**Návrh nařízení
Čl. 34 – nadpis**

Znění navržené Komisí

Vstup v platnost ***a použitelnost***

Pozměňovací návrh

Zahájení činnosti agentury

Odůvodnění

Pozměňovací návrh

Vstup v platnost

POSTUP

Název	Agentura pro provozní řízení rozsáhlých informačních systémů v prostoru svobody, bezpečnosti a práva
Referenční údaje	KOM(2010)0093 – C7-0046/2009 – COM(2009)0293 – 2009/0089(COD)
Příslušný výbor	LIBE
Výbor, který zaujal stanovisko Datum oznámení na zasedání	CONT 14.7.2009
Navrhovatel Datum jmenování	Marian-Jean Marinescu 1.10.2009
Projednání ve výboru	31.5.2010
Datum přijetí	12.7.2010
Výsledek konečného hlasování	+ : 18 - : 2 0 : 1
Členové přítomní při konečném hlasování	Marta Andreasen, Jean-Pierre Audy, Inés Ayala Sender, Zigmantas Balčytis, Luigi de Magistris, Tamás Deutsch, Martin Ehrenhauser, Jens Geier, Gerben-Jan Gerbrandy, Ingeborg Gräßle, Ville Itälä, Bogusław Liberadzki, Monica Luisa Macovei, Jan Olbrycht, Aldo Patriciello, Theodoros Skylakakis, Georgios Stavrakakis, Søren Bo Søndergaard
Náhradník(ci) přítomný(i) při konečném hlasování	Zuzana Brzobohatá, Edit Herczog, Ivailo Kalfin, Olle Schmidt, Derek Vaughan