



12.4.2017

ADVIES

van de Commissie begrotingscontrole

aan de Commissie buitenlandse zaken, de Commissie
ontwikkelingssamenwerking en de Begrotingscommissie

inzake het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende het Europees fonds voor duurzame ontwikkeling (EFDO) en de oprichting van de EFDO-garantie en het EFDO-Garantiefonds (COM(2016)0586 – C8-0377/2016 – 2016/0281(COD))

Rapporteur voor advies: Indrek Tarand

PA_Legam

AMENDEMENTEN

De Commissie begrotingscontrole verzoekt de ten principale bevoegde Commissie buitenlandse zaken, de Commissie ontwikkelingssamenwerking en de Begrotingscommissie onderstaande amendementen in aanmerking te nemen:

Amendement1

Voorstel voor een verordening Overweging 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

(1) Het ambitieuze externe investeringsplan (EIP) van de Unie is nodig om investeringen te ondersteunen in Afrika en de nabuurschap van de Unie als een middel om de duurzameontwikkelingsdoelstellingen te bevorderen van de agenda 2030 voor duurzame ontwikkeling van de Verenigde Naties (hierna "de agenda 2030" genoemd) alsook de verbintenissen uit hoofde van het recentelijk herziene Europese nabuurschapsbeleid, om aldus de onderliggende *oorzaken* van migratie aan te pakken. Het EIP moet ook bijdragen tot de uitvoering van klimaatovereenkomst van Parijs (COP 21).

Amendement

(1) Het ambitieuze externe investeringsplan (EIP) van de Unie is nodig om investeringen te ondersteunen in Afrika en de nabuurschap van de Unie als een middel om de duurzameontwikkelingsdoelstellingen te bevorderen van de agenda 2030 voor duurzame ontwikkeling van de Verenigde Naties (hierna "de agenda 2030" genoemd) alsook de verbintenissen uit hoofde van het recentelijk herziene Europese nabuurschapsbeleid, om aldus *een van* de onderliggende *hoofdoorzaken* van migratie aan te pakken. Het EIP moet ook bijdragen tot de uitvoering van klimaatovereenkomst van Parijs (COP 21).

Amendement2

Voorstel voor een verordening Overweging 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

(2) Het EIP moet ook de verbintenis van de Unie in het kader van de Addis Abeba-actieagenda voor financiering van ontwikkeling omvatten. Daarnaast moet het EIP Europese investeerders en particuliere ondernemingen, *met inbegrip van* kleine en middelgrote ondernemingen, in staat stellen op meer efficiënte wijze *deel te nemen* aan de duurzame ontwikkeling in

Amendement

(2) Het EIP moet ook de verbintenis van de Unie in het kader van de Addis Abeba-actieagenda voor financiering van ontwikkeling omvatten. Daarnaast moet het EIP Europese investeerders en particuliere ondernemingen, *en dan in het bijzonder* kleine en middelgrote ondernemingen, in staat stellen op meer efficiënte wijze *bij te dragen* aan de duurzame ontwikkeling in

partnerlanden.

partnerlanden, *met een sterke nadruk op het woord "duurzame"*.

Amendement3

Voorstel voor een verordening Overweging 4

Door de Commissie voorgestelde tekst

(4) Het EIP moet voorzien in een geïntegreerd financieringspakket voor de financiering van investeringen in Afrikaanse regio's voor landen die partij zijn bij de partnerschapsovereenkomst tussen de leden van de groep van staten in Afrika, het Caribisch gebied en de Stille Oceaan, enerzijds, en de Europese Gemeenschap en haar lidstaten, anderzijds, ondertekend te Cotonou op 23 juni 2000, en de landen uit de nabuurschap, **waarbij kansen voor groei en werkgelegenheid worden gecreëerd, de additionaliteit wordt gemaximaliseerd, innovatieve producten tot stand komen en middelen uit de particuliere sector worden aangetrokken.**

Amendement

(4) Het EIP moet voorzien in een geïntegreerd financieringspakket voor de financiering van investeringen in Afrikaanse regio's voor landen die partij zijn bij de partnerschapsovereenkomst tussen de leden van de groep van staten in Afrika, het Caribisch gebied en de Stille Oceaan, enerzijds, en de Europese Gemeenschap en haar lidstaten, anderzijds **(de ACS-EG-Partnerschapsovereenkomst)**, ondertekend te Cotonou op 23 juni 2000, en de landen uit de nabuurschap. **Dit zou extra kansen voor groei en werkgelegenheid moeten creëren, de additionaliteit moeten maximaliseren en innovatieve producten moeten opleveren door het gebruik van aanvullende middelen uit de particuliere sector aan te moedigen en duurzame ontwikkeling en een circulaire economie te bevorderen. Er moet worden gezorgd voor een evenwichtige geografische benadering, zodat alle ondertekenaars van de ACS-EG-Partnerschapsovereenkomst en alle nabuurschapslanden een eerlijke kans hebben op toegang tot financiering in het kader van het EIP.**

Amendement4

Voorstel voor een verordening Overweging 4 bis (nieuw)

(4 bis) Gezien de bevindingen van de Europese Rekenkamer^{1 bis} met betrekking tot het combineren van subsidies met leningen ter ondersteuning van de externe betrekkingen van de EU, waarin werd onderstreept dat voor bijna de helft van de bestudeerde projecten onvoldoende kon worden aangetoond dat de subsidies gerechtvaardigd waren, en dat er voor enkele van deze projecten aanwijzingen waren dat de investeringen ook zonder de bijdrage van de Unie zouden zijn gedaan, is het van het grootste belang dat subsidies alleen met leningen van financiële instellingen worden gecombineerd als de Commissie de meerwaarde ervan duidelijk kan aantonen.

^{1 bis} **Speciaal verslag nr. 16/2014 van de Europese Rekenkamer: "De doeltreffendheid van het combineren van subsidies uit de regionale investeringsfaciliteiten met leningen van financiële instellingen ter ondersteuning van het externe beleid van de EU".**

Amendement5

Voorstel voor een verordening Overweging 6

Door de Commissie voorgestelde tekst

(6) Voorts moet het EFDO fungeren als één loket **voor het ontvangen van financieringsvoorstellen** van financiële instellingen en openbare of particuliere investeerders en **het ter beschikking stellen van** een breed gamma van financiële ondersteuning aan in aanmerking komende investeringen. De EFDO-garantie moet worden gedekt door het EFDO-

Amendement

(6) Voorts moet het EFDO fungeren als één loket, **dat financieringsvoorstellen ontvangt** van financiële instellingen en openbare of particuliere investeerders, **richtsnoeren aanreikt** en **alle benodigde informatie verstrekt aan investeerders die willen investeren in ontwikkelingsactiviteiten**, en een breed gamma van financiële ondersteuning **ter**

garantiefonds. Het EFDO moet innovatieve instrumenten inzetten met het oog op de ondersteuning van investeringen en betrokkenheid van de particuliere sector.

beschikking stelt aan in aanmerking komende investeringen. De EFDO-garantie moet worden gedekt door het EFDO-garantiefonds. Het EFDO moet innovatieve instrumenten inzetten met het oog op de ondersteuning van investeringen **in duurzame ontwikkeling in partnerlanden** en betrokkenheid van de particuliere sector.

Amendement6

Voorstel voor een verordening Overweging 8

Door de Commissie voorgestelde tekst

(8) Voorts moet de strategische raad de Commissie ondersteunen bij het vaststellen van strategische aansturing en algemene investeringsdoelstellingen. Daarnaast moet de strategische raad de coördinatie en samenhang tussen de regionale platforms ondersteunen. Hiermee moet de complementariteit van de verscheidene instrumenten op het vlak van het extern optreden worden gegarandeerd. De strategische raad moet worden voorgezeten door de Commissie en de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor het buitenlands en veiligheidsbeleid om te zorgen voor **de** consistentie en coherentie tussen de externe beleidsdoelstellingen van de Unie en de partnerschapskaders met derde landen.

Amendement

(8) Voorts moet de strategische raad de Commissie ondersteunen bij het vaststellen van strategische aansturing en algemene investeringsdoelstellingen. Daarnaast moet de strategische raad de coördinatie, **samenwerking** en samenhang tussen de regionale platforms ondersteunen. Hiermee moet de complementariteit van de verscheidene instrumenten op het vlak van het extern optreden worden gegarandeerd **en moeten de synergieën tussen deze instrumenten worden versterkt**. De strategische raad moet worden voorgezeten door **de eerste vicevoorzitter van de** Commissie en de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor het buitenlands en veiligheidsbeleid om te zorgen voor consistentie en coherentie tussen de externe beleidsdoelstellingen van de Unie en de partnerschapskaders met derde landen.

Amendement7

Voorstel voor een verordening Overweging 8 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(8 bis) De EFDO-garantie mag niet worden gebruikt voor de financiering van grote infrastructuurprojecten die een gering effect hebben op het scheppen van werkgelegenheid en die een kosten-batenverhouding hebben die ervoor zorgt dat deze investeringen niet duurzaam zijn. De EFDO-garantie moet uitsluitend worden ingezet voor de financiering van projecten waarvan op basis van een diepgaande, onafhankelijke evaluatie vooraf en een adequate kosten-batenanalyse is vastgesteld dat ze in financieel, sociaal en milieu-opzicht geen negatieve gevolgen hebben.

Amendement8

Voorstel voor een verordening Overweging 14

Door de Commissie voorgestelde tekst

(14) Om meer resultaten te boeken met de EFDO-garantie in het licht van de behoeften in de desbetreffende regio's, moeten de lidstaten kunnen voorzien in bijdragen in de vorm van een garantie of contanten. Deze bijdragen kunnen specifiek bestemd zijn voor een regio, sector of investeringsvenster.

Amendement

(14) Om meer resultaten te boeken met de EFDO-garantie in het licht van de behoeften ***aan meer investeringen in en meer financiering voor projecten die bijdragen aan duurzame ontwikkeling en die fatsoenlijke arbeidsmogelijkheden scheppen*** in de desbetreffende regio's, moeten de lidstaten kunnen voorzien in bijdragen in de vorm van een garantie of contanten. Deze bijdragen kunnen specifiek bestemd zijn voor een regio, sector of investeringsvenster.

Amendement9

Voorstel voor een verordening Overweging 16

Door de Commissie voorgestelde tekst

(16) De Commissie moet jaarlijks aan het Europees Parlement en de Raad verslag uitbrengen over de financierings- en investeringsverrichtingen die door de

Amendement

(16) De Commissie moet jaarlijks aan het Europees Parlement en de Raad verslag uitbrengen over de financierings- en investeringsverrichtingen die door de

EFDO-garantie worden gedekt om verantwoording af te leggen aan de Europese burgers. Het verslag moet openbaar worden gemaakt, teneinde relevante belanghebbende partijen, het maatschappelijk middenveld daaronder begrepen, in staat te stellen hun standpunten naar voren te brengen. Daarnaast moet de Commissie jaarlijks verslag uitbrengen aan het Europees Parlement en de Raad over het beheer van het EFDO-garantiefonds om de verantwoordingsplicht *en transparantie* te garanderen.

EFDO-garantie worden gedekt om verantwoording af te leggen aan de Europese burgers. Het verslag moet openbaar worden gemaakt, teneinde relevante belanghebbende partijen, het maatschappelijk middenveld daaronder begrepen, in staat te stellen hun standpunten naar voren te brengen. Daarnaast moet de Commissie jaarlijks verslag uitbrengen aan het Europees Parlement en de Raad over het beheer van het EFDO-garantiefonds om de verantwoordingsplicht, *transparantie en effectiviteit van het beheer* te garanderen.

Amendement10

Voorstel voor een verordening Overweging 17 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(17 bis) Gezien de bevindingen van speciaal verslag nr. 14/2014 van de Europese Rekenkamer^{1 bis} moet de Commissie jaarlijks de verbeteringen in haar beheerscapaciteiten evalueren om ervoor te zorgen dat de verrichtingen van het EFDO doeltreffender en transparanter verlopen.

^{1 bis} Speciaal verslag nr. 14/2014: "Hoe berekenen, verminderen en verrekenen de EU-instellingen en -organen hun uitstoot van broeikasgassen?"

Amendement11

Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

2. Het EFDO draagt bij tot de verwezenlijking van de

2. Het EFDO draagt bij tot de verwezenlijking van de

duurzaam ontwikkelingsdoelstellingen van de agenda 2030 met ***een specifieke aandacht voor*** duurzame groei, ***werkgelegenheidsschepping***, sociaal-economische sectoren en de ondersteuning van kleine, middelgrote en micro-ondernemingen om aldus de onderliggende oorzaken van migratie aan te pakken en bij te dragen tot de duurzame re-integratie van migranten die terugkeren naar hun land van herkomst, waarbij de additionaliteit wordt gemaximaliseerd, innovatieve producten tot stand komen en middelen uit de particuliere sector worden aangetrokken.

duurzaam ontwikkelingsdoelstellingen van de agenda 2030, met ***grote nadruk op de uitbanning van armoede, op*** duurzame groei, ***met inachtneming van economische, sociale en milieurechten, op het scheppen van meer en fatsoenlijke werkgelegenheid, op de totstandbrenging van een circulaire economie, op*** sociaal-economische sectoren, ***op de verbetering van de toegang tot overheidsdiensten, op de matiging van en aanpassing aan de klimaatverandering, op de betrokkenheid van lokale gemeenschappen en op*** de ondersteuning van kleine, middelgrote en micro-ondernemingen om aldus de onderliggende oorzaken van migratie aan te pakken en bij te dragen tot de duurzame re-integratie van migranten die terugkeren naar hun land van herkomst, waarbij de additionaliteit wordt gemaximaliseerd, innovatieve producten tot stand komen en middelen uit de particuliere sector worden aangetrokken.

Amendement12

Voorstel voor een verordening Artikel 5 – lid 1 – alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

Hij voorziet in strategische richtsnoeren en verleent steun aan de Commissie bij de vaststelling van de algemene investeringsdoelen wat betreft het gebruik van de EFDO-garantie. De strategische raad ondersteunt ook de algehele coördinatie en samenhang tussen de regionale investeringsplatforms en met de door de EIB beheerde verrichtingen in het kader van het mandaat voor externe leningen, met inbegrip van het EIB-weerbaarheidsinitiatief.

Amendement

Hij voorziet in strategische richtsnoeren en verleent steun aan de Commissie bij de vaststelling van de algemene investeringsdoelen wat betreft het gebruik van de EFDO-garantie ***en de subsidiabiliteitscriteria voor investeringen in regionale platforms, alsook operationele beleidslijnen en procedures.*** De strategische raad ondersteunt ook de algehele coördinatie, ***samenwerking*** en samenhang tussen de regionale investeringsplatforms en met de door de EIB beheerde verrichtingen in het kader van het mandaat voor externe leningen, met inbegrip van het EIB-weerbaarheidsinitiatief. ***Een stuurgroep***

houdt binnen het Europees Parlement permanent toezicht op de activiteiten van de strategische raad.

Amendement13

Voorstel voor een verordening Artikel 5 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. De strategische raad is samengesteld uit vertegenwoordigers van de Commissie, de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid (hierna "de hoge vertegenwoordiger" genoemd), de lidstaten **en** de EIB. **Na in voorkomend geval** rekening te hebben gehouden met het standpunt van de raad **kan** de Commissie andere contribuanten **uitnodigen** om lid te worden van de strategische raad. Aan **partnerlanden**, de desbetreffende regionale organisaties, **de in aanmerking komende tegenpartijen en het Europees Parlement** kan in voorkomend geval de status van waarnemer worden verleend. De strategische raad wordt gezamenlijk voorgezeten door de Commissie en de hoge vertegenwoordiger.

Amendement

2. De strategische raad is samengesteld uit vertegenwoordigers van de Commissie, de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid (hierna "de hoge vertegenwoordiger" genoemd), de lidstaten, **het Europees Parlement**, de EIB, **de Afrikaanse partnerlanden en de nabuurschapslanden**. **Na** rekening te hebben gehouden met het standpunt van de raad **nodigt** de Commissie andere contribuanten **uit** om lid te worden van de strategische raad. Aan de desbetreffende regionale organisaties **en andere belanghebbenden zoals organisaties uit het maatschappelijk middenveld**, kan in voorkomend geval de status van waarnemer worden verleend. De strategische raad wordt gezamenlijk voorgezeten door de Commissie en de hoge vertegenwoordiger. **De strategische raad moet ervoor zorgen dat een grote verscheidenheid aan belanghebbenden in partnerlanden naar behoren wordt geraadpleegd.**

Amendement14

Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. De Unie verleent een onherroepelijke en onvoorwaardelijke

Amendement

1. De Unie verleent, **na de haalbaarheid van het project zorgvuldig te**

garantie op eerste verzoek aan de in aanmerking komende tegenpartij voor de financierings- en investeringsverrichtingen in partnerlanden in Afrika en de nabuurschap die onder deze verordening vallen.

hebben geëvalueerd, een onherroepelijke en onvoorwaardelijke garantie op eerste verzoek aan de in aanmerking komende tegenpartij voor de financierings- en investeringsverrichtingen in partnerlanden in Afrika en de nabuurschap die onder deze verordening vallen.

Amendement15

Voorstel voor een verordening Artikel 7 – lid 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

3. De maximale termijn waarbinnen de in aanmerking komende tegenpartijen overeenkomsten kunnen sluiten met financiële intermediairs of eindbegunstigden, bedraagt vier jaar na de sluiting van de desbetreffende garantieovereenkomst.

Amendement

(Niet van toepassing op de Nederlandse versie)

Amendement16

Voorstel voor een verordening Artikel 8 – titel

Door de Commissie voorgestelde tekst

Subsidiabiliteitscriteria voor het gebruik van de EFDO-garantie

Amendement

Subsidiabiliteits- en uitsluitingscriteria voor het gebruik van de EFDO-garantie

Amendement17

Voorstel voor een verordening Artikel 8 – lid 1 – inleidende formule

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. De financierings- en investeringsverrichtingen die in aanmerking komen voor steun via de EFDO-garantie, zijn consistent met en afgestemd op het beleid van de Unie, in het

Amendement

1. De financierings- en investeringsverrichtingen die in aanmerking komen voor steun via de EFDO-garantie, zijn consistent met en afgestemd op het beleid van de Unie (in het

bijzonder met het ontwikkelings- en nabuurschapsbeleid van de Unie, de strategieën en het beleid van de partnerlanden en hebben tot doel de volgende algemene doelstellingen te ondersteunen:

bijzonder met het ontwikkelings- en nabuurschapsbeleid van de Unie) **en met** de strategieën en het beleid van de partnerlanden, en hebben tot doel de volgende algemene doelstellingen te ondersteunen:

Amendement18

Voorstel voor een verordening Artikel 8 – lid 1 – letter -a (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(-a) de doelstellingen inzake duurzame ontwikkeling van de Agenda 2030 verwezenlijken;

Amendement19

Voorstel voor een verordening Artikel 8 – lid 1 – letter a

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(a) bijdragen tot de economische en sociale ontwikkeling, waarbij het accent ligt op duurzaamheid en creatie van banen, vooral voor jongeren **en vrouwen, waarbij de onderliggende oorzaken van migratie worden aangepakt en migranten die terugkeren naar hun land van herkomst, kunnen rekenen op duurzame re-integratie;**

(a) bijdragen tot de **uitbanning van armoede en tot de** economische en sociale ontwikkeling, waarbij het accent ligt op duurzaamheid en **de duurzame** creatie van **fatsoenlijke** banen, vooral voor jongeren, **vrouwen en personen die met sociale uitsluiting worden bedreigd;**

Amendement20

Voorstel voor een verordening Artikel 8 – lid 1 – letter b

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(b) zich richten op sociaal-economische sectoren en met name

(b) zich richten op sociaal-economische sectoren en met name

infrastructuur, inclusief energie, water, vervoer, informatie- en communicatietechnologie, milieu, duurzaam gebruik van natuurlijke hulpbronnen en blauwe groei, sociale infrastructuur, menselijk kapitaal **richten** om het sociaaleconomische klimaat te verbeteren;

infrastructuur, inclusief energie, water, vervoer, informatie- en communicatietechnologie, milieu, duurzaam gebruik van natuurlijke hulpbronnen en blauwe groei, sociale infrastructuur, menselijk kapitaal **en de circulaire economie** om het sociaaleconomische klimaat te verbeteren, **daarbij rekening houdend met de prioriteiten van de begunstigen van de EFDO-garantie**;

Amendement21

Voorstel voor een verordening Artikel 8 – lid 1 – letter b bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(b bis) de inwoners van de betrokken gebieden betrekken bij de opzet van de gefinancierde projecten;

Amendement22

Voorstel voor een verordening Artikel 8 – lid 1 – letter c

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(c) voorzien in financiering ten voordele van micro-, kleine en middelgrote ondernemingen, met een speciale focus op de ontwikkeling van **de** particuliere sector;

(c) voorzien in financiering ten voordele van micro-, kleine en middelgrote ondernemingen, met een speciale focus op de ontwikkeling van **een lokale** particuliere sector **die op termijn stabiel en levensvatbaar is**;

Amendement23

Voorstel voor een verordening Artikel 8 – lid 1 – letter e bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(e bis) op geen enkele manier verbonden zijn met niet-coöperatieve rechtsgebieden

in de zin van artikel 20;

Amendement24

Voorstel voor een verordening Artikel 8 – lid 2 – inleidende formule

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. Met de EFDO-garantie worden financierings- en investeringsverrichtingen ondersteund die in het bijzonder:

Amendement

2. Met de EFDO-garantie worden ***woekerwinsten en/of de monopolisering van diensten voorkomen en tegelijkertijd*** financierings- en investeringsverrichtingen ondersteund die in het bijzonder:

Amendement25

Voorstel voor een verordening Artikel 8 – lid 2 – letter c

Door de Commissie voorgestelde tekst

(c) ***economisch*** en financieel levensvatbaar zijn, rekening houdend met mogelijke steun aan en medefinanciering van een project door private en publieke partners;

Amendement

(c) ***aangetoond economisch*** en financieel levensvatbaar zijn, rekening houdend met mogelijke steun aan en medefinanciering van een project door private en publieke partners;

Amendement26

Voorstel voor een verordening Artikel 8 – lid 2 – letter e bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(e bis) de mensenrechten die in het internationaal recht zijn verankerd eerbiedigen.

Amendement27

Voorstel voor een verordening Artikel 8 – lid 2 bis (nieuw)

2 bis. Met de EFDO-garantie worden geen financierings- en investeringsverrichtingen ondersteund die:

- (a) verband houden met de militaire of veiligheidssector;**
- (b) de ontwikkeling van kernenergie ondersteunen;**
- (c) de afhankelijkheid van fossiele brandstoffen en koolstof verder in de hand werken;**
- (d) aanzienlijke externe milieukosten met zich meebrengen, met name in verband met grootschalige infrastructuur;**
- (e) plaatsvinden in sectoren of projecten die de mensenrechten in partnerlanden dreigen te ondermijnen, en dan in het bijzonder de rechten van plaatselijke en inheemse gemeenschappen, bijvoorbeeld door middel van gedwongen verplaatsing van bevolkingsgroepen, landroof, paramilitaire operaties of activiteiten in ontboste gebieden. Vooraf worden een mensenrechtenbeoordeling en een milieueffectbeoordeling uitgevoerd waarmee dergelijke risico's in kaart worden gebracht. Deze beoordelingen worden openbaar gemaakt.**
- (f) rekening houdend met het voorzorgsbeginsel, vermoedelijk schade toebrengen aan het milieu, de samenleving of plaatselijke gemeenschappen.**

Amendement28

Voorstel voor een verordening Artikel 13 – lid 7

7. Vanaf 1 januari 2021 geldt dat indien de omvang van de middelen in het EFDO-garantiefonds als gevolg van beroepen op de EFDO-garantie daalt tot minder dan 50% van het in lid 5 bedoelde voorzieningspercentage, de Commissie een verslag indient over **de uitzonderlijke maatregelen die eventueel vereist zijn om het EFDO-garantiefonds weer aan te vullen**.

7. Vanaf 1 januari 2021 geldt dat indien de omvang van de middelen in het EFDO-garantiefonds als gevolg van beroepen op de EFDO-garantie daalt tot minder dan 50% van het in lid 5 bedoelde voorzieningspercentage, de Commissie een verslag indient over:

(a) **de oorzaak van het tekort, met een gedetailleerde toelichting, en**

(b) **eventuele uitzonderlijke maatregelen die vereist zijn om het EFDO-garantiefonds weer aan te vullen (indien dit noodzakelijk wordt geacht).**

Amendement29

Voorstel voor een verordening Artikel 15 – lid 1 – inleidende formule

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. De Commissie brengt jaarlijks aan het Europees Parlement en de Raad verslag uit over de financierings- en investeringsverrichtingen die door de EFDO-garantie worden gedekt. **Dit** verslag wordt openbaar gemaakt. Het omvat de volgende elementen:

Amendement

1. De Commissie brengt jaarlijks aan het Europees Parlement en de Raad verslag uit over de financierings- en investeringsverrichtingen die door de EFDO-garantie worden gedekt. **Dat** verslag wordt openbaar gemaakt. Het omvat de volgende elementen, **die in een landspecifiek formaat worden gepresenteerd**:

Amendement30

Voorstel voor een verordening Artikel 15 – lid 1 – letter a

Door de Commissie voorgestelde tekst

(a) een beoordeling van de door de EFDO-garantie gedekte financierings- en investeringsverrichtingen op verrichtings-

Amendement

(a) een **onafhankelijke** beoordeling van de door de EFDO-garantie gedekte financierings- en investeringsverrichtingen

sector-, land- en regionaal niveau en van de overeenstemming van deze verrichtingen met deze verordening;

op verrichtings-, sector-, land- en regionaal niveau en van de overeenstemming van deze verrichtingen met deze verordening, **en dan met name met het additionaliteitsbeginsel**;

Amendement31

Voorstel voor een verordening Artikel 15 – lid 1 – letter a bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(a bis) een beoordeling van de mate van verwezenlijking van de algemene investeringsdoelstellingen die door de strategische raad zijn vastgesteld uit hoofde van artikel 5;

Amendement32

Voorstel voor een verordening Artikel 15 – lid 1 – letter a ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(a ter) een beoordeling van de totale bijdrage aan de verwezenlijking van de doelstellingen inzake duurzame ontwikkeling van de Agenda 2030;

Amendement33

Voorstel voor een verordening Artikel 15 – lid 1 – letter a quater (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(a quater) een beoordeling van het financieringspercentage dat is toegekend aan financierings- en investeringsverrichtingen die relevant zijn voor politieke verbintenissen van de Unie op het gebied van hernieuwbare energie, energie-efficiëntie en de

Amendement34

Voorstel voor een verordening Artikel 15 – lid 1 – letter a quinquies (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(a quinquies) een beoordeling van de kwaliteit van de door de EFDO-garantie gedekte verrichtingen en de daarmee verband houdende risicopositie, in politiek, operationeel of financieel opzicht;

Amendement35

Voorstel voor een verordening Artikel 15 – lid 1 – letter b

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(b) een beoordeling van de toegevoegde waarde, het aantrekken van middelen van de particuliere sector, de geraamde en *feitelijke* outputs en de resultaten en de gevolgen van de door de EFDO-garantie gedekte financierings- en investeringsverrichtingen op geaggregeerde basis, met inbegrip van het effect op het scheppen van werkgelegenheid;

(b) een beoordeling van de toegevoegde waarde, het aantrekken van middelen van de particuliere sector, de geraamde en *bereikte* outputs en de resultaten en de gevolgen van de door de EFDO-garantie gedekte financierings- en investeringsverrichtingen op geaggregeerde basis *en op lange termijn*, met inbegrip van het effect op het scheppen van werkgelegenheid;

Amendement36

Voorstel voor een verordening Artikel 15 – lid 1 – letter f

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(f) een beoordeling van de toegevoegde waarde van de financierings- en investeringsverrichtingen van de in aanmerking komende tegenpartijen en van

(f) een *onafhankelijke* beoordeling van de toegevoegde waarde van de financierings- en investeringsverrichtingen van de in aanmerking komende

de geaggregeerde risico's die aan die verrichtingen verbonden zijn;

tegenpartijen en van de geaggregeerde risico's die aan die verrichtingen verbonden zijn;

Amendement37

Voorstel voor een verordening

Artikel 15 – lid 1 – letter g

Door de Commissie voorgestelde tekst

(g) gedetailleerde informatie over het beroep op de EFDO-garantie, verliezen, opbrengsten, ingevorderde bedragen en andere ontvangsten;

Amendement

(g) gedetailleerde informatie over het beroep op de EFDO-garantie, verliezen, opbrengsten, ingevorderde bedragen en andere ontvangsten ***evenals een indicatie van het risico van toekomstige beroepen op de EFDO-garantie;***

Amendement38

Voorstel voor een verordening

Artikel 16 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. Uiterlijk op 31 december 2020 evalueert de Commissie de werking van het EFDO. De Commissie dient bij het Europees Parlement en de Raad een evaluatieverslag in met een onafhankelijke evaluatie van de toepassing van deze verordening. Dit verslag wordt onverwijld door de Commissie ingediend ingeval de goedgekeurde financierings- en investeringsverrichtingen het beschikbare bedrag van de EU-garantie volledig hebben opgebruikt vóór 30 juni 2020.

Amendement

1. Uiterlijk op 31 december 2020 evalueert de Commissie de werking van het EFDO. De Commissie dient bij het Europees Parlement en de Raad een evaluatieverslag in met een onafhankelijke evaluatie van de toepassing van deze verordening, ***met inbegrip van een beoordeling van het effect en de resultaten van het EFDO.*** Dit verslag wordt onverwijld door de Commissie ingediend ingeval de goedgekeurde financierings- en investeringsverrichtingen het beschikbare bedrag van de EU-garantie volledig hebben opgebruikt vóór 30 juni 2020.

Amendement39

Voorstel voor een verordening

Artikel 16 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. Uiterlijk op 31 december 2020, en vervolgens om de drie jaar, beoordeelt de Commissie de inzet van het EFDO-garantiefonds. De Commissie dient haar evaluatieverslag in bij het Europees Parlement en de Raad. Dit evaluatieverslag gaat vergezeld van een advies van de Rekenkamer.

Amendement

2. Uiterlijk op 31 december 2020, en vervolgens om de drie jaar, beoordeelt de Commissie de inzet ***en de werking*** van het EFDO-garantiefonds. De Commissie dient haar evaluatieverslag in bij het Europees Parlement en de Raad. Dit evaluatieverslag gaat vergezeld van een advies van de Rekenkamer ***over het beheer van het EFDO-garantiefonds en de doeltreffendheid en additionaliteit van de EFDO-verrichtingen. Indien aanpassingen aan het EFDO-garantiefonds noodzakelijk worden geacht of het EFDO-garantiefonds na 2020 wordt verlengd, dient het evaluatieverslag vergezeld te gaan van een wetgevingsvoorstel om deze verordening dienovereenkomstig te wijzigen.***

Amendement40

**Voorstel voor een verordening
Artikel 17 – alinea 1**

Door de Commissie voorgestelde tekst

Conform haar transparantiebeleid en de algemene beginselen van de Unie ten aanzien van de toegang tot documenten en voorlichting van het publiek, maken de in aanmerking komende tegenpartijen op hun websites informatie bekend over alle financierings- en investeringsverrichtingen die door de EFDO-garantie worden gedekt en die vallen onder deze verordening, en in het bijzonder over de wijze waarop die verrichtingen aan de vereisten van deze verordening bijdragen.

Amendement

Er worden onverwijld uitgebreide notulen van de vergaderingen van de strategische raad openbaar gemaakt. Na de goedkeuring van een verrichting in het kader van de EFDO-garantie wordt het scorebord van indicatoren openbaar gemaakt. Conform haar transparantiebeleid en de algemene beginselen van de Unie ten aanzien van de toegang tot documenten en voorlichting van het publiek, maken de in aanmerking komende tegenpartijen op hun websites informatie bekend over alle financierings- en investeringsverrichtingen die door de EFDO-garantie worden gedekt en die vallen onder deze verordening, en in het bijzonder over de wijze waarop die verrichtingen aan de vereisten van deze

verordening bijdragen.

Amendement41

Voorstel voor een verordening Artikel 17 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Artikel 17 bis

De in aanmerking komende tegenpartijen verschaffen ook toegang tot informatie over de bestaande rechtsgronden en publiceren de financierings- en investeringsverrichtingen op strategische wijze, teneinde de activiteiten van het fonds dichterbij de burgers, de publieke opinie en eventuele particuliere investeerders te brengen.

Amendement42

Voorstel voor een verordening Artikel 18 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

1. De externe controle van de overeenkomstig deze verordening verrichte activiteiten wordt uitgevoerd door de Rekenkamer in overeenstemming met artikel 287 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU).

1. De externe controle van de overeenkomstig deze verordening verrichte activiteiten wordt uitgevoerd door de Rekenkamer in overeenstemming met artikel 287 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) ***en wordt bijgevolg onderworpen aan de kwijtingsprocedure overeenkomstig artikel 319 VWEU.***

Amendement43

Voorstel voor een verordening Artikel 18 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. Met het oog op lid 1 van dit artikel krijgt de Rekenkamer, indien zij hierom verzoekt en in overeenstemming met artikel 287, lid 3, VWEU, toegang tot alle documenten of informatie die nodig zijn om haar **taken** uit te voeren.

Amendement44

**Voorstel voor een verordening
Artikel 18 – lid 2 bis (nieuw)**

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement45

**Voorstel voor een verordening
Artikel 19 – lid 1**

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. ***De Commissie of de in aanmerking komende tegenpartijen brengen het Europees Bureau voor Fraudebestrijding (OLAF) onverwijld op de hoogte en zij verstrekken het de nodige informatie wanneer zij, op enig moment bij de voorbereiding, uitvoering of afsluiting van financierings- en investeringsverrichtingen die onder deze verordening vallen, redenen hebben om te vermoeden dat er sprake is van fraude, corruptie, witwassen van geld of een andere onwettige activiteit waardoor de financiële belangen van de Unie mogelijk worden geschaad.***

Amendement

2. Met het oog op lid 1 van dit artikel krijgt de Rekenkamer, indien zij hierom verzoekt en in overeenstemming met artikel 287, lid 3, VWEU, toegang tot alle documenten of informatie die nodig zijn om haar **controletaken** uit te voeren.

Amendement

2 bis. Uiterlijk op 30 juni 2020, en vervolgens om de drie jaar, publiceert de Rekenkamer een speciaal verslag over de inzet, de efficiëntie en de doeltreffendheid van het EFDO-garantiefonds.

Amendement

1. ***Indien de Commissie op enig moment bij de voorbereiding, uitvoering of afsluiting van financierings- en investeringsverrichtingen die onder deze verordening vallen, redenen heeft om te vermoeden dat er sprake is van fraude, corruptie, witwassen van geld of een andere onwettige activiteit waardoor de financiële belangen van de Unie mogelijk worden geschaad, dan brengt zij, of brengen de in aanmerking komende tegenpartijen, het Europees Bureau voor Fraudebestrijding (OLAF) onverwijld op de hoogte en verstrekt ze, of verstrekken ze, de informatie die nodig is om een volledig en grondig onderzoek uit te***

kunnen voeren.

Amendement46

Voorstel voor een verordening Artikel 19 – lid 2 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

OLAF **kan**, in overeenstemming met de bepalingen en procedures van Verordening (EU, Euratom) nr. 883/2013 van het Europees Parlement en de Raad, Verordening (Euratom, EG) nr. 2185/96 van de Raad en Verordening (EG, Euratom) nr. 2988/95 van de Raad onderzoeken **uitvoeren**, met inbegrip van controles en verificaties ter plaatse, ter bescherming van de financiële belangen van de Unie, om vast te stellen of er in verband met een financierings- en investeringsverrichting die onder deze verordening valt, sprake is van fraude, corruptie, witwassen van geld of een andere onwettige activiteit die de financiële belangen van de Unie schaadt. OLAF kan de bij zijn onderzoeken verkregen informatie aan de bevoegde autoriteiten van de betrokken lidstaten doorgeven.

Amendement

OLAF **voert**, in overeenstemming met de bepalingen en procedures van Verordening (EU, Euratom) nr. 883/2013 van het Europees Parlement en de Raad, Verordening (Euratom, EG) nr. 2185/96 van de Raad en Verordening (EG, Euratom) nr. 2988/95 van de Raad onderzoeken **uit**, met inbegrip van controles en verificaties ter plaatse, ter bescherming van de financiële belangen van de Unie, om vast te stellen of er in verband met een financierings- en investeringsverrichting die onder deze verordening valt, sprake is van fraude, corruptie, witwassen van geld, **financiering van terrorisme, belastingfraude, georganiseerde misdaad** of een andere onwettige activiteit die de financiële belangen van de Unie schaadt. OLAF kan de bij zijn onderzoeken verkregen informatie aan de bevoegde autoriteiten van de betrokken lidstaten doorgeven.

Amendement47

Voorstel voor een verordening Artikel 19 – lid 2 – alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

Indien er bewijs voor die onwettige activiteiten voorhanden is, gaan de in aanmerking komende tegenpartijen over tot het terugvorderen van middelen met betrekking tot zijn financierings- en investeringsverrichtingen die onder deze

Amendement

Indien er bewijs voor die onwettige activiteiten voorhanden is, gaan de in aanmerking komende tegenpartijen over tot het terugvorderen van middelen met betrekking tot zijn financierings- en investeringsverrichtingen die onder deze

verordening vallen en waarop die activiteiten betrekking hebben.

verordening vallen en waarop die activiteiten betrekking hebben **en verstrekken ze aan de relevante autoriteiten ook alle informatie die nodig is voor een onderzoek en eventuele vervolging.**

Amendement48

Voorstel voor een verordening Artikel 20 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. Bij hun financierings- en investeringsverrichtingen ondersteunen de in aanmerking komende tegenpartijen geen activiteiten met illegale doeleinden, waaronder witwassen van geld, financiering van terrorisme, georganiseerde misdaad, belastingfraude en belastingontduiking, dan wel **fraude** die de financiële belangen van de Unie **schaadt**. De in aanmerking komende tegenpartijen nemen niet deel aan financierings- of investeringsverrichtingen die worden uitgevoerd door middel van een vehikel dat in een niet-coöperatief rechtsgebied is gevestigd, overeenkomstig hun beleid jegens zwak gereguleerde en niet-coöperatieve rechtsgebieden, dat is gebaseerd op het beleid van de Unie, de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling of de Financiële-actiegroep (Financial Action Task Force).

Amendement

1. Bij hun financierings- en investeringsverrichtingen ondersteunen de in aanmerking komende tegenpartijen geen activiteiten met illegale doeleinden, waaronder (**maar niet beperkt tot**) witwassen van geld, financiering van terrorisme, georganiseerde misdaad, belastingfraude en belastingontduiking, **corruptie, fraude**, dan wel **andere activiteiten** die de financiële belangen van de Unie **schaden**. De in aanmerking komende tegenpartijen nemen niet deel aan financierings- of investeringsverrichtingen die worden uitgevoerd door middel van een vehikel dat in een niet-coöperatief rechtsgebied is gevestigd, overeenkomstig hun beleid jegens zwak gereguleerde en niet-coöperatieve rechtsgebieden, dat is gebaseerd op het beleid van de Unie, de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling of de Financiële-actiegroep (Financial Action Task Force).

Amendement49

Voorstel voor een verordening Artikel 20 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. Bij haar financierings- en investeringsverrichtingen neemt de in

Amendement

2. Bij haar financierings- en investeringsverrichtingen neemt de in

aanmerking komende tegenpartij de beginselen en normen van het Unierecht inzake de voorkoming van het gebruik van het financiële stelsel voor het witwassen van geld en de financiering van terrorisme in acht en met name Verordening (EU) 2015/847 van het Europees Parlement en de Raad en Richtlijn (EU) 2015/849 van het Europees Parlement en de Raad. De in aanmerking komende tegenpartijen stellen zowel de rechtstreekse financiering als de financiering via intermediairs uit hoofde van deze verordening afhankelijk van de openbaarmaking van informatie over de uiteindelijk begunstigden overeenkomstig Richtlijn (EU) 2015/849.

aanmerking komende tegenpartij de beginselen en normen van het Unierecht inzake de voorkoming van het gebruik van het financiële stelsel voor het witwassen van geld en de financiering van terrorisme in acht en met name Verordening (EU) 2015/847 van het Europees Parlement en de Raad en Richtlijn (EU) 2015/849 van het Europees Parlement en de Raad. De in aanmerking komende tegenpartijen stellen zowel de rechtstreekse financiering als de financiering via intermediairs uit hoofde van deze verordening afhankelijk van de openbaarmaking van informatie over de uiteindelijk begunstigden overeenkomstig Richtlijn (EU) 2015/849 (*de antiwitwasrichtlijn van de EU*).

PROCEDURE VAN DE MEDEADVISERENDE COMMISSIE

Titel	Europees Fonds voor duurzame ontwikkeling (EFDO) en instelling van de EFDO-garantie en het EFDO-garantiefonds		
Document- en procedurenummers	COM(2016)0586 – C8-0377/2016 – 2016/0281(COD)		
Commissies ten principale Datum bekendmaking	AFET 27.10.2016	DEVE 27.10.2016	BUDG 27.10.2016
Advies uitgebracht door Datum bekendmaking	CONT 1.12.2016		
Rapporteur voor advies Datum benoeming	Indrek Tarand 15.11.2016		
Artikel 55 – Gezamenlijke commissieprocedure Datum bekendmaking	16.2.2017		
Behandeling in de commissie	22.3.2017		
Datum goedkeuring	12.4.2017		
Uitslag eindstemming	+: –: 0:	18 2 3	
Bij de eindstemming aanwezige leden	Nedzhmi Ali, Jonathan Arnott, Inés Ayala Sender, Tamás Deutsch, Martina Dlabajová, Luke Ming Flanagan, Ingeborg Gräßle, Cătălin Sorin Ivan, Jean-François Jalkh, Arndt Kohn, Bogusław Liberadzki, Fulvio Martusciello, José Ignacio Salafranca Sánchez-Neyra, Claudia Schmidt, Bart Staes, Hannu Takkula, Indrek Tarand, Marco Valli, Derek Vaughan, Joachim Zeller		
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers	Monika Hohlmeier, Julia Pitera, Miroslav Poche		

HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE MEDEADVISERENDE COMMISSIE

18	+
ALDE	Nedzhmi Ali, Martina Dlabajová, Hannu Takkula
PPE	Tamás Deutsch, Ingeborg Gräßle, Monika Hohlmeier, Fulvio Martusciello, Julia Pitera, José Ignacio Salafranca Sánchez-Neyra, Claudia Schmidt
S&D	Inés Ayala Sender, Cătălin Sorin Ivan, Arndt Kohn, Bogusław Liberadzki, Miroslav Poche, Derek Vaughan
GREENS	Bart Staes, Indrek Tarand

2	-
EFDD	Jonathan Arnott
PPE	Joachim Zeller

3	0
EFDD	Marco Valli
ENF	Jean-François Jalkh
GUE/NGL	Luke Ming Flanagan

Verklaring van de gebruikte tekens:

+ : voor

- : tegen

0 : onthouding