



2019/2028(BUD)

26.9.2019

STANOVISKO

Výboru pro rozpočtovou kontrolu

pro Rozpočtový výbor

k návrhu souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2020
(2019/2028(BUD))

Zpravodajka: Corina Crețu

NÁVRHY

Výbor pro rozpočtovou kontrolu vyzývá Rozpočtový výbor jako věcně příslušný výbor, aby do svého návrhu usnesení začlenil tyto návrhy:

Finanční řízení

1. připomíná, že podle čl. 247 odst. 1 písm. c) finančního nařízení musí Komise každý rok dne 31. července Evropskému parlamentu a Radě předat integrovaný soubor finančních zpráv a zpráv o odpovědnosti, který obsahuje dlouhodobou prognózu budoucích příchozích a odchozích toků během následujících pěti let;
2. trvá na tom, že by tyto zprávy měly analyzovat dopad závazků na rozsah nevyřízených plateb daného víceletého finančního rámce;

Programová prohlášení o operačních výdajích připojená k rozpočtu

3. vítá programová prohlášení o operačních výdajích připojená k rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2020 (rozpočet na rok 2020), která v souladu s čl. 41 odst. 3 písm. h) finančního nařízení poskytují informaci o každém výdajovém programu;
4. vítá skutečnost, že programová prohlášení na rok 2020 pojednávají o plnění průřezových cílů politik, jako je boj proti změně klimatu a začleňování otázek souvisejících s biologickou rozmanitostí; oceňuje, že Komise rovněž představuje relevantní výdajové programy přispívající k dosažení priorit strategie Evropa 2020 a klade důraz na nejaktuálnější a relevantní iniciativy, které pomáhají k naplnění cílů udržitelného rozvoje v rámci politiky spolupráce a rozvojové politiky, i když často jen nepřímým a stěží kvantifikovatelným způsobem;
5. žádá Rozpočtový výbor, aby v koordinaci s odvětvovými výbory Parlamentu prosazoval skutečnou kulturu „orientace na výsledky“ zaměřenou na optimalizaci využívání prostředků, analyzování důvodů pro nízkou výkonnost programů a podporu opatření ke zlepšení čerpání a výsledků;

Zprávy o výkonnosti

6. připomíná, že současný výkonnostní rámec programů uvedených v programových výkazech obsahuje 700 ukazatelů, které měří výkonnost ve vztahu k více než 60 obecným a 220 specifickým cílům;
7. táže se, proč Komise používá k měření výkonnosti finančního řízení dva soubory cílů a ukazatelů: na jedné straně generální ředitelství Komise v rámci cílů a ukazatelů ve svých výročních zprávách o činnosti vyhodnocují, zda bylo dosaženo cílů stanovených v jejich plánech řízení, a na druhé straně Komise měří výsledky výdajových programů prostřednictvím programových prohlášení o operačních výdajích připojených k návrhu rozpočtu; vyzývá Komisi, aby podávala zprávy na základě jednotného souboru cílů a ukazatelů;
8. vyjadřuje politování nad tím, že Komise ve svých zprávách o výkonnosti nevysvětlila, jakým způsobem využila údaje o výkonnosti ve svých rozhodovacích procesech;

9. vyzývá Komisi, aby:
- a) zefektivnila vykazování výkonnosti tím, že:
 - dále sníží počet cílů a ukazatelů, které využívá ve svých různých zprávách o výkonnosti, a soustředí se na cíle a ukazatele, které výkonnost rozpočtu Unie měří nejlépe;
 - bude předkládat finanční informace způsobem, který umožní jejich srovnávání s informacemi o výkonnosti, aby existovala zřejmá vazba mezi výdaji a výkonností;
 - b) uváděla, jak v jejím rozhodování byly využity informace o výkonnosti týkající se rozpočtu Unie;
 - c) vytvořila metody zpracování údajů pro velké množství údajů generovaných při vykazování výkonnosti s cílem poskytnout včasný, spravedlivý a pravdivý obraz o dosažených výsledcích; trvá na tom, že vykazování výkonnosti by mělo být použito k přijetí nápravných opatření, pokud nejsou splněny cíle programů;
 - d) vykazovala výkonnost vyváženěji, a to tak, že ve svých hlavních zprávách o výkonnosti bude jasně prezentovat informace o hlavních výzvách, kterých dosud nebylo dosaženo;

Včasné čerpání

- 10. vyzývá Komisi, aby zlepšila přesnost odhadů plateb a využila poznatky získané v předchozím programovém období s cílem vyřešit nahromaděné nevyřízené platby a zabránit jejich nepříznivému dopadu na příští VFR a aby předložila akční plán ke snížení množství nevyřízených plateb během VFR 2021–2027;
- 11. vyzývá Komisi, aby vyčlenila dostatečnou částku na materiální pomoc vnitrostátním orgánům členských států určenou k tomu, aby byly tyto orgány schopny přidělené částky absorbovat;
- 12. zdůrazňuje skutečnost, že rozpočet Unie nesmí vykazovat schodek a že rostoucí objem nevyřízených plateb ve skutečnosti představuje finanční dluh;

Změna klimatu

- 13. připomíná postoj Evropské unie, že je třeba vynaložit 20 % rozpočtu na boj proti změně klimatu; vyzývá Komisi, aby v zájmu dosažení tohoto 20 % cíle rozvíjela výzkum, vývoj a inovace;

Migrace, ochrana hranic a lidská práva

- 14. vyzývá Komisi, aby pro účely řízení a vykazování a budoucí politiky Unie v oblasti řízení migračních toků a integrace našla způsob, jak zaznamenávat rozpočtové výdaje Unie, který umožní vykazovat veškeré financování související s uprchlickými a migračními záležitostmi;

Horizont 2020

15. konstatuje, že programu Horizont 2020 prospívá politická podpora členských států a že výzkum je přímou investicí umožňující inteligentní, udržitelný a inkluzivní růst, který upřednostňuje vytváření pracovních míst; domnívá se, že pouze ambiciózní rozpočet umožní Unii rozvíjet v této oblasti vědecké vedení, zejména v reakci na společenské výzvy, pokud jde o pracovní místa, transformaci energetiky, digitalizaci společnosti a lékařský a farmaceutický výzkum;
16. připomíná, že v každé migrační krizi existuje humanitární prvek, který ze své podstaty obvykle vyžaduje nouzová opatření; vyzývá Komisi, aby našla rychlé způsoby, jak reagovat na migrační krizi a na humanitární situace, které přinese;
17. vybízí Komisi, aby v zájmu účinnější reakce na problém migrační krize přidělila větší prostředky členským státům, které stojí v první linii migrační a uprchlické krize;
18. opakuje svůj požadavek, aby existovala samostatná rozpočtová položka pro specifický cíl Daphne, jenž je součástí programu Práva, rovnost a občanství, čímž by Unie dala najevo své odhodlání bojovat proti násilí páchanému na ženách a dívkách; vyzývá k navýšení zdrojů v této rozpočtové položce a ke zrušení snížení prostředků vyčleněných na cíl Daphne na období let 2014–2020; navrhuje, aby byl v příštím VFR navýšen rozpočet pro nový Fond pro spravedlnost, práva a hodnoty, který bude zahrnovat i program Práva, rovnost a občanství; vyzývá k soustavnému úsilí o zvyšování povědomí o grantech zahrnutých ve specifickém cíli Daphne s opatřeními na zvýšení uživatelské vstřícnosti souvisejících administrativních postupů;

Bezpečnost a obrana

19. vyzývá Komisi, aby v zájmu zajištění transparentnější kontroly zavedla pro bezpečnost a obranu samostatný okruh;
20. upozorňuje na významné rozpočtové a organizační riziko spojené s velkým rozšiřováním agentur, jako je to, jež se navrhuje v rámci VFR na období 2021–27 pro agenturu Frontex; za účelem řízení tohoto rozpočtového rizika naléhavě žádá, aby byl v rámci právního základu schváleného pro příští VFR vypracován, vykazován a kontrolován podrobný postupný program rozšiřování, z něhož budou rozpočtová opatření v nadcházejících letech vyplývat a vůči němuž se budou zodpovídat;

Finanční nástroje a svěřenské fondy

21. společně s Účetním dvorem trvá na tom, že je třeba, aby byly předkládány podrobnější zprávy o finančních nástrojích, a žádá Komisi, aby předkládala přesné a úplné informace o finančních nástrojích v rámci sdíleného řízení po uzavření, přičemž by měla uvádět informace o částkách vrácených do rozpočtu Unie a o částkách zůstávajících v členských státech;
22. zdůrazňuje, že pro pomoc třetím zemím byly stále častěji využívány alternativní modely financování – jako jsou svěřenské fondy a nástroj pro uprchlíky v Turecku –, což zvyšuje složitost stávajících finančních struktur;

23. zdůrazňuje, že sdílení zdrojů z Evropského rozvojového fondu, rozpočtu Unie a od jiných dárců svěřenských fondů by nemělo vést k tomu, že peníze vyhrazené na rozvojovou politiku a politiku spolupráce nebudou přispívat k plnění svých původních cílů, jako je vymýcení chudoby a podpora základních práv;
24. zdůrazňuje, že svěřenské fondy by měly být zřizovány pouze tehdy, je-li jejich využití opodstatněné a požadované opatření není možné provést prostřednictvím jiného, již existujícího kanálu financování; vyzývá Komisi, aby na základě zásady jednotnosti rozpočtu zvažila zrušení svěřenských fondů, které nejsou schopny přilákat příspěvek jiných dárců nebo které nepřinášejí přidanou hodnotu oproti „tradičním“ nástrojům vnější pomoci Unie;
25. domnívá se, že operativnosti a odpovědnosti svěřenských fondů Unie lze nejlépe dosáhnout jejich transparentním řízením v rámci souhrnného rozpočtu Unie;

Úřad evropského veřejného žalobce

26. trvá na tom, aby se Úřadu evropského veřejného žalobce (EPPO) dostalo odpovídajících finančních prostředků a dostatečného počtu zaměstnanců; poukazuje na to, že Úřad evropského veřejného žalobce musí být v provozu již od listopadu 2020; zdůrazňuje význam jasného rozdělení úkolů a účinné koordinace mezi úřadem EPPO a Evropským úřadem pro boj proti podvodům (OLAF);
27. připomíná význam Iniciativy na podporu zaměstnanosti mladých lidí, jež má podpořit aktivitu mladých lidí a jejich začlenění do trhu práce;
28. poznamenává, že v návrhu rozpočtu na rok 2020 činí příspěvek Unie celkem 8 372 000 EUR.
29. připomíná, že je důležité poskytovat úřadu OLAF, Europolu a Eurojustu dostatečné zdroje a personál, aby byla zajištěna jejich schopnost účinně spolupracovat s Úřadem evropského veřejného žalobce a plnit společné poslání, jímž je ochrana finančních zájmů Unie; v tomto ohledu vyjadřuje znepokojení nad snížením počtu zaměstnanců, o němž informoval ve své výroční zprávě za rok 2018 úřad OLAF, zatímco pracovní zátěž úřadu se strukturálně zvýšila.

INFORMACE O PŘIJETÍ VE VÝBORU POŽÁDANÉM O STANOVISKO

Datum přijetí	25.9.2019
Výsledek konečného hlasování	+ : 24 - : 2 0 : 1
Členové přítomní při konečném hlasování	Matteo Adinolfi, Olivier Chastel, Caterina Chinnici, Lefteris Christoforou, Corina Crețu, Tamás Deutsch, Raffaele Fitto, Daniel Freund, Isabel García Muñoz, Cristian Ghinea, Michael Heaver, Monika Hohlmeier, Joachim Kuhs, Claudiu Manda, Tsvetelina Penkova, Markus Pieper, Sabrina Pignedoli, Petri Sarvamaa, Angelika Winzig, Lara Wolters, Tomáš Zdechovský
Náhradníci přítomní při konečném hlasování	Katalin Cseh, Derk Jan Eppink, Mikuláš Peksa, Ramona Strugariu, Viola Von Cramon-Taubadel, Lucia Vuolo

**JMENOVITÉ KONEČNÉ HLASOVÁNÍ VE VÝBORU POŽÁDANÉM
O STANOVISKO**

24	+
ID	Matteo Adinolfi, Joachim Kuhs, Lucia Vuolo
NI	Sabrina Pignedoli
EPP	Lefteris Christoforou, Tamás Deutsch, Monika Hohlmeier, Markus Pieper, Petri Sarvamaa, Angelika Winzig, Tomáš Zdechovský
Renew	Olivier Chastel, Katalin Cseh, Cristian Ghinea, Ramona Strugariu
S&D	Caterina Chinnici, Corina Crețu, Isabel García Muñoz, Claudiu Manda, Tsvetelina Penkova, Lara Wolters
Verts/ALE	Daniel Freund, Mikuláš Peksa, Viola Von Cramon-Taubadel

2	-
ECR	Derk Jan Eppink
NI	Michael Heaver

	0
ECR	Raffaele Fitto

Význam zkratek:

+ : pro

- : proti

0 : zdrželi se