



26.9.2019

ADVIES

van de Commissie begrotingscontrole

aan de Begrotingscommissie

inzake het ontwerp van algemene begroting van de Europese Unie voor
het begrotingsjaar 2020
(2019/2028(BUD))

Rapporteur voor advies: Corina Crețu

PA_NonLeg

SUGGESTIES

De Commissie begrotingscontrole verzoekt de bevoegde Begrotingscommissie onderstaande suggesties in haar ontwerpresolutie op te nemen:

Financieel beheer

1. herinnert eraan dat de Commissie op grond van artikel 247, lid 1, onder c), van het Financieel Reglement verplicht is jaarlijks uiterlijk op 31 juli aan het Europees Parlement en de Raad een geïntegreerde reeks financiële en verantwoordingsverslagen voor te leggen, met inbegrip van een langetermijnraming van toekomstige in- en uitstromen voor de komende vijf jaar;
2. dringt erop aan dat in deze verslagen het effect wordt geanalyseerd van de vastleggingen op de omvang van de betalingsachterstand van een bepaald meerjarig financieel kader (MFK);

Programmaverklaringen voor de operationele uitgaven bij de begroting

3. is ingenomen met de programmaverklaringen voor de operationele uitgaven bij de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2020 (begroting 2020), waarin overeenkomstig artikel 41, lid 3, onder h), van het Financieel Reglement, informatie wordt verstrekt over elk van de uitgavenprogramma's;
4. juicht toe dat de programmaverklaringen voor 2020 refereren aan de verwezenlijking van sectoroverschrijdende beleidsdoelstellingen zoals de strijd tegen de klimaatverandering en mainstreaming van de biodiversiteit; waardeert het feit dat de Commissie ook ingaat op de uitgavenprogramma's die bijdragen tot de verwezenlijking van de prioriteiten van Europa 2020 en dat zij de nadruk legt op de meest recente en relevante initiatieven die bijdragen tot het realiseren van de doelstellingen inzake duurzame ontwikkeling in het kader van het beleid inzake ontwikkelingssamenwerking, weliswaar vaak op indirecte en niet-meetbare wijze;
5. verzoekt de Begrotingscommissie om, in overleg met de sectorale commissies van dit Parlement, een echte cultuur van resultaatgerichtheid te bevorderen, met als doel het gebruik van middelen te optimaliseren, de redenen te analyseren die leiden tot programma's die slecht presteren en te streven naar maatregelen ter verbetering van de absorptie en de prestaties;

Prestatieverslagen

6. herinnert eraan dat het huidige prestatiekader van de programma's dat is vastgesteld in de programmaverklaringen, meer dan 700 indicatoren bevat voor het meten van de prestaties met betrekking tot meer dan 60 algemene en meer dan 220 specifieke doelstellingen;
7. vraagt zich af waarom de Commissie twee reeksen doelstellingen en indicatoren hanteert om de prestaties van haar financiële beheer te meten: aan de ene kant evalueren de directoraten-generaal van de Commissie de verwezenlijking van de doelstellingen die zijn vastgelegd in hun beheersplan in de doelstellingen en indicatoren in hun jaarlijkse

activiteitenverslagen, en aan de andere kant meet de Commissie de prestaties van uitgavenprogramma's aan de hand van de programmaverklaringen over de operationele uitgaven, die bij de ontwerpbegroting zijn gevoegd; verzoekt de Commissie haar verslaglegging te baseren op één enkele reeks doelstellingen en indicatoren;

8. betreft het feit dat de Commissie in haar prestatieverslagen niet heeft uitgelegd hoe zij informatie over de prestaties gebruikt heeft bij haar besluitvormingsproces;
9. verzoekt de Commissie:
 - a) de verslaglegging over de prestaties te stroomlijnen door:
 - het aantal doelstellingen en indicatoren dat zij voor haar verschillende prestatieverslagen gebruikt, verder te verminderen en zich op die doelstellingen en indicatoren te richten waarmee de prestaties van de begroting van de Unie het beste kunnen worden gemeten;
 - financiële informatie zodanig te presenteren dat deze kan worden vergeleken met de informatie over prestaties, zodat het verband tussen uitgaven en prestaties duidelijk is;
 - b) aan te geven hoe informatie over de prestaties met betrekking tot de begroting van de Unie gebruikt is in het besluitvormingsproces;
 - c) methoden te ontwikkelen voor de verwerking van de enorme hoeveelheden gegevens die bij de prestatieverslaglegging worden gecreëerd, teneinde de behaalde resultaten tijdig, eerlijk en reëel in beeld te brengen; dringt erop aan dat de prestatieverslaglegging als basis moet dienen voor corrigerende maatregelen wanneer de doelstellingen van een programma niet worden gehaald;
 - d) de verslaglegging over prestaties beter in evenwicht te brengen door duidelijk informatie te presenteren over de belangrijkste uitdagingen die nog moeten worden verwezenlijkt;

Tijdige absorptie

10. verzoekt de Commissie de nauwkeurigheid van de betalingsprognose te verbeteren en de lessen die uit de vorige programmeringsperiode zijn getrokken te gebruiken om de geaccumuleerde betalingsachterstand aan te pakken, de negatieve gevolgen ervan voor het volgende MFK te vermijden en het actieplan ter voorkoming van betalingsachterstanden tijdens het MFK 2021-2027 te presenteren;
11. verzoekt de Commissie voldoende middelen uit te trekken voor technische bijstand aan de nationale autoriteiten van de lidstaten opdat deze in staat zijn de toegewezen bedragen te absorberen;
12. benadrukt dat de EU-begroting geen tekort mag vertonen en dat het toenemende bedrag aan achterstallige betalingen in feite een financiële schuld vormt;

Klimaatverandering

13. herhaalt het standpunt van de Europese Unie dat 20 % van de begroting aan het aanpakken van de klimaatverandering besteed moet worden; verzoekt de Commissie om onderzoek, ontwikkeling en innovatie te versterken om deze doelstelling van 20 % te bereiken;

Migratie, bescherming van de grenzen en mensenrechten

14. roept de Commissie op om voor beheer- en rapportagedoeleinden een manier te vinden om begrotingsuitgaven van de Unie zodanig te registreren dat alle financiering met betrekking tot de vluchtelingen- en migratiekwestie kan worden gerapporteerd, alsook met betrekking tot het toekomstige beleid van de Unie inzake de beheersing van migratiestromen en integratie;

Horizon 2020

15. herinnert eraan dat het programma Horizon 2020 de politieke steun van de lidstaten geniet en dat onderzoek een directe investering is voor slimme, duurzame en inclusieve groei die het scheppen van banen bevordert; is van mening dat de Unie alleen met een ambitieuze begroting haar leidende wetenschappelijke rol op dit gebied zal kunnen ontwikkelen, met name als antwoord op de maatschappelijke uitdagingen op het gebied van werkgelegenheid, energietransitie, digitalisering van de samenleving en medisch en farmaceutisch onderzoek;
16. herhaalt dat er in elke migratiecrisis een humanitair element meespeelt dat noodzakelijkerwijs meestal noodmaatregelen inhoudt; verzoekt de Commissie manieren te zoeken om snel te reageren op de migratiecrisis en de achterliggende humanitaire situatie;
17. dringt er bij de Commissie op aan om meer middelen toe te wijzen aan de lidstaten die vanuit de voorste linie het hoofd moeten bieden aan de migratie- en vluchtelingen crisis, opdat zij doeltreffender op het probleem van de migratiecrisis kunnen reageren;
18. pleit opnieuw voor een apart begrotingsonderdeel voor de specifieke doelstelling van Daphne, dat deel uitmaakt van het programma "Rechten, gelijkheid en burgerschap", als blijk van de inzet van de Unie voor de bestrijding van geweld tegen vrouwen en meisjes; pleit voor een verhoging van de middelen voor dit begrotingsonderdeel ter compensatie van de verlaging van de middelen voor de doelstelling van Daphne in de periode 2014-2020; stelt voor om in het volgende MFK de begroting te verhogen van het nieuwe Fonds voor justitie, rechten en waarden, dat ook het programma "Rechten, gelijkheid en burgerschap" zal omvatten; vraagt dat er continu inspanningen worden geleverd om de bekendheid te vergroten van de subsidies en de maatregelen voor de vereenvoudiging van de bijbehorende administratieve procedures die in de specifieke doelstelling van Daphne zijn opgenomen;

Veiligheid en defensie

19. verzoekt de Commissie "Veiligheid en defensie" als afzonderlijke omschrijving in te voeren om transparanter toezicht mogelijk te maken;
20. benadrukt het aanzienlijke risico voor de begroting en de organisatie dat verbonden is

aan de grote uitbreiding van agentschappen, zoals voorgesteld voor Frontex in het MFK 2021-27. dringt, om dit risico voor de begroting te beheren, aan op de ontwikkeling van, verslaglegging over en controle op een gedetailleerd en gefaseerd uitbreidingsprogramma overeenkomstig de voor het volgende MFK goedgekeurde rechtsgrond, op basis waarvan de begrotingsregelingen in de komende jaren zullen worden vastgesteld en op basis waarvan hierover verantwoording zal moeten worden afgelegd;

Financieringsinstrumenten en trustfondsen

21. benadrukt net als de Rekenkamer het feit dat meer gedetailleerde verslaglegging over financiële instrumenten nodig is en verzoekt de Commissie accurate en volledige informatie te verstrekken over financiële instrumenten onder gedeeld beheer na de afsluiting, met vermelding van de bedragen die terugvloeien naar de begroting van de Unie en de resterende bedragen in de lidstaten;
22. wijst erop dat voor steun aan derde landen steeds meer gebruik is gemaakt van alternatieve financieringsmodellen (zoals trustfondsen en de faciliteit voor vluchtelingen in Turkije), waardoor de bestaande financiële structuren complexer worden;
23. wijst erop dat de bundeling van middelen van het Europees Ontwikkelingsfonds, de begroting van de Unie en andere donoren in trustfondsen niet tot gevolg mag hebben dat voor ontwikkelings- en samenwerkingsbeleid bestemde middelen niet worden gebruikt voor de oorspronkelijke doelstellingen, zoals het uitbannen van armoede en het bevorderen van de mensenrechten;
24. benadrukt dat trustfondsen alleen mogen worden opgericht als het gebruik hiervan gerechtvaardigd is en de vereiste actie niet via andere, bestaande financieringskanalen kan worden gerealiseerd; verzoekt de Commissie te overwegen om op basis van het beginsel van eenheid van de begroting een einde te maken aan trustfondsen die niet in staat zijn een significante bijdrage van andere donoren aan te trekken of geen toegevoegde waarde bieden in vergelijking met de “traditionele” externe instrumenten van de Unie;
25. is van mening dat de werking van en de verantwoording over de trustfondsen van de Unie het best kunnen worden verwezenlijkt door deze op transparante wijze te beheren als onderdeel van de algemene begroting van de Unie;

EOM

26. dringt erop aan dat het Europees Openbaar Ministerie (EOM) voldoende wordt gefinancierd en voorzien wordt van voldoende personeel; wijst erop dat het EOM reeds operationeel moet zijn vanaf november 2020; benadrukt het belang van een duidelijke taakverdeling en een goede coördinatie tussen het EOM en het Europees Bureau voor fraudebestrijding (OLAF);
27. herinnert aan het belang van het jongerenwerkgelegenheidsinitiatief om hun activering en integratie op de arbeidsmarkt te bevorderen;

28. stelt vast dat de bijdrage van de Unie in de ontwerpbegroting voor 2020 in totaal 8 372 000 EUR bedraagt;
29. herinnert eraan dat het van belang is dat OLAF, Europol en Eurojust voldoende middelen en personeel krijgen om ervoor te zorgen dat zij doeltreffend kunnen samenwerken met het EOM en de gemeenschappelijke taak kunnen vervullen om de financiële belangen van de Unie te beschermen. Toont zich in dit verband bezorgd over de personeelsvermindering waarvan OLAF in zijn jaarverslag 2018 melding heeft gemaakt, terwijl de werklast van OLAF structureel is toegenomen.

INFORMATIE OVER DE GOEDKEURING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

Datum goedkeuring	25.9.2019
Uitslag eindstemming	+ : 24 - : 2 0 : 1
Bij de eindstemming aanwezige leden	Matteo Adinolfi, Olivier Chastel, Caterina Chinnici, Lefteris Christoforou, Corina Crețu, Tamás Deutsch, Raffaele Fitto, Daniel Freund, Isabel García Muñoz, Cristian Ghinea, Michael Heaver, Monika Hohlmeier, Joachim Kuhs, Claudiu Manda, Tsvetelina Penkova, Markus Pieper, Sabrina Pignedoli, Petri Sarvamaa, Angelika Winzig, Lara Wolters, Tomáš Zdechovský
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers	Katalin Cseh, Derk Jan Eppink, Mikuláš Peksa, Ramona Strugariu, Viola Von Cramon-Taubadel, Lucia Vuolo

HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

24	+
ID	Matteo Adinolfi, Joachim Kuhs, Lucia Vuolo
NI	Sabrina Pignedoli
EPP	Lefteris Christoforou, Tamás Deutsch, Monika Hohlmeier, Markus Pieper, Petri Sarvamaa, Angelika Winzig, Tomáš Zdechovský
Renew	Olivier Chastel, Katalin Cseh, Cristian Ghinea, Ramona Strugariu
S&D	Caterina Chinnici, Corina Crețu, Isabel García Muñoz, Claudiu Manda, Tsvetelina Penkova, Lara Wolters
Verts/ALE	Daniel Freund, Mikuláš Peksa, Viola Von Cramon-Taubadel

2	-
ECR	Derk Jan Eppink
NI	Michael Heaver

1	0
ECR	Raffaele Fitto

Verklaring van de gebruikte tekens:

+ : voor

- : tegen

0 : onthouding