



2018/0217(COD)

18.12.2018

ПРОЕКТ НА СТАНОВИЩЕ

на комисията по бюджетен контрол

на вниманието на комисията по земеделие и развитие на селските райони

относно предложението за регламент на Европейския парламент и на Съвета относно финансирането, управлението и мониторинга на общата селскостопанска политика
(COM(2018)0393 – C8-0247/2018 – 2018/0217(COD))

Докладчик по становище: Клаудия Шмит

PA_Legam

КРАТКА ОБОСНОВКА

Комисията по бюджетен контрол приветства опита на Комисията да премине от модел на ОСП, основан на съответствието, към модел, основан на резултатите.

Както обаче заяви Европейската сметна палата в своето становище 7/2018, „този ход няма да премахне необходимостта от проверка на законосъобразността и редовността“. Ако в предложението на Комисията ролята на държавите членки в областта на надзора не се промени, според Сметната палата контролът на законосъобразността и редовността от сертифициращите органи вече не е задължителен. Не е ясно дали проверката на сертифициращите органи ще обхваща определения и специфични критерии за допустимост, определени в стратегическите планове по ОСП. Докладването и увереността, които Комисията получава претърпяват значителни промени. Комисията няма да получава нито статистически данни от проверки от разплащателните агенции, нито гаранция за плащанията към отделните земеделски стопани от сертифициращите органи.

В съответствие с Договора за функционирането на Европейския съюз Комисията в крайна сметка носи отговорността за изпълнението на бюджета в сътрудничество с държавите членки, включително плащанията, извършени в рамките на държавите членки. Предложението на Комисията ще доведе до отслабване на отчетността на Комисията в това отношение.

Комисията вече няма да е в състояние да определи степента, в която плащанията са в нарушение на правилата. Предложението също така би затруднило прилагането на подхода за единен одит, най-вече поради отслабената роля на сертифициращите органи. Неотдавнашните убийства на разследващи журналисти ни напомнят, че не е време за разхлабване на веригата на контрол в ЕС по отношение на финансовите трансакции до крайните бенефициери.

ИЗМЕНЕНИЯ

Комисията по бюджетен контрол приканва водещата комисия по земеделие и развитие на селските райони да вземе предвид следните изменения:

Изменение 1

Предложение за регламент

Член 11 – параграф 1 – алинея 2 – буква г

Текст, предложен от Комисията

Изменение

г) разходите за мерките, установени в Регламент (ЕС) № 1308/2013, **за които е поискано възстановяване от Комисията**, са законосъобразни и редовни. ;

г) разходите, за които е поискано възстановяване от Комисията **и по-специално** за мерките, установени в Регламент (ЕС) № 1308/2013, са законосъобразни и редовни. ;

Обосновка

От ключово значение е сертифициращите органи да предоставят становище относно всички разходи, платени на крайните бенефициери, за които е поискано възстановяване от Комисията.

Изменение 2

Предложение за регламент

Член 35 – параграф 1 – буква б

Текст, предложен от Комисията

б) са направени в съответствие с приложимите правила на Съюза, **или**

Изменение

б) са направени в съответствие с приложимите правила на Съюза, **и**

Or. en

Изменение 3

Предложение за регламент

Член 35 – параграф 1 – буква в – подточка i

Текст, предложен от Комисията

i) отговарят на съответния **докладван** краен продукт и

Изменение

i) отговарят на съответния **постигнат** краен продукт и

Or. en

Изменение 4

Предложение за регламент

Член 35 – параграф 1 – буква в – подточка ii

Текст, предложен от Комисията

ii) са направени в съответствие с приложимите системи на управление, **без да** достигат обхвата на условията за допустимост за отделните бенефициери, установени в националните

Изменение

ii) са направени в съответствие с приложимите системи на управление, **като** достигат обхвата на условията за допустимост за отделните бенефициери, установени в националните

Обосновка

Спазването на всички условия за допустимост за отделните бенефициери, включително тези, определени в националните стратегически планове, трябва да бъде гарантирано от разплащателните агенции в съответствие с принципа на схемата за единен одит.

Изменение 5

**Предложение за регламент
Член 40 – параграф 1 – алинея 1**

Текст, предложен от Комисията

В случай на сериозни пропуски във функционирането на системите за управление Комисията **може да поиска** съответната държава членка да приложи необходимите корективни мерки в съответствие с план за действие, който да бъде изготвен в рамките на консултации с Комисията и да съдържа ясни показатели за напредъка.

Изменение

В случай на сериозни пропуски във функционирането на системите за управление Комисията **иска, когато е необходимо, от** съответната държава членка да приложи необходимите корективни мерки в съответствие с план за действие, който да бъде изготвен в рамките на консултации с Комисията и да съдържа ясни показатели за напредъка.

Изменение 6

**Предложение за регламент
Член 46 – параграф 1**

Текст, предложен от Комисията

За целите на член 127 от Финансовия регламент Комисията **получава** увереност от работата на сертифициращите органи, посочени в член 11 от настоящия регламент, освен ако не е информирала съответната държава членка, че не може да разчита на работата на сертифициращия орган за

Изменение

За целите на член 127 от Финансовия регламент Комисията **може да получи** увереност от работата на сертифициращите органи, посочени в член 11 от настоящия регламент, освен ако не е информирала съответната държава членка, че не може да разчита на работата на сертифициращия орган за

дадена финансова година, и взема предвид този факт в своята оценка на риска във връзка с необходимостта от одити на Комисията в съответната държава членка.

дадена финансова година, и взема предвид този факт в своята оценка на риска във връзка с необходимостта от одити на Комисията в съответната държава членка.

Or. en

Обосновка

Схемата за единен одит не означава, че Комисията е длъжна да получи увереност по отношение на работата на органите на държавите членки.

Изменение 7

Предложение за регламент Член 53 – параграф 1 – алинея 2

Текст, предложен от Комисията

По отношение на видовете интервенции, посочени в Регламент (ЕС) .../...[Регламента за стратегическите планове по ОСП], **обаче** посоченото в първа алинея изключване от финансиране от Съюза се прилага **само** в случай на сериозни недостатъци във функционирането на въведените от държавите членки системи за управление.

Изменение

По отношение на видовете интервенции, посочени в Регламент (ЕС) .../...[Регламента за стратегическите планове по ОСП], посоченото в първа алинея изключване от финансиране от Съюза се прилага в случай на сериозни недостатъци във функционирането на въведените от държавите членки системи за управление.

Or. en

Изменение 8

Предложение за регламент Член 53 – параграф 1 – алинея 3

Текст, предложен от Комисията

Първата алинея **не** се прилага в случаи на неспазване на условията за допустимост за отделните бенефициери, установени в националните стратегически планове по ОСП и

Изменение

При необходимост първата алинея се прилага **също и** в случаи на неспазване на условията за допустимост за отделните бенефициери, установени в националните стратегически планове по

Обосновка

От ключово значение е Комисията да запази възможността да проверява спазването на условията за допустимост за отделните бенефициери. Убийствата на разследващи журналисти показват, че контролът на органите на държавите членки не винаги е неутрален и ефективен.

Изменение 9

**Предложение за регламент
Член 57 – параграф 3 – алинея 1**

Текст, предложен от Комисията

Държавите членки предприемат подходящи предпазни мерки, за да гарантират, че наложените санкции, както са посочени в параграф 1, буква г), са пропорционални и отчитат тежестта, обхвата, продължителността и повторемостта на констатираното неспазване на условията.

Изменение

(Не се отнася до българския текст.)

Изменение 10

**Предложение за регламент
Член 58 – параграф 2 – алинея 1**

Текст, предложен от Комисията

Проверките на операциите, получаващи подпомагане от финансови инструменти, както са посочени в член 52 от Регламент (ЕС) .../... [Регламента за общоприложимите разпоредби], се извършват **само** на равнището на организациите, изпълняващи финансови инструменти.

Изменение

Проверките на операциите, получаващи подпомагане от финансови инструменти, както са посочени в член 52 от Регламент (ЕС) .../... [Регламента за общоприложимите разпоредби], се извършват на равнището на организациите, изпълняващи финансови инструменти.

Изменение 11

Предложение за регламент Член 58 – параграф 2 – алинея 2

Текст, предложен от Комисията

Не се извършват **проверки** на равнището на ЕИБ или други международни финансови институции, в които държавата членка е акционер.

Изменение

Проверки могат да се извършват **също така** на равнището на ЕИБ или други международни финансови институции, в които държавата членка е акционер.

Or. en

Изменение 12

Предложение за регламент Член 64 – параграф 3

Текст, предложен от Комисията

3. Без да се засягат отговорностите на държавите членки във връзка с въвеждането и прилагането на интегрираната система, **Комисията може да потърси** съдействие от специализирани организации или лица с цел да се улесни създаването, мониторингът и използването на интегрираната система, по-специално с оглед на предоставянето на технически консултации на компетентните органи на държавите членки.

Изменение

3. Без да се засягат отговорностите на държавите членки във връзка с въвеждането и прилагането на интегрираната система, **при необходимост Комисията търси** съдействие от специализирани организации или лица с цел да се улесни създаването, мониторингът и използването на интегрираната система, по-специално с оглед на предоставянето на технически консултации на компетентните органи на държавите членки.

Or. en

Изменение 13

Предложение за регламент Член 65 – параграф 1 – алинея 1

Текст, предложен от Комисията

Държавите членки записват и съхраняват всички данни и документи относно **докладваните** крайни продукти, които данни са отчетени в контекста на посоченото в член 52 годишно уравниване с оглед на качеството на изпълнението и в **отчетения** напредък към постигането на целевите стойности, определени в стратегическия план по ОСП, и са подложени на мониторинг в съответствие с член 115 от Регламент (ЕС) №.../... [Регламента за стратегическите планове по ОСП].

Изменение

Държавите членки записват и съхраняват всички данни и документи относно **постигнатите** крайни продукти, които данни са отчетени в контекста на посоченото в член 52 годишно уравниване с оглед на качеството на изпълнението и в **осъществения** напредък към постигането на целевите стойности, определени в стратегическия план по ОСП, и са подложени на мониторинг в съответствие с член 115 от Регламент (ЕС) №.../... [Регламента за стратегическите планове по ОСП].

Or. en

Изменение 14

Предложение за регламент Член 65 – параграф 5

Текст, предложен от Комисията

5. Държавите членки **ограничават** достъпа до наборите от данни, посочени в параграфи 3 и 4, ако той би се отразил неблагоприятно върху поверителността на личните данни в съответствие с Регламент (ЕС) 2016/679.

Изменение

5. Държавите членки **могат да ограничат** достъпа до наборите от данни, посочени в параграфи 3 и 4, ако той би се отразил неблагоприятно върху поверителността на личните данни в съответствие с Регламент (ЕС) 2016/679.

Or. en

Изменение 15

Предложение за регламент Член 84 – параграф 1 – алинея 2

Текст, предложен от Комисията

Държавите членки **могат да** използват наличните си системи за контрол и

Изменение

Държавите членки използват наличните си системи за контрол и

администриране, за да гарантират спазването на правилата във връзка с предварителните условия.

администриране, за да гарантират спазването на правилата във връзка с предварителните условия.

Or. en