



2018/0217(COD)

18.12.2018

PROIECT DE AVIZ

al Comisiei pentru control bugetar

destinat Comisiei pentru agricultură și dezvoltare rurală

referitor la propunerea de regulament al Parlamentului European și al
Consiliului privind finanțarea, gestionarea și monitorizarea politicii agricole
comune
(COM(2018)0393 – C8-0247/2018 – 2018/0217(COD))

Raportoare pentru aviz: Claudia Schmidt

PA_Legam

JUSTIFICARE SUCCINTĂ

Comisia pentru control bugetar salută încercarea Comisiei de a evolua către un model de performanță al PAC bazat pe conformitate, la un model bazat pe rezultate.

Cu toate acestea, astfel cum a declarat Curtea de Conturi Europeană în avizul său nr. 7/2018, „aceasta nu înseamnă însă că necesitatea de a controla legalitatea și regularitatea dispare”. Dacă în propunerea Comisiei rolul de supraveghere al statelor membre nu se modifică, potrivit Curții, controlul legalității și al regularității de către organismele de certificare nu mai este obligatoriu. Nu este clar dacă verificările efectuate de organismele de certificare ar acoperi definițiile și criteriile de eligibilitate specifice prevăzute în planurile strategice ale PAC. Se modifică în mod semnificativ raportarea și asigurarea pe care Comisia le obține. Comisia nu ar primi nici statistici de control din partea agențiilor de plăți, nici garanții de la organismele de certificare cu privire la plățile acordate fermierilor individuali.

În conformitate cu Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, Comisia rămâne, în ultimă instanță, responsabilă de execuția bugetului în cooperare cu statele membre, inclusiv de plățile efectuate în statele membre. Propunerea Comisiei va avea drept efect slăbirea răspunderii sale în această privință.

Comisia nu ar mai putea cuantifica măsura în care plățile nu au respectat normele. Propunerea ar îngreuna, de asemenea, aplicarea unei abordări unice în materie de audit, în special din cauza rolului redus al organismelor de certificare. Asasinarea recentă a jurnaliștilor de investigație ne reamintește că nu este momentul să slăbim lanțul de control al UE asupra tranzacțiilor financiare până la beneficiarii finali.

AMENDAMENTE

Comisia pentru control bugetar recomandă Comisiei pentru agricultură și dezvoltare rurală, care este comisie competentă, să ia în considerare următoarele amendamente:

Amendamentul 1

Propunere de regulament

Articolul 11 – alineatul 1 – paragraful 2 – litera d

<i>Textul propus de Comisie</i>	<i>Amendamentul</i>
(d) cheltuielile pentru măsurile prevăzute în Regulamentul (UE) nr. 1308/2013, a căror rambursare a fost solicitată Comisiei , sunt legale și corecte. ;	(d) cheltuielile a căror rambursare a fost solicitată Comisiei, în special pentru măsurile prevăzute în Regulamentul (UE) nr. 1308/2013, sunt legale și corecte. ;

Or. en

Justificare

Este esențial ca organismele de certificare să emită un aviz cu privire la toate cheltuielile

efectuate către beneficiarii finali a căror rambursare a fost solicitată Comisiei.

Amendamentul 2

Propunere de regulament Articolul 35 – paragraful 1 – litera b

Textul propus de Comisie

(b) au fost efectuate în conformitate cu normele aplicabile ale Uniunii, **sau**

Amendamentul

(b) au fost efectuate în conformitate cu normele aplicabile ale Uniunii, **și**

Or. en

Amendamentul 3

Propunere de regulament Articolul 35 – paragraful 1 – litera c – punctul i

Textul propus de Comisie

(i) sunt însoțite de realizări corespunzătoare **raportate**, și

Amendamentul

(i) sunt însoțite de realizări corespunzătoare **obținute**, și

Or. en

Amendamentul 4

Propunere de regulament Articolul 35 – paragraful 1 – litera c – punctul ii

Textul propus de Comisie

(ii) au fost efectuate în conformitate cu sistemele de guvernare aplicabile; normele aplicabile ale Uniunii menționate anterior **nu** cuprind condițiile de eligibilitate pentru beneficiarii individuali prevăzute în planurile strategice naționale din cadrul PAC.

Amendamentul

(ii) au fost efectuate în conformitate cu sistemele de guvernare aplicabile; normele aplicabile ale Uniunii menționate anterior cuprind condițiile de eligibilitate pentru beneficiarii individuali prevăzute în planurile strategice naționale din cadrul PAC.

Or. en

Justificare

Respectarea tuturor condițiilor de eligibilitate pentru beneficiarii individuali, inclusiv cele prevăzute în planurile strategice naționale, trebuie să fie garantată de agențiile de plăți în conformitate cu principiul sistemului de audit unic.

Amendamentul 5

Propunere de regulament

Articolul 40 – alineatul 1 – paragraful 1

Textul propus de Comisie

În cazul unor deficiențe grave în funcționarea sistemelor de guvernare, Comisia **poate solicita** statului membru în cauză să pună în aplicare măsurile de remediere necesare, în conformitate cu un plan de acțiune care să conțină indicatori clari de progres și care urmează să fie stabilit cu consultarea Comisiei.

Amendamentul

În cazul unor deficiențe grave în funcționarea sistemelor de guvernare, Comisia **solicită, dacă este necesar,** statului membru în cauză să pună în aplicare măsurile de remediere necesare, în conformitate cu un plan de acțiune care să conțină indicatori clari de progres și care urmează să fie stabilit cu consultarea Comisiei.

Or. en

Amendamentul 6

Propunere de regulament

Articolul 46 – paragraful 1

Textul propus de Comisie

În sensul articolului 127 din Regulamentul financiar, Comisia obține asigurări pe baza activității desfășurate de organismele de certificare menționate la articolul 11 din prezentul regulament, cu excepția cazului în care aceasta a informat statul membru că nu poate să se bazeze pe activitatea organismului de certificare pentru un anumit exercițiu financiar și va ține seama de acest aspect în momentul evaluării riscurilor și a necesității auditurilor Comisiei în statul membru în cauză.

Amendamentul

În sensul articolului 127 din Regulamentul financiar, Comisia **poate** obține asigurări pe baza activității desfășurate de organismele de certificare menționate la articolul 11 din prezentul regulament, cu excepția cazului în care aceasta a informat statul membru că nu poate să se bazeze pe activitatea organismului de certificare pentru un anumit exercițiu financiar și va ține seama de acest aspect în momentul evaluării riscurilor și a necesității auditurilor Comisiei în statul membru în cauză.

Justificare

Sistemul de audit unic nu implică faptul că Comisia are obligația de a se baza pe activitatea organismelor din statele membre.

Amendamentul 7**Propunere de regulament****Articolul 53 – alineatul 1 – paragraful 2***Textul propus de Comisie*

Cu toate acestea, în ceea ce privește tipurile de intervenții prevăzute în Regulamentul (UE) nr. .../... [Regulamentul privind planurile strategice PAC] excluderile de la finanțarea din partea Uniunii menționate la primul paragraf se aplică **numai** în cazul unor deficiențe grave în funcționarea sistemelor de guvernare ale statelor membre.

Amendamentul

Cu toate acestea, în ceea ce privește tipurile de intervenții prevăzute în Regulamentul (UE) nr. .../... [Regulamentul privind planurile strategice PAC] excluderile de la finanțarea din partea Uniunii menționate la primul paragraf se aplică în cazul unor deficiențe grave în funcționarea sistemelor de guvernare ale statelor membre.

Or. en

Amendamentul 8**Propunere de regulament****Articolul 53 – alineatul 1 – paragraful 3***Textul propus de Comisie*

Primul paragraf **nu** se aplică în cazurile de nerespectare a condițiilor de eligibilitate pentru beneficiarii individuali, prevăzute în planurile strategice naționale din cadrul PAC și în normele naționale.

Amendamentul

Primul paragraf se aplică, **dacă este nevoie, și** în cazurile de nerespectare a condițiilor de eligibilitate pentru beneficiarii individuali, prevăzute în planurile strategice naționale din cadrul PAC și în normele naționale.

Or. en

Justificare

Este esențial ca Comisia să păstreze posibilitatea de a verifica respectarea condițiilor de eligibilitate pentru beneficiarii individuali. Asasinarea jurnaliștilor de investigație a

demonstrat că controalele organismelor din statele membre nu sunt întotdeauna neutre și performante.

Amendamentul 9

Propunere de regulament

Articolul 57 – alineatul 3 – paragraful 1

Textul propus de Comisie

Statele membre iau măsuri de precauție adecvate care să asigure sancțiunile aplicate, astfel cum se menționează la alineatul (1) litera (d) sunt proporționate și adaptate în funcție de gravitatea, amploarea, durata și caracterul repetitiv ale neconformității constatate.

Amendamentul

Statele membre iau măsuri de precauție adecvate care să asigure **că** sancțiunile aplicate, astfel cum se menționează la alineatul (1) litera (d), sunt proporționate și adaptate în funcție de gravitatea, amploarea, durata și caracterul repetitiv ale neconformității constatate.

Or. en

Amendamentul 10

Propunere de regulament

Articolul 58 – alineatul 2 – paragraful 1

Textul propus de Comisie

Controalele operațiunilor care beneficiază de ajutor din instrumentele financiare menționate în [RDC articolul 52] din Regulamentul (UE) nr. .../... se efectuează **numai** la nivelul organismelor care implementează instrumentele financiare.

Amendamentul

Controalele operațiunilor care beneficiază de ajutor din instrumentele financiare menționate în [RDC articolul 52] din Regulamentul (UE) nr. .../... se efectuează la nivelul organismelor care implementează instrumentele financiare.

Or. en

Amendamentul 11

Propunere de regulament

Articolul 58 – alineatul 2 – paragraful 2

Textul propus de Comisie

Nu se efectuează controale la nivelul BEI

Amendamentul

Se pot efectua controale la nivelul BEI sau

sau al altor instituții financiare internaționale în care este acționar un stat membru.

al altor instituții financiare internaționale în care este acționar un stat membru.

Or. en

Amendamentul 12

Propunere de regulament Articolul 64 – alineatul 3

Textul propus de Comisie

3. Fără a aduce atingere responsabilităților statelor membre privind punerea în aplicare și implementarea sistemului integrat, Comisia **poate să facă apel** la serviciile unor organisme sau persoane specializate, pentru a facilita instituirea, monitorizarea și utilizarea sistemului integrat, în special în scopul de a acorda consultanță tehnică autorităților competente ale statelor membre.

Amendamentul

3. Fără a aduce atingere responsabilităților statelor membre privind punerea în aplicare și implementarea sistemului integrat, Comisia **face apel, dacă este necesar**, la serviciile unor organisme sau persoane specializate, pentru a facilita instituirea, monitorizarea și utilizarea sistemului integrat, în special în scopul de a acorda consultanță tehnică autorităților competente ale statelor membre.

Or. en

Amendamentul 13

Propunere de regulament Articolul 65 – alineatul 1 – paragraful 1

Textul propus de Comisie

Statele membre înregistrează și păstrează toate datele și documentația privind realizările anuale **raportate** în contextul verificării anuale a performanței, astfel cum se menționează la articolul 52 și progresele **raportate** în atingerea țintelor stabilite în planul strategic PAC și monitorizate în conformitate cu articolul 115 din Regulamentul (UE) nr. .../... [Regulamentul privind planurile strategice PAC].

Amendamentul

Statele membre înregistrează și păstrează toate datele și documentația privind realizările anuale **obținute** în contextul verificării anuale a performanței, astfel cum se menționează la articolul 52 și progresele **obținute** în atingerea țintelor stabilite în planul strategic PAC și monitorizate în conformitate cu articolul 115 din Regulamentul (UE) nr. .../... [Regulamentul privind planurile strategice PAC].

Amendamentul 14

Propunere de regulament

Articolul 65 – alineatul 5

Textul propus de Comisie

5. Statele membre **limitează** accesul publicului la seturile de date menționate la alineatele (3) și (4) în cazul în care accesul respectiv ar afecta în mod negativ confidențialitatea datelor cu caracter personal, în conformitate cu Regulamentul (UE) 2016/679.

Amendamentul

5. Statele membre **pot limita** accesul publicului la seturile de date menționate la alineatele (3) și (4) în cazul în care accesul respectiv ar afecta în mod negativ confidențialitatea datelor cu caracter personal, în conformitate cu Regulamentul (UE) 2016/679.

Or. en

Amendamentul 15

Propunere de regulament

Articolul 84 – alineatul 1 – paragraful 2

Textul propus de Comisie

Statele membre își **pot utiliza** sistemele de control existente și administrația pentru a asigura respectarea normelor privind condiționalitatea.

Amendamentul

Statele membre își **utilizează** sistemele de control existente și administrația pentru a asigura respectarea normelor privind condiționalitatea.

Or. en