



16.12.2019

ONTWERPVERSLAG

over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de begroting van het Europees GNSS-Agentenschap voor het begrotingsjaar 2018 (2019/2084(DEC))

Commissie begrotingscontrole

Rapporteur: Ryszard Antoni Legutko

INHOUD

	Blz.
1. ONTWERPBESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT	3
2. ONTWERPBESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT	5
3. ONTWERPRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT	7

1. ONTWERPBESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de begroting van het Europees GNSS-Agentschap voor het begrotingsjaar 2018 (2019/2084(DEC))

Het Europees Parlement,

- gezien de definitieve jaarrekening van het Europees GNSS-Agentschap voor het begrotingsjaar 2018,
- gezien het verslag van de Rekenkamer over de jaarrekening van het Europees GNSS-Agentschap voor het begrotingsjaar 2018, vergezeld van het antwoord van het Agentschap¹,
- gezien de verklaring van de Rekenkamer² voor het begrotingsjaar 2018 waarin de betrouwbaarheid van de rekeningen en de wettigheid en regelmatigheid van de onderliggende verrichtingen worden bevestigd, overeenkomstig artikel 287 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,
- gezien de aanbeveling van de Raad van ... februari 2020 betreffende de aan het Agentschap te verlenen kwijting voor de uitvoering van de begroting voor het begrotingsjaar 2018 (00000/2020 – C9-0000/2020),
- gezien artikel 319 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,
- gezien Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012 van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2012 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie en tot intrekking van Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002³, en met name artikel 208,
- gezien Verordening (EU, Euratom) 2018/1046 van het Europees Parlement en de Raad van 18 juli 2018 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie, tot wijziging van Verordeningen (EU) nr. 1296/2013, (EU) nr. 1301/2013, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 1304/2013, (EU) nr. 1309/2013, (EU) nr. 1316/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) nr. 283/2014 en Besluit nr. 541/2014/EU en tot intrekking van Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012⁴, en met name artikel 70,
- gezien Verordening (EU) nr. 912/2010 van het Europees Parlement en de Raad van 22 september 2010 tot oprichting van het Europese GNSS-Agentschap, tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1321/2004 van de Raad inzake de beheersstructuren van de Europese programma's voor radionavigatie per satelliet en tot wijziging van Verordening (EG) nr. 683/2008 van het Europees Parlement en de Raad⁵, en met name artikel 14,

¹ PB C 417 van 11.12.2019, blz. 1.

² PB C 417 van 11.12.2019, blz. 1.

³ PB L 298 van 26.10.2012, blz. 1.

⁴ PB L 193 van 30.7.2018, blz. 1.

⁵ PB L 276 van 20.10.2010, blz. 11.

- gezien Gedelegeerde Verordening (EU) nr. 1271/2013 van de Commissie van 30 september 2013 houdende de financiële kaderregeling van de organen, bedoeld in artikel 208 van Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012 van het Europees Parlement en de Raad⁶, en met name artikel 108,
 - gezien Gedelegeerde Verordening (EU) 2019/715 van de Commissie van 18 december 2018 houdende de financiële kaderregeling van de bij het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie en het Euratom-Verdrag opgerichte organen, bedoeld in artikel 70 van Verordening (EU, Euratom) 2018/1046 van het Europees Parlement en de Raad⁷, en met name artikel 105,
 - gezien artikel 100 en bijlage V van zijn Reglement,
 - gezien het verslag van de Commissie begrotingscontrole (A9-0000/2019),
1. verleent de uitvoerend directeur van het Europees GNSS-Agentschap kwijting voor de uitvoering van de begroting van het Agentschap voor het begrotingsjaar 2018 / stelt zijn besluit om de uitvoerend directeur van het Europees GNSS-Agentschap kwijting te verlenen voor de uitvoering van de begroting van het Agentschap voor het begrotingsjaar 2018 uit;
 2. formuleert zijn opmerkingen in onderstaande resolutie;
 3. verzoekt zijn Voorzitter dit besluit en de resolutie die daarvan een integrerend deel uitmaakt, te doen toekomen aan de uitvoerend directeur van het Europees GNSS-Agentschap, de Raad, de Commissie en de Rekenkamer, en te zorgen voor publicatie ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie* (L-serie).

⁶ PB L 328 van 7.12.2013, blz. 42.

2. ONTWERPBESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over de afsluiting van de rekeningen van het Europees GNSS-Agentschap voor het begrotingsjaar 2018 (2019/2084(DEC))

Het Europees Parlement,

- gezien de definitieve jaarrekening van het Europees GNSS-Agentschap voor het begrotingsjaar 2018,
- gezien het verslag van de Rekenkamer over de jaarrekening van het Europees GNSS-Agentschap voor het begrotingsjaar 2018, vergezeld van het antwoord van het Agentschap¹,
- gezien de verklaring van de Rekenkamer² voor het begrotingsjaar 2018 waarin de betrouwbaarheid van de rekeningen en de wettigheid en regelmatigheid van de onderliggende verrichtingen worden bevestigd, overeenkomstig artikel 287 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,
- gezien de aanbeveling van de Raad van ... februari 2020 betreffende de aan het Agentschap te verlenen kwijting voor de uitvoering van de begroting voor het begrotingsjaar 2018 (00000/2020 – C9-0000/2020),
- gezien artikel 319 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,
- gezien Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012 van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2012 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie en tot intrekking van Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002³, en met name artikel 208,
- gezien Verordening (EU, Euratom) 2018/1046 van het Europees Parlement en de Raad van 18 juli 2018 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie, tot wijziging van Verordeningen (EU) nr. 1296/2013, (EU) nr. 1301/2013, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 1304/2013, (EU) nr. 1309/2013, (EU) nr. 1316/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) nr. 283/2014 en Besluit nr. 541/2014/EU en tot intrekking van Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012⁴, en met name artikel 70,
- gezien Verordening (EU) nr. 912/2010 van het Europees Parlement en de Raad van 22 september 2010 tot oprichting van het Europese GNSS-Agentschap, tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1321/2004 van de Raad inzake de beheersstructuren van de Europese programma's voor radionavigatie per satelliet en tot wijziging van Verordening (EG) nr. 683/2008 van het Europees Parlement en de Raad⁵, en met name

¹ PB C 417 van 11.12.2019, blz. 1.

² PB C 417 van 11.12.2019, blz. 1.

³ PB L 298 van 26.10.2012, blz. 1.

⁴ PB L 193 van 30.7.2018, blz. 1.

⁵ PB L 276 van 20.10.2010, blz. 11.

artikel 14,

- gezien Gedelegeerde Verordening (EU) nr. 1271/2013 van de Commissie van 30 september 2013 houdende de financiële kaderregeling van de organen, bedoeld in artikel 208 van Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012 van het Europees Parlement en de Raad⁶, en met name artikel 108,
 - gezien Gedelegeerde Verordening (EU) 2019/715 van de Commissie van 18 december 2018 houdende de financiële kaderregeling van de bij het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie en het Euratom-Verdrag opgerichte organen, bedoeld in artikel 70 van Verordening (EU, Euratom) 2018/1046 van het Europees Parlement en de Raad⁷, en met name artikel 105,
 - gezien artikel 100 en bijlage V van zijn Reglement,
 - gezien het verslag van de Commissie begrotingscontrole (A9-0000/2019),
1. hecht zijn goedkeuring aan de afsluiting van de rekeningen van het Europees GNSS-Agentschap voor het begrotingsjaar 2018 / stelt de afsluiting van de rekeningen van het Europees GNSS-Agentschap voor het begrotingsjaar 2018 uit;
 2. verzoekt zijn Voorzitter dit besluit te doen toekomen aan de uitvoerend directeur van het Europees GNSS-Agentschap, de Raad, de Commissie en de Rekenkamer, en te zorgen voor publicatie ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie* (L-serie).

⁶ PB L 328 van 7.12.2013, blz. 42.

3. ONTWERPRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

met de opmerkingen die een integrerend deel uitmaken van het besluit over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de begroting van het Europees GNSS-Agentschap voor het begrotingsjaar 2018 (2019/2084(DEC))

Het Europees Parlement,

- gezien zijn besluit over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de begroting van het Europees GNSS-Agentschap voor het begrotingsjaar 2018,
 - gezien artikel 100 en bijlage V van zijn Reglement,
 - gezien het verslag van de Commissie begrotingscontrole (A9-0000/2019),
- A. overwegende dat de definitieve begroting van het Europees GNSS-Agentschap (het “Agentschap”) voor het begrotingsjaar 2018 volgens zijn staat van ontvangsten en uitgaven¹ 32 230 582 EUR bedroeg, d.w.z. 13,22 % meer dan in 2017; overwegende dat die toename verband hield met titels 2 en 3; overwegende dat de begroting van het Agentschap voornamelijk afkomstig is uit de begroting van de Unie²;
- B. overwegende dat de Rekenkamer in haar verslag over de jaarrekening van het Agentschap voor het begrotingsjaar 2018 (hierna “het verslag van de Rekenkamer”) verklaart redelijke zekerheid te hebben gekregen dat de jaarrekening van het Agentschap betrouwbaar is en de onderliggende verrichtingen wettig en regelmatig zijn;

Financieel en begrotingsbeheer

1. stelt met tevredenheid vast dat de inspanningen op het gebied van begrotingstoezicht gedurende het begrotingsjaar 2018 hebben geresulteerd in een uitvoeringspercentage van de begroting van 100 %, hetzelfde percentage als in 2017; stelt voorts vast dat het uitvoeringspercentage van de betalingskredieten 83,72 % bedroeg, een daling met 2,48 % ten opzichte van 2017;
2. merkt op dat het Agentschap in 2018 naast zijn kernbegroting ook een groot bedrag aan gedelegeerde begroting beheerde, ter dekking van het Europees overlaysysteem voor geostationaire navigatie (Egnos), de delegatieovereenkomst inzake Galileo, de delegatieovereenkomst inzake de publiek gereguleerde dienst en de delegatieovereenkomst voor Horizon 2020; merkt op dat in 2018 een totaal van 1 173 219 279 EUR aan gedelegeerde begroting werd vastgelegd en dat er voor 796 500 300,84 EUR aan betalingen werden gedaan;

Prestaties

3. stelt vast dat het Agentschap bepaalde kernprestatie-indicatoren gebruikt om de toegevoegde waarde van zijn activiteiten te bepalen en zijn begrotingsbeheer te

¹ PB C 116/06 van 28.3.2018, blz. 21.

² PB C 116/06 van 28.3.2018, blz. 21.

verbeteren;

4. stelt vast dat het Galileo- en het Egnos-programma van het Agentschap nu volledig operationeel zijn en dat het Agentschap specifiek met betrekking tot Galileo, naast de succesvolle lancering in 2018 van de laatste vier satellieten vóór reeks 3, de aanbestedingsactiviteiten heeft voltooid en het secundaire Galileo-centrum voor beveiligingscontrole van het Verenigd Koninkrijk naar Spanje heeft verplaatst, teneinde de gevolgen van het besluit van het Verenigd Koninkrijk om zich uit de Unie terug te trekken, tot een minimum te beperken;
5. is ingenomen met het feit dat het Agentschap sinds 2015 zijn boekhoudkundige diensten aan de Commissie heeft uitbesteed en dat het de verlening van de diensten die verband houden met continuïteitsmanagement evenals de interne auditfunctie deelt met andere agentschappen;
6. stelt vast dat de Commissie, in het licht van het commentaar en de opmerkingen van de kwijtingsautoriteit van verleden jaar, de tussentijdse evaluatie van het Galileo- en het Egnos-programma en van de prestaties van het Agentschap heeft afgerond en die in oktober 2017 aan het Parlement en de Raad heeft voorgelegd;

Personeelsbeleid

7. stelt vast dat de personeelsformatie op 31 december 2018 voor 90,63 % ingevuld was, aangezien 116 tijdelijke functionarissen waren aangesteld van de 128 tijdelijke functionarissen die in het kader van de begroting van de Unie waren toegestaan (tegenover 116 toegestane posten in 2017); stelt vast dat in 2018 verder nog 51 contractanten en 3 gedetacheerde nationale deskundigen voor het Agentschap werkten; stelt vast dat het Agentschap voor zijn personeelsformatie voor 2018 tien extra posten toegewezen kreeg bovenop de twee reeds geplande posten;
8. wijst op de suggestie van de Rekenkamer om vacatures ook te publiceren op de website van het Europees Bureau voor personeelsselectie (EPSO) om er meer de aandacht op te vestigen; maakt uit het antwoord van het Agentschap op dat het voornemens is alle vacatures op de portaalsite van de agentschappen te publiceren, die vanuit het oogpunt van de agentschappen als gelijkwaardig aan de website van EPSO wordt beschouwd, en dat het Agentschap zijn vacatures bovendien in de gespecialiseerde ruimtevaartsector publiceert;

Aanbestedingen

9. verneemt uit het verslag van de Rekenkamer dat het Agentschap op 15 december 2016 een kaderovereenkomst voor de exploitatie van het Galileo-satellietsysteem voor de periode 2017-2027 heeft ondertekend, ter waarde van 1 500 000 000 EUR; neemt er daarnaast nota van dat de opdracht werd gegund op basis van een openbare aanbestedingsprocedure; wijst erop dat een van de betrokken inschrijvers een proces heeft aangespannen, waarin de inschrijver de uitkomst van de procedure aanvecht; merkt op dat het Hof van Justitie van de Europese Unie (“HvJ-EU”) in een arrest uitspraak zal doen over de wettigheid en regelmatigheid van de aanbestedingsprocedure voor de kaderovereenkomst en alle bijbehorende specifieke overeenkomsten en toekomstige betalingen; wijst erop dat de schriftelijke procedure in het eerste kwartaal

van 2019 is afgesloten, dat de hoorzitting naar verwachting in het tweede of derde kwartaal van 2019 zou plaatsvinden en dat het arrest van het HvJ-EU naar verwachting in het laatste kwartaal van 2019 zou worden gewezen, maar dat het HvJ-EU daarna op 3 december 2019 de procedure (zaak T-99/17) heeft beëindigd³; maakt uit de juridische analyse van het Agentschap betreffende de gevolgen van een mogelijke nietigverklaring van het gunningsbesluit op dat het Agentschap de overeenkomst waarschijnlijk niet zal hoeven op te zeggen, maar dat het wellicht eisers gerechtskosten van ongeveer 300 000 EUR en eventuele schadevergoeding zal moeten betalen, die in de jaarrekening van het Agentschap zijn opgenomen; verzoekt het Agentschap de kwijtingsautoriteit mee te delen welke ontwikkelingen op dit vlak hebben plaatsgevonden;

10. neemt ter kennis dat na een interne beoordeling, in het licht van het commentaar en de opmerkingen van de kwijtingsautoriteit met betrekking tot het gebruik van e-aanbestedingsprocedures, werd geconcludeerd dat de module voor elektronische inschrijving in haar huidige vorm niet aan de complexe aanbestedingsbehoeften van het Agentschap beantwoordt, en dat er voorlopig is besloten dat inschrijvingen niet elektronisch zullen gebeuren; verzoekt het Agentschap de kwijtingsautoriteit mee te delen welke ontwikkelingen op dit vlak hebben plaatsgevonden;

Preventie van en omgang met belangenconflicten en transparantie

11. stelt vast dat één voormalige hoge ambtenaar onbezoldigd een adviserende rol vervult in het kader van het initiatief voor actieve senioren;
12. stelt, in het licht van het commentaar en de opmerkingen van de kwijtingsautoriteit in verband met de belangenverklaringen en de publicatie van de cv's van de hoogste leiding van het Agentschap, vast dat voor de voorzitter en de vicevoorzitter van de raad van bestuur van het Agentschap op de website van het Agentschap alleen belangenverklaringen te vinden zijn; neemt er kennis van dat het Agentschap voornemens is de cv's van de leden van de raad van bestuur op zijn website te publiceren, na grondige bestudering van de toepasselijke regelgeving inzake de bescherming van persoonsgegevens;
13. neemt er nota van dat het Agentschap in juni 2018 een intern beleid inzake klokkenluiders heeft vastgesteld;
14. verneemt uit het verslag van de Rekenkamer dat de dienst Interne Audit van de Commissie in 2018 een audit inzake IT-governance bij het GSA heeft uitgevoerd en dat het Agentschap een actieplan heeft opgesteld om enkele terreinen aan te pakken die voor verbetering vatbaar waren; verzoekt het Agentschap de kwijtingsautoriteit mee te delen welke ontwikkelingen op dit vlak hebben plaatsgevonden;

Andere opmerkingen

15. constateert, in het licht van het commentaar en de opmerkingen van de kwijtingsautoriteit in verband met de toezegging van het Agentschap om eventuele negatieve gevolgen van het besluit van het Verenigd Koninkrijk om zich uit de Unie terug te trekken, tot een minimum te beperken, dat het Agentschap brieven heeft

³ ECLI:EU:T:2019:847.

gestuurd aan alle contractanten en begunstigen van contracten en subsidies die worden getroffen door het besluit van het Verenigd Koninkrijk om zich uit de Unie terug te trekken, met het verzoek om uiterlijk eind oktober 2019 risicobeperkende maatregelen ten uitvoer te leggen, met name om ervoor te zorgen dat hoofd- en onderaannemers geen in het Verenigd Koninkrijk gevestigde entiteiten zijn en dat de back-uplocatie van het Galileo-centrum voor beveiligingscontrole (GSMC) vanuit het Verenigd Koninkrijk naar Spanje wordt overgebracht; verzoekt het Agentschap de kwijtingsautoriteit op de hoogte te houden van de resultaten van die maatregelen;

o

o o

16. verwijst voor andere opmerkingen van horizontale aard bij het kwijtingsbesluit naar zijn resolutie van ... 2020⁴ over het functioneren en het financiële beheer van en de controle op de agentschappen.

⁴ Aangenomen teksten van die datum, P9_TA(2020)0000.