



6.12.2019

FÖRSLAG TILL BETÄNKANDE

om ansvarsfrihet för genomförandet av Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2018, avsnitt III – kommissionen och genomförandeorgan (2019/2055(DEC))

Budgetkontrollutskottet

Föredragande: Monika Hohlmeier

INNEHÅLL

		Sida
1.	FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS BESLUT om ansvarsfrihet för genomförandet av Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2018, avsnitt III – kommissionen	4
2.	FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS BESLUT om ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för genomförandeorganet för utbildning, audiovisuella medier och kultur för budgetåret 2018	6
3.	FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS BESLUT om ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för genomförandeorganet för små och medelstora företag för budgetåret 2018	9
4.	FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS BESLUT om ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för genomförandeorganet för konsument-, hälso-, jordbruks- och livsmedelsfrågor för budgetåret 2018	12
5.	FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS BESLUT om ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för genomförandeorganet för Europeiska forskningsrådet för budgetåret 2018	15
6.	FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS BESLUT om ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för genomförandeorganet för forskning för budgetåret 2018	18
7.	FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS BESLUT om ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för genomförandeorganet för innovation och nätverk för budgetåret 2018	21
8.	FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS BESLUT om avslutande av räkenskaperna för Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2018, avsnitt III – kommissionen	24

9. FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS RESOLUTION

med de iakttagelser som utgör en del av besluten om ansvarsfrihet för genomförandet av Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2018, avsnitt III – kommissionen och genomförandeorgan26

.....

1. FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS BESLUT

om ansvarsfrihet för genomförandet av Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2018, avsnitt III – kommissionen (2019/2055(DEC))

Europaparlamentet fattar detta beslut

- med beaktande av Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2018¹,
- med beaktande av Europeiska unionens konsoliderade årsredovisning för budgetåret 2018 (COM(2019)0316 – C9-0050/2019)²,
- med beaktande av kommissionens rapport om uppföljningen av ansvarsfrihetsförfarandet för budgetåret 2017 (COM(2019)0334),
- med beaktande av kommissionens årliga förvaltnings- och resultatrapport för EU:s budget 2018 (COM(2019)0299),
- med beaktande av kommissionens årsrapport till den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten om internrevisioner genomförda under 2018 (COM(2019)0350) och det arbetsdokument från kommissionens tjänsteavdelningar som åtföljer denna rapport (SWD(2019)0300),
- med beaktande av revisionsrättens årsrapport om genomförandet av budgeten för budgetåret 2018, med institutionernas svar³, samt revisionsrättens särskilda rapporter,
- med beaktande av förklaringen om räkenskapernas tillförlitlighet och de underliggande transaktionernas laglighet och korrekthet⁴, som avgetts av revisionsrätten för budgetåret 2018 i enlighet med artikel 287 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,
- med beaktande av rådets rekommendation av den ... om beviljande av ansvarsfrihet för kommissionen för genomförandet av Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2018 (00000/2020 – C9-0000/2020),
- med beaktande av artiklarna 317, 318 och 319 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,
- med beaktande av artikel 106a i fördraget om upprättandet av Europeiska atomenergigemenskapen,
- med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 966/2012 av den 25 oktober 2012 om finansiella regler för unionens allmänna budget

¹ EUT L 57, 28.2.2018, s. 1.

² EUT C 327, 30.9.2018, s. 1.

³ EUT C 340, 8.10.2019, s.1.

⁴ EUT 340, 8.10.2019, s. 9.

och om upphävande av rådets förordning (EG, Euratom) nr 1605/2002⁵, särskilt artiklarna 62, 164, 165 och 166,

- med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2018/1046 av den 18 juli 2018 om finansiella regler för unionens allmänna budget, om ändring av förordningarna (EU) nr 1296/2013, (EU) nr 1301/2013, (EU) nr 1303/2013, (EU) nr 1304/2013, (EU) nr 1309/2013, (EU) nr 1316/2013, (EU) nr 223/2014, (EU) nr 283/2014 och beslut nr 541/2014/EU samt om upphävande av förordning (EU, Euratom) nr 966/2012⁶, särskilt artiklarna 69, 260, 261 och 262,
- med beaktande av artikel 99 och bilaga V i arbetsordningen,
- med beaktande av yttrandena från utskottet för utrikesfrågor, utskottet för utveckling, utskottet för sysselsättning och sociala frågor, utskottet för miljö, folkhälsa och livsmedelssäkerhet, utskottet för transport och turism, utskottet för regional utveckling, utskottet för jordbruk och landsbygdens utveckling, utskottet för kultur och utbildning, utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor och utskottet för kvinnors rättigheter och jämställdhet mellan kvinnor och män,
- med beaktande av betänkandet från budgetkontrollutskottet (A9-0000/2020), och av följande skäl:
 - A. Enligt artikel 17.1 i fördraget om Europeiska unionen ska kommissionen genomföra budgeten och förvalta program, och den ska i enlighet med artikel 317 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt genomföra budgeten under eget ansvar, i samarbete med medlemsstaterna och i överensstämmelse med principerna för en sund ekonomisk förvaltning.
 - 1. Europaparlamentet beviljar kommissionen ansvarsfrihet för genomförandet av Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2018 / uppskjuter beslutet att bevilja kommissionen ansvarsfrihet för genomförandet av Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2018.
 - 2. Europaparlamentet redovisar sina iakttagelser i den resolution som utgör en del av beslutet om ansvarsfrihet för genomförandet av Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2018, avsnitt III – kommissionen och genomförandeorgan, och i sin resolution av den ... om revisionsrättens särskilda rapporter i samband med beviljandet av ansvarsfrihet för kommissionen för budgetåret 2018⁷,
 - 3. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända detta beslut och den resolution som utgör en del av beslutet till rådet, kommissionen och revisionsrätten samt till de nationella parlamenten och medlemsstaternas nationella och regionala revisionsorgan, och att se till att de offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning* (L-serien).

⁵ EUT L 298, 26.10.2012, s. 1.

⁶ EUT L 193, 30.7.2018, s. 1.

⁷ Antagna texter, P9_TA....

2. FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS BESLUT

om ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för genomförandeorganet för utbildning, audiovisuella medier och kultur för budgetåret 2018 (2019/2055(DEC))

Europaparlamentet fattar detta beslut

- med beaktande av Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2018¹,
- med beaktande av Europeiska unionens konsoliderade årsredovisning för budgetåret 2018 (COM(2019)0316 – C9-0050/2019)²,
- med beaktande av den slutliga årsredovisningen för genomförandeorganet för utbildning, audiovisuella medier och kultur för budgetåret 2018³,
- med beaktande av kommissionens rapport om uppföljningen av ansvarsfrihetsförfarandet för budgetåret 2017 (COM(2019)0334),
- med beaktande av kommissionens årsrapport till den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten om internrevisioner genomförda under 2018 (COM(2019)0350) och det arbetsdokument från kommissionens tjänsteavdelningar som åtföljer denna rapport (SWD(2019)0300),
- med beaktande av revisionsrättens rapport om årsredovisningen för genomförandeorganet för utbildning, audiovisuella medier och kultur för budgetåret 2018, med genomförandeorganets svar⁴,
- med beaktande av förklaringen om räkenskapernas tillförlitlighet och de underliggande transaktionernas laglighet och korrekthet⁵, som avgetts av revisionsrätten för budgetåret 2018 i enlighet med artikel 287 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,
- med beaktande av rådets rekommendation av den ... om beviljande av ansvarsfrihet för genomförandeorganen för genomförandet av budgeten för budgetåret 2018 (00000/2020 – C9-0000/2020),
- med beaktande av artiklarna 317, 318 och 319 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,
- med beaktande av artikel 106a i fördraget om upprättandet av Europeiska atomenergigemenskapen,
- med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 966/2012 av den 25 oktober 2012 om finansiella regler för unionens allmänna budget

¹ EUT L 57, 28.2.2018, s. 1.

² EUT C 327, 30.9.2018, s. 1.

³ EUT C 340, 8.10.2019, s.1.

⁴ EUT C,...

⁵ EUT 340, 8.10.2019, s. 9.

och om upphävande av rådets förordning (EG, Euratom) nr 1605/2002⁶, särskilt artiklarna 62, 164, 165 och 166,

- med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2018/1046 av den 18 juli 2018 om finansiella regler för unionens allmänna budget, om ändring av förordningarna (EU) nr 1296/2013, (EU) nr 1301/2013, (EU) nr 1303/2013, (EU) nr 1304/2013, (EU) nr 1309/2013, (EU) nr 1316/2013, (EU) nr 223/2014, (EU) nr 283/2014 och beslut nr 541/2014/EU samt om upphävande av förordning (EU, Euratom) nr 966/2012⁷, särskilt artiklarna 69, 260, 261 och 262,
- med beaktande av rådets förordning (EG) nr 58/2003 av den 19 december 2002 om stadgar för de genomförandeorgan som ansvarar för vissa uppgifter som avser förvaltningen av gemenskapsprogram⁸, särskilt artikel 14.3,
- med beaktande av kommissionens förordning (EG) nr 1653/2004 av den 21 september 2004 om standardbudgetförordning för genomförandeorgan enligt rådets förordning (EG) nr 58/2003 om stadgar för de genomförandeorgan som ansvarar för vissa uppgifter som avser förvaltningen av gemenskapsprogram⁹, särskilt artikel 66 första och andra styckena,
- med beaktande av kommissionens genomförandebeslut 2013/776/EU av den 18 december 2013 om inrättande av genomförandeorganet för utbildning, audiovisuella medier och kultur och om upphävande av beslut 2009/336/EG¹⁰,
- med beaktande av artikel 99 och bilaga V i arbetsordningen,
- med beaktande av yttrandena från utskottet för utrikesfrågor, utskottet för utveckling, utskottet för sysselsättning och sociala frågor, utskottet för miljö, folkhälsa och livsmedelssäkerhet, utskottet för transport och turism, utskottet för regional utveckling, utskottet för jordbruk och landsbygdens utveckling, utskottet för kultur och utbildning, utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor och utskottet för kvinnors rättigheter och jämställdhet mellan kvinnor och män,
- med beaktande av betänkandet från budgetkontrollutskottet (A9-0000/2020), och av följande skäl:
 - A. Enligt artikel 17.1 i fördraget om Europeiska unionen ska kommissionen genomföra budgeten och förvalta program, och den ska i enlighet med artikel 317 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt genomföra budgeten under eget ansvar, i samarbete med medlemsstaterna och i överensstämmelse med principerna för en sund ekonomisk förvaltning.
 1. Europaparlamentet beviljar direktören för genomförandeorganet för utbildning, audiovisuella medier och kultur ansvarsfrihet för genomförandet av genomförandeorganets budget för budgetåret 2018 / uppskjuter beslutet att bevilja

⁶ EUT L 298, 26.10.2012, s. 1.

⁷ EUT L 193, 30.7.2018, s. 1.

⁸ EUT L 11, 16.1.2003, s. 1.

⁹ EUT L 297, 22.9.2004, s. 6.

¹⁰ EUT L 343, 19.12.2013, s. 46.

direktören för genomförandeorganet för utbildning, audiovisuella medier och kultur
ansvarsfrihet för genomförandet av genomförandeorganets budget för budgetåret 2018.

2. Europaparlamentet redovisar sina iakttagelser i den resolution som utgör en del av
besluten om ansvarsfrihet för genomförandet av Europeiska unionens allmänna budget
för budgetåret 2018, avsnitt III – kommissionen och genomförandeorgan, och i sin
resolution av den ... om revisionsrättens särskilda rapporter i samband med beviljandet
av ansvarsfrihet för kommissionen för budgetåret 2018¹¹,
3. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända detta beslut, beslutet om
ansvarsfrihet för genomförandet av Europeiska unionens allmänna budget för
budgetåret 2018, avsnitt III – kommissionen, och den resolution som utgör en del av
dessa beslut, till direktören för genomförandeorganet för utbildning, audiovisuella
medier och kultur, rådet, kommissionen och revisionsrätten, samt att se till att de
offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning* (L-serien).

¹¹ Antagna texter, P9_TA....

3. FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS BESLUT

om ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för genomförandeorganet för små och medelstora företag för budgetåret 2018 (2019/2055(DEC))

Europaparlamentet fattar detta beslut

- med beaktande av Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2018¹,
- med beaktande av Europeiska unionens konsoliderade årsredovisning för budgetåret 2018 (COM(2019)0316 – C9-0050/2019)²,
- med beaktande av den slutliga årsredovisningen för genomförandeorganet för små och medelstora företag för budgetåret 2018³,
- med beaktande av kommissionens rapport om uppföljningen av ansvarsfrihetsförfarandet för budgetåret 2017 (COM(2019)0334),
- med beaktande av kommissionens årsrapport till den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten om internrevisioner genomförda under 2018 (COM(2019)0350) och det arbetsdokument från kommissionens tjänsteavdelningar som åtföljer denna rapport (SWD(2019)0300),
- med beaktande av revisionsrättens rapport om årsredovisningen för genomförandeorganet för små och medelstora företag för budgetåret 2018, med genomförandeorganets svar⁴,
- med beaktande av förklaringen om räkenskapernas tillförlitlighet och de underliggande transaktionernas laglighet och korrekthet⁵, som avgetts av revisionsrätten för budgetåret 2018 i enlighet med artikel 287 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,
- med beaktande av rådets rekommendation av den ... om beviljande av ansvarsfrihet för genomförandeorganen för genomförandet av budgeten för budgetåret 2018 (00000/2020 – C9-0000/2020),
- med beaktande av artiklarna 317, 318 och 319 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,
- med beaktande av artikel 106a i fördraget om upprättandet av Europeiska atomenergigemenskapen,
- med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 966/2012 av den 25 oktober 2012 om finansiella regler för unionens allmänna budget

¹ EUT L 57, 28.2.2018, s. 1.

² EUT C 327, 30.9.2018, s. 1.

³ EUT C 340, 8.10.2019, s.1.

⁴ EUT C,...

⁵ EUT C 340, 8.10.2019, s.9.

och om upphävande av rådets förordning (EG, Euratom) nr 1605/2002⁶, särskilt artiklarna 62, 164, 165 och 166,

- med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2018/1046 av den 18 juli 2018 om finansiella regler för unionens allmänna budget, om ändring av förordningarna (EU) nr 1296/2013, (EU) nr 1301/2013, (EU) nr 1303/2013, (EU) nr 1304/2013, (EU) nr 1309/2013, (EU) nr 1316/2013, (EU) nr 223/2014, (EU) nr 283/2014 och beslut nr 541/2014/EU samt om upphävande av förordning (EU, Euratom) nr 966/2012⁷, särskilt artiklarna 69, 260, 261 och 262,
- med beaktande av rådets förordning (EG) nr 58/2003 av den 19 december 2002 om stadgar för de genomförandeorgan som ansvarar för vissa uppgifter som avser förvaltningen av gemenskapsprogram⁸, särskilt artikel 14.3,
- med beaktande av kommissionens förordning (EG) nr 1653/2004 av den 21 september 2004 om standardbudgetförordning för genomförandeorgan enligt rådets förordning (EG) nr 58/2003 om stadgar för de genomförandeorgan som ansvarar för vissa uppgifter som avser förvaltningen av gemenskapsprogram⁹, särskilt artikel 66 första och andra styckena,
- med beaktande av kommissionens genomförandebeslut 2013/771/EU av den 17 december 2013 om inrättande av genomförandeorganet för små och medelstora företag och om upphävande av besluten 2004/20/EG och 2007/372/EG¹⁰,
- med beaktande av artikel 99 och bilaga V i arbetsordningen,
- med beaktande av yttrandena från utskottet för utrikesfrågor, utskottet för utveckling, utskottet för sysselsättning och sociala frågor, utskottet för miljö, folkhälsa och livsmedelssäkerhet, utskottet för transport och turism, utskottet för regional utveckling, utskottet för jordbruk och landsbygdens utveckling, utskottet för kultur och utbildning, utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor och utskottet för kvinnors rättigheter och jämställdhet mellan kvinnor och män,
- med beaktande av betänkandet från budgetkontrollutskottet (A9-0000/2020), och av följande skäl:
 - A. Enligt artikel 17.1 i fördraget om Europeiska unionen ska kommissionen genomföra budgeten och förvalta program, och den ska i enlighet med artikel 317 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt genomföra budgeten under eget ansvar, i samarbete med medlemsstaterna och i överensstämmelse med principerna för en sund ekonomisk förvaltning.
 1. Europaparlamentet beviljar direktören för genomförandeorganet för små och medelstora företag ansvarsfrihet för genomförandet av genomförandeorganets budget för budgetåret 2018 / uppskjuter beslutet att bevilja direktören för genomförandeorganet för

⁶ EUT L 298, 26.10.2012, s. 1.

⁷ EUT L 193, 30.7.2018, s. 1.

⁸ EUT L 11, 16.1.2003, s. 1.

⁹ EUT L 297, 22.9.2004, s. 6.

¹⁰ EUT L 341, 18.12.2013, s. 73.

små och medelstora företag ansvarsfrihet för genomförandet av genomförandeorganets budget för budgetåret 2018.

2. Europaparlamentet redovisar sina iakttagelser i den resolution som utgör en del av besluten om ansvarsfrihet för genomförandet av Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2018, avsnitt III – kommissionen och genomförandeorgan, och i sin resolution av den ... om revisionsrättens särskilda rapporter i samband med beviljandet av ansvarsfrihet för kommissionen för budgetåret 2018¹¹,
3. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända detta beslut, beslutet om ansvarsfrihet för genomförandet av Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2018, avsnitt III – kommissionen, och den resolution som utgör en del av dessa beslut, till direktören för genomförandeorganet för små och medelstora företag, rådet, kommissionen och revisionsrätten, samt att se till att de offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning* (L-serien).

¹¹ Antagna texter, P9_TA....

4. FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS BESLUT

om ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för genomförandeorganet för konsument-, hälso-, jordbruks- och livsmedelsfrågor för budgetåret 2018 (2019/2055(DEC))

Europaparlamentet fattar detta beslut

- med beaktande av Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2018¹,
- med beaktande av Europeiska unionens konsoliderade årsredovisning för budgetåret 2018 (COM(2019)0316 – C9-0050/2019)²,
- med beaktande av den slutliga årsredovisningen för genomförandeorganet för konsument-, hälso-, jordbruks-, och livsmedelsfrågor för budgetåret 2018³,
- med beaktande av kommissionens rapport om uppföljningen av ansvarsfrihetsförfarandet för budgetåret 2017 (COM(2019)0334),
- med beaktande av kommissionens årsrapport till den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten om internrevisioner genomförda under 2018 (COM(2019)0350) och det arbetsdokument från kommissionens tjänsteavdelningar som åtföljer denna rapport (SWD(2019)0300),
- med beaktande av revisionsrättens rapport om årsredovisningen för genomförandeorganet för konsument-, hälso-, jordbruks- och livsmedelsfrågor för budgetåret 2018, med genomförandeorganets svar⁴,
- med beaktande av förklaringen om räkenskaperas tillförlitlighet och de underliggande transaktionernas laglighet och korrekthet⁵, som avgetts av revisionsrätten för budgetåret 2018 i enlighet med artikel 287 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,
- med beaktande av rådets rekommendation av den ... om beviljande av ansvarsfrihet för genomförandeorganen för genomförandet av budgeten för budgetåret 2018 (00000/2020 – C9-0000/2020),
- med beaktande av artiklarna 317, 318 och 319 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,
- med beaktande av artikel 106a i fördraget om upprättandet av Europeiska atomenergigemenskapen,
- med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 966/2012 av den 25 oktober 2012 om finansiella regler för unionens allmänna budget

¹ EUT L 57, 28.2.2018, s. 1.

² EUT C 327, 30.9.2018, s. 1.

³ EUT C 340, 8.10.2019, s.1.

⁴ EUT C

⁵ EUT 340, 8.10.2019, s. 9.

och om upphävande av rådets förordning (EG, Euratom) nr 1605/2002⁶, särskilt artiklarna 62, 164, 165 och 166,

- med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2018/1046 av den 18 juli 2018 om finansiella regler för unionens allmänna budget, om ändring av förordningarna (EU) nr 1296/2013, (EU) nr 1301/2013, (EU) nr 1303/2013, (EU) nr 1304/2013, (EU) nr 1309/2013, (EU) nr 1316/2013, (EU) nr 223/2014, (EU) nr 283/2014 och beslut nr 541/2014/EU samt om upphävande av förordning (EU, Euratom) nr 966/2012⁷, särskilt artiklarna 69, 260, 261 och 262,
- med beaktande av rådets förordning (EG) nr 58/2003 av den 19 december 2002 om stadgar för de genomförandeorgan som ansvarar för vissa uppgifter som avser förvaltningen av gemenskapsprogram⁸, särskilt artikel 14.3,
- med beaktande av kommissionens förordning (EG) nr 1653/2004 av den 21 september 2004 om standardbudgetförordning för genomförandeorgan enligt rådets förordning (EG) nr 58/2003 om stadgar för de genomförandeorgan som ansvarar för vissa uppgifter som avser förvaltningen av gemenskapsprogram⁹, särskilt artikel 66 första och andra styckena,
- med beaktande av kommissionens genomförandebeslut 2013/770/EU av den 17 december 2013 om inrättande av genomförandeorganet för konsument-, hälso- och livsmedelsfrågor och om upphävande av beslut 2004/858/EG¹⁰,
- med beaktande av kommissionens genomförandebeslut 2014/927/EU av den 17 december 2014 om ändring av genomförandeförordning 2013/770/EU för att omvandla ”genomförandeorganet för konsument-, hälso- och livsmedelsfrågor” till ”genomförandeorganet för konsument-, hälso-, jordbruks- och livsmedelsfrågor”¹¹,
- med beaktande av artikel 99 och bilaga V i arbetsordningen,
- med beaktande av yttrandena från utskottet för utrikesfrågor, utskottet för utveckling, utskottet för sysselsättning och sociala frågor, utskottet för miljö, folkhälsa och livsmedelssäkerhet, utskottet för transport och turism, utskottet för regional utveckling, utskottet för jordbruk och landsbygdens utveckling, utskottet för kultur och utbildning, utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor och utskottet för kvinnors rättigheter och jämställdhet mellan kvinnor och män,
- med beaktande av betänkandet från budgetkontrollutskottet (A9-0000/2020), och av följande skäl:
 - A. Enligt artikel 17.1 i fördraget om Europeiska unionen ska kommissionen genomföra budgeten och förvalta program, och den ska i enlighet med artikel 317 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt genomföra budgeten under eget ansvar, i samarbete

⁶ EUT L 298, 26.10.2012, s. 1.

⁷ EUT L 193, 30.7.2018, s. 1.

⁸ EUT L 11, 16.1.2003, s. 1.

⁹ EUT L 297, 22.9.2004, s. 6.

¹⁰ EUT L 341, 18.12.2013, s. 69.

¹¹ EUT L 363, 18.12.2014, s. 183.

med medlemsstaterna och i överensstämmelse med principerna för en sund ekonomisk förvaltning.

1. Europaparlamentet beviljar direktören för genomförandeorganet för konsument-, hälso-, jordbruks- och livsmedelsfrågor ansvarsfrihet för genomförandet av genomförandeorganets budget för budgetåret 2018 / uppskjuter beslutet att bevilja direktören för genomförandeorganet för konsument-, hälso-, jordbruks- och livsmedelsfrågor ansvarsfrihet för genomförandet av genomförandeorganets budget för budgetåret 2018.
2. Europaparlamentet redovisar sina iakttagelser i den resolution som utgör en del av besluten om ansvarsfrihet för genomförandet av Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2018, avsnitt III – kommissionen och genomförandeorgan, och i sin resolution av den ... om revisionsrättens särskilda rapporter i samband med beviljandet av ansvarsfrihet för kommissionen för budgetåret 2018¹²,
3. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända detta beslut, beslutet om ansvarsfrihet för genomförandet av Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2018, avsnitt III – kommissionen, och den resolution som utgör en del av dessa beslut, till direktören för genomförandeorganet för konsument-, hälso-, jordbruks- och livsmedelsfrågor, rådet, kommissionen och revisionsrätten, samt att se till att de offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning* (L-serien).

¹² Antagna texter, P9_TA....

5. FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS BESLUT

om ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för genomförandeorganet för Europeiska forskningsrådet för budgetåret 2018 (2019/2055(DEC))

Europaparlamentet fattar detta beslut

- med beaktande av Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2018¹,
- med beaktande av Europeiska unionens konsoliderade årsredovisning för budgetåret 2018 (COM(2019)0316 – C9-0050/2019)²,
- med beaktande av den slutliga årsredovisningen för genomförandeorganet för Europeiska forskningsrådet för budgetåret 2018³,
- med beaktande av kommissionens rapport om uppföljningen av ansvarsfrihetsförfarandet för budgetåret 2017 (COM(2019)0334),
- med beaktande av kommissionens årsrapport till den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten om internrevisioner genomförda under 2018 (COM(2019)0350) och det arbetsdokument från kommissionens tjänsteavdelningar som åtföljer denna rapport (SWD(2019)0300),
- med beaktande av revisionsrättens rapport om årsredovisningen för genomförandeorganet för Europeiska forskningsrådet för budgetåret 2018, med genomförandeorganets svar⁴,
- med beaktande av förklaringen om räkenskapernas tillförlitlighet och de underliggande transaktionernas laglighet och korrekthet⁵, som avgetts av revisionsrätten för budgetåret 2018 i enlighet med artikel 287 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,
- med beaktande av rådets rekommendation av den ... om beviljande av ansvarsfrihet för genomförandeorganen för genomförandet av budgeten för budgetåret 2018 (00000/2020 – C9-0000/2020),
- med beaktande av artiklarna 317, 318 och 319 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,
- med beaktande av artikel 106a i fördraget om upprättandet av Europeiska atomenergigemenskapen,
- med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 966/2012 av den 25 oktober 2012 om finansiella regler för unionens allmänna budget

¹ EUT L 57, 28.2.2018, s. 1.

² EUT C 327, 30.9.2018, s. 1.

³ EUT C 340, 8.10.2019, s.1.

⁴ EUT C,...

⁵ EUT 340, 8.10.2019, s. 9.

och om upphävande av rådets förordning (EG, Euratom) nr 1605/2002⁶, särskilt artiklarna 62, 164, 165 och 166,

- med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2018/1046 av den 18 juli 2018 om finansiella regler för unionens allmänna budget, om ändring av förordningarna (EU) nr 1296/2013, (EU) nr 1301/2013, (EU) nr 1303/2013, (EU) nr 1304/2013, (EU) nr 1309/2013, (EU) nr 1316/2013, (EU) nr 223/2014, (EU) nr 283/2014 och beslut nr 541/2014/EU samt om upphävande av förordning (EU, Euratom) nr 966/2012⁷, särskilt artiklarna 69, 260, 261 och 262,
- med beaktande av rådets förordning (EG) nr 58/2003 av den 19 december 2002 om stadgar för de genomförandeorgan som ansvarar för vissa uppgifter som avser förvaltningen av gemenskapsprogram⁸, särskilt artikel 14.3,
- med beaktande av kommissionens förordning (EG) nr 1653/2004 av den 21 september 2004 om standardbudgetförordning för genomförandeorgan enligt rådets förordning (EG) nr 58/2003 om stadgar för de genomförandeorgan som ansvarar för vissa uppgifter som avser förvaltningen av gemenskapsprogram⁹, särskilt artikel 66 första och andra styckena,
- med beaktande av kommissionens genomförandebeslut 2013/779/EU av den 17 december 2013 om inrättande av genomförandeorganet för Europeiska forskningsrådet och om upphävande av beslut 2008/37/EG¹⁰,
- med beaktande av artikel 99 och bilaga V i arbetsordningen,
- med beaktande av yttrandena från utskottet för utrikesfrågor, utskottet för utveckling, utskottet för sysselsättning och sociala frågor, utskottet för miljö, folkhälsa och livsmedelssäkerhet, utskottet för transport och turism, utskottet för regional utveckling, utskottet för jordbruk och landsbygdens utveckling, utskottet för kultur och utbildning, utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor och utskottet för kvinnors rättigheter och jämställdhet mellan kvinnor och män,
- med beaktande av betänkandet från budgetkontrollutskottet (A9-0000/2020), och av följande skäl:
 - A. Enligt artikel 17.1 i fördraget om Europeiska unionen ska kommissionen genomföra budgeten och förvalta program, och den ska i enlighet med artikel 317 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt genomföra budgeten under eget ansvar, i samarbete med medlemsstaterna och i överensstämmelse med principerna för en sund ekonomisk förvaltning.
 1. Europaparlamentet beviljar direktören för genomförandeorganet för Europeiska forskningsrådet ansvarsfrihet för genomförandet av genomförandeorganets budget för budgetåret 2018 / uppskjuter beslutet att bevilja direktören för genomförandeorganet för

⁶ EUT L 298, 26.10.2012, s. 1.

⁷ EUT L 193, 30.7.2018, s. 1.

⁸ EUT L 11, 16.1.2003, s. 1.

⁹ EUT L 297, 22.9.2004, s. 6.

¹⁰ EUT L 346, 20.12.2013, s. 58.

Europeiska forskningsrådet ansvarsfrihet för genomförandet av genomförandeorganets budget för budgetåret 2018.

2. Europaparlamentet redovisar sina iakttagelser i den resolution som utgör en del av besluten om ansvarsfrihet för genomförandet av Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2018, avsnitt III – kommissionen och genomförandeorgan, och i sin resolution av den ... om revisionsrättens särskilda rapporter i samband med beviljandet av ansvarsfrihet för kommissionen för budgetåret 2018¹¹,
3. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända detta beslut, beslutet om ansvarsfrihet för genomförandet av Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2018, avsnitt III – kommissionen, och den resolution som utgör en del av dessa beslut, till direktören för genomförandeorganet för Europeiska forskningsrådet, rådet, kommissionen och revisionsrätten, samt att se till att de offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning* (L-serien).

¹¹ Antagna texter, P9_TA....

6. FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS BESLUT

om ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för genomförandeorganet för forskning för budgetåret 2018 (2019/2055(DEC))

Europaparlamentet fattar detta beslut

- med beaktande av Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2018¹,
- med beaktande av Europeiska unionens konsoliderade årsredovisning för budgetåret 2018 (COM(2019)0316 – C9-0050/2019)²,
- med beaktande av den slutliga årsredovisningen för genomförandeorganet för forskning för budgetåret 2018³,
- med beaktande av kommissionens rapport om uppföljningen av ansvarsfrihetsförfarandet för budgetåret 2017 (COM(2019)0334),
- med beaktande av kommissionens årsrapport till den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten om internrevisioner genomförda under 2018 (COM(2019)0350) och det arbetsdokument från kommissionens tjänsteavdelningar som åtföljer denna rapport (SWD(2019)0300),
- med beaktande av revisionsrättens rapport om årsredovisningen för genomförandeorganet för forskning för budgetåret 2018, med genomförandeorganets svar⁴,
- med beaktande av förklaringen om räkenskapernas tillförlitlighet och de underliggande transaktionernas laglighet och korrekthet⁵, som avgetts av revisionsrätten för budgetåret 2018 i enlighet med artikel 287 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,
- med beaktande av rådets rekommendation av den ... om beviljande av ansvarsfrihet för genomförandeorganen för genomförandet av budgeten för budgetåret 2018 (00000/2020 – C9-0000/2020),
- med beaktande av artiklarna 317, 318 och 319 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,
- med beaktande av artikel 106a i fördraget om upprättandet av Europeiska atomenergigemenskapen,
- med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 966/2012 av den 25 oktober 2012 om finansiella regler för unionens allmänna budget

¹EUT L 57, 28.2.2018, s. 1.

²EUT C 327, 30.9.2018, s. 1.

³EUT C 340, 8.10.2019, s.1.

⁴EUT C

⁵EUT 340, 8.10.2019, s. 9.

och om upphävande av rådets förordning (EG, Euratom) nr 1605/2002⁶, särskilt artiklarna 62, 164, 165 och 166,

- med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2018/1046 av den 18 juli 2018 om finansiella regler för unionens allmänna budget, om ändring av förordningarna (EU) nr 1296/2013, (EU) nr 1301/2013, (EU) nr 1303/2013, (EU) nr 1304/2013, (EU) nr 1309/2013, (EU) nr 1316/2013, (EU) nr 223/2014, (EU) nr 283/2014 och beslut nr 541/2014/EU samt om upphävande av förordning (EU, Euratom) nr 966/2012⁷, särskilt artiklarna 69, 260, 261 och 262,
- med beaktande av rådets förordning (EG) nr 58/2003 av den 19 december 2002 om stadgar för de genomförandeorgan som ansvarar för vissa uppgifter som avser förvaltningen av gemenskapsprogram⁸, särskilt artikel 14.3,
- med beaktande av kommissionens förordning (EG) nr 1653/2004 av den 21 september 2004 om standardbudgetförordning för genomförandeorgan enligt rådets förordning (EG) nr 58/2003 om stadgar för de genomförandeorgan som ansvarar för vissa uppgifter som avser förvaltningen av gemenskapsprogram⁹, särskilt artikel 66 första och andra styckena,
- med beaktande av kommissionens genomförandebeslut 2013/778/EU av den 13 december 2013 om inrättande av genomförandeorganet för forskning och om upphävande av beslut 2008/46/EG¹⁰,
- med beaktande av artikel 99 och bilaga V i arbetsordningen,
- med beaktande av yttrandena från utskottet för utrikesfrågor, utskottet för utveckling, utskottet för sysselsättning och sociala frågor, utskottet för miljö, folkhälsa och livsmedelssäkerhet, utskottet för transport och turism, utskottet för regional utveckling, utskottet för jordbruk och landsbygdens utveckling, utskottet för kultur och utbildning, utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor och utskottet för kvinnors rättigheter och jämställdhet mellan kvinnor och män,
- med beaktande av betänkandet från budgetkontrollutskottet (A9-0000/2020), och av följande skäl:
 - A. Enligt artikel 17.1 i fördraget om Europeiska unionen ska kommissionen genomföra budgeten och förvalta program, och den ska i enlighet med artikel 317 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt genomföra budgeten under eget ansvar, i samarbete med medlemsstaterna och i överensstämmelse med principerna för en sund ekonomisk förvaltning.
 1. Europaparlamentet beviljar direktören för genomförandeorganet för forskning ansvarsfrihet för genomförandet av genomförandeorganets budget för budgetåret 2018 /

⁶ EUT L 298, 26.10.2012, s. 1.

⁷ EUT L 193, 30.7.2018, s. 1.

⁸ EUT L 11, 16.1.2003, s. 1.

⁹ EUT L 297, 22.9.2004, s. 6.

¹⁰ EUT L 346, 20.12.2013, s. 54.

uppskjuter beslutet att bevilja direktören för genomförandeorganet för forskning ansvarsfrihet för genomförandet av genomförandeorganets budget för budgetåret 2018.

2. Europaparlamentet redovisar sina iakttagelser i den resolution som utgör en del av besluten om ansvarsfrihet för genomförandet av Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2018, avsnitt III – kommissionen och genomförandeorgan, och i sin resolution av den ... om revisionsrättens särskilda rapporter i samband med beviljandet av ansvarsfrihet för kommissionen för budgetåret 2018¹¹,
3. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända detta beslut, beslutet om ansvarsfrihet för genomförandet av Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2018, avsnitt III – kommissionen, och den resolution som utgör en del av dessa beslut, till direktören för genomförandeorganet för forskning, rådet, kommissionen och revisionsrätten, samt att se till att de offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning* (L-serien).

¹¹ Antagna texter, P9_TA....

7. FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS BESLUT

om ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för genomförandeorganet för innovation och nätverk för budgetåret 2018 (2019/2055(DEC))

Europaparlamentet fattar detta beslut

- med beaktande av Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2018¹,
- med beaktande av Europeiska unionens konsoliderade årsredovisning för budgetåret 2018 (COM(2019)0316 – C9-0050/2019)²,
- med beaktande av den slutliga årsredovisningen för genomförandeorganet för innovation och nätverk för budgetåret 2018³,
- med beaktande av kommissionens rapport om uppföljningen av ansvarsfrihetsförfarandet för budgetåret 2017 (COM(2019)0334),
- med beaktande av kommissionens årsrapport till den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten om internrevisioner genomförda under 2018 (COM(2019)0350) och det arbetsdokument från kommissionens tjänsteavdelningar som åtföljer denna rapport (SWD(2019)0300),
- med beaktande av revisionsrättens rapport om årsredovisningen för genomförandeorganet för innovation och nätverk för budgetåret 2018, med genomförandeorganets svar⁴,
- med beaktande av förklaringen om räkenskapernas tillförlitlighet och de underliggande transaktionernas laglighet och korrekthet⁵, som avgetts av revisionsrätten för budgetåret 2018 i enlighet med artikel 287 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,
- med beaktande av rådets rekommendation av den ... om beviljande av ansvarsfrihet för genomförandeorganen för genomförandet av budgeten för budgetåret 2018 (00000/2020 – C9-0000/2020),
- med beaktande av artiklarna 317, 318 och 319 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,
- med beaktande av artikel 106a i fördraget om upprättandet av Europeiska atomenergigemenskapen,
- med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 966/2012 av den 25 oktober 2012 om finansiella regler för unionens allmänna budget

¹ EUT L 57, 28.2.2018, s. 1.

² EUT C 327, 30.9.2018, s. 1.

³ EUT C 340, 8.10.2019, s. 1.

⁴ EUT C,.....

⁵ EUT 340, 8.10.2019, s. 9.

och om upphävande av rådets förordning (EG, Euratom) nr 1605/2002⁶, särskilt artiklarna 62, 164, 165 och 166,

- med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2018/1046 av den 18 juli 2018 om finansiella regler för unionens allmänna budget, om ändring av förordningarna (EU) nr 1296/2013, (EU) nr 1301/2013, (EU) nr 1303/2013, (EU) nr 1304/2013, (EU) nr 1309/2013, (EU) nr 1316/2013, (EU) nr 223/2014, (EU) nr 283/2014 och beslut nr 541/2014/EU samt om upphävande av förordning (EU, Euratom) nr 966/2012⁷, särskilt artiklarna 69, 260, 261 och 262,
- med beaktande av rådets förordning (EG) nr 58/2003 av den 19 december 2002 om stadgar för de genomförandeorgan som ansvarar för vissa uppgifter som avser förvaltningen av gemenskapsprogram⁸, särskilt artikel 14.3,
- med beaktande av kommissionens förordning (EG) nr 1653/2004 av den 21 september 2004 om standardbudgetförordning för genomförandeorgan enligt rådets förordning (EG) nr 58/2003 om stadgar för de genomförandeorgan som ansvarar för vissa uppgifter som avser förvaltningen av gemenskapsprogram⁹, särskilt artikel 66 första och andra styckena,
- med beaktande av kommissionens genomförandebeslut 2013/801/EU av den 23 december 2013 om inrättande av genomförandeorganet för innovation och nätverk och om upphävande av beslut 2007/60/EG ändrat genom beslut 2008/593/EG¹⁰,
- med beaktande av artikel 99 och bilaga V i arbetsordningen,
- med beaktande av yttrandena från utskottet för utrikesfrågor, utskottet för utveckling, utskottet för sysselsättning och sociala frågor, utskottet för miljö, folkhälsa och livsmedelssäkerhet, utskottet för transport och turism, utskottet för regional utveckling, utskottet för jordbruk och landsbygdens utveckling, utskottet för kultur och utbildning, utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor och utskottet för kvinnors rättigheter och jämställdhet mellan kvinnor och män,
- med beaktande av betänkandet från budgetkontrollutskottet (A9-0000/2020), och av följande skäl:
 - A. Enligt artikel 17.1 i fördraget om Europeiska unionen ska kommissionen genomföra budgeten och förvalta program, och den ska i enlighet med artikel 317 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt genomföra budgeten under eget ansvar, i samarbete med medlemsstaterna och i överensstämmelse med principerna för en sund ekonomisk förvaltning.
 1. Europaparlamentet beviljar direktören för genomförandeorganet för innovation och nätverk ansvarsfrihet för genomförandet av genomförandeorganets budget för budgetåret 2018 / uppskjuter beslutet att bevilja direktören för genomförandeorganet för

⁶ EUT L 298, 26.10.2012, s. 1.

⁷ EUT L 193, 30.7.2018, s. 1.

⁸ EUT L 11, 16.1.2003, s. 1.

⁹ EUT L 297, 22.9.2004, s. 6.

¹⁰ EUT L 352, 24.12.2013, s. 65.

innovation och nätverk ansvarsfrihet för genomförandet av genomförandeorganets budget för budgetåret 2018.

2. Europaparlamentet redovisar sina iakttagelser i den resolution som utgör en del av besluten om ansvarsfrihet för genomförandet av Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2018, avsnitt III – kommissionen och genomförandeorgan, och i sin resolution av den ... om revisionsrättens särskilda rapporter i samband med beviljandet av ansvarsfrihet för kommissionen för budgetåret 2018¹¹,
3. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända detta beslut, beslutet om ansvarsfrihet för genomförandet av Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2018, avsnitt III – kommissionen, och den resolution som utgör en del av dessa beslut, till direktören för genomförandeorganet för innovation och nätverk, rådet, kommissionen och revisionsrätten, samt att se till att de offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning* (L-serien).

¹¹ Antagna texter, P9_TA....

8. FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS BESLUT

om avslutande av räkenskaperna för Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2018, avsnitt III – kommissionen (2019/2055(DEC))

Europaparlamentet fattar detta beslut

- med beaktande av Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2018¹,
- med beaktande av Europeiska unionens konsoliderade årsredovisning för budgetåret 2018 (COM(2019)0316 – C9-0050/2019)²,
- med beaktande av kommissionens rapport om uppföljningen av ansvarsfrihetsförfarandet för budgetåret 2017 (COM(2019)0334),
- med beaktande av kommissionens årliga förvaltnings- och resultatrapport för EU:s budget 2018 (COM(2019)0299),
- med beaktande av kommissionens årsrapport till den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten om internrevisioner genomförda under 2018 (COM(2019)0350) och det arbetsdokument från kommissionens tjänsteavdelningar som åtföljer denna rapport (SWD(2019)0300),
- med beaktande av revisionsrättens årsrapport om genomförandet av budgeten för budgetåret 2018, med institutionernas svar³, samt revisionsrättens särskilda rapporter,
- med beaktande av förklaringen om räkenskapernas tillförlitlighet och de underliggande transaktionernas laglighet och korrekthet⁴, som avgetts av revisionsrätten för budgetåret 2018 i enlighet med artikel 287 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,
- med beaktande av rådets rekommendation av den ... om beviljande av ansvarsfrihet för kommissionen för genomförandet av Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2018 (00000/2020 – C9-0000/2020),
- med beaktande av rådets rekommendation av den ... om beviljande av ansvarsfrihet för genomförandeorganen för genomförandet av budgeten för budgetåret 2018 (00000/2020 – C9-0000/2020),
- med beaktande av artiklarna 317, 318 och 319 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,
- med beaktande av artikel 106a i fördraget om upprättandet av Europeiska atomenergigemenskapen,

¹ EUT L 57, 28.2.2018, s. 1.

² EUT C 327, 30.9.2018, s. 1.

³ EUT C 340, 8.10.2019, s. 1.

⁴ EUT 340, 8.10.2019, s. 9.

- med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 966/2012 av den 25 oktober 2012 om finansiella regler för unionens allmänna budget och om upphävande av rådets förordning (EG, Euratom) nr 1605/2002⁵, särskilt artiklarna 62, 164, 165 och 166,
 - med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2018/1046 av den 18 juli 2018 om finansiella regler för unionens allmänna budget, om ändring av förordningarna (EU) nr 1296/2013, (EU) nr 1301/2013, (EU) nr 1303/2013, (EU) nr 1304/2013, (EU) nr 1309/2013, (EU) nr 1316/2013, (EU) nr 223/2014, (EU) nr 283/2014 och beslut nr 541/2014/EU samt om upphävande av förordning (EU, Euratom) nr 966/2012⁶, särskilt artiklarna 69, 260, 261 och 262,
 - med beaktande av rådets förordning (EG) nr 58/2003 av den 19 december 2002 om stadgar för de genomförandeorgan som ansvarar för vissa uppgifter som avser förvaltningen av gemenskapsprogram⁷, särskilt artikel 14.2 och artikel 14.3,
 - med beaktande av artikel 99 och bilaga V i arbetsordningen,
 - med beaktande av yttrandena från utskottet för utrikesfrågor, utskottet för utveckling, utskottet för sysselsättning och sociala frågor, utskottet för miljö, folkhälsa och livsmedelssäkerhet, utskottet för transport och turism, utskottet för regional utveckling, utskottet för jordbruk och landsbygdens utveckling, utskottet för kultur och utbildning, utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor och utskottet för kvinnors rättigheter och jämställdhet mellan kvinnor och män,
 - med beaktande av betänkandet från budgetkontrollutskottet (A9-0000/2020).
1. Europaparlamentet godkänner avslutandet av räkenskaperna för Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2018 / uppskjuter avslutandet av räkenskaperna för Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2018.
 2. Europaparlamentet redovisar sina iakttagelser i den resolution som utgör en del av besluten om ansvarsfrihet för genomförandet av Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2018, avsnitt III – kommissionen och genomförandeorgan, och i sin resolution av den ... om revisionsrättens särskilda rapporter i samband med beviljandet av ansvarsfrihet för kommissionen för budgetåret 2018⁸,
 3. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända detta beslut till rådet, kommissionen, Europeiska unionens domstol, revisionsrätten och Europeiska investeringsbanken samt till de nationella parlamenten och medlemsstaternas nationella och regionala revisionsorgan, och att se till att det offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning* (L-serien).

⁵ EUT L 298, 26.10.2012, s. 1.

⁶ EUT L 193, 30.7.2018, s. 1.

⁷ EUT L 11, 16.1.2003, s. 1.

⁸ Antagna texter, P9_TA....

9. FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS RESOLUTION

med de iakttagelser som utgör en del av besluten om ansvarsfrihet för genomförandet av Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2018, avsnitt III – kommissionen och genomförandeorgan (2019/2055(DEC))

Europaparlamentet utfärdar denna resolution

- med beaktande av sitt beslut om ansvarsfrihet för genomförandet av Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2018, avsnitt III – kommissionen,
- med beaktande av sina beslut om ansvarsfrihet för genomförandet av genomförandeorganens budgetar för budgetåret 2018,
- med beaktande av artikel 99 och bilaga V i arbetsordningen,
- med beaktande av yttrandena från utskottet för utrikesfrågor, utskottet för utveckling, utskottet för sysselsättning och sociala frågor, utskottet för miljö, folkhälsa och livsmedelssäkerhet, utskottet för transport och turism, utskottet för regional utveckling, utskottet för jordbruk och landsbygdens utveckling, utskottet för kultur och utbildning, utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor och utskottet för kvinnors rättigheter och jämställdhet mellan kvinnor och män,
- med beaktande av betänkandet från budgetkontrollutskottet (A9-0000/2020), och av följande skäl:
 - A. Unionsutgifterna är ett viktigt verktyg för uppnåendet av politiska mål och utgör i genomsnitt 1,9 % av medlemsstaternas offentliga utgifter.
 - B. När Europaparlamentet beviljar kommissionen ansvarsfrihet kontrollerar parlamentet om medlen har använts korrekt och om de politiska målen har uppnåtts.

Politiska prioriteringar

1. Europaparlamentet betonar att när medlemsstaterna genomför unionens budget, och oavsett vilken genomförandemetod de använder, är respekten för rättsstatsprincipen en väsentlig förutsättning för efterlevnad av principerna för en sund ekonomisk förvaltning enligt artikel 317 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget).
2. Europaparlamentet påminner om att artikel 61 i budgetförordningen, som trädde i kraft den 2 augusti 2018, har utvidgat definitionen av intressekonflikter. Parlamentet uppmanar kommissionen att som fördragens väktare bekämpa alla former av intressekonflikter och utvärdera de förebyggande åtgärder som medlemsstaterna vidtar för att undvika dem.
3. Europaparlamentet välkomnar revisionsrättens avsikt att gå över till en bestyrkandemetod där revisorn samlar in tillräckliga och ändamålsenliga belägg för att kunna dra en slutsats om den säkerhet som den ansvariga enheten säger sig ha uppnått.

Parlamentet påminner om revisionsrättens slutsats att de nationella myndigheternas kvalitet och tillförlitlighet måste förbättras.

4. Europaparlamentet uppmanar därför kommissionen att nära samarbeta med medlemsstaterna så att fullständiga, exakta och tillförlitliga uppgifter kan garanteras, och att därvid beakta målet att fullt ut tillämpa modellen för samordnad granskning. Parlamentet uppmanar kommissionen att rationalisera de många olika metoder och typer av felnivåer som används av dess avdelningar för att undvika förvirring och bristande transparens.
5. Europaparlamentet konstaterar att det är en utmaning att mäta de resultat som EU uppnår genom sina prioriteringar, åtgärder och program. Parlamentet noterar dock att en ändamålsenlig prestationsövervakning är en grundförutsättning för att man ska kunna sätta sig in i situationen, identifiera framväxande problem och fatta korrigerande åtgärder när målen inte har uppfyllts.
6. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att
 - förbättra anpassningen mellan allmänna mål på hög nivå och specifika politiska mål och program,
 - fastställa centrala resultatindikatorer som återspeglar resultaten av unionens utgiftsprogram och politik snarare än resultaten för de myndigheter som genomför dem,
 - använda uppdaterad prestationsinformation så att mål och indikatorer kan anpassas i tid.
7. Europaparlamentet välkomnar revisionsrättens avsikt att förse de ansvarsfrihetsbeviljande myndigheterna med en utvärdering som omfattar både efterlevnads- och prestationsdelen för varje unionspolitik, i överensstämmelse med budgetposterna för de enskilda kapitlen i sin årsrapport.
8. Europaparlamentet bekräftar det tydliga behovet av ökat samarbete mellan tullmyndigheterna i medlemsstaterna för att undvika att skada unionens budget och de nationella budgetarna, särskilt när det gäller moms förluster och förfalskade produkter.
9. Europaparlamentet är bekymrat över risken för en undervärdering av leveranserna av e-handelsvaror från tredjeländer, och uppmanar kommissionen att genomföra tillräckliga kontroll- och övervakningsåtgärder i medlemsstaterna för att säkerställa ett bättre samarbete.
10. Europaparlamentet konstaterar att den europeiska resultattavlan för innovation visade på en positiv utveckling i de flesta medlemsstater under de senaste åren.
11. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att ägna större uppmärksamhet åt den geografiska fördelningen av forskningsmedel i syfte att bidra till att sprida en kompetenskultur i hela unionen och till att skapa lika spelregler för tillväxt och sysselsättning. Parlamentet föreslår att strukturfonderna används i större utsträckning för att främja innovation.

12. Europaparlamentet insisterar på att den höga nivån på utestående åtaganden främst beror på det långsamma genomförandet av de europeiska struktur- och investeringsfonderna (ESI-fonderna). Parlamentet uppmanar kommissionen att påskynda genomförandet av de sammanhållningspolitiska programmen och dithörande betalningar i syfte att förkorta genomförandeperioden, till en början till år n+2.
13. Europaparlamentet konstaterar att de stödmottagare som har rätt till direktstöd inom ramen för den gemensamma jordbrukspolitiken, i enlighet med unionsrätten, är de som odlar marken. Parlamentet uppmanar kommissionen att lägga fram ett förslag om ändring av reglerna för den gemensamma jordbrukspolitiken i syfte att undvika att det beviljas unionsmedel om sådana arealer har beslagtagits orättmätigt, vilket har konstaterats i vissa medlemsstater.
14. Europaparlamentet insisterar på att kommissionen föreslår att en särskild mekanism införs i den gemensamma jordbrukspolitikens regler för att stödja jordbrukare som utsätts för markrofferi, särskilt genom att ge dem möjlighet att lämna in klagomål till kommissionen.
15. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att i sina förslag om den fleråriga budgetramen och den europeiska gröna given ta hänsyn till revisionsrättens kritiska slutsatser om bristande produktivitet och effektivitet i miljöanpassningen av den gemensamma jordbrukspolitiken.
16. Europaparlamentet är särskilt oroat över de alarmerande uppgifterna från press och icke-statliga organisationer om den dramatiska situationen för de mest utsatta migranterna i hotspot-områden, särskilt migrantbarn och flyktingkvinnor. Parlamentet uppmanar kommissionen att i samarbete med medlemsstaternas myndigheter vidta särskilda åtgärder för att förhindra missbruk av unionsmedel och förebygga missbruk och människohandel, samt att säkerställa att unionsmedlen används för att skydda de grundläggande rättigheterna.
17. Europaparlamentet framhåller att den ökande användningen av finansiella mekanismer för att genomföra unionens politik i tredjeländer, vid sidan av unionens budget, riskerar att undergräva ansvarsnivån och transparensen i unionens åtgärder. Parlamentet insisterar på att kommissionen säkerställer att tillhandahållandet av externt bistånd omfattas av rättsstatsprincipen och respekten för de mänskliga rättigheterna i mottagarländerna. Parlamentet betonar särskilt behovet av att säkerställa att inga unionsmedel stöder tvångsarbete för barn.

Revisionsrättens revisionsförklaring

18. Europaparlamentet gläder sig över att revisionsrätten konstaterade att räkenskaperna för 2018 var tillförlitliga, vilket den har gjort sedan 2007, och att revisionsrätten drog slutsatsen att inkomsterna inte innehöll några väsentliga fel 2018.
19. Europaparlamentet noterar med tillfredsställelse att de åtaganden som ligger till grund för räkenskaperna för det budgetår som slutade den 31 december 2018 i allt väsentligt är lagliga och korrekta.

20. Europaparlamentet gläder sig över den positiva tendens för den mest sannolika felnivån för betalningar som revisionsrätten har fastställt jämfört med de senaste åren, eftersom den mest sannolika felnivån för betalningarna under 2018 uppgår till 2,6 %¹.
21. Europaparlamentet konstaterar att revisionsrätten för tredje gången i rad under 26 år har gjort ett uttalande med reservation (och inte ett uttalande med avvikande mening) om lagligheten och korrektheten i de betalningar som ligger till grund för räkenskaperna, vilket innebär att de väsentliga felen enligt revisionsrätten i huvudsak var begränsade till de ersättningsbaserade kostnaderna som motsvarar ungefär hälften av den granskade populationen.
22. Europaparlamentet beklagar att betalningarna för 26:e året i följd har innehållit väsentliga fel på grund av att övervaknings- och kontrollsystemen endast till en del är effektiva.
23. Europaparlamentet konstaterar att revisionsrätten när betalningar görs på grundval av kostnadsersättningar uppskattar felnivån till 4,5 % (jämfört med 3,7 % 2017 och 4,8 % 2016), medan felnivån för stödrättigheter² låg under väsentlighetströskeln på 2 %, med undantag för vissa system för landsbygdsutveckling.
24. Europaparlamentet påpekar att revisionsrätten fann den högsta uppskattade felnivån i utgifterna under ”ekonomisk, social och territoriell sammanhållning” (5,0 %), medan felnivån i utgifterna för ”konkurrenskraft för tillväxt och sysselsättning” låg på väsentlighetströskeln (2,0 %).
25. Europaparlamentet påpekar att revisionsrätten anser att forskningskostnader förblir ett högriskområde och den främsta källan till fel under rubriken konkurrenskraft.
26. Europaparlamentet noterar att revisionsrätten under 2018 fastställde specifika felnivåer för fyra rubriker i den fleråriga budgetramen, nämligen konkurrenskraft, sammanhållning, naturresurser och administrativa utgifter.
27. Europaparlamentet påpekar att revisionsrätten inte uppskattade felnivåer för utgiftsområden under rubrikerna 3 Säkerhet och medborgarskap och 4 Europa i världen i den fleråriga budgetramen. Parlamentet noterar vidare att revisionsrätten inte fastställde specifika felnivåer för landsbygdsutveckling och marknadsåtgärder i den gemensamma jordbrukspolitik, och inte heller för Europeiska socialfonden, Europeiska regionala utvecklingsfonden och Sammanhållningsfonden. Parlamentet föreslår att revisionsrätten överväger att se över sin stickprovsmetod för att säkerställa bättre jämförbarhet från ett år till ett annat.

¹ Den mest sannolika felnivån för betalningar uppskattades till 2,4 % för budgetåret 2017, 3,1 % 2016, 3,8 % 2015, 4,4 % 2014, 4,7 % 2013, 4,8 % 2012, 3,9 % 2011, 3,7% 2010, 3,3% 2009, 5,2 % 2008 och 6,9 % för budgetåret 2007.

² De berörda betalningarna innefattar student- och forskningsstipendier (rubrik 1a i den fleråriga budgetramen – kapitel 5), direktstöd till jordbrukare (rubrik 2 i den fleråriga budgetramen – kapitel 7) och budgetstöd till tredjeländer (rubrik 4 i den fleråriga budgetramen – kapitel 9).

De administrativa betalningarna utgörs till största delen av löner och pensioner till EU-tjänstemän (rubrik 5 i den fleråriga budgetramen – kapitel 10). Totalt utgör de ersättningsbaserade kostnaderna omkring 53 % av vår granskningspopulation.

28. Europaparlamentet noterar att revisionsrätten granskade transaktioner till ett värde av totalt 120,6 miljarder EUR och att området Naturresurser utgör den största andelen av den totala transaktionspopulationen (48 %), medan vikten för rubrik 1b i den fleråriga budgetramen ”Sammanhållning” är relativt liten (cirka 20 %).
29. Europaparlamentet är förvånat över att revisionsrätten beslutade att naturresurser skulle utgöra den största andelen av revisionsrättens totala population för sin granskning inom ramen för revisionsförklaringen, trots att det är mindre sannolikt att fel förekommer i direktstödet inom ramen för den gemensamma jordbrukspolitik.
30. Europaparlamentet påpekar att revisionsrättens granskningspopulation för sammanhållning skilde sig från tidigare år och bestod av slutbetalningar för perioden 2007–2013 och utgifter som täcks av konton som kommissionen godkänt på årsbasis för perioden 2014–2020. Enligt parlamentet betyder detta att revisionsrätten granskade transaktioner för vilka alla relevanta korrigerande åtgärder hade vidtagits på medlemsstatsnivå.
31. Europaparlamentet betonar att liksom tidigare år bidrog fel avseende stödberättigande (nämligen icke stödberättigande kostnader i ersättningsanspråk och icke stödberättigade projekt, aktiviteter eller stödmottagare) mest till den uppskattade felnivån 2018 för kostnader med hög risk.
32. Europaparlamentet betonar dock att deras effekt var lägre än 2017 (2018: 68 %, 2017: 93 %). Parlamentet noterar att anledningen till detta var att revisionsrätten för 2018 fann ett högre antal fel som gällde offentlig upphandling, regler för statligt stöd och förfaranden för beviljande av bidrag.
33. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att rationalisera och förenkla de strategiska ramarna som reglerar genomförandet av unionens budget och därigenom förstärka redovisningsskyldigheten för resultat och öka tydligheten och transparensen för alla intressenter.

Årlig förvaltnings- och resultatrapport: förvaltningsresultat

Tillförlitligheten när det gäller de uppgifter som kommissionen har lämnat

34. Europaparlamentet beklagar att revisionsrätten inte har granskat den årliga förvaltnings- och resultatrapporten. Parlamentet betonar dock att revisionsrätten granskade vissa årliga verksamhetsrapporter, och i synnerhet rapporterna från GD AGRI, GD DEVCO, GD ECHO, GD NEAR, GD EMPL och GD REGIO.
35. Europaparlamentet påpekar att kommissionen i det kapitel som rör sammanfattningen av den finansiella förvaltningen i den årliga förvaltnings- och resultatrapporten fastställer en uppskattad risk vid betalning på 1,7 % och bekräftar att risken vid betalning ligger närmast revisionsrättens mest sannolika felnivå (se sida 152 i den årliga förvaltnings- och resultatrapporten för 2018, COM(2019)0299).
36. Europaparlamentet noterar att kommissionen under 2018 betonade att framstegen främst berodde på det goda resultat som uppnått för sammanhållningsfonderna på 1,1 % (se

den årliga förvaltnings- och resultatrapporten för 2017 s. 77)³. Parlamentet konstaterar med förvåning att GD REGIO under samma kalenderår 2017 i sin årliga verksamhetsrapport för 2018 (på sidan 70) hänvisar till en annan felnivå på 1,95 %.

37. Europaparlamentet påpekar att generaldirektören för GD EMPL i sin årliga verksamhetsrapport för 2018 på sidan 83 förklarar att
- i de årliga verksamhetsrapporterna för 2017 beslutade generaldirektörerna för GD REGIO och GD EMPL att uppskatta risken genom att beräkna en preliminär kvarstående felprocent för kostnader under kalenderåret 2017 som de ännu inte hade godkänt och validerat,
 - revisionsrätten anser att de årliga verksamhetsrapporterna bör rationaliseras ytterligare och anpassas till den nya kontroll- och garantiramen. Denna ram innebär att det tar nästan två år från slutet av den relevanta räkenskapsperioden innan kommissionen tidigast kan lägga fram sin slutsats om tillförlitligheten i revisionsmyndigheternas procentsats för kvarstående fel för ett visst räkenskapsår.
38. Europaparlamentet noterar att inom yttre förbindelser använder GD NEAR och GD DEVCO i sina årliga verksamhetsrapporter procentsatser för kvarstående fel som är produkter av undersökningar av procentsatsen för kvarstående fel som utförts av externa företag.
39. Europaparlamentet påpekar att procentsatsen för kvarstående fel beräknas på transaktioner från kontrakt som avslutades mellan den 1 september 2017 och den 1 augusti 2018 (ruta 9.5 i revisionsrättens årsrapport för 2018) för vilka alla kontroller har genomförts.
40. Europaparlamentet betonar att procentsatsen för kvarstående fel för GD DEVCO och GD NEAR inte gäller betalningar som gjordes under 2018.
41. Europaparlamentet påminner om att GD HOME när det gäller Amif/ISF påpekade att man endast rapporterar procentsatsen för kvarstående fel eftersom de nationella revisionsmyndigheterna, i enlighet med den rättsliga grunden, inte behöver rapportera de konstaterade felprocenterna till GD HOME (se svaret på fråga 14, utfrågningen av Avramopoulos den 18 oktober 2018). Parlamentet noterar därför att den rapporterade felprocenten är procentsatsen för kvarstående fel, dvs. den uppskattade felprocenten minus belopp som motsvarar eventuella korrigerande åtgärder som redan har minskat exponeringen effektivt⁴.
42. Europaparlamentet delar revisionsrättens åsikt (i punkt 6.74 i revisionsrättens årsrapport för 2018) att kommissionen i den årliga förvaltnings- och resultatrapporten presenterar en uppskattad risk vid betalning för rubriken Ekonomisk, social och territoriell

³ Årlig förvaltnings- och resultatrapport för 2017 s. 77. Den största förändringen jämfört med 2016 är den betydande minskningen inom sammanhållnings-, migrations- och fiskepolitiken. Inom detta politikområde börjar nu de löpande programmen för 2014–2020 ta fart. Dessa program har en inneboende lägre risk, mot bakgrund av den nyligen införda årliga avstämningen av räkenskaperna samt mekanismen för att hålla inne 10 % av de mellanliggande betalningarna fram till dess att samtliga kontroller och korrigerande åtgärder har genomförts.

⁴ Se även svar på skriftlig fråga 1 inför utfrågningen av kommissionsledamot Dimitris Avramopoulos den 11 november 2019 .

sammanhållning som gäller kostnader som ännu inte har gått genom hela kontrollcykeln.

43. Europaparlamentet betonar därför att de uppgifter som kommissionen lämnat i sin årliga förvaltnings- och resultatrapport avseende social och territoriell sammanhållning inte är tillförlitliga (se revisionsrättens årsrapport för 2018, 6.74).
44. Europaparlamentet betonar vidare att det eftersom de felprocentsatser som utfärdats av kommissionen inom områdena sammanhållning, yttre förbindelser och vissa av de inre politikområdena bygger på kvarstående risker inte är motiverat att jämföra den risk vid betalning som kommissionen har rapporterat i sin årliga förvaltnings- och resultatrapport med revisionsrättens uppskattade felnivå.
45. Europaparlamentet påpekar att om risken vid betalning som meddelats av kommissionen redan omfattar finansiella korrigeringar kan unionens korrigerande kapacitet överskattas.
46. Europaparlamentet anser att om de delegerade utanordnarna, när de lämnar upplysningar om de specifika utgiftsområden för vilka de utfärdar en reservation, hänvisar till väsentlighetströskeln på 2 %, uttryckt som en procentsats för kvarstående fel, löper de i slutändan en risk för att inte skydda unionens budget på lämpligt sätt.
47. Europaparlamentet beklagar att de enskilda generaldirektoratens uppskattningar av andelen oriktiga utgifter inte baseras på en konsekvent metod.
48. Europaparlamentet påpekar att generaldirektoratens årliga verksamhetsrapporter och den årliga förvaltnings- och resultatrapporten använder en komplex och osammanhängande terminologi som gör det svårt att jämföra rapporterade resultat mellan generaldirektoraten och över tid.
49. Europaparlamentet noterar särskilt att revisionsrätten anser att kommissionen i de årliga verksamhetsrapporterna från GD REGIO och GD EMPL anger minst 13 olika procentsatser för de två programperioderna som mått på de utgifter som är förenade med risker, och att ett så stort antal procentsatser skulle leda till bristande klarhet och potentiell förvirring när det gäller deras relevans och den försäkran som uppgivits (GD EMPL:s årliga verksamhetsrapport för 2018, s. 83).
50. Europaparlamentet noterar att kommissionen i sin årliga förvaltnings- och resultatrapport för 2017 använder begreppen ”felprocent vid avslutandet” istället för ”kvarstående felprocent” såsom under 2017. Parlamentet noterar att detta består av risken vid betalning minus de uppskattade framtida korrigeringar och återvinningar avseende kostnader 2018 som förvaltare av EU-medel förväntar sig att göra under kommande år av pågående program. Parlamentet påpekar att denna felprocent endast är en uppskattning.
51. Europaparlamentet noterar från den årliga förvaltnings- och resultatrapporten för unionens budget 2018 (COM(2019)0299) att 30 delegerade utanordnare avgav förklaringar utan förbehåll (samma antal 2017), medan 20 förklaringar (samma antal 2017) gjordes med 40 reservationer för 2018 (38 för 2017 och 37 för 2016).

52. Europaparlamentet betonar att vid jämförelse av de 40 reservationerna för 2018 med de 38 för 2017 återkommer 38 reservationer medan riskbeloppet vid rapporteringstillfället för de av 2017 års utgifter som är föremål för reservationer uppskattas till 1,078 miljarder EUR (1,053 EUR för 2017, 1,6 miljarder EUR för 2016 och 1,3 miljarder EUR för 2015).
53. Europaparlamentet konstaterar att trots förbättringar av sin analys och effekterna av korrigerande åtgärder har kommissionen inte undanröjt risken för att effekten av korrigerande åtgärder överskattas.
54. Europaparlamentet påpekar särskilt att för mer än tre fjärdedelar av utgifterna 2018 baserar kommissionens generaldirektorat sina uppskattningar av riskbeloppen på uppgifter som lämnats av nationella myndigheter, medan det framgår av de årliga verksamhetsrapporterna från kommissionens berörda generaldirektorat (GD AGRI, GD REGIO och DG EMPL) att tillförlitligheten i medlemsstaternas kontrollrapporter fortfarande är ett problem.
55. Europaparlamentet upprepar sin begäran att kommissionen och medlemsstaterna inför tillförlitliga förfaranden för att bekräfta tidpunkten för, ursprunget till och beloppet på de korrigerande åtgärderna, samt att i så stor utsträckning som möjligt ge information om vilket år utbetalningen har skett, vilket år det relaterade felet har upptäckts och vilket år återkraven eller de finansiella korrigeringarna redovisats i noterna till räkenskaperna.
56. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att förenkla och i högre grad harmonisera generaldirektoratens praxis och metoder för att till fullo uppfylla kraven i artikel 247 i budgetförordningen, särskilt punkt 1b i denna, där följande fastställs: "... Den årliga förvaltnings- och resultatrapporten [...] innehåller information om de viktigaste styrformerna i kommissionen samt (i) en uppskattning av felnivån när det gäller unionens utgifter på grundval av en konsekvent metod och en uppskattning av framtida korrigeringar"
57. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att i enlighet med artikel 247 i budgetförordningen anpassa sin metod till den metod som används av revisionsrätten och förse budgetkontrollmyndigheten med en enda felfrekvens som motsvarar risken vid betalning. Parlamentet uppmanar kommissionen att separat redovisa en uppskattning av framtida korrigeringar.
58. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att vidta nödvändiga åtgärder så att tillförlitliga uppgifter erhålls från medlemsstaterna om felfrekvensen vid betalning.
59. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att
 - (a) undersöka och gå igenom den årliga förvaltnings- och resultatrapporten i sin årsrapport, och
 - (b) undersöka huruvida den väsentlighetströskel som används för att aktivera reservationerna i de årliga verksamhetsrapporterna inte borde uttryckas som risk vid betalning istället för den kvarstående felprocenten.

Budgetförvaltningen och den ekonomiska förvaltningen

60. Europaparlamentet noterar att åtagande- och betalningsbemyndigandena i den slutliga budgeten utnyttjades nästan fullt ut under 2018: 99,5 % av åtagandebemyndigandena och 98,6 % av betalningsbemyndigandena.
61. Europaparlamentet framhåller att det skedde en betydande ökning av medlemsstaternas betalningsansökningar 2018 för de europeiska struktur- och investeringsfonderna (ESI-fonderna).
62. Europaparlamentet noterar oroat att förseningar var den främsta anledningen till att betydande belopp i outnyttjad årlig förfinansiering för ESI-fonderna återfördes till EU-budgeten: 8,1 miljarder EUR 2018 (jämfört med 5,4 miljarder EUR 2017), vilket avsevärt ökade de avsatta inkomsterna under dessa två år.
63. Europaparlamentet betonar följande för 2018:
 - Det fanns inget behov av ytterligare betalningar, vilket innebar att de 5,3 miljarder EUR som var tillgängliga från föregående år i den samlade marginalen för betalningar inte behövde användas.
 - Dessa 5,3 miljarder EUR kunde emellertid inte föras över till påföljande år eftersom taken för den samlade marginalen för betalningar 2019 respektive 2020 hade uppnåtts.
 - Ett ytterligare belopp på 11,2 miljarder EUR i betalningsbemyndiganden som inte utnyttjats 2018 kunde inte föras över till 2019 eller 2020.
64. Europaparlamentet påpekar att enligt revisionsrättens prognos (punkterna 2.15 och 2.16 i revisionsrättens rapport) kan totalt 44,9 miljarder EUR vara outnyttjade 2020. Parlamentet påminner om att den flexibilitet som den samlade marginalen för betalningar har skapat upphör när den nuvarande fleråriga budgetramen löper ut 2020.
65. Europaparlamentet påminner med oro om följande:
 - Utestående åtaganden har fortsatt att öka och uppgick till 281,2 miljarder EUR i slutet av 2018 (jämfört med 267,3 miljarder EUR 2017) och att de har ökat med 36 % (73,7 miljarder EUR) under de senaste sju åren sedan 2011, det motsvarande året under den förra fleråriga budgetramen.
 - Enligt kommissionens långtidsprognos (COM(2018)0687) kommer de utestående åtagandena att uppgå till 313,8 miljarder EUR 2023, vilket ligger nära revisionsrättens prognos.
66. Europaparlamentet påminner om att den stora mängden utestående åtaganden beror främst på det långsamma genomförandet av ESI-fonderna men även på det årliga gapet mellan åtaganden och betalningar och ökningen av EU-budgetens storlek (Revisionsrättens snabbanalys *Utestående åtaganden i EU:s budget – en närmare titt*).
67. Europaparlamentet delar revisionsrättens oro för att det finns en stor risk för att det inte kommer att finnas tillräckliga betalningsbemyndiganden för att täcka alla belopp som

ska betalas under de första åren av den nya fleråriga budgetramen och att detta särskilt kan gälla för 2021, det första året för den fleråriga budgetramen för 2021–2027 (revisionsrättens rapport, punkt 2.20).

68. Europaparlamentet betonar att risken för otillräckliga betalningsbemyndiganden är desto större eftersom genomförandet av ESI-fonderna har försenats ännu mer än under de tidigare fleråriga budgetramarna.
69. Europaparlamentet betonar att enligt revisionsrätten gäller följande: Totalt sett var utnyttjandet av medlemsstaternas ESI-fonder lägre än under motsvarande år under den föregående fleråriga budgetramen (revisionsrättens årsrapport för 2018, punkterna 2.22–2.24).
70. Europaparlamentet betonar i synnerhet att endast Bulgarien, Luxemburg, Österrike, Rumänien och Finland har en högre utnyttjandegrad under den nuvarande budgetramperioden än under den förra.
71. Europaparlamentet påpekar att garantier som stöds av unionens budget har ökat under de senaste åren och att detta främst beror på att garantierna inom Europeiska fonden för strategiska investeringar (Efsi) och Europeiska fonden för hållbar utveckling har tillkommit. Parlamentet noterar att övriga garantier inbegriper externa utlåningsmandatsgarantier i samband med EIB:s och unionens garantier för upplåning och utlåning, vilka främst är lån till medlemsstaterna.
72. Europaparlamentet noterar med oro att de ökade garantierna innebär att unionens budgets riskexponering ökar, då den förlustnivå som kommissionen förväntar sig täcks av garantifonder som under den nya fleråriga budgetramen kommer att sammanföras till en gemensam avsättningsfond.
73. Europaparlamentet påpekar att unionen under de senaste åren i allt större utsträckning har använt sig av finansieringsinstrument och budgetgarantier som tillhandahålls EIB-gruppen och att EIB-gruppen har ett komplext förhållande till unionens budget och olika arrangemang för ansvarsskyldighet jämfört med unionens institutioner.
74. Europaparlamentet påminner om att revisionsrättens revisionsmandat för närvarande inte omfattar de av EIB-gruppens transaktioner som inte finansieras av EU-budgeten men som bidrar till samma EU-mål. Parlamentet betonar att detta innebär att revisionsrätten inte kan ge en fullständig bild av kopplingarna mellan EIB-gruppen och EU:s budget.
75. Europaparlamentet instämmer i revisionsrättens huvudsakliga rekommendationer i kapitel 2 i årsrapporten för 2018.
76. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att vidta åtgärder för att undvika otillbörligt press på nivån på betalningsbemyndigandena under den fleråriga budgetramens första år för programperioden 2021–2027. Parlamentet begär att sådana åtgärder ska omfatta följande:
 - (a) Exaktare prognoser om betalningsbehoven.

- (b) En uppmaning till budgetmyndigheten att
- (i) sörja för en ordnad balans mellan de budgeterade åtagandebemyndigandena och betalningsbemyndigandena för nästa fleråriga budgetram genom att öka betalningsbemyndigandena, ändra åtagandereglerna eller minska åtagandebemyndigandena,
 - (ii) i samband med detta beakta att beloppet för betalningsansökningar kan bli högt 2021 och 2022 och att outnyttjade betalningsbemyndiganden inte kan föras över till nästa fleråriga budgetram,
- (c) verka för att rättsliga ramar antas i tid och att medlemsstaterna planerar programmen i god tid.
77. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att säkerställa, så snart den gemensamma avsättningsfonden har inrättats, att EU-budgetens exponering mot de berörda garantierna hanteras effektivt och blir föremål för en löpande övervakning. Kommissionen uppmanas i detta sammanhang att grunda sin beräkning av en effektiv avsättningsnivå på en försiktig metod som bygger på vedertagen god praxis.
78. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att varje år för budgetmyndigheten presentera det samlade beloppet för och fördelningen av medel som överförs från EU-budgeten för finansieringsinstrument som förvaltas av EIB-gruppen.

Uppnå resultat med hjälp av unionens budget

79. Europaparlamentet betonar att syftet med prestationsinformation är att ge en indikation på om politik, projekt och program uppnår sina mål på ett effektivt och ändamålsenligt sätt. Parlamentet föreslår att om förbättringar behövs ska prestationsinformationen bilda underlag för processen att utforma nödvändiga korrigerande åtgärder och att övervaka genomförandet av dem.
80. Europaparlamentet välkomnar att revisionsrätten under 2018 har analyserat prestationsinformation som offentliggjorts av kommissionen och att den särskilt granskat prestationsindikatorerna i
- de programförklaringar som åtföljde budgetförslaget för 2019,
 - översikten över resultaten av EU:s budgetprogram 2014–2020 (PPO), som offentliggjordes för första gången i maj 2018.
81. Europaparlamentet insisterar på att efterlevnads- och prestationsrevision utgör två sidor av samma mynt. Parlamentet påminner om att de två dimensionerna tillsammans, dvs. utvärderingen av de uppnådda resultaten, samtidigt som utgifternas laglighet och korrekthet säkerställs, bör möjliggöra för den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten att garantera unionen ett mervärde och kontrollera kommissionens budgetgenomförande.
82. Europaparlamentet beklagar återigen att de årliga verksamhetsrapporterna från kommissionens generaldirektörer inte innehåller någon förklaring om kvaliteten på rapporterade prestationsuppgifter som de undertecknar, och att kommissionskollegiet

genom att anta den årliga förvaltnings- och resultatrapporten följaktligen tar det övergripande politiska ansvaret för förvaltningen av unionens budget men inte för informationen om prestationer och resultat.

83. Europaparlamentet välkomnar revisionsrättens avsikt att uppdatera sin bedömning av unionens utgifter i årsrapporten och att för varje rubrik i den fleråriga budgetramen lägga fram ett kapitel om efterlevnad och resultat.
84. Europaparlamentet välkomnar att revisionsrätten i kapitel 3 i sin årsrapport 2018 under rubriken ”EU-budgeten – att uppnå resultat” införde en sammanfattning av de viktigaste särskilda rapporter som publicerats under året per rubrik i den fleråriga budgetramen. Parlamentet noterar att de offentligt gjorda svaren på revisionsrättens rapporter 2018 visar att de enheter som varit föremål för revision fullt ut accepterade 78 % av de 388 rekommendationer som revisionsrätten utfärdat (jämfört med 68 % under 2017) och att 18 % av rekommendationerna endast genomfördes i vissa avseenden, med betydande brister kvar. Parlamentet noterar att endast 6 % av rekommendationerna inte hade genomförts. Parlamentet är bekymrat över att den administrativa kapaciteten kan vara otillräcklig i vissa medlemsstater.
85. Europaparlamentet konstaterar med oro att de uppgifter som ingår i programförklaringarna överlag tyder på att framstegen mot prestationsmålen är måttliga, vilket kan förklaras av den sena och långsamma starten för både programmen för sammanhållning och landsbygdsutveckling. Parlamentet noterar att detta också beror på bristen på administrativ kapacitet i vissa medlemsstater.
86. Europaparlamentet betonar att enligt revisionsrätten ger indikatorerna inte alltid en god bild av de faktiska framstegen.
87. Europaparlamentet insisterar på att både beräkningen av framstegen i riktning mot målet från utgångsläget och framstegen mot det mål som kommissionen rapporterar i sin PPO-översikt bör behandlas med försiktighet eftersom många indikatorer inte var välvalda eller framsteg inte kunde beräknas för en rad indikatorer. Parlamentet noterar att för nästan hälften av indikatorerna gick framstegen mot målvärdet i förhållande till utgångsvärdet inte att mäta.
88. Europaparlamentet noterar med oro att tillgängliga uppgifter för vissa program var av otillräcklig kvalitet och att vissa program innehåller mål som inte är tillräckligt ambitiösa.
89. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att verka för att programförklaringarna innehåller indikatorer som
 - a) genom en bättre balans mellan input, output, resultat och effekter ger relevantare information om vilka resultat EU:s utgiftsprogram uppnår,
 - b) har en tydlig koppling till de åtgärder som finansieras av EU:s utgiftsprogram,
 - c) speglar resultatet av EU:s utgiftsprogram och inte hur kommissionen och andra organ som genomfört dem har presterat, och

- d) täcker programmålen.
90. Europaparlamentet insisterar på att kommissionen, för att kunna beräkna framstegen mot målet utifrån utgångsläget, föreslår prestationsramar för alla program med de egenskaper som anges nedan för prestationsindikatorer och att kommissionen, om den anser att detta inte är meningsfullt för en viss indikator, bör förklara sitt val i programförklaringarna:
- a) Kvantitativa utgångsvärden med angivelse av år.
- b) Kvantitativa delmål.
- c) Kvantitativa målvärden med angivelse av vilket år de ska ha uppnåtts.
- d) Uppgifter av erforderlig kvalitet, så att framsteg mot målvärdet i förhållande till utgångsvärdet lätt kan beräknas.
91. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att sträva efter att få prestationsinformation i rätt tid om alla prestationsindikatorer, till exempel genom att införa nya rapporteringsverktyg på internetplattformar.
92. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att dokumentera de föreslagna målvärdena, så att budgetmyndigheten kan bedöma ambitionsnivån.
93. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att ytterligare förbättra PPO-översikten, särskilt genom
- a) att använda en enda metod för att beräkna framstegen mot målet från utgångsvärdet och om kommissionen anser att detta inte är genomförbart för en viss indikator bör den förklara sin metod i PPO-översikten,
- b) förklara skälen till valet av prestationsindikatorer för varje program.

Inkomster

Revisionsrättens årsrapport för 2018.

94. Europaparlamentet noterar med tillfredsställelse att revisionsrätten anger att felnivån i inkomsterna inte var väsentlig och att de inkomstrelaterade systemen överlag var effektiva.
95. Europaparlamentet noterar att för tredje året i rad gjorde GD Budget en reservation för värdet på de traditionella egna medel som uppburits av Förenade kungariket på grund av landets underlåtenhet att tillföra uteblivna tullavgifter på import av textilvaror och skor från Kina till EU-budgeten.
96. Europaparlamentet noterar med oro att revisionsrättens reservation detta år har utvidgats till att omfatta andra medlemsstaters eventuella förluster av traditionella egna medel till följd av undervärdering, som det ännu inte har gjorts någon uppskattning av.
97. Europaparlamentet beklagar att det efter det att kommissionen 2011 bad Förenade

kungariket att fastställa riskprofiler för undervärderad import av textilvaror och skor från Kina tog mer än sju år innan den inledde ett överträdelseförfarande.

98. Europaparlamentet välkomnar uppgifterna om att kommissionen 2018 skickade ett motiverat yttrande till Förenade kungariket efter att beräknat de totala förlusterna (kapital och räntor) för unionens budget till 2,8 miljarder EUR och att kommissionen i mars 2019 överlämnade ärendet till EU-domstolen.
99. Europaparlamentet beklagar att de centrala interna kontroller av de traditionella egna medlen som revisionsrätten gjorde vid kommissionen och i vissa medlemsstater endast delvis var ändamålsenliga.
100. Europaparlamentet noterar med oro att revisionsrätten i Spanien konstaterade brister i kontrollsystemen för sammanställningen av månatliga deklarationer av tullar.
101. Europaparlamentet noterar med oro att revisionsrätten i Frankrike, Italien och Spanien upptäckte brister i förvaltningen av tullar som fastställts men som ännu inte uppburits. Parlamentet noterar att dessa svagheter framför allt avsåg försenad indrivning av tullskulder och fördröjd registrering eller avskrivning av skulder i redovisningssystemet. Parlamentet noterar brister i kommissionens kontroller av medlemsstaternas redovisningar av traditionella egna medel
102. Europaparlamentet beklagar att kommissionens inspektionsprogram för 2018 avseende medlemsstaternas system för insamling, rapportering och tillgängliggörande av det korrekta beloppet av traditionella egna medel inte i tillräckligt hög grad styrdes av en strukturerad och dokumenterad riskbedömning, och att man inte rangordnade medlemsstaterna efter risknivå eller presenterade effekterna av och sannolikheten för risk.
103. Europaparlamentet noterar med oro att kommissionen vid mottagandet av redovisningar av traditionella egna medel varje månad eller kvartal varken gjorde en systematisk analys av ovanliga förändringar i redovisningarna eller samlade in relevant information som kunde förklara orsakerna till dessa ändringar.
104. Europaparlamentet noterar att antalet reservationer avseende BNI och moms totalt sett är oförändrat, medan öppna punkter avseende traditionella egna medel har ökat med 14 %⁵.
105. Europaparlamentet beklagar att revisionsrättens granskning av utvalda öppna punkter avseende traditionella egna medel med finansiella effekter visade på vissa förseningar i kommissionens uppföljning och avslutande av dessa punkter. Dessutom noterade revisionsrätten att 27 % av de öppna punkterna hade varit utestående i mer än fem år.

⁵ När kommissionen upptäcker potentiella fall av bristande efterlevnad av förordningen om egna medel i de uppgifter som lämnats av medlemsstaterna, låter den uppgifterna vara öppna för eventuella ändringar tills den förvissat sig om att reglerna följs. När det gäller BNI eller moms kallas det att man gör en reservation; för traditionella egna medel kallas det att man skapar en öppen punkt. Kommissionen fastställer effekten av reservationer och öppna punkter på EU:s budget efter att ha inhämtat nödvändiga upplysningar från medlemsstaterna.

106. Europaparlamentet konstaterar att mervärdesskatt bidrar med 12 % till unionens inkomster på 145 miljarder EUR för 2018. Parlamentet framhåller i detta sammanhang att kommissionen uppskattade ”momsgapet”, som är skillnaden mellan de förväntade momsintäkterna och den moms som faktiskt uppbärs, till 137,5 miljarder EUR 2017⁶.
107. Europaparlamentet noterar med oro att kommissionen 2018 gjorde en allmän reservation för Frankrikes uppskattning av sin BNI eftersom Frankrike hade lämnat otillräcklig information om sammanställningen av landets BNI.
108. Europaparlamentet beklagar att kommissionen i sina fem rekommendationer i årsrapporten för 2015 endast hade genomfört en rekommendation helt och hållet, en rekommendation i vissa avseenden och tre i de flesta avseenden.
109. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att göra en mer strukturerad och dokumenterad riskbedömning när den planerar sina inspektioner av traditionella egna medel och analysera varje medlemsstats risknivå och risker när det gäller utarbetandet av A- och B-räkenskaperna.
110. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att förstärka sina månatliga och kvartalsvisa kontroller av rapporterade A- och B-räkenskaper för traditionella egna medel, genom att göra en mer djupgående analys av ovanliga förändringar i syfte att snabbt reagera på eventuella avvikelser.

Revisionsrättens särskilda rapport nr 12/2019: E-handel: uppbörden av moms och tullar är fortfarande problematisk i många avseenden

111. Europaparlamentet noterar att det inte finns några uppskattningar av moms förlusterna på EU-nivå när det gäller gränsöverskridande tillhandahållande av tjänster, men att kommissionen för leverans av varor av ringa värde från länder utanför EU uppskattar förlusterna till hela 5 miljarder EUR per år.
112. Europaparlamentet betonar medlemsstaternas roll när det gäller att genomföra avtal om administrativt samarbete, åstadkomma effektiva kontroller, verkställa insamling av uppgifter och övervaka näringsidkarnas efterlevnad av regelverket.
113. Europaparlamentet är medvetet om att verkställandet av moms uppbörden är en nationell behörighet.
114. Europaparlamentet betonar vikten av informationsutbyte mellan medlemsstaterna och tredjeländer.
115. Europaparlamentet uppmanar medlemsstaterna att via Eurofisc öka sitt informationsutbyte om företag som möjligen ägnar sig åt bedrägeri och om möjliga bedrägeritransaktioner.
116. Europaparlamentet uppmanar medlemsstaternas skattemyndigheter att öka sin kontroll av MOSS-systemet (Mini one stop shop system)⁷.

⁶ https://ec.europa.eu/taxation_customs/business/tax-cooperation-control/vat-gap_en

⁷ Ett frivilligt system för förenklade handelsprocedurer som innebär att beskattningsbara personer (företag både i

117. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att genomföra en tillräcklig kontroll- och övervakningsverksamhet i medlemsstaterna.
116. Europaparlamentet oroar sig för risken för undervärdering av leveranser av e-handelsvaror från tredjeländer. Parlamentet välkomnar de åtgärder som vidtagits för att lösa problemet med momsbedrägerier vid e-handel.
118. Europaparlamentet efterlyser ett snabbt antagande av den föreslagna lagstiftningen om moms på e-handel i syfte att hantera bristerna i distansförsäljningssystemet.
119. Europaparlamentet uppmanar Olaf att informera parlamentet om resultatet av sin utredning om e-handelsimport av kläder i försändelser av ringa värde och om misstänkt import av potentiellt känsliga varor med flyg via e-handelstransaktioner.

Konkurrenskraft för tillväxt och sysselsättning

120. Europaparlamentet noterar att underrubrik 1a ”Konkurrenskraft för tillväxt och sysselsättning” i den fleråriga budgetramen står för 13,7 % eller 21,4 miljarder EUR av unionens budget. Av detta belopp går 11,7 miljarder EUR (54,3 %) till forskning och innovation, 2,4 miljarder EUR (11,1 %) till allmän utbildning, yrkesutbildning, ungdom och idrott, 2,2 miljarder EUR (10,4 %) till transport och energi, 1,5 miljarder EUR (7,2 %) till rymden och resten till övriga åtgärder.

Bidra till uppnåendet av Europa 2020-målen

121. Europaparlamentet gläder sig över att den europeiska resultattavlan för innovation visar på en positiv utveckling i de flesta av unionens medlemsstater, särskilt i Malta, Nederländerna och Spanien, och Sverige förblir unionens innovationsledare.
122. Europaparlamentet beklagar dock att de flesta medlemsstater fortsätter att släpa efter med uppnåendet av målet att investera 3 % av bruttonationalprodukten (BNP) i forskning och utveckling. Parlamentet betonar att DG R&I främst ger tre skäl till denna långsamma utveckling, nämligen a) bristen på offentliga och privata investeringar på detta område, b) de nationella forsknings- och innovationssystemens begränsade kvalitet och effektivitet och c) marknadsmisslyckanden kopplade till affärsmässiga investeringsbeslut i FoI.
123. Europaparlamentet gläder sig över att andelen små och medelstora företag som deltar i avsnittet Ledarskap inom möjliggörande teknik och industriteknik (LEIT) och den sociala pelaren i Horisont 2020-programmet fortsätter att ligga över programmets mål, vilket återspeglar de avsevärda ansträngningar som gjorts för att locka små och medelstora företag till programmet och de förenklningar som gjorts för att underlätta deras deltagande.
124. Europaparlamentet välkomnar också att andelen nyanlända till Horisont 2020 har nått 61,4 %, vilket innebär att riktmärket på 55 % för 2018 överskrids.

och utanför EU) som tillhandahåller telekommunikationstjänster, radio- och tv-sändningar och tjänster som tillhandahålls på elektronisk väg till icke beskattningsbara personer i medlemsstater där de inte har ett fast etableringsställe kan redovisa och deklarerar momsen på de tillhandahållna tjänsterna via en webbplats i den medlemsstat där de är momsregistrerade.

125. Europaparlamentet är fortfarande bekymrat över att unionens bidrag till klimatåtgärder har stagnerat på 30 % sedan 2014.

Revisionens inriktning och omfattning samt revisionsmetod

126. Europaparlamentet noterar att revisionsrätten undersökte ett urval på 130 transaktioner utformat så att det skulle vara representativt för alla typer av kostnader under denna underrubrik i den fleråriga budgetramen: 81 transaktioner avseende forskning och innovation (22 inom sjunde ramprogrammet och 59 inom Horisont 2020) och 49 transaktioner avseende andra program och aktiviteter, särskilt Erasmus+, Fonden för ett sammanlänkat Europa och rymdprogram. De stödmottagare som granskades fanns i 19 medlemsstater och fyra icke-medlemsländer.
127. Europaparlamentet gläder sig över att revisionsrätten på grundval av de 31 fel som kvantifierats uppskattar felnivån för underrubrik 1a i den fleråriga budgetramen som helhet till 2,0 %. Denna siffra är lägre än de två föregående åren, då den uppskattade felnivån låg strax över 4 %.
128. Europaparlamentet beklagar dock att i åtta fall av kvantifierbara fel begångna av stödmottagarna innehöll ersättningsanspråken sådan information att kommissionen, de nationella myndigheterna eller den oberoende revisorn borde ha förhindrat eller upptäckt och korrigerat felen innan kostnaderna godkändes. Parlamentet noterar att om kommissionen hade använt all den information som den hade tillgång till på ett korrekt sätt, skulle den uppskattade felnivån för detta kapitel ha varit 0,3 % lägre.
129. Europaparlamentet konstaterar att precis som under föregående år gällde många kvantifierbara fel personalkostnader. Även utrustnings- och infrastrukturkostnader var en källa till fel.
130. Europaparlamentet förvånas över att förhandskontroller av stora forskningsinfrastrukturprogram inte bara var tidskrävande och kostsamma (dvs. arbetskraft, resor), utan ofta hade liten inverkan på förebyggandet av fel.
131. Europaparlamentet noterar att revisionsrätten granskade revisionshandlingarna (arbetsdokument och styrkande handlingar) vid den gemensamma revisionstjänsten och hos privata revisionsbyråer, och att revisionsrätten i 11 fall måste utföra ytterligare granskningsåtgärder, främst på grund av behovet att få ytterligare styrkande handlingar eller avvikelser i arbetsdokumenten.
132. Europaparlamentet är bekymrat över de problem med metoden för att beräkna felnivån för Horisont 2020 som revisionsrätten konstaterade: "Efterhandsrevisionerna strävar efter att täcka en så stor del som möjligt av de godkända kostnaderna men omfattar sällan alla kostnaderna. Felprocenten beräknas som en andel av alla godkända kostnader och inte av det belopp som faktiskt granskats. Det betyder att nämnaren i felberäkningen är högre och att felprocenten därmed är för lågt angiven. Om de konstaterade felen är systematiska, extrapoleras felet, vilket delvis kompenserar för den

ovannämnda för låga angivelsen. Men eftersom extrapolering inte görs för icke-systematiska fel, är den övergripande felprocenten likväl för lågt angiven.”⁸

133. Europaparlamentet noterar att DG R&I beräknade felprocent för det sjunde ramprogrammet och för Horisont 2020:
- DG R&I uppskattade att den gemensamma representativa felfrekvensen för det sjunde ramprogrammet, beräknad på en flerårig basis, är lite över 5 % och den kvarstående felprocenten uppskattades till 3,36 %.
 - Den kvarstående felprocenten för forskning- och innovation uppgår till 2,22 % (2,24 % för GD R&I) och förväntas stiga till cirka 2,45 % (2,48 % för GD R&I) när man tar hänsyn till utkastet till revisionsrapporter.
134. Europaparlamentet noterar att för GD R&I ligger det uppskattade totala riskbeloppet vid betalning för de betalningar som gjordes 2018 på mellan 97,6 och 101,1 miljoner EUR. Det totala riskbeloppet vid avslutandet av 2018 års utgifter på 69,1–72,7 miljoner EUR, utgör 2,21 % – 2,33 % av de totala utgifterna.
135. Europaparlamentet påpekar att begreppen ”risk vid betalning” och ”risk vid avslutning” infördes för 2018 års revision.
136. Europaparlamentet gläder sig över att revisionsrättens slutsatser (baserade på den fleråriga budgetramen) och kommissionens är likartade.

Ekonomisk förvaltning och interna kontroller

137. Europaparlamentet påpekar att det för det sjunde ramprogrammet kvarstod en övergripande reservation om utbetalningar för ersättningsanspråk.
138. Europaparlamentet klargör att GD R&I under 2018 direkt förvaltade 56 % (jämfört med 58 % 2017) av sin budget uttryckt i betalningar och att 44 % av betalningarna gick till andra organ som anförtratts genomförandet.
139. Europaparlamentet noterar att GD R&I överförde 15,05 % av sin budget för 2018 till EIB/EIF för Innovfin, att Innovfin syftar till stödja forskning och innovation med hjälp av finansieringsinstrument, och att det belopp som överfördes till EIB/EIF 2018 uppgick till 472,9 miljoner EUR.
140. Europaparlamentet anser att alla program, åtgärder eller projekt inom EIB-sfären som medfinansieras av unionens budget bör granskas av revisionsrätten.
141. Europaparlamentet är bekymrat över att det, även om 4 740 av 4 934 projekt från finansieringsperioden 2007–2013 har avslutats, fortfarande finns en eftersläpning av åtagandebemyndiganden (utestående åtaganden eller RAL) på 157,3 miljoner EUR och att kommissionen inte kan ange när dessa utestående åtaganden kommer att ha betalats⁹.

⁸ Revisionsrättens årsrapport om genomförandet av budgeten för budgetåret 2018 samt institutionernas svar, EUT C 340, 8 oktober 2019, punkt 5.34.

⁹ Svar på fråga 10, Frågeformulär inför diskussionen med kommissionsledamot MOEDAS,

142. Europaparlamentet påpekar att för den innevarande programperioden 2014–2020 genomfördes 64,26 % av budgeten.
143. Europaparlamentet uppmanar GD R&I att fortsätta sina förenklingssträvanden i linje med revisionsrättens särskilda rapport nr 28/2018, men utan att äventyra rättssäkerheten och utan att övergå från efterhandskontroller till förhandskontroller.
144. Europaparlamentet anser att GD R&I bör ägna mer uppmärksamhet åt att mäta mervärdet för unionen av investeringar i forskning och innovation.

HUAWEI

145. Europaparlamentet konstaterar att dotterbolag till Huawei ansökte om medfinansiering från unionen inom ramen för Horisont 2020-programmet.
146. Europaparlamentet noterar dock att deltagare från Brasilien, Kina, Indien, Mexiko och Ryssland inte längre finansierades genom Horisont 2020¹⁰.
147. Europaparlamentet påminner om att Horisont 2020-reglerna för deltagande och spridning reglerar utnyttjandet av resultat och ger kommissionen rätt att motsätta sig överföringar av äganderätt eller beviljanden av exklusiva licenser i ett tredjeland som inte är anslutet till Horisont 2020.
148. Europaparlamentet noterar att Europeiska byrån för bedrägeribekämpning i detta sammanhang undersökte uppgifter om påstådda överträdelse, men beslutade att inte inleda någon utredning eftersom det inte fanns tillräcklig misstanke om bedrägeri.

Genomförandeorganet för utbildning, audiovisuella medier och kultur (Eacea)

149. Europaparlamentet är bekymrat över revisionsrättens konstaterande att byråns interna kontrollsystem är i behov av stora förbättringar och att kommissionen för andra året i rad har utfärdat en reservation mot systemet.

Rekommendationer

150. Europaparlamentet uppmanar GD R&I att
 - följa upp revisionsrättens rekommendationer om denna underrubrik,
 - genomföra de 26 öppna rekommendationerna från tjänsten för internrevision så snart som möjligt,
 - vara mer uppmärksam på och mer ambitiös i främjandet av klimatåtgärder,
 - särskilt uppmärksamma efterlevnaden av Horisont 2020-reglerna för deltagande och spridning,

<https://www.europarl.europa.eu/cmsdata/188520/Replies%20to%20questionnaire%20-%20Commissioner%20Moedas-original.pdf>

¹⁰ DG R&I, Årlig verksamhetsrapport 2018, s. 16.

- offentliggöra alla sina förslag till landsspecifika rekommendationer inom ramen för den europeiska planeringsterminen i sin årliga verksamhetsrapport,
- se över förhandskontrollen av stora forskningsinfrastrukturer i syfte att påskynda processen och göra resultaten mer tillförlitliga,
- tillsammans med Eacea rapportera till parlamentets ansvariga utskott senast i juli 2020 om de reformer som inletts för att åtgärda situationen,
- ägna särskild uppmärksamhet åt projektsamordnarens fördelning av medel till stödmottagaren,
- investera i resultatmätning och mervärde för unionen.

151. Europaparlamentet uppmanar revisionsrätten att utöka resultattäckningen i sin årsrapport, där revisionsrättens särskilda rapporter är en värdefull informationskälla. Parlamentet välkomnar i detta sammanhang de förslag som lades fram den 19 november i Luxemburg under budgetkontrollutskottets besök.

Ekonomisk, social och territoriell sammanhållning

152. Europaparlamentet noterar att underrubrik 1b ”Ekonomisk, social och territoriell sammanhållning” i den fleråriga budgetramen står för 34,8 % eller 54,5 miljarder EUR av unionens budget. Av detta belopp går 30,1 miljarder EUR (55,1 %) till Europeiska regionala utvecklingsfonden (Eruf), 9,3 miljarder EUR (17 %) till Sammanhållningsfonden, 13,9 miljarder EUR (25,6 %) till Europeiska socialfonden (ESF) och resten till övriga åtgärder.

153. Europaparlamentet har informerats om att GD REGIO under 2018 betalade 39,5 miljarder EUR.

Bidra till uppnåendet av unionens 2020-mål

154. Europaparlamentet noterar att kommissionen när det gäller centrala resultatindikatorer hävdar följande:

- På området för sysselsättning, tillväxt och investeringar, genererade varje investerad euro en ytterligare ökning på 2,7 EUR av bruttonationalprodukten (BNP) och omkring 1,3 miljoner arbetstillfällen skapades därmed under den senaste programperioden.
- På området för förstärkningen av forskning, teknisk utveckling och innovation, fördubblades nästan det förväntade antalet samarbetsprojekt mellan företag och forskningsinstitutioner, baserat på de utvalda projekten i slutet av 2017.
- På området för de små och medelstora företagens konkurrenskraft, ökade det beräknade antalet företag som får stöd, baserat på de utvalda projekten i slutet av 2017, med 40 %.

- På området för den koldioxidsnåla ekonomin, mer än fördubblades det beräknade antalet baserat på de utvalda projekten i slutet av 2017 och nådde 69,2 % av målet på 6 708 MW ytterligare kapacitet fram till slutet av 2023.

155. Europaparlamentet konstaterar dock att man vet lite om dessa investeringars hållbarhet¹¹ och kvalitet och i vilken utsträckning en positiv ekonomisk utveckling främjas av en allmän ekonomisk uppgång eller av unionsfinansiering.

Revisionens inriktning och omfattning samt revisionsmetod

156. Europaparlamentet noterar att revisionsrätten undersökte ett urval av 220 transaktioner utformat så att det skulle vara statistiskt representativt för alla typer av kostnader under underrubrik 1b i den fleråriga budgetramen, som tidigare hade kontrollerats av revisionsmyndigheterna.
157. Europaparlamentet noterar att revisionsrätten identifierade och kvantifierade 36 fel i de 220 transaktionerna, som inte hade upptäckts av revisionsmyndigheterna. Med beaktande av de 60 fel som revisionsmyndigheterna tidigare hade upptäckt och de korrigeringar (på totalt 314 miljoner EUR för båda programperioderna tillsammans) som programmyndigheterna hade gjort, uppskattar revisionsrätten felnivån till 5,0 %.
158. Europaparlamentet noterar att kommissionen inte delar revisionsrättens bedömning av tre väsentliga felaktigheter under programperioden 2014–2020 och två felaktigheter under programperioden 2007–2013. Parlamentet noterar att kommissionen hänvisar till olika tolkningar av tillämpliga nationella regler eller EU-regler, vilket påverkar den beräknade felprocentsatsen¹².
159. Europaparlamentet klargör att de främsta felkällorna gällde icke stödberättigande kostnader (37) och offentlig upphandling (18), följt av avsaknad av grundläggande styrkande handlingar (3).
160. Europaparlamentet noterar dessutom att det fram till slutet av räkenskapsåret 2016/2017 betalades 2,9 miljarder EUR i förskott till finansieringsinstrument, varav 2,3 miljarder EUR deklarerades mellan den 1 juli 2016 och den 30 juni 2017 (17 % av det totala belopp som unionen betalade i medfinansiering). Under räkenskapsåret 2016/2017 betalades 1,3 miljarder EUR (43 %) till slutmottagare.

¹¹ Se även revisionsrättens särskilda rapport nr 8/2018: EU-stöd till produktiva investeringar i företag – större fokus på varaktiga resultat krävs

¹² Svar på fråga 24, frågeformulär inför diskussionen med kommissionsledamot Hahn:

Tre av dessa ärenden rör ett problem med en nationell stödordning (lag) som inte var förenlig med EU:s regler om statligt stöd om stimulans effekter, vilket gör det möjligt för företag som ansöker om offentligt stöd att börja finansiera en del av sina investeringar innan de ansöker om offentligt stöd.

Ett annat fall gäller en bonus för ett litet och medelstort företag som upphörde att vara stödberättigad när stödmottagaren förlorade sin status som litet eller medelstort företag, och den bristande stimulans effekten av höjningen av medfinansieringssatsen. Den berörda stödmottagaren var vid tidpunkten för ansökan om stöd ett litet eller medelstort företag, men inte längre kvalificerad som ett litet eller medelstort företag vid den tidpunkt då stödet beviljades.

Slutligen gäller det sistnämnda fallet till en ”tjänst av allmänt ekonomiskt intresse”, som revisionsrätten ansåg vara ett olagligt statligt stöd.

161. Europaparlamentet vill veta vem som drar fördel av de upplupna räntorna på de 1,6 miljarder EUR som ännu inte betalats ut till stödmottagare,
162. Europaparlamentet noterar att revisionsrättens granskade utbetalningar omfattade utbetalningar till fem finansieringsinstrument (två från programperioden 2014–2020 och tre från programperioden 2007–2013). Parlamentet noterar att revisionsrätten kontrollerade 30 garantier och 100 lån för de fem instrumenten hos finansiella intermediärer och fann 14 fall av icke stödberättigande utbetalningar till slutmottagare i tre av instrumenten som vi granskade: De avsåg antingen icke stödberättigande lån eller icke stödberättigade slutmottagare och annullerade utbetalningar som medlemsstaten felaktigt hade bokfört som betalda.
163. Europaparlamentet konstaterar att GD REGIO har bekräftat en kvarstående total felprocent på 1,96 % för räkenskapsåret 2016–2017, efter det att den nationella kontrollen och kommissionens kontrollcykel har slutförts, baserad på alla tillgängliga revisionsbevis per detta datum och i avvaktan på motstridiga förfaranden (konservativ metod). GD REGIO uppskattade samtidigt att den bekräftade felprocenten kunde uppgå till högst 2,74 %.
164. Europaparlamentet är förbluffat över den stora skillnaden mellan revisionsrättens och kommissionens granskningsresultat.
165. Europaparlamentet noterar vidare att kommissionen för 2018 har infört två nya begrepp: ”riskbeloppet vid betalning”¹³ och ”riskbeloppet vid avslutning”.
166. Europaparlamentet påpekar att ”riskbeloppet vid betalning” är baserat på de räkenskaper som medlemsstaterna överlämnar när de har gjort avdrag för finansiella korrigeringar. Parlamentet noterar att det därför ser ut som om kommissionen inte har någon förstahandsinformation om riskbeloppet vid betalning.
167. Europaparlamentet betonar dessutom att ”riskbeloppet vid avslutande vid avslutning” är en extrapolering som grundar sig på kommissionens erfarenhet.
168. Europaparlamentet anser att det i detta sammanhang är lämpligt att erinra om artikel 247.1 b i, enligt vilken kommissionen ska lägga fram ”(...) en uppskattning av felnivån när det gäller unionens utgifter på grundval av en konsekvent metod och en uppskattning av framtida korrigeringar (...)”.
169. Europaparlamentet är bekymrat över revisionsrättens bedömning att den för närvarande varken kan förlita sig på det arbete som utförs av medlemsstaternas förvaltningsmyndigheter eller på det arbete som utförts av revisionsmyndigheterna på

¹³ DG REGIO, Årlig verksamhetsrapport 2018, s. 111.

Risken ”vid betalning” beräknas för varje program genom att tillämpa den kvarstående totala felprocenten för räkenskapsåret 2016/2017, som bekräftats av kommissionens avdelningar eller, om den är högre, den kvarstående totala felprocent som rapporterats av revisionsmyndigheterna för räkenskapsåret 2017/2018 till ”relevanta utgifter” under kommissionens rapporteringsår (...).

Risken ”vid avslutning” anger den kvarstående risken för de relevanta utgifterna under 2018 när kommissionen börjar tillämpa de finansiella korrigeringar som krävs för att få ned den totala kvarstående felprocenten för alla operativa program till 2 % (...).

grund av brister i revisionsmyndigheternas urvalsmetod, dokumentationen av verifikationskedjan och behandlingen av fel, och att revisionsrätten därför inte kunde förlita sig på kommissionens felprocent.

170. Europaparlamentet anser att det är otillfredsställande att revisionsrätten och kommissionen använder olika metoder för att fastställa sina respektive ståndpunkter om de finansiella transaktionernas laglighet och korrekthet. De kommer därför fram till olika resultat när det gäller den kvarstående felprocenten: > 2 % (GD EMPL & GD REGIO), 5 % (revisionsrätten).
171. Europaparlamentet betonar dessutom att de två institutionerna har olika databaser: medan revisionsrätten följer en årlig strategi, kunde kommissionen 2018 endast kontrollera räkenskaperna för 2016/2017 och följer en flerårig strategi.

Ekonomisk förvaltning och interna kontroller

172. Europaparlamentet påpekar att GD REGIO utfärdade 30 reservationer för 30 operativa program under den nuvarande programperioden. 18 reservationer fanns fortfarande för programperioden 2007–2013.
173. Europaparlamentet välkomnar att 99 % av handlingsplanerna för att uppfylla förhandsvillkoren nu har slutförts.
174. Europaparlamentet är bekymrat över att genomförandet av strukturfonderna släpar efter och situationen är till och med värre än vid samma tidpunkt under föregående programperiod. För närvarande är den genomsnittliga utnyttjandegraden lägre än 40 %, medan den vanligtvis låg under 60 % vid en jämförbar tidpunkt under programperioden 2007–2013¹⁴.
175. Europaparlamentet noterar att 18 miljarder EUR från Eruf och Sammanhållningsfonden, vilket motsvarar 7,2 % av de totala anslagen, enligt planerna ska tillhandahållas med hjälp av finansieringsinstrument.
176. Europaparlamentet är förvånat över att årsrapporten för 2018 om finansieringsinstrumenten inom ramen för ESI-fonderna ännu inte har offentliggjorts.
177. Europaparlamentet befarar att eftersläpningen av åtaganden i slutet av programperioden kan bli högre än i slutet av den föregående programperioden och därmed utlösa en ny betalningskris.
178. Europaparlamentet noterar att GD REGIO, för räkenskapsåret 2016/2017, bekräftade de kvarstående felprocenten som rapporterats av revisionsmyndigheterna (inklusive i vissa fall efter att ha infört justeringar utan väsentlig inverkan) under väsentlighetströskeln för 135 operativa program, medan 29 behövde revideras och höjas till över 2 %.
179. Europaparlamentet noterar också att GD REGIO godtog 242 av de 258 attesterade räkenskaperna för räkenskapsåret 2018/2019, men inte godkände 16 räkenskaper.

¹⁴ Se även revisionsrättens särskilda rapport nr 17/2018: Kommissionens och medlemsstaternas åtgärder under de sista åren av programperioden 2007–2013 rädde bot på det låga anslagsutnyttjandet men var inte tillräckligt resultatnriktade.

Parlamentet understryker i detta sammanhang att revisionsrätten inte granskade räkenskaperna för den perioden eftersom kontrollerna inte hade slutförts.

180. Europaparlamentet konstaterar att de mest bedrägeriexponerade områdena inom struktur- och sammanhållningspolitiken är infrastruktur (34 %), miljö (13 %) och forskning (13 %), och att bedrägerifall rör upphandlingsregler (52 %), oriktiga utgifter (14 %) och intressekonflikter (8 %).

Tjeckien

181. Europaparlamentet informerades om att kommissionen utförde omfattande revisioner av tillämpningen av unionsrätten och nationell rätt. Parlamentet förväntar sig att kommissionen informerar parlamentets ansvariga utskott om resultaten av revisionerna så snart de blir tillgängliga.
182. Europaparlamentet beklagar att revisorerna på området för regional- och sammanhållningsfonderna konstaterade allvarliga brister i förvaltnings- och kontrollsystemens sätt att fungera och därför föreslog en finansiell korrigerings på nästan 20 %.
183. Europaparlamentet beklagar att kommissionens revisorer konstaterade fall av intressekonflikter. Parlamentet förstår dock att tjeckisk nationell rätt om intressekonflikter inte förbjuder beviljande av offentliga medel och att revisorerna därför föreslog att offentliga bidrag skulle dras in för projekten, eftersom inga utgifter hittills har deklarerats.

Ungern

184. Europaparlamentet gläder sig över att kommissionen har informerat parlamentets ansvariga utskott om att GD REGIO har för avsikt att återkräva mer än 1 miljard EUR från program, där kommissionen konstaterat oriktigheter och att detta belopp påverkar följande operativa program:

-	<i>2007HU161PO001</i>	<i>Ekonomiskt samarbete</i>	<i>130 miljoner EUR</i>
-	<i>2007HU161PO002</i>	<i>Miljö</i>	<i>157 miljoner EUR</i>
-	<i>2007HU161PO007</i>	<i>Transporter</i>	<i>325 miljoner EUR</i>
-	<i>2007HU161PO008</i>	<i>Social infrastruktur</i>	<i>103 miljoner EUR</i>
-	<i>7 regionala operativa program</i>		<i>310 miljoner EUR</i>

185. Europaparlamentet noterar vidare att GD REGIO ännu inte har slutfört sina kontroller av program för tekniskt bistånd och program som rör elektronisk förvaltning. Parlamentet förväntar sig dock att betalningskrav utfärdas till ett värde av minst 60 miljoner EUR.
186. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att för ovannämnda program fastställa en tydlig tidsplan från projektets startdatum till dess att medlen återvunnits, med en förklaring av de olika etapperna.

187. Europaparlamentet vill att kommissionen förklarar hur dessa återvinningar ska budgeteras, eftersom de påverkar programmen under den föregående programperioden 2007–2013.

Rekommendationer

188. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att

- utöka rapporteringen om effekterna av och hållbarheten för unionens investeringar i syfte att visa unionsfinansieringens mervärde för unionen,
- utöka sina insatser för att förbättra de nuvarande ramarna för kontroll och kvalitetssäkring i syfte att upprätta en enda revisionskedja,
- i sin årliga förvaltnings- och resultatrapport ange felnivån vid betalning (innan den korrigeras på nationell nivå) och en uppskattning av den framtida korrigeringen,
- anpassa sin revisionsmetod så långt det är möjligt till revisionsrättens revisionsmetod,
- offentliggöra alla sina förslag till landsspecifika rekommendationer inom ramen för den europeiska planeringsterminen i sin årliga verksamhetsrapport,
- ägna särskild uppmärksamhet åt medlemsstater vars förvaltnings- och kontrollsystem endast är delvis tillförlitliga,
- minska eftersläpningen av åtaganden så snabbt som möjligt,
- minska programperioden 2021–2027 från n+3 till n+2 för att ge medlemsstaterna ytterligare incitament att snabbt genomföra programmen,
- införa finansiella korrigeringar för de fel som konstaterats av revisionsrätten,
- ange i de årliga verksamhetsrapporterna hur de finansiella efterhandskorrigeringar som medlemsstaterna och kommissionen införde återanvändes,
- utan dröjsmål offentliggöra 2018 års rapport om finansieringsinstrumenten inom ramen för ESI-fonderna,
- uppmuntra alla medlemsstater att använda sig av it-programmet ARACHNE för att identifiera och åtgärda risker för bedrägerier.

189. Europaparlamentet uppmanar kommissionen och medlagstiftarna att anpassa redovisningsperioderna för strukturfonderna till revisionsrättens redovisningsperioder.

190. Europaparlamentet uppmanar kommissionen och medlagstiftarna att säkerställa att kvarhållningen på 10 % för mellanliggande betalningar bibehålls under programperioden 2021–2027, och att kvarhållna beloppen i de fall program anses utgöra en hög risk för unionens ekonomiska intressen först frigörs när alla kontroller har

slutförts och den behöriga förvaltningsmyndigheten bör underrättas i god tid om situationen.

191. Europaparlamentet uppmanar revisionsrätten att utöka resultattäckningen i sin årsrapport, där revisionsrättens särskilda rapporter är en värdefull informationskälla. Parlamentet välkomnar i detta sammanhang de förslag som lades fram den 19 november 2019 i Luxemburg under budgetkontrollutskottets besök.

Naturresurser

Efterlevnad

192. Europaparlamentet noterar att revisionsrätten för budgetåret 2018 uppskattar felnivån till 2,4 % för rubriken ”Naturresurser” som helhet, vilket fortfarande är över väsentlighetströskeln på 2 %.
193. Europaparlamentet betonar att komplexa stödvillkor ökar risken för fel inom landsbygdsutveckling, marknadsåtgärder, fiske, miljö och klimatåtgärder. Parlamentet noterar att dessa områden motsvarar ungefär en fjärdedel av budgeten för naturresurser.
194. Europaparlamentet noterar att av de 156 betalningar som revisionsrätten granskade i de högre riskområdena innehöll en fjärdedel fel, och att de främsta orsakerna till fel var relaterade till villkor för stödberättigande, upphandlings- eller bidragsregler samt felaktig information om områden.
195. Europaparlamentet noterar med tillfredsställelse att revisionsrätten för den budget som motsvarar EGFJ-direktstöd (72 % av rubriken ”Naturresurser”) bedömer att felnivån ligger under väsentlighetsgränsen på 2 %.
196. Europaparlamentet påpekar att av de 95 direktstödsbetalningar som granskades av revisionsrätten var 81 % inte behäftade med fel och att de flesta fel var mindre överbetalningar under 5 %, främst till följd av att jordbrukare lämnade felaktiga uppgifter om områden.
197. Europaparlamentet betonar att de positiva resultaten när det gäller EGFJ:s direktstöd främst beror på kvaliteten på det integrerade administrations- och kontrollsystemet, systemet för identifiering av jordbruksskiften, den geospatiala stödansökan och de preliminära korskontrollerna av ansökningar från jordbrukare.
198. Europaparlamentet noterar att revisionsrätten anser att de siffror som kommissionen lagt fram i sin årliga förvaltnings- och resultatrapport är förenliga med dess revisionsslutsats.
199. Europaparlamentet beklagar att GD AGRI under 2018 gjorde kontrollbesök hos 17 certifieringsorgan och fann att endast fem var tillförlitliga. Brister konstaterades särskilt när det gäller urvalsmetoden och omfattningen av kontrollerna av stödberättigande.

Verksamhetsresultat

200. Europaparlamentet noterar att åtgärderna för landsbygdsutveckling generellt hade

genomförts som planerat och att medlemsstaterna hade kontrollerat kostnadernas rimlighet.

201. Europaparlamentet betonar att för vissa projekt kan förenklade kostnadsalternativ, såsom engångsbelopp eller schablonbelopp, förenkla förvaltningen och hålla kostnaderna under kontroll.
202. Europaparlamentet beklagar att de nationella myndigheterna endast i liten utsträckning använde förenklade kostnadsalternativ, eftersom de kunde ha varit användbara för ungefär en tredjedel av de projekt som revisionsrätten undersökte.
203. Europaparlamentet konstaterar med oro att revisionsrätten fortsätter att konstatera brister i användningen av resultatindikatorer för den gemensamma övervaknings- och utvärderingsramen för den gemensamma jordbrukspolitiken.
204. Europaparlamentet beklagar särskilt att revisionsrätten fann att nära en tredjedel av åtgärderna för landsbygdsutveckling inte hade någon relevant resultatindikator i den gemensamma övervaknings- och utvärderingsramen och att indikatorerna, om de hade definierats, inte alltid var kopplade till målen i fokusområdena.
205. Europaparlamentet rekommenderar följande:
 - Kommissionen utvärderar effektiviteten i medlemsstaternas åtgärder för att behandla de underliggande orsakerna till fel och utfärdar vid behov ytterligare vägledning.
 - Certifieringsorganen förbättrar sina förfaranden så att kommissionen fullt ut kan använda deras arbete som sin främsta källa till försäkran om att utgifterna inom ramen för den gemensamma jordbrukspolitiken är korrekta.
 - Kommissionen åtgärdar de brister som revisionsrätten har konstaterat när det gäller den gemensamma övervaknings- och utvärderingsramen inom ramen för sitt förslag till den nya gemensamma jordbrukspolitiken.

Centrala resultatindikatorer

206. Europaparlamentet påminner om att ett av den gemensamma jordbrukspolitiken (GJP) främsta mål är att skapa inkomststabilitet för jordbrukarna och stödja bevarandet och skapandet av arbetstillfällen samt att stimulera tillväxt och investeringar i hela unionen.
207. Europaparlamentet noterar med djup oro att enligt GD AGRI:s årliga verksamhetsrapport för 2018 har jordbrukets faktorinkomst per arbetad tidsenhet återhämtat sig i reala termer men inkomsterna släpar efter totalekonomins löner.
208. Europaparlamentet noterar att sysselsättningen i unionens landsbygdsområden har stigit över den nivå som rådde före krisen 2008: 67,7 %.
209. Europaparlamentet betonar att den centrala resultatindikatorn för sysselsättningen på landsbygden inte bara avgörs av GJP-faktorn.
210. Europaparlamentet noterar med djup oro att GJP-arbetsstyrkan enligt GD AGRI:s årliga verksamhetsrapport för 2018 stadigt har minskat från 11 595 (1 000 årsarbetsenheter)

2008 till 9 363 (1 000) årsarbetsenheter 2017 (sidan 22).

211. Europaparlamentet noterar den positiva trend som kommissionen har angivit när det gäller den centrala resultatindikator som avser minsta andel mark med särskilda miljömetoder.
212. Europaparlamentet betonar dock att kommissionen i sitt interna arbetsdokument 2018/478 på sidorna 55 och 56 drog slutsatsen att trots de mål för miljöanpassningsåtgärderna som anges i förordningen om direktstöd har miljö- och klimatmålen generellt sett inte varit en viktig faktor i medlemsstaternas val av genomförande. Medlemsstaterna (...) utnyttjar inte denna flexibilitet för att maximera fördelarna för miljön och klimatet. Besluten verkar ha drivits fram av administrativa frågor och jordbrukshänsyn, inte minst för att man vill säkerställa minsta möjliga störning av jordbruksmetoderna¹⁵.
213. Europaparlamentet beklagar särskilt att
- kommissionen såg sig nödgad att dra slutsatsen att de totala effekterna av de miljöanpassningsåtgärder som för närvarande tillämpas på jordbruksmetoder och miljö/klimat är osäkra men verkar vara tämligen begränsade, även om det finns skillnader mellan medlemsstaterna och att åtgärden för diversifiering av grödor har lett till en ökning av mångfalden av odlade grödor på cirka 0,8 % av åkermarken¹⁶.
214. Europaparlamentet konstaterar med oro att även om utsläppen av växthusgaser från jordbruket minskade betydligt mellan 1990 och 2010, bröts denna trend och utsläppen ökade från 2016 till 2017 vid tidpunkten för genomförandet av miljöanpassningen (se svaret på skriftlig fråga nr 9).

Fördelning med rimligt tak

215. Europaparlamentet insisterar på att större jordbruksföretag inte nödvändigtvis behöver samma grad av stöd för att stabilisera jordbruksinkomsterna som mindre jordbruksföretag i en situation som präglas av inkomstvolatilitet, eftersom de gynnas av potentiella stordriftsfördelar som förmodligen är mer resilienta.
216. Europaparlamentet insisterar på att man i den nya genomförandemodellen inför en särskild resultatindikator ”Omfördelning till mindre jordbruk”.
217. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att se till att den gemensamma jordbrukspolitikens resurser fördelas rättvist till aktiva jordbrukare och inte resulterar i markaffärer som gynnar en viss grupp av politiska insiders som även kallas oligarker.

Reservationer från generaldirektören för GD AGRI

218. Europaparlamentet stöder de reservationer som generaldirektören för GD AGRI gjorde i GD AGRI:s årliga verksamhetsrapport för 2018 (s. 145).

Tjeckien

¹⁵ Arbetsdokument från kommissionens avdelningar, 2018/478, s. 55.

¹⁶ Arbetsdokument från kommissionens avdelningar, 2018/478, s. 56.

219. Europaparlamentet noterar följande (se svaret på skriftlig fråga nr 3 vid CONT-utskottets utfrågning av generaldirektören för GD AGRI den 17 oktober 2019):
- Kommissionen följer för närvarande upp påståenden om intressekonflikter i Tjeckien på grundval av artikel 61 i budgetförordningen. I januari-februari 2019 genomfördes en samordnad revision av flera av kommissionens avdelningar (GD AGRI/GD REGIO/GD EMPL). GD AGRI granskade investeringsåtgärder inom landsbygdsutveckling.
 - Kommissionens undersökning pågår, och som en försiktighetsåtgärd, fram till dess att situationen har klargjorts, görs inga betalningar från EU-budgeten inom ramen ESI-fonderna till företag som direkt eller indirekt ägs av premiärminister Babiš och som skulle kunna beröras av den påstådda intressekonflikten.
 - När det gäller fonden för landsbygdsutveckling ersätter kommissionen inte de tjeckiska myndigheterna för de belopp som avser Agrofert-projekt som skulle kunna beröras av den påstådda intressekonflikten.
220. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att i händelse av bristande efterlevnad av reglerna vidta lämpliga åtgärder för att skydda unionens budget, inbegripet korrigerande åtgärder för tidigare händelser, om detta är påbudet.
221. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att omsorgsfullt övervaka processen i Tjeckien, särskilt betalningar till företag som för närvarande direkt eller indirekt ägs av premiärministern eller andra ledamöter av den tjeckiska regeringen. Parlamentet konstaterar att det fortfarande finns en stor risk för omfattande ekonomiska skador eftersom Tjeckiens jordbruksministerium fortfarande betalar subventioner till Agrofert.
222. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att noggrant övervaka förfarandet för återvinning av felaktigt använda medel för att säkerställa att Tjeckien kommer att vidta rättsliga åtgärder mot dem som är ansvariga för missbruk av EU-medel.
223. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att omedelbart informera parlamentets ansvariga utskott om resultaten av revisionerna, med full respekt för principerna om transparens och rättssäkerhet som utgör en del av rättsstatsprincipen.
224. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att noggrant undersöka om den politiska situationen i Tjeckien är helt förenlig med rättsstatsprincipen.

Slovakien

225. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att noggrant granska de slovakiska myndigheternas svar från augusti 2019 avseende de lagstiftningsåtgärder de vidtar för att förbättra landregisters korrekthet och transparens, uppföljningen av bedrägerianklagelser, återkraven liksom den nya metod som tillämpas av det slovakiska utbetalningsstället för att behandla dubbla ansökningar.
226. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att i god tid informera parlamentet om utvecklingen av ärendena i Tjeckien och Slovakien.

Ungern

227. Europaparlamentet noterar när det gäller Ungern att GD AGRI:s revisioner 2015 och 2017, till följd av resultaten av Olafs utredningar, fann en systematisk brist på kontroll av intressekonflikter vid offentlig upphandling under perioden 2007–2013 för programmen för landsbygdsutveckling.
228. Europaparlamentet välkomnar att
- kommissionen beslutade om finansiella korrigeringar på totalt cirka 6,5 miljoner EUR och att
 - de ungerska myndigheterna åtog sig att åtgärda situationen under programperioden 2014–2020, inbegripet att utse ett revisionsföretag som skulle genomföra en översyn av förfarandena för offentlig upphandling.
229. Europaparlamentet uppmanar GD AGRI att noggrant övervaka situationen i Ungern och att i god tid rapportera om uppföljningen till parlamentet.

Markrofferi

230. Europaparlamentet noterar med oro att kommissionen i sina svar på skriftlig fråga nr 41, som begärdes av generaldirektören för GD AGRI vid budgetkontrollutskottets utfrågning den 17 oktober 2019, anger att enligt EU-lagstiftningen är den stödmottagare som har rätt till utbetalning den som faktiskt brukar marken. De skiften som deklarerats av en stödmottagare måste stå till jordbrukarens förfogande vid ett visst referensdatum som fastställts av en medlemsstat (...). Om marken orättmätigt beslagtogs är detta en rättsstatsfråga och rättssystemet i medlemsstaten bör agera. Kommissionen kan vid behov bistå medlemsstaten. Vissa medlemsstater har begärt att stödmottagarna ska bevisa att de har laglig rätt att bruka marken. Andra gör det inte. Det är medlemsstaternas ansvar att reglera denna fråga.
231. Europaparlamentet beklagar att det av kommissionens svar framgår att respekten för rättsstatsprincipen ur DG AGRI-avdelningarnas synvinkel huvudsakligen är en fråga för medlemsstaterna.
232. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att lägga fram ett förslag om ändring av GJP-reglerna i syfte att undvika att unionsmedel beviljas om landarealer har beslagtogs orättmätigt, vilket har konstaterats i vissa medlemsstater.
233. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att inrätta en mekanism som garanterar att jordbrukarna får möjlighet att lämna in ett klagomål till kommissionen i händelse av markrofferi.
234. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att omsorgsfullt säkerställa att rättsstatsprincipen tillämpas i alla medlemsstater och att se till att rättssystemet kan verka självständigt för att garantera oberoende utredningar av rättsfall.

Ordningen för unga jordbrukare

235. Europaparlamentet välkomnar det faktum att preliminära uppgifter enligt

kommissionens svar på den skriftliga frågan nr 39 tyder på att det totala antalet stödmottagare under ansökningsåret 2018 har ökat med cirka 28 %, från 364 153 till 466 006. Det totala beloppet ökade med 53 %, från 390 miljoner EUR år 2017 till 600 miljoner EUR år 2018 '(AGRIVIEW DATA).

236. Europaparlamentet beklagar att revisionsrätten i sin särskilda rapport, när det gäller stödet till unga jordbrukare via landsbygdsutvecklingsprogram, konstaterade att åtgärderna i allmänhet bygger på en vag behovsbedömning och att det inte finns någon verklig samordning mellan stödet inom första pelaren och stödet till unga jordbrukare inom andra pelaren.
237. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att följa de rekommendationer som revisionsrätten utfärdar avseende programperioden efter 2020 och att anamma (eller kräva att medlemsstaterna, i enlighet med bestämmelserna om delad förvaltning anger) en tydlig interventionslogik för de politiska instrument som är inriktade på generationsskiftet inom jordbruket. Parlamentet anser att interventionslogiken bör innehålla
- en sund bedömning av unga jordbrukares behov,
 - en bedömning av vilka behov som unionens politiska instrument skulle kunna tillgodose och vilka behov som kan tillgodoses, eller redan tillgodoses bättre, av medlemsstaternas politik, liksom en analys av vilka stödformer (t.ex. direktstöd, klumpsummor eller finansieringsinstrument) som bäst passar de identifierade behoven,
 - en definition av Smart-mål där de politiska instrumentens resultat i form av förväntad generationsskiftetakt och förväntat bidrag till livskraften hos de jordbruksföretag som får stöd klart formuleras och kvantifieras;

Europa i världen

Revisionsrättens resultat

238. Europaparlamentet gläder sig över den positiva utvecklingen när det gäller procentsatsen för kvarstående fel, vilket fastställs i de undersökningar som beställts av GD DEVCO och GD NEAR¹⁷.
239. Europaparlamentet noterar bekymrat, när det gäller den undersökning av procentsatsen för kvarstående fel som gjorts av GD NEAR, revisionsrättens bedömning att
- det kan göras förbättringar vad beträffar det utrymme för bedömningar som revisorerna har för skattningar av fel i enskilda transaktioner,
 - antalet transaktioner som inte substansgranskades eftersom man fullständigt förlitade sig på tidigare kontrollarbete har fördubblats 2018 jämfört med 2017,
 - alltför stor tilltro till andras granskningsarbete kan leda till att det viktigaste målet med undersökningen inte uppnås genom att den kvarstående felprocentsatsen påverkas.

¹⁷ GD DEVCO: 0,85 % 2018 % jämfört med 1,18 % 2017, 1,67 % 2016, 2,2 % 2015; GD NEAR: 0.72%.

240. Europaparlamentet noterar med stor oro, när det gäller den undersökning av procentsatsen för kvarstående fel som gjorts av GD DEVCO, att
- en undersökning av procentsatsen för kvarstående fel inte är ett bestyrkandeuppdrag eller en revision,
 - den entreprenör som uppskattar den kvarstående felprocenten har stort tolkningsutrymme och kontraktet om undersökningen av procentsatsen för kvarstående fel ingås för endast ett år i taget, vilket får till följd att entreprenören kan bytas ut och tillvägagångssättet ändras varje år,
 - revisionsrätten har identifierat begränsningar, till exempel de mycket få kontroller av transaktioner som gjorts på plats, de ofullständiga kontrollerna av förfaranden för offentlig upphandling och förslagsinfordringar samt uppskattningen av fel,
 - revisionsrätten har identifierat brister och inkonsekvenser i beräkningen och extrapoleringen av enskilda fel,
 - revisionsrätten konstaterade även fel i entreprenörens arbetspapper, till exempel räknepfel, och att kontrollerna inte omfattade alla stödkriterier för kostnaderna,
 - i de fall ingen substansgranskning gjorts eftersom man förlitade sig helt på tidigare kontrollarbete, extrapoleras inte de identifierade felen till den ogranskade delen av utgifterna, vilket minskar felprocenten.
241. Europaparlamentet noterar att revisionsrätten ansåg att antalet granskade transaktioner under 2018 inte var tillräckligt för att uppskatta felnivån och att den fattade detta beslut i enlighet med sin allmänna strategi för att minska substansgranskningen och delvis förlita sig på andras arbete.
242. Europaparlamentet påpekar att av de 58 transaktioner som revisionsrätten granskade innehöll 11 fel och att revisionsrätten identifierade fem kvantifierbara fel som hade ekonomiska konsekvenser för det belopp som debiterats unionens budget.
243. Europaparlamentet noterar med oro att GD DEVCO i sin årliga verksamhetsrapport för 2018, trots ett bra resultat när det gäller felprocent,
- påpekar att de externa revisorerna i fråga om bidrag med direkt förvaltning identifierades 4,64 % av det totala belopp som granskades 2018 som icke stödberättigat (sidan 57),
 - anger att 3,77 % av beloppet för indirekt förvaltning med mottagarländerna inte berättigar till stöd (sidan 66).
244. Europaparlamentet beklagar att revisionsrätten konstaterade bristande samarbete med två internationella organisationer, nämligen United Children's Emergency Fund och Världslivsmedelsprogrammet, när det gäller tillhandahållandet i tid av viktiga styrkande handlingar.

245. Europaparlamentet beklagar att revisionsrätten när det gäller GD Echos korrigerande kapacitet fann, trots ansträngningar för att undanta återvinning av förfinansiering, annullerade betalningskrav och upplupna räntor från beräkningen, att tillförligheten hos siffran för 2018 försvagas av oupptäckta fel som ledde till att generaldirektoratets korrigerande kapacitet angavs för högt.
246. Europaparlamentet påpekar att den första reservationen i GD DEVCO:s årliga verksamhetsrapport för 2018 avser bidrag som förvaltas av GD NEAR för GD DEVCO och att omfattningen av denna reservation avsevärt begränsades under både 2017 och 2018, vilket delvis beror på att den kvarstående felprocenten har legat under väsentlighetströskeln tre år i rad.
247. Europaparlamentet noterar med djup oro att den smala omfattningen av denna reservation inte är tillräckligt motiverad med tanke på begränsningarna i undersökningen av den kvarstående felprocenten.

Förvaltningsrapport om externt stöd

248. Europaparlamentet beklagar återigen att de förvaltningsrapporter om externt stöd (EAMR) som lämnats av cheferna för EU:s delegationer inte bifogats de årliga verksamhetsrapporterna från GD DEVCO och GD NEAR i enlighet med artikel 76.3 i budgetförordningen.
249. Europaparlamentet välkomnar kommissionens ståndpunkt¹⁸ att EAMR kan delas mellan parlamentets ledamöter och tjänstemän, rådet och revisionsrätten via alla kanaler (e-post, kopior) och att det inte finns någon skyldighet att inhämta dessa handlingar i ett säkert rum.

Ökad transparens och en mer strategisk syn på politiken för utvecklingssamarbete

250. Europaparlamentet påpekar att poolningen av resurser från EUF, unionens budget och andra bidragsgivare i förvaltningsfonder inte får leda till att pengarna som avsatts för utvecklings- och samarbetspolitiken inte når sina normala stödmottagare.
251. Europaparlamentet noterar att det för att föra en mer effektiv politik för utvecklingssamarbete kan hända att kommissionen använder unionsmedel för säkerhetsändamål. De finansierade åtgärderna bör ha en giltig rättslig grund och genomföras med full transparens.
252. Europaparlamentet är bekymrat över att revisorerna på grund av säkerhetsrisker i många länder, t.ex. i Libyen, ofta inte kan kontrollera om mottagarna av EU-medel respekterar de höga standarderna i fråga om mänskliga rättigheter.
253. Europaparlamentet påminner om att möjligheten för kommissionen att inrätta och förvalta unionsförvaltningsfonder är avsedd
- att stärka unionens internationella roll samt förbättra synligheten och effektiviteten av dess externa åtgärder och utvecklingsstöd,

¹⁸ Se kommissionsledamot Mimicas svar på den skriftliga frågan 51 (CONT-utskottets utfrågning den 28 november 2019).

- att möjliggöra en snabbare beslutsprocess vid valet av de åtgärder som ska genomföras, vilket är avgörande i nödsituationer och insatser efter nödsituationer,
- att säkerställa en hävstångseffekt så att ytterligare resurser mobiliseras för yttre åtgärder, och
- att via poolning av resurser öka samordningen mellan olika biståndsgivare på utvalda interventionsområden.

254. Europaparlamentet betonar att den ökande användningen av andra finansieringsmekanismer för genomförandet av unionens politik parallellt med unionens budget riskerar att undergräva denna redovisningsskyldighet och transparens, eftersom bestämmelserna om rapportering och offentlig granskning och revision inte är desamma.

Rekommendationer

255. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att

- vidta åtgärder för att skärpa internationella organisationers skyldighet att på revisionsrättens begäran överlämna de handlingar eller den information som revisionsrätten behöver för att kunna utföra sin uppgift i enlighet med fördragen,
- anpassa GD NEAR:s och GD DEVCO:s metoder för att fastställa den kvarstående felprocenten så att besluten om att helt förlita sig på tidigare granskningsarbete begränsas, nära kontrollera genomförandet och åtgärda alla de brister som revisionsrätten upptäckt,
- se över GD Echos beräkning av den korrigerande kapaciteten för 2019 genom att utesluta återvinning av outnyttjad förfinansiering,
- ange i sin skrivelse som åtföljer EAMR att dessa kan delas mellan parlamentets ledamöter och tjänstemän via alla kanaler (e-post, kopior) och att det inte finns någon skyldighet att inhämta dessa handlingar i ett säkert rum,
- överväga att avsluta förvaltningsfonder som inte kan locka till sig ett betydande bidrag från andra givare,
- se till att inga unionsmedel stöder tvångsarbete för barn.

256. Europaparlamentet insisterar på att ett viktigt kriterium för kommissionens prioritering av det externa biståndet bör vara respekten för rättsstatsprincipen och de mänskliga rättigheterna i mottagarlandet.

Revisionsrättens särskilda rapport nr 35/2018: Insyn i EU-medel som förvaltas av icke-statliga organisationer: mer måste göras

257. Europaparlamentet noterar att kommissionen genomför 1,7 % av unionens budget och 6,8 % av Europeiska utvecklingsfonden med stöd av icke-statliga organisationer.

258. Europaparlamentet påpekar att transparens är en av de budgetprinciper som förs fram i

budgetförordningen. Detta kräver att kommissionen på lämpligt sätt och i god tid tillhandahåller information om mottagare av unionsmedel.

259. Europaparlamentet betonar att revisionsrätten identifierade fem viktiga problem som hindrar transparensen:
- Bristande tillförlitlighet när det gäller klassificeringen av icke-statliga organisationer i kommissionens redovisningssystem ABAC.
 - Bristande transparens i valet av icke-statliga organisationer som ska genomföra ett program.
 - Brist på adekvat information från kommissionen om medel och verksamhet som genomförs av icke-statliga organisationer.
 - Bristande tillförlitlighet hos den information som lämnas om faktiska betalningar eller om enheter som får finansiering genom bidrag i flera led.
 - Otillräcklig information från FN-organ om de kontrakt som hade tilldelats icke-statliga organisationer.
260. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att utarbeta riktlinjer och kriterier för att identifiera icke-statliga organisationer i sitt redovisningssystem och att kontrollera de egenrapporterade uppgifter som lämnats in av de sökande.
261. Europaparlamentet konstaterar att det finns olika system för varje generaldirektorat för registrering av sökande av EU-finansiering. Parlamentet uppmanar kommissionen att inrätta en gemensam kontaktpunkt, där det skulle vara obligatoriskt att fylla i fältet för icke-statlig organisation. Parlamentet uppmanar kommissionen att göra ordentliga kontroller av de sökandes status som icke-statlig organisation.
262. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att utesluta de icke-statliga organisationer som lämnar in felaktiga deklARATIONER om tidigare erfarenheter och att kontrollera dem mer ingående.
263. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att se till att samma förfaranden för bidrag i flera led tillämpas systematiskt av kommissionens avdelningar.
264. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att tillhandahålla information om faktiska betalningar eller enheter som erhåller finansiering genom bidrag i flera led i sitt system för finansiell transparens.
265. Europaparlamentet beklagar att kommissionen inte undersökte om FN:s organ lämnar information om de bidrag som beviljats med unionsmedel. Parlamentet kräver att kommissionen konsekvent genomför dessa kontroller.
266. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att för indirekt förvaltade medel göra vad som krävs för att erhålla lämplig information från de enheter som anförtrotts förvaltningsuppgifter och från de icke-statliga organisationer som får finansiering genom bidrag i flera led, så att kommissionen kan kontrollera att dessa medel används på rätt sätt och att budgetprinciperna följs.

Säkerhet och medborgarskap

Revisionsrättens slutsatser

267. Europaparlamentet gläder sig över att revisionsrätten för tredje året i rad införde ett separat kapitel om säkerhet och medborgarskap i sin årsrapport. Parlamentet noterar att revisionsrättens slutsatser inte innehåller någon specifik felprocent för detta utgiftsområde, eftersom det endast motsvarar cirka 2 % av unionens totala budget.
268. Europaparlamentet påpekar att allmänheten och det politiska intresset för detta område är mycket större än dess ekonomiska andel.
269. Europaparlamentet påpekar att det enligt revisionsrätten fortfarande finns utrymme för att bättre utnyttja EU-medel under denna programperiod genom att säkerställa att medlemsstaterna ersätter åtgärder endast när alla villkor för utbetalning är uppfyllda eller att kontrakt endast tilldelas efter en lämplig och konsekvent utvärdering av alla urvals- och tilldelningskriterier.
270. Europaparlamentet noterar att medlemsstaterna avsevärt har ökat genomförandegraden av sina Amif-/ISF-program. Parlamentet är dock bekymrat över att värdet av outnyttjade belopp fortsätter att stiga, vilket kan öka trycket på nationella myndigheter när programmen är på väg att avslutas.
271. Europaparlamentet noterar att revisionsrättens granskning av förvaltnings- och kontrollsystemen hos sju¹⁹ myndigheter med ansvar för genomförandet av nationella program inom Amif/ISF i medlemsstaterna visade att de i allmänhet hade tillräckliga kontroller för att uppfylla kraven i förordningarna, även om vissa brister upptäcktes (revisionsrättens årsrapport för 2018, punkt 8.10). Parlamentet noterar att samma sak gällde för GD HOME:s interna förfaranden för bedömning av bidragsansökningar och betalningsansökningar (revisionsrättens årsrapport för 2018, punkt 8.13).
272. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att vid administrativa kontroller av betalningsansökningar systematiskt använda de underlag som den har begärt att stödmottagare ska tillhandahålla, för att noggrant undersöka om stödmottagarnas upphandlingsförfaranden har varit lagliga och korrekta.
273. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att instruera de myndigheter i medlemsstaterna som ansvarar för nationella Amif- och ISF-program att vid sina administrativa kontroller av stödmottagarnas betalningsansökningar på lämpligt sätt kontrollera om deras upphandlingsförfaranden är lagliga och korrekta.
274. Europaparlamentet noterar med oro att revisionsrätten när det gäller resultat anger i årsrapporten för 2018 (punkterna 8.19 och 8.20) att medlemsstaterna inte alltid använder lämpliga indikatorer på projektnivå. Effekten av de finansierade projekten kan därför inte mätas korrekt.

GD HOME:s årliga verksamhetsrapport för 2018

¹⁹ Belgien, Tyskland, Spanien, Grekland och Sverige för Amif. Litauen och Rumänien för ISF.

275. Europaparlamentet välkomnar det eftertryck som kommissionen lagt vid inrättandet av ett strukturerat unionssystem för vidarebosättning som utgör en laglig och säker väg till unionen för utsatta personer i behov av internationellt skydd.
276. Europaparlamentet beklagar att rådande situation i några av de hotspots som medfinansieras av unionen inte tyder på bästa praxis och standarder, särskilt när det gäller livsmedel och hälso- och sjukvård.
277. Europaparlamentet beklagar att GD HOME inte infört några centrala resultatindikator för situationen för de mest utsatta migranterna, i synnerhet migrerande barn och flyktingkvinnor och flyktingflickor, för att förebygga och undvika missbruk och människohandel.

Reservationer

278. Europaparlamentet beklagar att det tar så lång tid att åtgärda de problem som upptäckts i Tyskland sedan 2013, med tanke på reservationen inte avser så mycket.
279. Europaparlamentet är bekymrat över de betydande brister som konstaterats i Easos förvaltnings- och kontrollsystem och som motiverade antagandet av en reservation på grund av anseendeskäl.
280. Europaparlamentet stöder de reservationer som generaldirektören för GD HOME angav i GD HOME:s årliga verksamhetsrapport för 2018 (s. 108).

Rekommendationer

281. Europaparlamentet gör följande rekommendationer:
- Revisionsrätten bör fortsätta att tillhandahålla ett särskilt kapitel om säkerhet och medborgarskap i sin årsrapport och fördjupa sin analys i detta avseende, eftersom det offentliga och politiska intresset för säkerhets- och migrationsdelen av unionens budget är mycket större än dess finansiella andel.
 - GD HOME bör införa en central resultatindikator för situationen för de mest utsatta migranterna, i synnerhet migrerande barn och flyktingkvinnor och flickor, för att förebygga och undvika missbruk och människohandel.
 - Kommissionen bör kräva att medlemsstaterna i årsredovisningarna för sina nationella Amif- och ISF-program delar upp de redovisade beloppen i återkrav, förfinansiering och faktiskt uppkomna kostnader .
 - De faktiska utgifterna per fond ska anges i kommissionens generaldirektorats årliga verksamhetsrapporter från och med 2018.

Revisionsrättens särskilda rapport 20/2019 EU:s informationssystem till stöd för gränskontroll – ett kraftfullt verktyg, men mer fokus på aktuella och fullständiga uppgifter behövs

282. Europaparlamentet välkomnar att medlemsstaternas system som granskas av revisionsrätten enligt revisionsrätten i allmänhet är väl utformade för att underlätta in-

och utresekontroller och att de besökta medlemsstaterna²⁰ i allmänhet uppfyller den tillämpliga rättsliga ramen.

283. Europaparlamentet noterar med oro att revisionsrätten i sin särskilda rapport 20/2019 konstaterade följande:

- Vissa länders nationella inrättningar för Schengens informationssystem II (SIS II) och informationssystemet för viseringar (VIS) underlättar effektivare gränskontroller än andra.
- Det förekom långa förseningar i genomförandet av it-lösningar för det europeiska gränsövervakningssystemet (Eurosur) och passageraruppgifter (PNR-uppgifter), både på unionsnivå och på nationell nivå. Detta ledde till att gränsbevakningar och andra myndigheter inte fick ta del av de fördelar som det var tänkt att systemen skulle ge.
- Det tar dock lång tid för Schengenstaterna att avhjälpa de brister som identifieras i utvärderingsmekanismerna för Schengen. Det beror på att det inte finns bindande tidsfrister för att anta utvärderingsrapporter och genomföra korrigerande åtgärder.
- Mer än hälften av de gränskontrolltjänstemän som deltog i revisionsrättens undersökning hade vid någon tidpunkt tillåtit personer att passera gränser utan att konsultera informationssystemen.
- Det finns en diskrepans mellan antalet viseringar som utfärdats och det antal viseringar som hade kontrollerats.
- Det finns få hänvisningar till kontroll av uppgiftskvalitet i de rättsakter som reglerar EU:s informationssystem.
- Även om Europeiska byrån för den operativa förvaltningen av stora it-system inom området frihet, säkerhet och rättvisa (eu-LISA) gör automatiska kvalitetskontroller av uppgifterna i SIS II varje månad, är resultaten endast tillgängliga för de berörda medlemsstaterna, vilket gör att varken byrån eller kommissionen kan bedöma vilka framsteg enskilda länder har gjort när det gäller att åtgärda problem med uppgiftskvaliteten.
- Varken eu-Lisa eller kommissionen har befogenhet att se till att medlemsstaterna korrigerar problem med uppgiftskvaliteten inom rimlig tid.
- Gränskontrolltjänstemän får inte alltid aktuella och fullständiga uppgifter från informationssystemen.
- Förutom när det gäller det europeiska daktyloskopisystemet (Eurodac) finns det generellt sett inga obligatoriska tidsfrister för inmatning av uppgifter. Syftet med Eurosur är till exempel att ge realtidsinformation om situationen vid gränserna. Vissa av de länder som omfattas av vår revision matar in uppgifter i Eurosur i realtid, men andra gör det enbart en gång i veckan.

²⁰ Finland, Frankrike, Italien, Luxemburg och Polen

- Sedan Eurodac började användas 2003 har inte alla medlemsstater överfört den information som krävs i tid något enda år.
- Försenade överföringar kan leda till att fel land anges som ansvarigt för att behandla en asylansökan.

284. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att

- främja användning av utbildningsmiljöer för SIS II och VIS,
- påskynda korrigeringen av brister som upptäcks under Schengenutvärderingarna,
- analysera skillnader i viseringskontroller eller förbättra förfarandena för kvalitetskontroll av data,
- minska förseningarna med uppgiftsinmatning.

Särskild rapport 24/2019 Asyl, omplacering och återvändande av migranter: dags att intensifiera åtgärderna för att få bukt med skillnaderna mellan mål och resultat

285. Europaparlamentet noterar med oro att revisionsrätten i sin särskilda rapport 24/2019 kom fram till följande:

- Genomförandet av asylförfaranden i Grekland och Italien fortsätter att präglas av långa handläggningstider och flaskhalsar.
- Precis som i övriga EU är antalet återvändanden från Grekland och Italien lågt.
- Registreringen och fingeravtryckstagningen av migranter i mottagningscentrumen har förbättrats avsevärt sedan revisionsrättens granskning 2017 (revisionsrättens särskilda rapport nr 6/2017), men de tillfälliga omplaceringssystemen uppnådde inte sina mål och i praktiken minskades inte trycket på de grekiska och italienska asylsystemen.
- Även om unionens 20 stödåtgärder i Grekland och Italien som granskades av revisionsrätten behandlade de identifierade behoven, kvarstod brister i deras utformning, de flesta av projekten hade inte uppnått sina mål fullt ut och resultatramen upprättades sent och utan mål. Dessutom saknades tillräckliga prestationsuppgifter.
- Kapaciteten att handlägga asylärenden hade ökat i såväl Grekland som Italien, men den är fortfarande inte tillräcklig för att ta itu med den allt större eftersläpningen i Grekland.
- Eftersom det lämnas in färre nya ansökningar i Italien minskar eftersläpningen i asyl- och återvändandeförfarandena, men det finns inte tillräcklig kapacitet för att handlägga det stora antalet överklaganden av det första beslutet.
- Antalet migranter som faktiskt återvänder är långt färre än antalet återvändandebeslut som fattas i både Grekland och Italien, liksom i hela EU. Detta beror till exempel på hur lång tid det tar att handlägga asylärenden,

otillräcklig kapacitet i försvarsenheter, svårigheter för samarbetet med migranternas ursprungsländer eller migranter som helt enkelt avviker när beslutet om återvändande väl fattats.

286. Europaparlamentet riktar följande uppmaningar till kommissionen och byråerna:

- Utnyttja tillvaratagna erfarenheter för att bygga vidare på erfarenheterna av en eventuell frivillig omplaceringsmekanism i framtiden och föreslå nya för medlemsstaterna godtagbara åtgärder för att på ett effektivt sätt hantera alla nödsituationer såsom migrationskrisen 2015.
- Stärka förvaltningen av program för katastrofbistånd och nationella program inom ramen för asyl-, migrations- och integrationsfonden,
- Förbättra Easos operativa stöd till asylförfaranden.
- Anpassa Frontex återvändandestöd och utstationeringen av experter till mottagningscentrumen.
- Förstärka förvaltningen av de nationella asylsystemen.
- Ge mer stöd till nationella återvändandeförfaranden.

287. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att

- förbättra systemet med hotspots för att göra det mer effektivt i nödsituationer,
- noggrant övervaka effektiviteten i samband med de åtgärder som Frontex vidtar för att bättre skydda Europeiska unionens yttre gränser,
- vidta nödvändiga åtgärder för att ta itu med de bakomliggande orsakerna till migration.

Förvaltning

Revisionsrättens iakttagelser

288. Europaparlamentet noterar att revisionsrättens revisionsbelägg sammantaget tyder på att felnivån i utgifterna för ”förvaltning” inte var väsentlig.

289. Europaparlamentet är oroat över att revisionsrätten upptäckte ett större antal brister i den interna kontrollen än under tidigare år i förvaltningen av familjetillägg för personal, och beklagar att Byrån för löneadministration och individuella ersättningar (PMO) inte i tillräcklig utsträckning övervakade att personakter uppdateras korrekt och punktligt så att det kan garanteras att underlaget för beräknade löner och ersättningar är korrekt.

290. Europaparlamentet är djupt oroat över att revisionsrätten fann brister i de upphandlingsförfaranden som anordnats av kommissionen för att förbättra säkerheten för personer och lokaler, men noterar att dessa brister främst berodde på att det var bråttom att ingå avtal.

291. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att snarast förbättra sina system för förvaltning av lagstadgade familjetillägg genom att öka kontrollerna av de anställdas personliga situation och förstärka överensstämelsekontrollerna av redovisningar av ersättningar från andra källor, särskilt när familjebidragssystemen i medlemsstaterna reformeras.

Uppförandekoden för kommissionsledamöter

292. Europaparlamentet påminner om att det 2018 varnades för att kommissionens generalsekreterare, i syfte att kompensera för de striktare bestämmelserna i uppförandekoden avseende kommissionsledamöternas karenperiod, har övervägt möjligheten att erbjuda dem nya praktiska inrättningar (kontor, IT, chaufför) efter det att deras mandat har löpt ut.

293. Europaparlamentet noterar att kommissionsledamot Hahn i sitt svar på den skriftliga frågan nr 64 inför budgetkontrollutskottets utfrågning den 5 december 2019 hävdade följande:

Tidigare ledamöter av kommissionen, särskilt före detta kommissionsordförande, fortsätter att vara ambassadörer för EU, både i och utanför Europa. De flesta av dem kommer att fortsätta att försvara och främja unionens resultat efter det att deras mandat har löpt ut, t.ex. när de inbjuds att tala vid konferenser eller delta i offentliga debatter om Europa och kommissionens roll.

I linje med liknande arrangemang inom nationella förvaltningar och andra institutioner beslutade kommissionen vid sitt möte den 30 oktober 2019 att göra det möjligt för tidigare kommissionsordförande att på lämpligt sätt utföra representationsuppgifter efter det att deras mandat löpt ut. De tidigare ordförandena bör därför ha tillgång till vissa mycket begränsade resurser, till exempel logistikstöd, såsom ett kontor, och visst annat stöd. Före detta kommissionsledamöter kommer att få logistiskt stöd i form av ett "bureau de passage" och kommer att förse med ett visst kommunikationsmaterial från kommissionen. Uppförandekoden påminner redan om denna skyldighet i artikel 11.1 första meningen. (...).

294. Europaparlamentet anser att kommissionen bör göra sina särskilda rådgivares ställning mer transparent med en tydlig definition av deras uppgifter och uppdrag och förse parlamentet med all information om de finansiella kostnaderna för sitt beslut av den 30 oktober 2019.
295. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att se till att de tidigare kommissionsledamöterna efter karenperioden inte längre kan utnyttja de inrättningar som erbjuds genom dess beslut av den 30 oktober 2019.
296. Europaparlamentet betonar att före detta ledamöter av kommissionen efter det att deras ämbete upphört är bundna av sin skyldighet att iaktta integritet och diskretion i enlighet med artikel 245 i EUF-fördraget.

Europaskolorna

297. Europaparlamentet noterar att i enlighet med budgetförordningen för Europaskolorna

har revisionsrätten granskat skolornas konsoliderade årsredovisning för budgetåret 2018, centralkontorets räkenskaper och systemen för intern kontroll (rekrytering, upphandling och betalningar) för två av skolorna (Bergen och Varese). Parlamentet noterar att revisionsrätten har granskat det arbete som skolornas externa revisor utförde, där räkenskaperna och internkontrollsystemen för sju skolor granskades innan konsolideringen genomfördes.

298. Europaparlamentet beklagar djupt att revisionsrätten inte kunde bekräfta att skolornas ekonomiska förvaltning 2018 var förenlig med budgetförordningen, dess genomförandebestämmelser och tjänsteföreskrifterna.
299. Europaparlamentet noterar särskilt att revisionsrättens granskning av de interna kontrollsystemen vid centralkontoret och de två utvalda skolorna visade på brister i kontrollmiljön, betalningssystemen, upphandlingsförfarandena och dokumentationen av rekryteringsförfarandena. Parlamentet noterar också att revisionsrätten fann att de inte följde reglerna för personalrekrytering.
300. Europaparlamentet ställer sig bakom de viktigaste rekommendationerna från revisionsrätten i dess årsrapport om Europaskolorna och uppmanar särskilt styrelsen, centralkontoret och skolorna själva att omedelbart vidta åtgärder för att åtgärda de brister som upptäckts i deras redovisningsförfaranden och i betalningssystemet, samt att fortsätta att tillhandahålla utbildning och stöd till dem som deltar i utarbetandet av räkenskaperna.
301. Europaparlamentet uppmanar skolorna att förbättra rekryterings-, upphandlings- och betalningsförfarandena.

Erfarenheter som gjorts från den fleråriga budgetplanen för programperioden 2014–2020.

302. Europaparlamentet är bekymrat över att programperioden för den nya fleråriga budgetramen kan komma att inledas med en försening i och med den pågående fleråriga budgetramen. Parlamentet noterar att tillämpningsområdet för den europeiska gröna given formulerades innan det nya förslaget om den fleråriga budgetramen meddelades. Parlamentet uppmanar medlemsstaterna och rådet att diskutera och anta prioriteringar och en strategi för att inleda förhandlingar om den fleråriga budgetramen med parlamentet så snart som möjligt.
303. Europaparlamentet anser att de offentliga budgetarna inte ska fastställas förrän tydliga politiska mål har fastställts och en exakt politik utformats.
304. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att se till att unionens finansiella planering för programperioden 2021–2027 på ett adekvat sätt återspeglar senare fastställda mål. Parlamentet framhäver sitt förslag om att införa nya prioriteringar i den fleråriga budgetramen och tillåta flexibilitet inom den fleråriga budgetramen för att hantera oförutsedda händelser.
305. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att klargöra de viktigaste antagandena bakom förslaget till den nya fleråriga budgetramen i en övergripande finansieringsplan. Parlamentet påpekar att syftet med en sådan plan skulle vara att sätta siffrorna i den

fleråriga budgetramen för programperioden 2021–2027 i sitt riktiga ekonomiska och finansiella sammanhang.

306. Europaparlamentet anser att information av god kvalitet skulle kunna bidra till att beslutsfattandet blir snabbare och bättre.
307. Europaparlamentet välkomnar att kommissionen har genomfört en utgiftsöversyn som omfattar alla viktiga program inom ramen för den fleråriga budgetramen för programperioden 2014–2020 och att denna översyn syftade till att kombinera en strategisk översyn (främst inriktad på prioritering av program i enlighet med deras mervärde och samstämmighet med unionens mål) med en effektivitetsöversyn (som syftar till att förbättra genomförandet av befintliga program genom att undersöka möjligheterna till rationalisering och synergieffekter, förenkla reglerna, förbättra flexibiliteten och fokusera mer på resultat).
308. Europaparlamentet välkomnar att revisionsrätten funnit att kommissionens analys är övertygande när det gäller effektiviteten i utgifterna.
309. Europaparlamentet noterar att utgiftsöversynen ger starka argument till stöd för åtgärder för att förenkla programmen, rationalisera budgeten och öka den finansiella flexibiliteten. Parlamentet noterar att den identifierar outnyttjade synergier mellan olika program liksom möjligheter att slå ihop liknande program inom olika politikområden.
310. Europaparlamentet noterar att utgiftsöversynen också ger exempel på onödigt komplexa och inkonsekventa regler.
311. Europaparlamentet är oroat över dess slutsats att framgången med förenklingssträvandena hittills har varit begränsad.
312. Europaparlamentet efterlyser förenkling när så är möjligt, till exempel genom ökad användning av engångsbelopp som ett alternativ för stödmottagarna och större acceptans för gängse redovisningspraxis, samt genom genomförandet av en gemensam revisionsmetod. Parlamentet betonar att merparten av unionens subventioner bör gynna medborgarna och att små och medelstora företag och jordbruksföretag bör gynnas mest. Parlamentet betonar att de fel som har gjorts under den nuvarande programperioden 2014–2020 behöver förbättras i den nya fleråriga budgetramen, särskilt när det gäller regional utveckling och sammanhållning.
313. Europaparlamentet betonar att ytterligare förenkling kan säkerställas både på nivån för programplaneringen, genom att begränsa antalet förordningar och undvika onödiga förändringar som kan orsaka osäkerhet, eftersläpningar och fel, och på nivån för ett effektivt genomförande, för att minska den administrativa bördan för myndigheter och stödmottagare och för att öka tillgången till medel.
314. Europaparlamentet välkomnar att kommissionen för programperioden 2021–2027 föreslår en minskning av antalet utgiftsprogram med en tredjedel och att reglerna blir mer konsekventa på grundval av ett enhetligt regelverk.
315. Europaparlamentet är övertygat om att det enhetliga regelverket bör undanröja alla onödiga bestämmelser, krav och förfaranden för att åstadkomma en verklig förenkling.

Parlamentet anser att detta inte bara få bestå i en konsolidering av de befintliga separata regelböckerna till en enda stor volym.

316. Europaparlamentet anser att förenkling inte är ett mål i sig utan ett sätt att öka effektiviteten av unionens åtgärder. Parlamentet uppmanar därför kommissionen att när man utformar regler för unionens program göra en avvägning mellan hur lätt det är att genomföra unionens program och hur ändamålsenligt det är när det gäller att uppnå unionens mål och transparens.
317. Europaparlamentet noterar med oro att utgiftsöversynen också förklarar hur flexibilitetsmekanismer visade sig vara otillräckliga för att hantera nödsituationer under den aktuella perioden. Parlamentet efterlyser förändringar för att öka den övergripande flexibiliteten och säkerställa tillräckliga anslag för att täcka oförutsedda händelser.
318. Europaparlamentet noterar med beklagande att revisionsrätten ansåg att utgiftsöversynen var mindre övertygande med avseende på strategiska aspekter, såsom utgiftsprogrammens mervärde för unionen och deras samstämmighet med unionens mål.
319. Europaparlamentet instämmer med kommissionen att mervärdet för unionen bör stå i centrum för varje diskussion om unionens framtida budget.
320. Europaparlamentet noterar att kommissionen identifierade begreppet mervärde för unionen som en vägledande princip för utgiftsöversynen. Parlamentet förväntar sig att kommissionen vidareutvecklar och tillämpar ett stabilt och tydligt definierat begrepp för mervärde för unionen.
321. Europaparlamentet anser att begreppet mervärde för unionen går hand i hand med subsidiaritets- och proportionalitetsprinciperna.
322. Europaparlamentet är övertygat om att begreppet mervärde för unionen inte bara är nödvändigt för att fördela resurserna utan också för att utforma och utvärdera utgiftsprogram.
323. Europaparlamentet anser att endast program med mycket högt EU-mervärde bör få full EU-finansiering. Parlamentet föreslår att finansieringen begränsas till program med ett högt EU-mervärde och att det inte bör finnas någon finansiering för program med ett lågt EU-mervärde.
324. Europaparlamentet insisterar på att alla medel som det ingåtts åtaganden för måste användas och spenderas på bästa möjliga sätt för att maximera effekten.
325. Europaparlamentet stöder idén om att striktare koppla unionens budget till de landsspecifika rekommendationer som anges i principerna för ekonomisk styrning i syfte att främja tillväxtfrämjande strukturreformer i medlemsstaterna. Parlamentet betonar att rekommendationerna måste följa subsidiaritetsprincipen och fokusera på de väsentliga, systemrelaterade frågorna såsom att förbättra konkurrenskraften, skärpa de sociala och ekonomiska kraven, kulturell mångfald och säkra arbetstillfällen.
326. Europaparlamentet begär att fondernas förvaltning förbättras samtidigt som kontrollerna blir effektivare.

327. Europaparlamentet betonar att kontrollerna för att förhindra att unionens finansiering missbrukas måste intensifieras i enlighet med proportionalitetsprincipen. Om revisionsrätten konstaterar allvarliga brister i de nationella revisionsmyndigheternas kvalitet och tillförlitlighet behöver unionens kontroller stärkas. Parlamentet betonar att om revisionsrätten fastställer att de nationella revisionsmyndigheterna misslyckats helt bör den fleråriga budgetramen för programperioden 2021–2027 innehålla mekanismer så att kommissionen kan hantera tilldelningen av medel.
328. Europaparlamentet betonar att EU-politikens synlighet måste förbättras. Parlamentet betonar att alla rättsliga bestämmelser om information och kommunikation måste genomföras grundligt för att garantera transparens och en bred spridning av fondernas resultat.
329. Europaparlamentet påpekar att finansieringsinstrumenten alltid bör skräddarsys och kompletteras med bidrag för att maximera resultaten i praktiken. Parlamentet betonar att synergieffekterna med annan politik och andra instrument bör förbättras för att maximera effekten av investeringen. Parlamentet anser att bättre resultat kan uppnås även på ett kostnadseffektivt sätt.
330. Europaparlamentet anser att det är nödvändigt att förse unionens utgiftsprogram med starka och ömsesidigt konsekventa resultatramar som är anpassade till unionens strategiska mål och fleråriga budgetram för programperioden 2021–2027.
331. Europaparlamentet noterar att det är viktigt att ytterligare förbättra prestationsövervakningen och finansieringens konsekvensbedömning under nästa fleråriga budgetram. En uppsättning indikatorer och riktmärkningsverktyg kan ge löpande stöd åt operativ och politisk ansvarsskyldighet vid genomförandet av medel.
332. Europaparlamentet noterar att programmets mål för perioden 2021–2027 som definieras i bilagan till meddelandet om den fleråriga budgetramen har formen av beskrivande uppdragsbeskrivningar. Parlamentet beklagar att målen inte är kvantifierade och inte är tillräckligt specificerade.
333. Europaparlamentet förväntar sig att man i de relevanta sektorsspecifika rättsakterna eller programplaneringsdokumenten (även på medlemsstatsnivå eller regional nivå) tar fram heltäckande modeller för interventionslogik med specifika mål och matchande indikatorer för output, resultat och effekt.
334. Europaparlamentet betonar att offentliga revisionsuppdrag bör inrättas för alla typer av finansiering av unionens politik på unionsnivå och nationell nivå. Parlamentet betonar att revisionsrätten bör utses till revisor för organ som inrättats för att genomföra unionens politik, inbegripet unionens organ och organ som inrättats i enlighet med avtal som inte omfattas av unionens rättsordning.