



2019/2057(DEC)

11.12.2019

MIETINTÖLUONNOS

vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2018, pääluokka II – Eurooppa-neuvosto ja neuvosto
(2019/2057(DEC))

Talousarvion valvontavaliokunta

Esittelijä: Tomáš Zdechovský

SISÄLTÖ

	Sivu
1. EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSEHDOTUS	3
2. EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMAESITYS	5

1. EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSEHDOTUS

vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2018, pääluokka II – Eurooppa-neuvosto ja neuvosto (2019/2057(DEC))

Euroopan parlamentti, joka

- ottaa huomioon Euroopan unionin yleisen talousarvion varainhoitovuodeksi 2018¹,
- ottaa huomioon Euroopan unionin konsolidoidun tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2018 (COM(2019)0316 – C9-0052/2019)²,
- ottaa huomioon neuvoston vuosikertomuksen vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle vuonna 2018 toimitetuista sisäisistä tarkastuksista (00000/2019),
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomuksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2018 sekä toimielinten vastaukset³,
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2018 koskevan lausuman⁴ tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta),
- ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 314 artiklan 10 kohdan sekä 317, 318 ja 319 artiklan,
- ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä ja neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 kumoamisesta 25. lokakuuta 2012 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012⁵ ja erityisesti sen 55, 99, 164, 165 ja 166 artiklan,
- ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä, asetusten (EU) N:o 1296/2013, (EU) N:o 1301/2013, (EU) N:o 1303/2013, (EU) N:o 1304/2013, (EU) N:o 1309/2013, (EU) N:o 1316/2013, (EU) N:o 223/2014, (EU) N:o 283/2014 ja päätöksen N:o 541/2014/EU muuttamisesta sekä asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 kumoamisesta 18. heinäkuuta 2018 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2018/1046⁶ ja erityisesti sen 59, 118, 260, 261 ja 262 artiklan,
- ottaa huomioon työjärjestyksen 100 artiklan ja liitteen V,
- ottaa huomioon perussopimus-, työjärjestys- ja toimielinasioiden valiokunnan lausunnon,

¹ EUVL L 57, 28.2.2018.

² EUVL C 327, 30.9.2018, s. 1.

³ EUVL C 340, 8.10.2019, s. 1.

⁴ EUVL C 340, 8.10.2019, s. 9.

⁵ EUVL L 298, 26.10.2012, s. 1.

⁶ EUVL L 193, 30.7.2018, s. 1.

- ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön A9-0000/2019),
- 1. myöntää neuvoston pääsihteerille vastuuvapauden Eurooppa-neuvoston ja neuvoston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2018 / lykkää päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä neuvoston pääsihteerille Eurooppa-neuvoston ja neuvoston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2018;
- 2. esittää huomautuksensa oheisessa päätöslauselmassa;
- 3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen ja siihen erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman Eurooppa-neuvostolle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

2. EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMAESITYS

joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2018, pääluokka II – Eurooppa-neuvosto ja neuvosto (2019/2057(DEC))

Euroopan parlamentti, joka

- ottaa huomioon päätöksensä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2018, pääluokka II – Eurooppa-neuvosto ja neuvosto,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 100 artiklan ja liitteen V,
 - ottaa huomioon perussopimus-, työjärjestys- ja toimielinasioiden valiokunnan lausunnon,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön A9-0000/2019),
- A. korostaa vastuuvapauden myöntävänä viranomaisena vastuuvapausmenettelyn yhteydessä, että unionin toimielinten demokraattista legitimitettiin on erityisen tärkeää vahvistaa edelleen lisäämällä avoimuutta ja vastuuvastavuutta sekä soveltamalla tulosbudjetoinnin käsitettä ja noudattamalla henkilöresursseja koskevaa hyvää hallintotapaa;
1. panee tyytyväisenä merkille, että tilintarkastustuomioistuin totesi vuotta 2018 koskevassa vuosikertomuksessaan, ettei se ollut havainnut merkittäviä puutteita Eurooppa-neuvoston ja neuvoston henkilöresursseihin ja hankintamenettelyihin liittyvillä tarkastetuilla aihealueilla;
 2. panee merkille tilintarkastustuomioistuimen päätelmän, ettei virhetaso kokonaisuutena tarkastellen ollut olennainen neuvoston hallintomenoihin liittyvissä maksuissa 31. joulukuuta 2018 päättyneeltä varainhoitovuodelta ja että tarkastetut valvontajärjestelmät olivat vaikuttavia;
 3. panee merkille, että tilintarkastustuomioistuin valitsi 45 tapahtuman otoksen monivuotisen rahoituskehityksen otsakkeesta 5 ”Hallinto” kaikkien unionin toimielinten ja elinten osalta; panee merkille, että kyseessä oli edustava otos otsakkeen 5 eri menoista, jotka edustavat 6,3:a prosenttia unionin talousarviosta; panee merkille, että tilintarkastustuomioistuimen tulosten perusteella hallintomenoihin liittyvä riski on vähäinen; katsoo kuitenkin, että ”muihin toimielimiin” verrattuna valittujen tapahtumien määrä ei ole riittävä, ja pyytää tilintarkastustuomioistuinta lisäämään tarkastettavien tapahtumien määrää vähintään 10 prosentilla;
 4. kehottaa neuvostoa erottamaan Eurooppa-neuvoston ja neuvoston talousarvion toisistaan kummankin toimielimen omaksi talousarvioksi avoimuuden edistämiseksi ja kummankin toimielimen vastuuvastavuuden parantamiseksi;

5. toteaa, että vuonna 2018 neuvoston kokonaistalousarvio oli 572 854 377 euroa (561 576 000 euroa vuonna 2017) ja sen toteutusaste oli kokonaisuudessaan 91,9 prosenttia (93,8 prosenttia vuonna 2017); panee merkille, että määrärahalisäys oli 11,3 miljoonaa euroa eli 2 prosenttia, kun se oli 3 prosenttia vuonna 2017 ja 0,6 prosenttia vuonna 2016;
6. panee tyytyväisenä merkille neuvoston kaiken kaikkiaan järkevän ja moitteettoman varainhoidon; panee merkille neuvoston talousarvion kehittymisen 634 miljoonasta eurosta vuonna 2010 573 miljoonaan euroon vuonna 2018 eli sen, että talousarvio vähentyi 9,63 prosentilla;
7. panee merkille, että vuodelta 2018 vuodelle 2019 siirrettyjen määrärahojen kokonaismäärä oli 56 599 584 euroa eli siirtojen osuus oli 10,7 prosenttia (vuonna 2017 määrä oli 60 576 175 euroa eli 11,5 prosenttia) ja että siirretyt määrärahat olivat lähtöisin pääasiassa tietojärjestelmiä (18,3 miljoonaa euroa), kiinteistöjä (16,0 miljoonaa euroa) ja tulkkausta (11,9 miljoonaa euroa) koskevista budjettikohdista; panee merkille, että vuonna 2018 määrärahoja peruutettiin 46 348 862 euroa (35 025 789 euroa vuonna 2017); kehottaa neuvostoa tehostamaan ponnistelujaan talousarviota koskevien yliarviointien välttämiseksi;
8. panee jälleen merkille valtuuskuntien matkakulujen alhaisen toteutusasteen: maksusitoumusmäärärahat olivat 11,1 miljoonaa euroa, kun lopullinen talousarvio (sisäiset uudelleenkohdennukset mukaan luettuina) oli 22,3 miljoonaa euroa; toteaa, että koska jäsenvaltioiden oli maksettava takaisin aiempina vuosina käyttämättä jääneet määrät, neuvosto satoi vain 11,1 miljoonaa euroa myöhempisiin maksuihin; kehottaa neuvostoa tiedottamaan parlamentille tuloksista neuvoteltaessa jäsenvaltioiden kanssa toimista tämän pitkäaikaisen ongelman ratkaisemiseksi;
9. panee merkille, että vuoden 2018 henkilöstötaulukossa oli 3 031 virkaa (vuonna 2017 virkoja oli 3 027); toteaa, että vuonna 2018 palvelukseen otettiin 137 henkilöä (74 vakinaista virkamiestä ja 63 väliaikaista toimihenkilöä) ja että vuoden aikana palveluksesta lähti 184 henkilöä (154 vakinaista virkamiestä ja 30 väliaikaista toimihenkilöä), mikä tarkoittaa 47 toimen nettovähennystä, ja toteaa tämän olleen suurin syy siihen, että henkilöstömäärärahoja jäi käyttämättä 18,8 miljoonaa euroa;
10. panee merkille lisääntyneen työmäärän, joka näkyi siinä, että kokouksia pidettiin vuonna 2018 yhteensä 7 733, kun niitä vuonna 2010 oli 6 338; panee merkille toiminnan toisen määrällisen indikaattorin eli virallisessa lehdessä julkaistujen säädösten määrän, joka oli 1 210 vuonna 2018, kun se vuonna 2010 oli 825;
11. panee tyytyväisenä merkille neuvoston pyrkimykset panna täytäntöön dynaamisempaa, joustavampaa ja yhteistyökykyisempää pääsihteeristöä koskeva toimintasuunnitelma; panee merkille, että neuvosto jatkoi taloushallintonsa ja varainkäyttönsä tuloksellisuuden parantamista muun muassa perustamalla neuvoa-antavan johtokunnan, hyväksymällä ohjeet yhteisiä projektinhallinnan ja työryhmien työskentelyn puitteita varten ja perustamalla uudelleenorganisoinnin työryhmän;
12. panee merkille, että neuvoston kiinteistötilanteen johdosta vuonna 2018 käytiin tiiviitä neuvotteluja Belgian viranomaisten kanssa, jotka eivät Europa-rakennuksen lopullista hintaa koskevasta sopimuksesta huolimatta myyneet neljää rakennuksen lähellä olevaa

maa-aluetta; panee merkille, että osapuolet pääsivät sopimukseen vaihtoehtoisesta ratkaisusta, minkä johdosta maa-alueita varten alun perin varattu 4 672 944 euron määrä jäi käyttämättä;

13. toteaa, että 1. marraskuuta 2018 voimaan tulleet tarkistetut sisäisen valvonnan toimintapuitteet sisältävät viisi osa-aluetta, jotka ovat valvontaympäristö, riskinarviointi, valvontatoimet, tiedotus ja viestintä sekä seurantatoimet, ja lisäksi 17 periaatetta ja 33 ominaisuutta, joilla saadaan kohtuullinen varmuus asetettujen tavoitteiden saavuttamisesta;
14. on tyytyväinen siihen, että vuonna 2018 täytäntöönpano saatiin päätökseen tai se oli meneillään 92 prosentissa vuosina 2015–2017 annetuista sisäisen tarkastuksen suosituksista; toteaa, että sisäisen tarkastuksen vuoden 2018 työohjelma perustuu päivitettyyn riskinarviointiin (jossa otetaan huomioon riskirekisterien tarkistaminen) ja se pantiin tehokkaasti täytäntöön; panee merkille, että vuonna 2018 tarkastuksia tehtiin muun muassa teknisen hallinnoinnin, tietotekniikkahankintojen, oikeudellisten palvelujen ja viestintästrategian alalla;
15. panee merkille, että ehdotetusta edunvalvojien pakollista avoimuusrekisteriä koskevasta parlamentin, neuvoston ja komission välisestä uudesta toimielinten sopimuksesta käytiin kaksi neuvottelukierrosta, joista toinen Bulgarian puheenjohtajakaudella vuonna 2018 ja toinen Romanian puheenjohtajakaudella vuonna 2019; kehottaa neuvostoa jatkamaan neuvotteluja, jotta saadaan aikaan onnistunut lopputulos, jolla neuvosto viimein merkitään rekisteriin;
16. panee tyytyväisenä merkille, että osana neuvoston pääsihteeristön uudelleenjärjestelyä 1. heinäkuuta 2018 perustettiin digitaalisten palvelujen osasto; toteaa, että tieto- ja hallintaohjelmalla on tarkoitus virtaviivaistaa ja digitalisoida keskeisiä toimintaan liittyviä prosesseja tarjoamalla täysin integroitu sovellus- ja palvelujärjestelmä, joka on käyttäjien käytössä henkilöstölle, puheenjohtajavaltioille ja valtuuskuntien jäsenille tarkoitetun yhteistyöhön perustuvan ja suojatun digitaalisen työskentely-ympäristön muodossa;
17. panee merkille, että brexit-neuvotteluista on uutisoitu paljon ja ne ovat olleet tiedotusvälineiden erityisen suuren kiinnostuksen kohteena; panee tyytyväisenä merkille, että neuvosto on jatkanut verkkosivustonsa kehittämistä ja pyrkinyt intensiivisesti lisäämään yleisöään kaikilla kanavilla (verkkosivuston kävijämäärä lisääntyi 9 prosenttia ja Facebookissa seuraajia oli 13 prosenttia enemmän, Twitterissä 26 prosenttia enemmän ja Instagramissa 92 prosenttia enemmän); panee merkille taustakatsausten ja lehdistötilaisuuksien suuren määrän; panee merkille Newsroom-sivuston, jota lehdistö ja tiedotusvälineet voivat hyödyntää katsoakseen, ladatakseen ja tallentaakseen neuvoston video- ja valokuvamateriaalia korkealaatuista resoluutiota käyttäen;
18. kehottaa neuvostoa tehostamaan pyrkimyksiään lisätä lainsäädäntöprosessin jäljitettävyyttä ja helppolukuisuutta, keskittämään avoimuuden lainsäädäntöprosessin virstanpylväisiin ja tekemään jäsenvaltioiden kannanottojen (lausumat, muutosehdotukset) julkaisemisesta normin lainsäädäntökeskustelujen yhteydessä; panee merkille neuvoston pyrkimykset parantaa avoimuutta tekemällä jatkuvasti muutoksia verkkosivustoonsa ja sen sisäisen avoimuusryhmän toiminnan kautta; kannustaa

neuvostoa ottamaan käyttöön lisätoimenpiteitä onnistuneen avoimuuspolitiikan aikaansaamiseksi, jotta kansalaiset voivat seurata unionin lainsäädäntöprosessia helpommin;

Neuvoston ja parlamentin tuleva yhteistyö

19. toteaa, että parlamentin rooli vastuuvapausmenettelyssä on määritelty Euroopan unionin toiminnasta tehdyssä sopimuksessa (SEUT), varainhoitoasetuksessa ja parlamentin työjärjestyksessä;
20. toteaa, että SEUT-sopimuksen 319 artiklan mukaisesti parlamentti myöntää neuvoston antamasta suosituksesta komissiolle Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden; huomauttaa, että neuvoston rooli suositusten antajana vastuuvapausmenettelyssä on täysin tunnustettu;
21. katsoo, että näiden kahden toimielimen roolit vastuuvapausmenettelyssä olisi erotettava toisistaan, eikä näillä toimielimillä näin ollen saisi olla vuotuisessa vastuuvapausmenettelyssä samanarvoista ja vastavuoroista roolia;
22. panee merkille, että SEUT-sopimuksen mukaisesti toimielimet ovat hallinnollisesti riippumattomia ja niiden menot esitetään talousarvion erillisissä osissa; toteaa, että varainhoitoasetuksen mukaan toimielimet ovat yksin vastuussa talousarvioidensa toteuttamisesta;
23. toteaa, että parlamentti on kehittänyt käytäntöä vastuuvapauden myöntämiseksi kaikille unionin toimielimille ja elimille lähes kahdenkymmenen vuoden ajan; panee merkille, että neuvostoa lukuun ottamatta kaikki unionin toimielimet ja elimet suostuvat osallistumaan parlamentin vastuuvapausmenettelyyn;
24. huomauttaa, että neuvoston yhteistyöhaluttomuus vastuuvapausmenettelyssä on johtanut siihen, että parlamentti on evännyt neuvoston pääsihteeriltä vastuuvapauden varainhoitovuodesta 2009;
25. painottaa, että parlamentin ja neuvoston välillä on laadittava yhteisymmärryspöytäkirja, jotta pystyttäisiin ratkaisemaan neuvoston ja parlamentin pitkäaikaiset näkemyserot vastuuvapauden nykyisestä myöntämiskäytännöstä.