



6.12.2017

LAUSUNTO

kulttuuri- ja koulutusvaliokunnalta

Budjettivaliokunnalle

seuraavasta monivuotisesta rahoituskehystä: vuoden 2020 jälkeistä monivuotista rahoituskehystä koskevan parlamentin kannan valmistelu (2017/2052(INI))

Valmistelija: Helga Trüpel

PA_NonLeg

EHDOTUKSET

Kulttuuri- ja koulutusvaliokunta pyytää asiasta vastaavaa budjettivaliokuntaa sisällyttämään seuraavat ehdotukset päätöslauselmaesitykseen, jonka se myöhemmin hyväksyy:

1. katsoo, että ohjelmakauden 2014–2020 lopussa sekä Euroopan ja kansainvälisen poliittisen ympäristön muutoksessa on syytä pohtia uudelleen monivuotisen rahoituskehyksen rakennetta, jotta sitä voidaan mukauttaa unionin tarpeisiin; kehottaa siksi komissiota ja jäsenvaltioita arvioimaan asianmukaisesti brexitin mahdollisia seurauksia ja vaikutuksia, käynnistämään monivuotisen rahoituskehyksen kattavan uudistuksen ja myöntämään tarvittavat taloudelliset resurssit, jotta voidaan estää brexitin mahdolliset kielteiset vaikutukset EU:n laajuisiin yhteistyöohjelmiin kulttuurin, koulutuksen, median, nuorison, urheilun ja tutkimuksen alalla varatun rahoituksen tasoon tai kyseisillä aloilla työskenteleville henkilöille;
2. ilmaisee tukensa kulttuurin, koulutuksen, tiedotusvälineiden, nuorison, urheilun, tutkimuksen ja kansalaisuuden aloilla toteutettaville ohjelmille, jotka ovat selvästi osoittaneet eurooppalaisen lisäarvonsa ja joiden suosio on kestäväällä pohjalla edunsaajien keskuudessa, ja kehottaa lisäämään merkittävästi maksusitoumus- ja maksumäärärahoja sekä pitkän aikavälin koordinoituja investointeja, jotta voidaan taata niiden tavoitteiden menestyksenkäs saavuttaminen vuoden 2020 jälkeisen monivuotisen rahoituskehyksen puitteissa;
3. katsoo, että tulevan monivuotisen rahoituskehyksen rakenteessa olisi otettava huomioon ainakin seuraavat perusteet:
 - i. yksinkertaisuus eli otsakkeiden uudistaminen siten, että kansalaiset voivat ymmärtää niiden tavoitteet; katsoo, että koulutusta, nuorisoa, kulttuuria ja urheilua koskevat ohjelmat olisi kerättävä yhden ainoan otsakkeen alle, joka heijastaa asianmukaisesti eri ohjelmien tavoitteita;
 - ii. ennakoitavuus, eli monivuotisen rahoituskehyksen ja siihen liittyvien ohjelmien rakenteen on mahdollistettava edunsaajien suunnitelmat riittävän pitkällä aikajänteellä; kehottaa komissiota säilyttämään niiden ohjelmien rakenteen, joiden potentiaalia ei ole vielä täysin hyödynnetty, myös Luova Eurooppa -ohjelman monialaisen toimintalinjan ja etenkin kulttuurialan ja luovien toimialojen takausjärjestelyn sekä sen yhteiset toimet Euroopan strategisten investointien rahaston (ESIR) kanssa, sillä ne ovat olennaisen tärkeitä kulttuurialan ja luovien alojen tukemiseksi;
 - iii. avoimuus ja demokraattinen vastuuvellisuus, eli rahoituskehyksen kesto olisi sovitettava yhteen eurooppalaisen vaalikauden kanssa; huomauttaa, että epäsuhta seitsemäksi vuodeksi laaditun monivuotisen rahoituskehyksen ja kymmeneksi vuodeksi laadittujen EU:n poliittisten ja strategisten tavoitteiden välillä saattaa haitata unionin ohjelmien tulosten johdonmukaista arviointia; ehdottaa siksi, että vuoden 2020 jälkeinen monivuotinen rahoituskehys kestäisi 10 vuotta ja ensimmäisten viiden vuoden jälkeen seuraisi sitova ja merkityksellinen uudelleentarkastelu;
 - iv. sopeutumiskyky, sillä vuosien 2014–2020 monivuotisesta rahoituskehystä saadut kokemukset ovat osoittanut, ettei se pysty vastaamaan uusiin haasteisiin ilman, että tällä on vaikutusta olemassa oleviin ohjelmiin; katsoo, että seuraavaan

- monivuotiseen rahoituskehukseen tarvitaan lisää joustavuutta ja enemmän liikkumavaraa, minkä lisäksi olisi otettava käyttöön periaate ”uutta rahaa uusia aloitteita varten”, jotta voidaan välttää rahoittamasta EU:n talousarviosta uusia aloitteita EU:n nykyisten ohjelmien ja toimintapolitiikkojen kustannuksella; korostaa tässä yhteydessä, että pitkän aikavälin vakaus on olennaisen tärkeää kulttuuri- ja koulutusohjelmille; kehottaa näin ollen komissiota ja neuvostoa harkitsemaan maksusitoumus- ja maksumäärärahojen enimmäismäärien korotusta tulevissa monivuotisissa rahoituskehyksissä; katsoo, että joustavuuden pitäisi mahdollistaa monivuotisen rahoituskehysten maksusitoumus- ja maksumäärärahojen enimmäismäärien täysimittainen hyödyntäminen;
- v. ensisijaisesti vastuu, koska nyt on toteutettava toimia, joilla estetään uuden maksukriisin syntyminen nykyisen monivuotisen rahoituskehysten aikana; pitää tärkeänä, että maksamattomien rästien kasaantumista vältetään mahdollisimman tarkkaan, jotta edellisen monivuotisen rahoituskehysten (2007–2013) lopun ja nykyisen (2014–2020) alun tapahtumat eivät toistu; odottaa, että maksusitoumusmäärärahojen lisäykseen liitetään vastaava maksumäärärahojen lisäys, jotta maksut voidaan suorittaa ajallaan; pitää valitettavana, että maksuviivästysten seuraukset ovat merkittäviä, ja toteaa, että niillä on erityisen vakavia vaikutuksia pieniin koulutus-, kulttuuri- ja luovien alojen organisaatioihin, mikä vaikuttaa suoraan EU:n talousarvion edunsaajiin, kuten opiskelijoihin, korkeakouluihin, pk-yrityksiin ja tutkijoihin;
4. katsoo, että asianmukaiset ja pitkän aikavälin investoinnit koulutukseen ja kulttuuriin ovat olennaisen tärkeitä, jotta EU:n kansalaiset voivat osallistua tehokkaasti ja aktiivisesti EU:n poliittiseen ja demokraattiseen toimintaan;
5. pitää todella järkevänä pienentää BKTL-perusteisten varojen osuutta EU:n talousarvion omista varoista järjestelmän kokonaisuudistuksen yhteydessä, jotta SEUT-sopimuksen 311 artiklan henkeä ja kirjainta noudatettaisiin;
6. panee erittäin huolestuneena merkille sosiaalisen ja taloudellisen eriarvoisuuden, muukalaisvihan, rasmin, kansallismielisyyden, väkivaltaisten ääri liikkeiden ja terrorismin nousun Euroopassa; kehottaa siksi tukemaan tehokkaita torjuntatoimia lisäämällä sellaisten asiaankuuluvien EU-ohjelmien rahoitusta, joilla muiden aloitteiden lisäksi tuetaan koulutusstrategioita, joilla edistetään unionin kansalaisuutta, sosiaalista yhteenkuuluvuutta, suvaitsevaisuutta ja ihmisoikeuksia sekä avoimia ja osallistavia eurooppalaisia yhteiskuntia demokraattisen mallimme perustana 17. maaliskuuta 2015 annetun Pariisin julkilausuman mukaisesti;
7. panee merkille ne lyhyen ja pitkän aikavälin haasteet, joita uusille tulokkaille ja vastaanottaville yhteiskunnille aiheutuu eri kulttuureja edustavien pakolaisten ja maahanmuuttajien kotouttamisesta eurooppalaiseen yhteiskuntaan; korostaa kulttuuri-, koulutus- ja urheiluohjelmien merkitystä tässä suhteessa ja kehottaa tekemään pitkäkestoisia ja koordinoituja investointeja sekä myöntämään riittävästi lisärahoitusta nykyisten ja tulevien sukupolvien Erasmus+ -, Luova Eurooppa - ja Kansalaisten Eurooppa -ohjelmille, jotta tuetaan jäsenvaltioita niiden pyrkiessä merkitykselliseen kotouttamiseen, samalla kun tätä kulttuuri- ja koulutusalan ohjelmien tukea valtavirtaistetaan muihin EU:n kotouttamisvaroihin, kuten turvapaikka-, maahanmuutto- ja kotouttamisrahastoon (AMIF);

8. on tietoinen unionin edessä olevista haasteista koulutuksen, kulttuurin, nuorison ja kansalaisuuden aloilla ja erityisesti EU:n ohjelmien konkreettisesta esteettömyydestä erityisesti vammaisten henkilöiden kannalta; pitää tärkeänä laajentaa ohjelmien soveltamisalaa ulottumaan kaikkiin eurooppalaisiin nuoriin, mukaan lukien koululaiset sekä oppisopimuskoulutuksessa olevat, ja tavoittamaan muitakin kuin korkeakouluopiskelijat, jotka tällä hetkellä muodostavat enemmistön edunsaajista; korostaa tässä yhteydessä, että kulttuuri-, koulutus- ja urheilualan ohjelmat ovat tärkeitä, ja vaatii pitkän aikavälin koordinoituja investointeja nykyisiä ja tulevia Erasmus+ -, Luova Eurooppa - ja Kansalaisten Eurooppa -ohjelmia, jotta tuetaan jäsenvaltioita niiden pyrkimyksissä;
9. muistuttaa, että nuorisotakuu ja nuorisotyöllisyysaloite ovat keskeisiä välineitä pyrittäessä ratkaisemaan jatkuvasti korkeaa nuorisotyöttömyyttä ja vaatii niiden jatkuvaa parantamista sekä määrärahojen huomattavaa korottamista Euroopan sosiaalirahaston puitteissa; korostaa, että kysyntää ja investointeja tukevia toimenpiteitä, kasvua edistäviä rakenneuudistuksia ja sosiaalipolitiikan koordinoitua tarvitaan, jotta voidaan tukea nuorten onnistunutta siirtymistä työmarkkinoille kestäväällä tavalla;
10. korostaa tarvetta vahvistaa olemassa olevia ohjelmia koulutuksen ja kulttuurin alan työntekijöiden työllistettävyyden tukemiseksi erityisesti korkean työttömyysasteen jäsenvaltioissa ja tarvetta edistää EU:n kulttuuriteollisuuden kilpailukykyä;
11. katsoo, että seuraavassa monivuotisessa rahoituskehyksessä olisi annettava kohdennettua rahoitusta epäviralliseen oppimiseen, nuorille suunnattavaan vapaaehtoistoimintaan eurooppalaisen kansalaiskasvatuksen alalla perus- ja keskiasteen kouluissa, ammattioppilaitoksissa ja kurssikeskuksissa sekä kaikissa muissa oppilaitoksissa, koska tällaisella toiminnalla on tärkeä rooli sen varmistamisessa, että EU-asioita opetetaan monissa kouluissa eri puolilla Eurooppaa, eurooppalaista kansalaiskasvatusta parannetaan kokonaisuudessaan sekä edistetään välillisesti eurooppalaista identiteettiä ja nuorten kansalaisten aktiivista osallistumista kansalaistoimintaan;
12. toistaa tukevansa myös Erasmus+ - ja Luova Eurooppa -kulttuuriohjelmien kansainvälisen ulottuvuuden vahvistamista tärkeänä osana EU:n kansainvälisten kulttuurisuhteiden strategiaan sisältyviä ihmisten välisten yhteyksiä erityisesti pieni- ja keskituloisissa maissa ja nuorten taiteilijoiden sekä luovan alan ja kulttuurialan ammattilaisten erityisiä liikkuvuusjärjestelyjä; on sitä mieltä, että Euroopan solidaarisuusjoukkoja koskevan uuden ohjelman ulkoista ulottuvuutta olisi vahvistettava;
13. kehottaa jatkamaan investointeja nykyisiin ja tuleviin eurooppalaisen koulutusyhteistyön strategisiin puitteisiin (ET 2020), Erasmus+ -, Luova Eurooppa -ja Kansalaisten Eurooppa -ohjelmiin, jotta nuorisojärjestöt voivat jatkaa nuorten tavoittamista ja tarjota heille arvokasta osaamista ja taitoja elinikäisen, oppijakeskeisen ja epävirallisen oppimisen avulla sekä tarjota arkioppimisen mahdollisuuksia erityisesti vapaaehtoistyön ja nuorisotyön kautta;
14. korostaa, että investointien lisäämisellä Erasmus+ -ohjelmalle on annettava laajempi ulottuvuus, jotta siihen voidaan sisällyttää kunnianhimoisempia mahdollisuuksia liikkuvuuteen ammatillisen koulutuksen opiskelijoille, heikommassa asemassa oleville

nuorille ja nuorille, jotka kärsivät moninkertaisesta syrjinnästä ja esteistä, kuten vammaisille henkilöille, hlbt-henkilöille ja marginalisoituneista yhteisöistä kotoisin oleville oppilaille sekä vaihto-oppilaille;

15. kehottaa investoimaan kymmenkertaisesti Erasmus+ -ohjelman seuraajaan seuraavan monivuotisen rahoituskehityksen aikana, jotta voidaan tavoittaa paljon useampia nuoria ja opiskelijoita eri puolilta Eurooppaa ja saavuttaa ohjelman täysi potentiaali, mikä tukee kehoitusta, jonka antoivat puheenjohtaja Juncker unionin tilaa koskevassa puheessaan ja useat Euroopan johtajat sekä Erasmusx10-kampanjan käynnistäneet kansalaisyhteiskunnan järjestöt; huomauttaa, että Erasmus+ -ohjelman osuus on vain 1,36 % EU:n kokonaistalousarviosta vuosina 2014–2020 ja että se hyödyttää vain neljää miljoonaa eurooppalaista sen täytäntöönpanon loppuun mennessä vuonna 2020;
16. pitää tärkeänä vuoden 2020 jälkeisen monivuotisen rahoituskehityksen ja siihen liittyvien ohjelma-asetusten hyväksymistä hyvissä ajoin, jotta estetään ongelmat ohjelmien täytäntöönpanossa ja pidetään nykyisten ja tulevien kausien välinen siirtymäkausi minimissään;
17. toteaa, että kun otetaan huomioon, että monilla unionin kansalaisilla on edelleen keuhko lukutaito tai lukemisen vaikeuksia, mukaan lukien toiminnallinen lukutaidottomuus ja medialukutaidottomuus, että noin 40 prosentilla EU:n alueen työntekijöistä ei ole riittävää digitaalista osaamista ja että 44 prosentilla väestöstä on vähäiset tai olemattomat digitaaliset perustaidot, seuraavassa monivuotisessa rahoituskehityksessä on varattava huomattavia lisäresursseja – nykyisten koulutusohjelmien lisäksi – parantamaan digitaalista osaamista koulutuksen, ammatillisen koulutuksen ja elinikäisen oppimisen avulla, ja tuettava koulutus- ja kulttuuriresurssien digitalisointia niiden laadun ja saatavuuden parantamiseksi; korostaa lisäksi, että digitaalisiin taitoihin on sisällytettävä sekä elämän perustaidot, kuten media- ja digitaalinen lukutaito, että erityiset työssä tarvittavat taidot, kuten koodaus. katsoo, että uuden monivuotisen rahoituskehityksen olisi tarjottava mahdollisuus määrittellä digitaalisia taitoja koskeva EU:n kokonaisvaltainen politiikka;
18. korostaa, että on tärkeää käsitellä sosiaalista syrjäytymistä ja osallistaa myös heikommista lähtökohdista tulevia ihmisiä, jotta he voivat osallistua kaikin tavoin ja tasapuolisesti kulttuurin ja koulutuksen alan toimiin;
19. suhtautuu myönteisesti komission aloitteeseen perustaa Euroopan solidaarisuusjoukkoja koskeva ohjelma, joka edistää yhteisvastuuta eurooppalaisten nuorten keskuudessa; suosittaa ohjelman jatkamista seuraavan monivuotisen rahoituskehityksen aikana lisäämällä sen määrärahoja ja sisällyttämällä se osaksi EU:n nuorisopolitiikan kehystä;
20. arvostaa kulttuurialan ja luovien toimialojen merkitystä EU:n ja sen jäsenvaltioiden sosiaalisen ja taloudellisen kehityksen kannalta ja suosittelee laatimaan koordinoitun toimintapoliittisen kehityksen, jossa otetaan huomioon erityistarpeet alan kehittämiseksi ja edistämiseksi;
21. pitää tärkeänä toteuttaa tarvittavat toimenpiteet, joilla parannetaan ohjelmien saatavuutta ja täytäntöönpanoa vähentämällä byrokratiaa, mahdollisesti yksinkertaistamisen, joustavuuden ja ohjelmien välisen synergian avulla, ja joilla vältetään maksuviivästyksiä tai maksamattomien laskujen kerääntymistä;

22. ymmärtää luonnon- ja kulttuuriperinnön turvaamisen merkityksen ja niiden potentiaalin hyödyntämisen talouden moottoreina;
23. kehottaa painottamaan laadukkaiden harjoittelu- ja oppisopimuspaikkojen tarjontaa ja lisäämään nuorten eurooppalaisten osallistumista päätöksentekoprosesseihin.

**TIEDOT HYVÄKSYMISESTÄ
LAUSUNNON ANTAVASSA VALIOKUNNASSA**

Hyväksytty (pvä)	4.12.2017
Lopullisen äänestyksen tulos	+: 14 -: 1 0: 0
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet	Andrea Bocskor, Silvia Costa, María Teresa Giménez Barbat, Giorgos Grammatikakis, Petra Kammerevert, Stefano Maullu, Luigi Morgano, Sabine Verheyen, Julie Ward, Bogdan Brunon Wenta, Bogdan Andrzej Zdrojewski, Milan Zver
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet	Norbert Erdős, Hermann Winkler
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet sijaiset (200 art. 2 kohta)	Sylvie Goddyn

**LOPULLINEN ÄÄNESTYS NIMENHUUTOÄÄNESTYKSENÄ
LAUSUNNON ANTAVASSA VALIOKUNNASSA**

14	+
ALDE	María Teresa Giménez Barbat
PPE	Andrea Bocskor, Norbert Erdős, Stefano Maullu, Sabine Verheyen, Bogdan Brunon Wenta, Hermann Winkler, Bogdan Andrzej Zdrojewski, Milan Zver
S&D	Silvia Costa, Giorgos Grammatikakis, Petra Kammerevert, Luigi Morgano, Julie Ward

1	-
ENF	Sylvie Goddyn

0	0

Symbolien selitys:

+ : puolesta

- : vastaan

0 : tyhjää