



---

*Výbor pro rozvoj*

---

**2016/2076(INI)**

12.9.2016

## **STANOVISKO**

Výboru pro rozvoj

pro Výbor pro životní prostředí, veřejné zdraví a bezpečnost potravin

k akčnímu plánu EU pro boj proti nezákonnému obchodu s volně žijícími  
a planě rostoucími druhy  
(2016/2076(INI))

Navrhovatel: Brian Hayes

PA\_NonLeg

## NÁVRHY

Výbor pro rozvoj vyzývá Výbor pro životní prostředí, veřejné zdraví a bezpečnost potravin jako věcně příslušný výbor, aby do svého návrhu usnesení začlenil tyto návrhy:

- A. vzhledem k tomu, že přibližně 70 % chudé světové populace žije ve venkovských oblastech a jejich obživa přímo závisí na biologické rozmanitosti; vzhledem k tomu, že ochrana biologické rozmanitosti je tudíž důležitá pro udržitelné živobytí a rozvoj ve prospěch nejchudších; vzhledem k tomu, že naopak i zapojení místních společenství může být pro úspěch této ochrany klíčový;
- B. vzhledem k tomu, že celosvětová biologická rozmanitost a ekosystémové služby jsou ohroženy změnami ve využívání půdy, neudržitelným využíváním přírodních zdrojů, znečištěním a změnou klimatu; vzhledem k tomu, že zejména mnoho ohrožených druhů čelí větším problémům než dříve, a to v důsledku rychle postupující urbanizace, ztráty stanoviště a nezákonného obchodu s volně žijícími a planě rostoucími druhy;
- C. vzhledem k tomu, že zapojení EU jakožto právního subjektu do tohoto systému ochrany druhů jen potvrzuje důrazný a odpovědný postoj EU k podpoře udržitelnosti;
- D. vzhledem k tomu, že praktiky používané při hospodaření s přírodními zdroji a nezákonný obchod, jež úzce souvisejí s vládními a bezpečnostními omezeními, představují mezinárodní trestnou činnost, která je z hlediska ročního obrátu čtvrtou největší na světě;
- E. vzhledem k tomu, že většina konfliktů pramení z využívání přírodního bohatství nebo nelegálního obchodu se zvířaty, což ohrožuje místní společenství, biologickou rozmanitost i floru a faunu;
- F. vzhledem k tomu, že konflikty mezi lidmi a zvířaty, jež vyplývají ze ztráty stanovišť a rostoucích potřeb lidí, představují vážnou hrozbu pro další přežití mnoha druhů v různých částech světa; vzhledem k tomu, že úbytek a znehodnocování lesů jsou většinou způsobovány rozšiřováním zemědělské půdy, intenzivní těžbou dřeva, palivového dřeva a dalších lesních produktů a také nadměrnou pastvou; vzhledem k tomu, že volně žijící zvířata, která přicházejí do kontaktu s lidmi, jsou často zabíjena nebo odchycena; vzhledem k tomu, že postavit se ozbrojeným pytlákům může být velmi nebezpečné;
- G. vzhledem k tomu, že sloni a nosorožci jsou na předních příčkách v žebříčku zvířat nejčastěji zabíjených pytláky, což odráží rostoucí celosvětovou poptávku po jejich klech a rozcích; vzhledem k tomu, že pytláci mohou být motivováni chudobou nebo jsou vykořisťováni zločineckými organizacemi, které se snaží najímat lovce se znalostí místních podmínek;
- H. vzhledem k tomu, že obchod s volně žijícími a planě rostoucími druhy, do něhož jsou zapojeni pytláci, ozbrojené nestátní subjekty ze zemí původu, mezinárodní zločinecké skupiny a řada subjektů v cílových zemích, není novým fenoménem, ale jeho rozsah, povaha a důsledky dosáhly u některých druhů nevídané úrovně;
- I. vzhledem k tomu, že je třeba uznat zásadní hodnotu biologické rozmanitosti a její různorodý přínos k udržitelnému rozvoji a blahobytu lidí, v souladu se záměry stanovenými v cíli č. 15 Agendy pro udržitelný rozvoj 2030;

- J. vzhledem k tomu, že trestná činnost související s volně žijícími a planě rostoucími druhy představuje závažnou mezinárodně organizovanou trestnou činnost rozšířenou na celém světě s ročním obratem ve výši nejméně 19 miliard USD, která je tak nyní čtvrtou největší nezákonnou činností na světě; vzhledem k tomu, že má zničující dopad na biologickou rozmanitost a že v důsledku svých úzkých vazeb na korupci negativně ovlivňuje právní stát, zejména v některých afrických regionech, kde velmi záporně působí na potenciál hospodářského rozvoje;
- K. vzhledem k tomu, že EU hraje v boji proti tomuto obchodu důležitou úlohu, neboť Evropa v současnosti představuje pro nezákonný obchod cílový trh a uzel, přes nějž zboží směřuje do dalších oblastí; vzhledem k tomu, že Evropa je také regionem, z něhož pocházejí určité druhy, které jsou předmětem nezákonného obchodu;
1. je znepokojen nárůstem pytláctví a nezákonného obchodu s volně žijícími a planě rostoucími druhy a se souvisejícími produkty a jeho nepříznivým vlivem na hospodářství, společnost a životní prostředí; je přesvědčen, že boj proti pytláctví vyžaduje koordinovanou reakci ze strany EU a její pomoc zemím s omezenou schopností chránit volně žijící a planě rostoucí druhy; domnívá se, že EU může hrát výraznější úlohu v projektech zaměřených na ochranu a zachování přírodních rezervací v rozvojových zemích;
  2. připomíná, že biologická rozmanitost a odolné ekosystémy podporují živobytí, zlepšují zabezpečení potravin a výživy, umožňují přístup k vodě a zdraví a výrazně přispívají ke zmírnění dopadů klimatických změn a přizpůsobení se těmto změnám; proto považuje za klíčové chránit biologickou rozmanitost a ekosystémové služby, a zajistit tak přínos udržitelné obživy ke snižování chudoby na celém světě;
  3. zdůrazňuje, že strategie politiky soudržnosti EU, jež je zakotvena ve Smlouvách, musí náležitě zohlednit ochranu volně žijících a planě rostoucích druhů, zdůrazňuje zásadní roli biologické rozmanitosti v rámci cílů udržitelného rozvoje a podporuje stěžejní iniciativu B4Life na ochranu biologické rozmanitosti, která je prováděna zejména pomocí Evropského rozvojového fondu a nástroje pro rozvojovou spolupráci, a cíl 1.2 akčního plánu EU pro boj proti obchodování s volně žijícími a planě rostoucími druhy, který se vztahuje k venkovským společenstvím; vyzývá Komisi, aby zajistila soulad příslušných opatření s cílem rozvojové politiky EU týkajícím se zásadního snižování chudoby, s politikami udržitelného lesnictví a s cíli OSN v oblasti udržitelného rozvoje, zejména s cílem č. 15, a jejich pozitivní vliv zejména na zabezpečování potravin, přirozené prostředí a ekosystémy; vyzývá EU, aby podporovala činnosti vytvářející příjem v chráněných oblastech a jejich nárazníkových zónách (tj. prostřednictvím udržitelného turismu) a aby odpovídajícím způsobem posilovala místní kapacity;
  4. vyzývá Komisi a Radu, aby využily svých nástrojů obchodní a rozvojové politiky k vytvoření specifických programů na důraznější provádění Úmluvy o mezinárodním obchodu s ohroženými druhy volně žijících živočichů a planě rostoucích rostlin (CITES) a k poskytnutí zdrojů pro budování kapacit určených na boj proti pytláctví a nedovolenému obchodování, zejména prostřednictvím podpory, posilování a rozšiřování iniciativ v oblasti prosazování práva, jako jsou Síť pro prosazování práva chránícího volně žijící druhy ve státech ASEAN (ASEAN-WEN), Síť pro prosazování práva chránícího volně žijící druhy v oblasti Afrického rohu (HA-WEN) a Pracovní skupina dohody

z Lusaky (LATF), jejichž cílem je vytvořit odborná regionální centra a poskytnout vzor spolupráce v boji proti trestné činnosti poškozující volně žijící druhy;

5. připomíná, že velká část problémů, jimž EU v souvislosti s nezákonným obchodem s volně žijícími a planě rostoucími druhy čelí, je způsobena nedostatečným prováděním příslušných právních předpisů ze strany členských států EU; naléhavě vyzývá členské státy a všechny další dotčené subjekty, aby prováděly akční plán EU pro boj proti nezákonnému obchodu s volně žijícími a planě rostoucími druhy dle stanoveného harmonogramu v souladu se závěry tohoto akčního plánu, který přijala Rada dne 20. června 2016;
6. domnívá se, že bohatství obyvatelstva Afriky ve velké míře závisí na její divoké přírodě a že chudoba venkovských oblastí je podstatným prvkem vedoucím na praktické úrovni k pytláctví;
7. je přesvědčen, že nevládní organizace mohou hrát důležitou roli při kontrole prosazování a při podávání zpráv o trestné činnosti související s volně žijícími a planě rostoucími druhy; vyzývá k další podpoře působení nevládních organizací s ohledem na omezené kapacity místních veřejných orgánů v těchto oblastech činnosti;
8. zdůrazňuje, že ochrana volně žijících a planě rostoucích druhů, jež se většinou zaměřuje na zachování ekosystémů a krajiny prostřednictvím podpory nejdůležitějších populací afrických volně žijících druhů, musí být klíčovým prvkem strategií EU pro snižování chudoby;
9. zdůrazňuje, že pokud nebude akční plán dostatečně financován, bude odsouzen k neúspěchu; domnívá se, že v rozpočtu EU a v rozpočtech jednotlivých členských států musejí být vyčleněny finanční zdroje na provádění tohoto plánu a že by také mělo dojít k jasnému přidělení lidských zdrojů;
10. domnívá se, že trestné činnosti související s obchodem s volně žijícími a planě rostoucími druhy a s lesnictvím by měla být věnována stejná pozornost jako jakékoli jiné mezinárodní organizované trestné činnosti, a proto by se prosazování práva nemělo omezovat jen na pytláky, ale mělo by být zacíleno také na vyšší úroveň organizované trestné činnosti;
11. naléhavě vyzývá vlády dodavatelských zemí, aby: i) zlepšily právní stát a vytvořily účinné odrazující prostředky posílením trestního vyšetřování, stíhání a ukládání trestů, ii) přijaly přísnější právní předpisy, jež by klasifikovaly nezákonný obchod s volně žijícími a planě rostoucími druhy jako „závažný trestný čin“, jemuž by byla věnována tatáž pozornost a přisuzována stejná závažnost jako ostatním formám mezinárodní organizované trestné činnosti, iii) poskytly větší objem prostředků na boj proti trestné činnosti související s obchodem s volně žijícími a planě rostoucími druhy, zejména na posílení prosazování práva v této oblasti, kontrol obchodu, sledování a celních prohlídek a zabavování, iv) se zavázaly k politice nulové tolerance vůči korupci;
12. zdůrazňuje, že v boji proti trestné činnosti související s volně žijícími a planě rostoucími druhy, a to i proti jejímu finančnímu rozměru, je třeba provádět společné intervence na celosvětové úrovni, a to prostřednictvím mezinárodní spolupráce na poli boje proti praní peněz; rovněž zdůrazňuje potřebu zahájit osvětové kampaně a s jejich pomocí omezovat

poptávku po produktech z volně žijících a planě rostoucích druhů;

13. naléhavě vyzývá dodavatelské, tranzitní a cílové země, aby prohloubily vzájemnou spolupráci v boji proti celému řetězci nezákonného obchodu s volně žijícími a planě rostoucími druhy; za tímto účelem rovněž vyzývá k užší spolupráci mezi Mezinárodní organizací kriminální policie (Interpolem), Světovou celní organizací (WCO), Úřadem OSN pro drogy a kriminalitu (UNODC) a Úmluvou OSN proti korupci (UNCAC);
14. vyzývá EU, aby zlepšila svou finanční a technickou podporu poskytovanou prostřednictvím nástroje pro rozvojovou spolupráci (DCI) a fondu EDF a zaměřenou na pomoc rozvojovým zemím při provádění vnitrostátních předpisů v oblasti volně žijících a planě rostoucích druhů v souladu s doporučeními úmluvy CITES, což se týká zejména zemí, které nemají dostatečné zdroje na prosazování právních předpisů a stíhání pašeráků;
15. zdůrazňuje, že chudoba a nedostatky ve státní správě umožňují zločincům podplácet špatně placené úředníky donucovacích orgánů; zdůrazňuje potřebu odpovědného řízení rizik spojených s bojem proti pytláctví a obchodu s volně žijícími druhy, jelikož obojí poškozuje ekosystémy a zdroje obživy na venkově, včetně zdrojů založených na ekoturismu, a také potřebu cíleného zvyšování informovanosti specialistů zaměřených na organizovaný zločin a praní špinavých peněz; zdůrazňuje, že rozsáhlá korupce, slabost institucí, oslabování státu, špatná správa a mírné postihy trestných činů souvisejících s volně žijícími a planě rostoucími druhy představují největší problémy, jež je třeba řešit v zájmu účinného boje proti nadnárodnímu nezákonnému obchodu s volně žijícími a planě rostoucími druhy; naléhavě vyzývá EU, aby podporovala rozvojové země v jejich úsilí o omezení pohnutek vedoucích k pytláctví tím, že zlepší hospodářské příležitosti, bude prosazovat řádnou správu věcí veřejných a právní stát, poskytne vzdělávání a podporu agenturám, jež se zabývají nezákonným obchodem s volně žijícími a planě rostoucími druhy, a zvýší povědomí o tomto obchodě; vyzývá orgány EU, členské státy a všechny zainteresované státy, aby do doby, než budou známy závěry chystané zprávy úřadu UNODC, systematictěji prošetřovaly vazby mezi nezákonným obchodem s volně žijícími a planě rostoucími druhy a regionálním konfliktem či terorismem; zdůrazňuje, že by měla existovat dlouhodobá protikorupční strategie a že by měla být posílena schopnost účinně vyšetřovat obvinění z údajné spoluúčasti na vládní úrovni; zdůrazňuje, že by to v krajním případě mohlo vést k sankcím na úrovni EU i na širší mezinárodní úrovni;
16. vyzývá ke krokům, které místním činitelům umožní přímý užitek z účasti na ochraně volně žijících a planě rostoucích druhů a společně s opatřeními, jejichž účelem je odrazovat od nezákonných činností, jež jsou spojeny s volně žijícími a planě rostoucími druhy, zlepšit možnosti obživy i bez účasti na takových činnostech; vyzývá zejména k tomu, aby byla tato činnost začleněna jako priorita do různých obchodních dohod a dohod o spolupráci vyjednaných se třetími zeměmi; vyzývá Komisi, aby v této souvislosti zvažila zavedení pilotních projektů zaměřených zejména na odborné vzdělávání a na podporu celních orgánů a lesní správy v rámci dohod o spolupráci;
17. je přesvědčen, že soukromý sektor by měl být podněcován k tomu, aby šel příkladem jak na území EU, tak i mimo něj, a to prostřednictvím kodexu chování, jenž odsuzuje spotřebu nelegálních produktů z volně žijících a planě rostoucích druhů;
18. vyzývá k podpoře iniciativ soukromého sektoru s cílem potlačit nezákonný obchod s volně žijícími a planě rostoucími druhy;

19. vyzývá k tomu, aby při provádění akčního plánu EU probíhala užší a konstruktivní spolupráce mezi zainteresovanými subjekty, mimo jiné mezi organizacemi občanské společnosti a příslušnými odvětvími podnikání, a aby se tak účinněji využívaly stávající nástroje a politiky a posilovala součinnost mezi nimi s cílem zajistit jejich maximální dopad na řešení obchodu s volně žijícími a planě rostoucími druhy v celé EU i na celém světě;
20. žádá zásadní změnu v oblasti shromažďování informací, tvorby a prosazování právních předpisů a boje proti korupci ve vztahu k obchodu s volně žijícími a planě rostoucími druhy v členských státech i v dalších cílových a tranzitních zemích; proto vyzývá Komisi, aby věnovala těmto stránkám řízení a sledování prosazování mezinárodních norem souvisejících s obchodem s volně žijícími a planě rostoucími druhy velmi pečlivou pozornost;
21. zdůrazňuje, že každá nová obchodní dohoda by měla povinně obsahovat kapitolu o udržitelném rozvoji; domnívá se, že zákonný a udržitelný obchod může mít pozitivní přínos pro udržitelný rozvoj a společenství; je přesvědčen, že EU musí jednat na mezinárodní úrovni a podporovat třetí země v boji proti obchodování s volně žijícími a planě rostoucími druhy a prostřednictvím dvoustranných a vícestranných dohod přispívat k dalšímu rozvoji příslušných právních předpisů;
22. vyzývá k posílení mezinárodních mechanismů odpovědnosti a k bezodkladnému zlepšení politik a práva s cílem učinit přítrž obchodování s produkty z volně žijících a planě rostoucích druhů a s lesními produkty a poptávce po nich;
23. vyzývá k vypracování podrobné výroční zprávy, která by monitorovala a zhodnotila pokrok v provádění, a to včetně mechanismu podobnému přehledu výsledků, jež byl použit při sledování pokroku při dokončování sítě Natura 2000;
24. zdůrazňuje, že s cílem zamezit „migraci“ zločineckých sítí zaměřených na volně žijící a planě rostoucí druhy je obzvláště důležité harmonizovat politiky a právní rámce;
25. naléhavě vyzývá EU a všechny její členské státy, aby více podporovaly regulaci mezinárodního obchodu a aby definitivně znemožnily existenci domácích trhů se slonovinou a zničily jakékoli zásoby slonoviny.

**VÝSLEDEK KONEČNÉHO HLASOVÁNÍ  
VE VÝBORU POŽÁDANÉM O STANOVISKO**

<b>Datum přijetí</b>	31.8.2016
<b>Výsledek konečného hlasování</b>	+: 25 -: 1 0: 0
<b>Členové přítomní při konečném hlasování</b>	Louis Aliot, Beatriz Becerra Basterrechea, Ignazio Corrao, Manuel dos Santos, Doru-Claudian Frunzuliță, Nathan Gill, Charles Goerens, Enrique Guerrero Salom, Heidi Hautala, Maria Heubuch, György Hölvényi, Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Stelios Kouloglou, Arne Lietz, Linda McAvan, Norbert Neuser, Cristian Dan Preda, Lola Sánchez Caldentey, Eleni Theoharous, Paavo Väyrynen, Bogdan Brunon Wenta, Rainer Wieland, Anna Záborská
<b>Náhradníci přítomní při konečném hlasování</b>	Brian Hayes, Joachim Zeller
<b>Náhradníci (čl. 200 odst. 2) přítomní při konečném hlasování</b>	Liliana Rodrigues