



Utskottet för utveckling

2018/2046(BUD)

6.9.2018

YTTRANDE

från utskottet för utveckling

till budgetutskottet

över förslaget till Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2019
(2018/2046(BUD))

Föredragande av yttrande: Arne Lietz

PA_NonLeg

FÖRSLAG

Utskottet för utveckling uppmanar budgetutskottet att som ansvarigt utskott infoga följande förslag i det förslag till resolution som antas:

1. Europaparlamentet betonar att målen för hållbar utveckling fram till 2030, särskilt mål 3 om hälsa, mål 4 om utbildning, mål 5 om jämställdhet mellan kvinnor och män och mål 13 om klimatåtgärder kräver lämpligt stöd från unionen och måste återspeglas i unionens budget för 2019, vilket därmed skulle visa att långsiktiga insatser för att utrota fattigdom prioriteras, i enlighet med vad som fastställs i artikel 208 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget). Parlamentet påminner om att genomförandet måste omfatta både unionens inre och yttre politik samt på ett välbalanserat och sammanhängande sätt integrera de tre dimensionerna av hållbar utveckling och därmed ta hänsyn till de olika kopplingarna mellan de olika målen för hållbar utveckling. Parlamentet uppmanar kommissionen och medlemsstaterna att göra målen för hållbar utveckling fram till 2030 till en strategisk prioritering och återspegla detta i unionens budget.
2. Parlamentet påminner om att unionen har åtagit sig att på ett övergripande sätt skydda och främja barnets rättigheter i sin yttre politik, i linje med bestämmelserna i FN:s konvention om barnets rättigheter. Parlamentet betonar vikten av att genomföra EU:s riktlinjer för främjande och skydd av barnets rättigheter i unionens yttre förbindelser. Parlamentet uppmanar kommissionen att övervaka och rapportera om framsteg med avseende på barnets rättigheter i unionens externa program.
3. Europaparlamentet avvisar på nytt bestämt användningen av utvecklingsbistånd till mål som inte är utvecklingsrelaterade, såsom gränsförvaltning eller uppbyggnad av militär kapacitet, och understryker att finansiering som inte uppfyller kriterierna för offentligt utvecklingsbistånd helt och hållet måste komma från andra instrument än instrumentet för utvecklingssamarbete eller Europeiska utvecklingsfonden (EUF). Parlamentet upprepar att för att effektivt bekämpa fattigdom på lång sikt, och i enlighet med artikel 208 i EUF-fördraget, bör åtgärder för att ta itu med de djupt rotade orsakerna till fattigdom väljas ut framför andra som uppfyller kriterierna för offentligt utvecklingsbistånd. Parlamentet bekräftar på nytt sitt stöd för att integrera EUF i budgeten och betonar vikten av att begränsa de medel som anslagits för regionerna i Afrika, Västindien och Stillehavsområdet (AVS).
4. Europaparlamentet betonar att även om den flexibilitet och snabbhet med vilken de aktuella beloppen kan användas är en fördel i form av en god förvaltning av medlen, kan dessa fördelar inte på något sätt motivera att utvecklingsmedel används för andra ändamål, vilket begränsar de kontrollbefogenheter som parlamentet har, vilket är det enda demokratiskt valda organet, eller den systematiska planeringen av åtgärder på lång sikt. Parlamentet vill därför se att inrättandet av extraordinära instrument såsom förvaltningsfonder begränsas i så stor utsträckning som möjligt och att hänsyn tas till dessa principer vid struktureringen av nästa fleråriga budgetram.
5. Europaparlamentet betonar att unionen och dess medlemsstater måste uppfylla sitt kollektiva åtagande, som bekräftades 2015, att öka sitt offentliga utvecklingsbistånd till 0,7 % av sin bruttonationalinkomst (BNI) till 2030. Parlamentet påminner om unionens

gemensamma åtagande att på kort sikt förse de minst utvecklade länderna med offentligt utvecklingsbistånd på mellan 0,15 % och 0,20 % av BNI. Parlamentet betonar att unionens samlade offentliga utvecklingsbistånd 2017 minskade med 2,4 % jämfört med 2016. Parlamentet är oroat över att om BNI fortfarande ligger på 0,11 % 2016 kommer unionen inte kunna fullgöra sina åtaganden gentemot de minst utvecklade länderna. Kommissionen och medlemsstaterna uppmanas att utarbeta och lägga fram en trovärdig tidsplan för en sådan gradvis ökning i riktning mot denna nivå. Parlamentet uppmanar medlemsstaterna att inte ta med kostnader för flyktingar i givarlandet vid beräkningen av det offentliga utvecklingsbiståndet. Parlamentet upprepar kommissionens åtagande om att avsätta minst 20 % av sitt totala offentliga utvecklingsbistånd till mänsklig utveckling och social delaktighet. Parlamentet kräver en ökad tilldelning av det offentliga utvecklingsbiståndet 2019 till hälso- och sjukvård, utbildning och socialt skydd för att kommissionen ska kunna fullgöra sitt åtagande före slutet av den nuvarande fleråriga budgetramen. Parlamentet betonar särskilt behovet av att främja och skydda sexuell och reproduktiv hälsa och rättigheter, och därigenom motverka den globala munkavleregeln som återinfördes av den amerikanska regeringen. Parlamentet framhåller att EU:s utvecklingsbistånd bör användas mer effektivt och att utvecklingsbiståndet bör inriktas på de sektorer där det behövs mest, det vill säga kapacitetsuppbyggnad, god styrning, hälsa, utbildning, jordbruk, vattenförsörjning och sanitet samt energi. Parlamentet betonar att det behövs stöd till underhåll med tillräcklig tillgång till reservdelar och lokalt utbildade tekniska experter.

6. Med tanke på den viktiga roll som Förenade kungariket spelar för utvecklingen insisterar Europaparlamentet på att de nära banden bibehålls mellan unionen och Förenade kungariket efter utträdet för att minimera förlusterna till följd av detta.
7. Europaparlamentet konstaterar att inget land någonsin har utvecklats utan att inleda ytterligare handelsförbindelser med sina grannar och resten av världen. Parlamentet uppmanar också finansiering av handelsrelaterat bistånd, för att göra det möjligt för utvecklingsländerna att i mycket större utsträckning delta i globala värdekedjor i framtiden. Parlamentet betonar i detta sammanhang den ökade betydelsen av digital uppkoppling för att uppnå en mer balanserad fördelning av globaliseringens fördelar till förmån för utvecklingsländerna.
8. Europaparlamentet understryker att det är mycket viktigt att stödja mikroföretag och små och medelstora företag och vill särskilt se att det skapas lokala lösningar för bättre tillgång till finansiering genom ytterligare förstärkning av mikrofinansieringslån och garantisystem,
9. Europaparlamentet efterlyser en utvidgning av initiativet ”Erasmus för unga företagare” utanför Europa, särskilt så att det omfattar utvecklingsländer samtidigt som man tillhandahåller de ekonomiska medel som krävs.
10. Europaparlamentet uppmanar till inrättandet av utbildningsinstitut för varvade yrkesutbildningar vid vilka unga människor kan genomgå professionella lärlingsprogram där tonvikten ligger på de praktiska aspekterna av ett yrke samtidigt som de deltar i teoretiska föreläsningar vid specialiserade yrkesskolor.
11. På grund av den dramatiska situationen på området humanitärt bistånd insisterar Europaparlamentet på att de nuvarande globala humanitära behoven behöver återspeglas

i en betydande ökning av anslagen till budgetposterna för humanitärt bistånd så att de blir lättare att utnyttja. Parlamentet upprepar att utbildning av både pojkar och flickor spelar en viktig roll för att förhindra mänskligt framkallade humanitära kriser genom att undvika intressekonflikter, skydda barn och ge dem perspektiv. Parlamentet välkomnar att redan en betydande del av det humanitära biståndet går till utbildning i nödsituationer. Parlamentet vill dock se en lämplig ökning av denna andel och mer stöd till budgetposten för instrumentet för utvecklingssamarbete inom Erasmus+, eftersom utbildning i nödsituationer är nödvändig för att befolkningen ska kunna utvecklas efter det att det inledande nödläget har passerat, samtidigt som man inte får glömma att detta nödläge ibland kan vara i flera år.

12. Europaparlamentet noterar att marginalerna och flexibilitetsmekanismerna i unionens budget och unionens yttre åtgärder, som ofta används för att mobilisera ytterligare medel för att möta oförutsedda behov, inbegripet humanitära kriser, har uttömts. Parlamentet motsätter sig därför kommissionens förslag om att finansiera den andra delen av faciliteten för flyktingar i Turkiet för vilken det inte finns tillräckliga marginaler under rubrik 4 och det särskilda instrument i den fleråriga budgetramen för en oförutsedd humanitär kris, på grund av att medlemsstaterna inte har uppfyllt sitt åtagande att bilateralt bidra med 2 miljarder EUR till faciliteten för flyktingar i Turkiet. Parlamentet är oroat över den fortsatta mobiliseringen av EUF:s reserv för kompletterande bidrag till unionens förvaltningsfond för nödatgärder i Afrika, senast med 500 miljoner EUR. Parlamentet betonar att denna överföring av medel inte bara leder till att pengar avleds från EUF:s mål om att utrota fattigdom och främja hållbar utveckling och i riktning mot migrationshantering, utan också kraftigt begränsar möjligheten att mobilisera ytterligare medel till framtida humanitära kriser i AVS-regionerna under de kommande åren. Parlamentet uppmanar återigen medlemsstaterna att öka sina bidrag till faciliteten för flyktingar i Turkiet och EU:s förvaltningsfond för Afrika, där de utlovade bidragen för närvarande uppgår till 3 miljarder EUR (före det ytterligare beloppet på 500 miljoner EUR) från unionens budget och EUF, och endast 430 miljoner EUR från EU:s medlemsstater och andra givare.
13. Europaparlamentet anser att det är av största vikt att främja fred, säkerhet och rättvisa i utvecklingsländerna om unionen ska kunna ta itu med de bakomliggande orsakerna till migration. Parlamentet konstaterar att kostnaderna med avseende på säkerhet är särskilt relevanta för de nuvarande ansträngningarna att på ett övergripande sätt hantera kopplingen mellan säkerhet och utveckling och uppfylla mål 16 i Agenda 2030 för hållbar utveckling.
14. Europaparlamentet understryker hur viktigt det är att öka tilldelningen av medel som syftar till att stödja god samhällsstyrning, demokrati och rättsstatsprincipen i utvecklingsländerna för att främja ansvarstagande och transparenta institutioner, stödja kapacitetsuppbyggnad och främja delaktigt beslutsfattande och allmänhetens tillgång till information.
15. Europaparlamentet påminner om vikten av att täcka utgifter som är direkt kopplade till uppnåendet av målen för den humanitära biståndspolitik, bland annat utgifter för tekniskt och administrativt stöd.

16. Europaparlamentet betonar vikten av att behålla betalningsbemyndigandena i kapitlet humanitärt bistånd på åtminstone samma nivå som åtagandebemyndigandena, för att undvika en allvarlig och ständig brist på medel för betalningar, komplicerade akutinsatser och en ackumulering av obetalda räkningar, vilket fick negativa effekter även för genomförandepartnerna.
17. Europaparlamentet betonar vikten av att tillhandahålla rent vatten och att bygga ytterligare anläggningar för bortskaffande av avloppsvatten.
18. Europaparlamentet uppmärksammar omfattningen av och följderna av energifattigdomen i utvecklingsländerna och unionens stora engagemang för att minska denna fattigdom. Parlamentet understryker att det krävs kraftfulla och samordnade insatser från regeringarnas och intressenternas sida i de drabbade länderna för att minska energifattigdomen och uppnå hållbarhetsmål 7, särskilt i avlägset belägna landsbygdsområden i regioner som ligger utanför nätet.
19. Europaparlamentet vill se tillräckliga finansiella resurser till FN:s hjälporganisation för Palestinaflyktingar (UNRWA) för att garantera fortsatt stöd till palestinska flyktingar i regionen.
20. Europaparlamentet välkomnar ökningen av anslagen till stöd för utvecklingsinitiativ i utvecklingsländer som genomförs av eller för det civila samhällets organisationer och lokala myndigheter. Parlamentet påminner i samband med humanitärt bistånd kommissionen och rådet om åtagandet inom ramen för den stora uppgörelsen ”Grand Bargain” när det gäller lokalisering, som innebär ett åtagande om att betala minst en fjärdedel av allt humanitärt bistånd så direkt som möjligt till lokala och nationella aktörer, och uppmanar därför till en översyn av rådets nuvarande förordning (EG) nr 1257/96¹ (från 1996) för att se till att den framtida finansieringen av det humanitära biståndet fortsätter att grundas på behov och vara i linje med det europeiska samförståndet om humanitärt bistånd, men att den också är anpassad till en föränderlig situation och blir mer effektiv, särskilt när det gäller att främja kopplingen mellan humanitärt bistånd och utvecklingsbistånd och bidra till genomförandet av de åtaganden som gjordes vid världstoppmötet om humanitära frågor 2016, som en del av ”Grand Bargain”.
21. Europaparlamentet upprepar vikten av att fokusera på de viktigaste humanitära kriserna, även bortglömda humanitära kriser. Parlamentet vill se garantier för humanitärt bistånd till följande kriser: Jemen (22 miljoner människor i behov av humanitärt bistånd), Syrienkrisen inklusive grannländerna (mer än 13 miljoner människor i behov av humanitärt bistånd i Syrien) och bortglömda humanitära kriser som Sahel (1,6 miljoner barn i riskzonen för grav akut undernäring och 6,8 miljoner människor som har en osäker livsmedelsförsörjning) samt Demokratiska republiken Kongo (13 miljoner människor i nöd och över 2 miljoner barn drabbade av grav akut undernäring).
22. Europaparlamentet understryker behovet av att garantera humanitärt bistånd och utvecklingsbistånd till Sahel. Parlamentet betonar att kronisk fattigdom, klimatförändringar och ökade konflikter har lett till att 6,8 miljoner människor behöver humanitärt bistånd i en region med strukturella svagheter som begränsar möjligheterna

¹ Rådets förordning (EG) nr 1257/96 av den 20 juni 1996 om humanitärt bistånd (EGT L 163, 2.7.1996, s. 1).

att få tillgång till grundläggande sociala tjänster. Parlamentet vill därför se ett ökat humanitärt bistånd och utvecklingsstöd till regionen för att täcka både livräddande insatser och insatser på längre sikt för att ta itu med de bakomliggande orsakerna till sårbarhet för en osäker livsmedels- och näringsförsörjning och för att stärka grundläggande sociala tjänster.

23. Europaparlamentet betonar att behovet av att genomföra kopplingen mellan humanitärt bistånd och utvecklingssamarbete bör återspeglas i unionens budget för 2019, genom fokusering på viktiga sektorer såsom näring. Parlamentet uppmanar därför kommissionen, särskilt generaldirektoratet för europeiskt civilskydd och humanitära biståndsåtgärder samt generaldirektoratet för internationellt samarbete och utveckling att åtgärda den humanitära och utvecklingsmässiga klyftan genom att avsätta både humanitärt bistånd och långsiktig finansiering till näring i unionens budget för 2019, vilket skulle göra det möjligt för barn med grav akut undernäring att få tillgång till behandling i alla sammanhang, både i nödsituationer och i samband med utveckling.
24. Europaparlamentet påminner om att klimatförändringarnas effekter har en påtaglig inverkan på många aspekter av människors liv och blir alltmer kännbara i utvecklingsländerna. Parlamentet vill se ytterligare resurser från andra instrument än instrumentet för utvecklingssamarbete och/eller EUF inom klimatåtgärder, vilket återspeglar det starka åtagandet för och det ökade engagemanget i klimatdiplomatin genom att särskilt främja sektorn för förnybar energi för att ta itu med klimatförändringarna. Parlamentet påminner om att tillgång till dricksvatten är en nyckelfaktor för social och ekonomisk utveckling, vilket gör det möjligt att ta itu med fattigdom och ge tillgång till utbildning och hälso- och sjukvård. Parlamentet uppmanar medlemsstaterna och andra att hålla sig till de åtaganden som gjorts för att bekämpa den globala uppvärmningen och klimatförändringarna. Parlamentet betonar att anslaget ska komma från andra medel än utvecklingsfinansiering.
25. Europaparlamentet påminner om att i samband med klimatförändringar och behovet av klimatanpassning är investeringar i katastrofriskreducering och beredskap i utvecklingsprogram avgörande för att förhindra mänskligt lidande och förlorade liv, bidra till att bevara resultat som uppnåtts genom utvecklingssamarbetet i partnerländerna och minska behovet av nödatgärder.
26. Europaparlamentet beklagar att kommissionen inte har uppfyllt målet att avsätta 20 % av sitt offentliga utvecklingsbistånd till mänsklig utveckling och social delaktighet och att kommissionen till och med minskar den berörda budgetposten. Parlamentet begär därför en kraftig ökning av dessa anslag.
27. Europaparlamentet understryker vikten av pilotprojekt och förberedande åtgärder. Parlamentet begär ett fortsatt stöd till pågående och nya pilotprojekt och förberedande åtgärder.
28. Europaparlamentet betonar vikten av att upprätthålla starkast möjliga samarbete med Förenade kungariket på området utvecklingssamarbete efter brexit.
29. Europaparlamentet noterar den föreslagna ökningen med 134 % av budgetposten för samarbete med Mellanöstern och ökningen med 6 % av budgetposten för migration och asyl. Parlamentet beklagar att kommissionen inte har redogjort för dessa två ökningarna i

en situation då migrationsströmmarna till Europa kraftigt har minskat. Parlamentet föreslår därför en minskning av motsvarande anslag för att finansiera den nödvändiga ökningen av budgetposten för mänsklig utveckling.

INFORMATION OM ANTAGANDET I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

Antagande	29.8.2018
Slutomröstning: resultat	+: 16 -: 1 0: 2
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Beatriz Becerra Basterrechea, Ignazio Corrao, Mireille D'Ornano, Maria Heubuch, Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Stelios Kouloglou, Arne Lietz, Linda McAvan, Norbert Neuser, Lola Sánchez Caldentey, Jean-Luc Schaffhauser, Mirja Vehkaperä, Bogdan Brunon Wenta, Anna Záborská, Joachim Zeller
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Frank Engel, Cécile Kashetu Kyenge, Paul Rübig, Kathleen Van Brempt

SLUTOMRÖSTNING MED NAMNUPPROP I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

16	+
ALDE	Beatriz Becerra Basterrechea, Mirja Vehkaperä
EFDD	Ignazio Corrao, Mireille D'Ornano
GUE/NGL	Stelios Kouloglou, Lola Sánchez Caldentey
PPE	Frank Engel, Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Paul Rübig, Bogdan Brunon Wenta
S&D	Cécile Kashetu Kyenge, Arne Lietz, Linda McAvan, Norbert Neuser, Kathleen Van Brempt
VERTS/ALE	Maria Heubuch

1	-
ENF	Jean-Luc Schaffhauser

2	0
PPE	Joachim Zeller, Anna Záborská

Teckenförklaring:

+ : Ja-röster

- : Nej-röster

0 : Nedlagda röster