



Výbor pro rozvoj

2015/0302M(NLE)

22.11.2018

STANOVISKO

Výboru pro rozvoj

pro Výbor pro zahraniční věci

k návrhu rozhodnutí Rady o uzavření Dohody o spolupráci v oblasti partnerství a rozvoje mezi Evropskou unií a jejími členskými státy na jedné straně a Islámskou republikou Afghánistán na straně druhé jménem Unie (2015/0302M(NLE))

Zpravodaj: Frank Engel

PA_NonLeg

NÁVRHY

Výbor pro rozvoj vyzývá Výbor pro zahraniční věci jako příslušný výbor, aby do návrhu usnesení, který přijme, začlenil tyto návrhy:

1. konstatuje, že Afghánistán je jedním z největších příjemců rozvojové pomoci na světě a že v letech 2002 až 2016 vyčlenily orgány EU na pomoc Afghánistánu 3,6 miliardy EUR; s politováním bere na vědomí, že podíl Afghánců žijících v chudobě vzrostl z 38 % (v roce 2012) na 55 % (v roce 2017), a zdůrazňuje, že země od roku 2014 zaznamenává pomalý růst se snižováním stavu mezinárodních bezpečnostních sil, které doprovází omezování mezinárodních grantů a zhoršování bezpečnostní situace;
2. shledává, že tento nedávný zvrat v pokroku v oblasti rozvoje je z velké části zapříčiněn intenzifikací dlouhodobého násilí a konfliktu; poukazuje na to, že s ohledem na dosavadní vývoj bude rok 2018 rokem s nejvyšším počtem zaznamenaných úmrtí civilistů a vyjadřuje hluboké politování nad velkou vlnou útoků a vražd, k nimž došlo před parlamentními volbami konanými v říjnu 2018, které si vyžádaly smrt velkého počtu civilistů a deseti osob kandidujících v těchto volbách; zdůrazňuje, že vnitřní vysídlení, příchod navrátilců ze sousedních regionů (včetně 500 000 Afghánců bez dokladů, kteří se od začátku roku vrátili v důsledku tvrdého postupu Iránu) a z členských států EU a klimatické faktory, jako je pokračující sucho, zhoršily humanitární situaci; se znepokojením konstatuje, že reintegrační opatření financovaná z rozvojové pomoci EU jsou s ohledem na současnou humanitární a bezpečnostní situaci v zemi obtížně proveditelná;
3. zdůrazňuje, že podle Úřadu OSN pro koordinaci humanitárních záležitostí potřebuje v Afghánistánu humanitární pomoc 5,5 milionu osob, včetně vnitřně vysídlených osob z důvodu konfliktu nebo sucha, a zdůrazňuje, že sucho vedlo k nucenému vysídlení více než 250 000 osob v severních a západních oblastech země; konstatuje, že plán humanitární reakce je financován jen z 33,5 %, a naléhavě proto vyzývá EU a její členské státy, aby zesílily veškeré své úsilí o řešení hlavních humanitárních výzev a potřeb lidí a věnovaly zvláštní pozornost zranitelným osobám, včetně osob nacházejících se v obtížně přístupných oblastech;
4. zdůrazňuje, že humanitární, rozvojové a bezpečnostní problémy je nutné řešit komplexně, a to i pomocí dlouhodobějších systematických opatření, a že je třeba zajistit lepší provázanost těchto řešení těchto výzev; trvá na tom, že naprosto zásadními předpoklady společenského a hospodářského rozvoje Afghánistánu jsou obnova míru, vymýcení chudoby a podpora boje proti Tálibánu, normalizace fungování státu a jeho orgánů a institucí a rozšíření základních sociálních služeb, jako je zdravotní péče a vzdělávání;
5. vítá afghánský národní mírový a rozvojový rámec z roku 2016 a dokument „Dosahování soběstačnosti prostřednictvím rámce vzájemné odpovědnosti (SMAF)“ přijatý afghánskou vládou; vyzývá EU a její členské státy, aby prostřednictvím Dohody o spolupráci v oblasti partnerství a rozvoje pokračovaly v podoře rozvojových priorit stanovených Afghánistánem v souladu se zásadami účinnosti rozvoje;
6. připomíná závazek EU k plnění cílů v oblasti udržitelného rozvoje, zejména pokud jde

o vymýcení chudoby, a to tím, že zaměří své úsilí na oblasti, ve kterých dosahuje největší přidané hodnoty, a bude dodržovat zásady účinnosti a účelnosti pomoci v souladu se soudržností politik ve prospěch rozvoje; zdůrazňuje, že je třeba nadále financovat rozvojovou pomoc určenou Afghánistánu založenou na potřebách a zaměřit se především na vymýcení chudoby, řešení slabých stránek, jako je obecně rozšířená absence potravinového zabezpečení a chronická podvýživa a hospodaření s vodou; zdůrazňuje, že je třeba zachovat svůj závazek k podpoře vlády při posilování přístupu ke všem základním službám, jako je vzdělávání a zdravotní péče, přičemž je třeba se zaměřit na zajištění zdravotní péče pro zranitelné osoby, včetně žen, dívek a dětí, a na řešení problematiky osob se zdravotním postižením a zdravotní péče v oblasti duševního zdraví; zdůrazňuje, že je důležité zajistit, aby organizace občanské společnosti mohly plnit zásadní úlohu při provádění společenské kontroly nezbytné k ověření řádného poskytování veřejných služeb;

7. vítá, že dohoda o spolupráci v oblasti partnerství a rozvoje odkazuje na rozvoj udržitelného a environmentálně šetrného zemědělství, neboť venkovské hospodářství a zemědělství představují hlavní zdroj pracovních míst v zemi; vyzývá EU, aby zvýšila své intervence v této oblasti s cílem zlepšit potravinové a výživové zabezpečení a živobytí a zaměstnanost na venkově, včetně udržitelného řízení přírodních zdrojů; zdůrazňuje, že zvláštní pozornost je třeba věnovat dopadu přírodních nebezpečí a změny klimatu na drobné samozásobitelské zemědělce;
8. vítá skutečnost, že přední místo bylo v dohodě vyhrazeno rovnosti žen a mužů a souvisejícím politikám a že je dohoda silně zaměřena na rozvoj občanské společnosti; vyzývá EU, aby pomocí svého úsilí v oblasti rozvoje dále podporovala rovnost žen a mužů a posílení postavení žen a zohlednila při tom, že měnící se společenské postoje k sociálně-ekonomické úloze žen vyžadují odpovídající opatření v oblasti zvyšování informovanosti, vzdělávání a reformy regulačního rámce;
9. vítá afghánskou národní strategii pro řízení navrácení, avšak zdůrazňuje, že je nezbytné trvalé monitorovat provádění záruk reintegrace afghánských občanů, zejména dětí, jimž musí být zajištěn přístup k základnímu a středoškolskému vzdělání; vyjadřuje politování nad tím, že navzdory čl. 28 odst. 4 dohody o spolupráci v oblasti partnerství a rozvoje, který uvádí, že by smluvní strany měly uzavřít dohodu o zpětném přebírání osob, nebylo stále dosaženo žádné oficiální dohody a bylo dohodnuto pouze neoficiální ujednání nazvané „Společný další postup v otázkách migrace“; považuje za důležité, aby veškeré dohody o zpětném přebírání osob byly formalizovány za účelem zajištění demokratické odpovědnosti; vyjadřuje politování nad nedostatkem parlamentního dohledu a demokratické kontroly při uzavírání neoficiálního ujednání o společném dalším postupu v otázkách migrace a zdůrazňuje, že je důležité vést trvalý dialog s příslušnými aktéry s cílem nalézt udržitelné řešení týkající se regionálního rozměru otázky afghánských uprchlíků;
10. zdůrazňuje, že rozvojová pomoc EU určená Afghánistánu by neměla být nahlížena jen z hlediska migrace a cílů v oblasti správy hranic, a domnívá se, že rozvojová pomoc by měla účinně řešit základní příčiny migrace;
11. vítá smlouvu o budování státu (rozpočtovou podporu), kterou EU a Afghánistán podepsaly v roce 2016, neboť může posílit správní orgány a jejich řízení rozvojových

politik; konstatuje, že smlouva o budování státu vychází z celkového pozitivního posouzení pokroku, kterého Afghánistán dosáhl v klíčových reformních oblastech; zdůrazňuje, že zdroje je nutné účinně a systematicky používat a kontrolovat, aby se zabránilo jejich zneužívání; vyzývá Komisi, aby Parlament pravidelně informovala o provádění smlouvy o budování státu, a zdůrazňuje, že takováto zjištění týkající se posledně uvedeného by měla být použita k přípravě pokračování operace týkající se rozpočtové podpory na období let 2018–2021.

POSTUP VE VÝBORU POŽÁDANÉM O STANOVISKO

Název	Dohoda o spolupráci v oblasti partnerství a rozvoje mezi EU a Islámskou republikou Afghánistán
Referenční údaje	2015/0302M(NLE)
Věcně příslušný výbor	AFET
Zpravodaj(ka) Datum jmenování	Frank Engel 23.5.2018
Projednáni ve výboru	9.10.2018
Datum přijetí	20.11.2018
Výsledek konečného hlasování	+: 14 -: 0 0: 3
Členové přítomní při konečném hlasování	Mireille D'Ornano, Enrique Guerrero Salom, Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Stelios Kouloglou, Arne Lietz, Linda McAvan, Maurice Ponga, Cristian Dan Preda, Lola Sánchez Caldentey, Elly Schlein, Eleni Theocharous, Joachim Zeller, Željana Zovko
Náhradníci přítomní při konečném hlasování	Thierry Cornillet, Stefan Gehrold, Bernd Lucke, Adam Szejnfeld

**JMENOVITÉ KONEČNÉ HLASOVÁNÍ
VE VÝBORU POŽÁDANÉM O STANOVISKO**

14	+
ALDE	Thierry Cornillet
ECR	Bernd Lucke
EFDD	Mireille D'Ornano
PPE	Stefan Gehrold, Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Maurice Ponga, Cristian Dan Preda, Adam Szejnfeld, Joachim Zeller, Željana Zovko
S&D	Enrique Guerrero Salom, Arne Lietz, Linda McAvan, Elly Schlein

0	-

3	0
ECR	Eleni Theoharous
GUE/NGL	Stelios Kouloglou, Lola Sánchez Caldentey

Význam zkratk:

+ : pro

- : proti

0 : zdrželi se