



9.10.2019

ADVIES

van de Commissie ontwikkelingssamenwerking

aan de Begrotingscommissie

inzake het ontwerp van algemene begroting van de Europese Unie voor het
begrotingsjaar 2020
(2019/2028(BUD))

Rapporteur voor advies: Charles Goerens

PA_NonLeg

SUGGESTIES

De Commissie ontwikkelingssamenwerking verzoekt de bevoegde Begrotingscommissie onderstaande suggesties in haar ontwerp-resolutie op te nemen:

1. onderstreept dat de algemene begroting van de Europese Unie op passende wijze moet bijdragen tot de verwezenlijking van de Agenda 2030, de bijbehorende doelstellingen inzake duurzame ontwikkeling (SDG's) en de doelstelling "uitbanning van armoede", zoals vastgelegd in de artikelen 3 en 21 van het Verdrag betreffende de Europese Unie en in artikel 208 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie; benadrukt dat de SDG's een strategische prioriteit moeten zijn en dat de uitvoering daarvan in zowel alle interne als externe beleidsmaatregelen van de Europese Unie verweven moet zijn; wijst erop dat volgens de Verenigde Naties voor de verwezenlijking van de SDG's tussen 5 en 7 biljoen USD per jaar nodig is (waarvan 2,5 tot 3 biljoen in ontwikkelingslanden); benadrukt dat de Europese Unie, om een geloofwaardige wereldspeler te zijn, het voortouw moet nemen bij de verwezenlijking van de SDG's en de samenhang van het ontwikkelingsbeleid (PCD) moet versterken; benadrukt het belang van dialoog, inclusieve lokale betrokkenheid en zeggenschap, en van EU-steun die daadwerkelijk bij de mensen terechtkomt; onderstreept dat de SDG's onderling verbonden en ondeelbaar zijn, maar benadrukt dat SDG 3 inzake gezondheid, SDG 4 inzake onderwijs, SDG 5 inzake gendergelijkheid, SDG 13 inzake klimaatactie en SDG 16 inzake vrede, rechtvaardigheid en sterke instellingen duidelijker tot uiting moeten komen in de algemene begroting van de Europese Unie voor 2020;
2. benadrukt dat de Unie en haar lidstaten hun collectieve verbintenis, die in 2015 opnieuw werd bevestigd, moeten nakomen om hun officiële ontwikkelingshulp (ODA) uiterlijk in 2030 te verhogen tot 0,7 % van hun bni; roept de Commissie en de lidstaten op bindende tijdschema's op te stellen om geleidelijk naar dit hogere niveau toe te werken; wijst op de collectieve verbintenis van de Unie om 0,20 % van het bni dat is uitgetrokken voor ODA toe te wijzen aan de minst ontwikkelde landen; wijst eens te meer op de door de Commissie aangegane verbintenis om ten minste 20 % van haar totale ODA aan menselijke ontwikkeling en sociale inclusie te besteden; benadrukt dat seksuele en reproductieve gezondheid en rechten moeten worden bevorderd en beschermd;
3. herhaalt haar zorgen aangaande het gebruik van ontwikkelingsgeld voor andere doeleinden dan ontwikkelingsdoelstellingen, en onderstreept dat financiering die niet voldoet aan de criteria voor ODA afkomstig moet zijn van andere bronnen dan het instrument voor ontwikkelingssamenwerking (DCI); onderstreept dat mensenrechtennormen in alle samenwerkingsverbanden in het kader van het DCI moeten worden gewaarborgd, en dringt erop aan dat de EU de oorzaken van armoede en ongelijkheid aanpakt om armoede op de lange termijn met succes terug te dringen; spreekt opnieuw zijn steun uit voor de opname van het Europees Ontwikkelingsfonds in de begroting en dringt aan op voldoende parlementaire controle op de financiering van de Europese Unie voor ontwikkelingshulp;
4. pleit voor een op resultaten gebaseerde aanpak, de handhaving van meldingsmechanismen, efficiëntie en het toezicht op de middelen die bestemd zijn voor de ontwikkelingshulp van de EU;

5. is zeer verontrust over de manier waarop het EU-noodtrustfonds voor Afrika (EUTF) wordt ingezet; merkt met name op dat de prioriteit die wordt toegekend aan de financiering van migratie en grensbeheer vaak wordt geschrapt uit de doelstellingen “uitbanning van armoede” en “de aanpak van de onderliggende oorzaken van migratie”, en dat dit nadelige gevolgen kan hebben; is van mening dat het bijvoorbeeld ongepast is om dat instrument te gebruiken voor de financiering van de Libische kustwacht zonder rekening te houden met de zeer ernstige mensenrechtenschendingen in Libië;
6. hamert op de op rechten gebaseerde benadering van ontwikkeling en het beginsel dat niemand aan zijn lot mag worden overgelaten; benadrukt dat met het beleid en de programma’s van de Unie mensenrechtennormen moeten worden gewaarborgd en dat daarmee moet worden bijgedragen aan de bestrijding van de nog altijd bestaande mondiale ongelijkheden en discriminatie op basis van factoren zoals inkomen, etniciteit, geslacht, leeftijd, handicap, religie of geloof, seksuele gerichtheid en genderidentiteit; benadrukt de noodzaak van steun voor non-discriminatie en de bescherming van mensenrechtenverdedigers;
7. betreurt de beperkte rol die het Europees Parlement speelt bij het toezicht op en de governance van het EUTF; acht het van bijzonder groot belang dat het Parlement toezicht kan houden op de activiteiten van het operationeel comité, en verzoekt de Commissie gedetailleerde informatie te verstrekken over de besluiten die in dat comité worden genomen en ervoor te zorgen dat het Europees Parlement op de vergaderingen van dat comité vertegenwoordigd is;
8. wijst met klem op de noodzaak om SDG 5 inzake gendergelijkheid te bevorderen en dringt aan op concretere maatregelen in het externe beleid van de Unie, met inbegrip van gerichte acties en maatregelen op het vlak van gendergelijkheid; dringt erop aan dat geweld tegen vrouwen en meisjes wordt bestreden en de toegang tot seksuele en reproductieve gezondheid en rechten wordt verbeterd;
9. hamert op SDG 16 en steun voor democratie, goed bestuur en de rechtsstaat; acht het van groot belang dat dialoog en inclusieve lokale inbreng worden bevorderd en dat er stimulerende randvoorwaarden voor burgerparticipatie worden gecreëerd; onderstreept hoe belangrijk jongeren en vrouwen zijn als aanjagers van verandering; benadrukt dat vrouwen moeten worden betrokken bij vredesopbouw en de oplossing van conflicten;
10. benadrukt dat burgers in conflictgebieden moeten worden ondersteund en dat samenlevingen na de beëindiging van een conflict heropgebouwd moeten worden; vestigt de aandacht op de situatie van groepen Koerden, jezidi’s, christelijke en andere etnische en religieuze minderheden in het Midden-Oosten; benadrukt hoe belangrijk het is dat de Organisatie van de Verenigde Naties voor hulpverlening aan Palestijnse vluchtelingen in het Nabije Oosten functioneel is en voldoende steun ontvangt in tijden van verminderde steun van andere mondiale actoren;
11. schaart zich achter het voornemen van de Commissie om de doctrine te verduidelijken die zij zal toepassen op het vlak van ontwikkelingssamenwerking met staten die de beginselen van het externe beleid van de Europese Unie schenden;
12. is van mening dat in de ontwikkelingsbegroting voor 2020 de aandacht van de EU moet uitgaan naar landen die het minst ontwikkeld zijn op het gebied van onderwijs en

- jeugdwerkgelegenheid, naar landen waar meisjes en vrouwen het slachtoffer zijn van gendergerelateerd geweld en landen waar geen universele toegang tot water is;
13. verzoekt de Commissie erop toe te zien dat de financiering van activiteiten in verband met de aanpassing aan de klimaatverandering en andere klimaatgerelateerde activiteiten in derde landen een aanvulling vormt op de financiering van activiteiten via instrumenten voor ontwikkelingssamenwerking; wijst erop dat de klimaatverandering de nu al kwetsbare situatie nog verder kan verergeren en er zelfs toe kan leiden dat de reeds geboekte vooruitgang bij de bestrijding van armoede en honger ongedaan wordt gemaakt; vreest dat de ongunstige gevolgen van de klimaatverandering legio zullen zijn, met nog meer humanitaire crises tot gevolg, bijv. door een stijging van het aantal conflicten en oorlogen;
 14. benadrukt dat er meer fatsoenlijke en groene banen moeten worden gecreëerd in overeenstemming met SDG 8; vestigt de aandacht op het verband tussen handel en ontwikkeling, roept de Unie op landen beter te ondersteunen om deel te nemen aan en ten volle profijt te trekken van de internationale handel; benadrukt dat de dialoog tussen de sociale partners in dit verband moet worden aangewakkerd, en wijst op initiatieven als het mondiaal akkoord voor fatsoenlijk werk en inclusieve groei; onderstreept dat de arbeidsrechten moeten worden gegarandeerd in mondiale waardeketens en dat fatsoenlijk werk moet worden gestimuleerd aan de hand van de arbeidsnormen van de Internationale Arbeidsorganisatie;
 15. is van mening dat er actie moet worden ondernomen om humanitaire crises aan te pakken, waarbij de nadruk moet liggen op preventie, de opbouw van veerkracht en samenwerking met belanghebbenden, en zodoende een oplossing te vinden voor het wereldwijde tekort aan financiering voor humanitaire acties; wijst erop dat regeringen, het maatschappelijk middenveld en de particuliere sector nauwer met elkaar moeten samenwerken; dringt aan op een aanzienlijke verhoging van de middelen die worden toegewezen voor de begrotingslijnen voor humanitaire hulp om voorbereid te zijn op nieuwe rampen in plaats van alleen lopende crises te dekken, en tegelijkertijd te zorgen voor voldoende financiering voor meer ontwikkelingssamenwerking op de lange termijn met als doel sterke, veerkrachtige en inclusieve samenlevingen; wijst erop dat het er niet naar uitziet dat er minder crises op ons afkomen, en dat crises bovendien steeds langer voortduren; benadrukt dat humanitaire hulp en ontwikkelingssamenwerking beter op elkaar moeten worden afgestemd;
 16. benadrukt dat de betalingskredieten in het hoofdstuk humanitaire hulp ten minste op hetzelfde niveau moeten worden gehouden als de vastleggingskredieten, om te voorkomen dat er betalingsachterstanden ontstaan die aanzienlijke negatieve gevolgen kunnen hebben voor de bevolking en de uitvoerende partners;
 17. dringt erop aan dat de Unie niet kan terugkrabbelen als motor voor multilateralisme en mondiale samenwerking, en pleit voor een toereikende toewijzing van middelen voor ontwikkelingssamenwerking en humanitaire hulp binnen het nieuwe meerjarig financieel kader.

INFORMATIE OVER DE GOEDKEURING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

Datum goedkeuring	8.10.2019
Uitslag eindstemming	+: 20 -: 2 0: 2
Bij de eindstemming aanwezige leden	Hildegard Bentele, Udo Bullmann, Ryszard Czarnecki, Gianna Gancia, Mónica Silvana González, Pierrette Herzberger-Fofana, György Hölvényi, Martin Horwood, Rasa Juknevičienė, Pierfrancesco Majorino, Lukas Mandl, Marc Tarabella, Tomas Tobé, Chrysoula Zacharopoulou
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers	Manon Aubry, Stéphane Bijoux, Ellie Chowns, Ewa Kopacz, María Soraya Rodríguez Ramos
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervangers (art. 209, lid 7)	Sándor Rónai

HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

20	+
ECR	Ryszard Czarnecki
GUE/NGL	Manon Aubry
ID	Gianna Gancia
PPE	Hildegard Bentele, György Hölvényi, Rasa Juknevičienė, Ewa Kopacz, Lukas Mandl, Tomas Tobé
Renew	Stéphane Bijoux, Martin Horwood, María Soraya Rodríguez Ramos, Chrysoula Zacharopoulou
S&D	Udo Bullmann, Mónica Silvana González, Pierfrancesco Majorino, Sándor Rónai, Marc Tarabella
Verts/ALE	Ellie Chowns, Pierrette Herzberger-Fofana

2	-
NI	Louis Stedman-Bryce, James Wells

2	0
ID	Dominique Bilde, Bernhard Zimniok

Verklaring van de gebruikte tekens:

+ : voor

- : tegen

0 : onthouding