



EUROPSKI PARLAMENT

2014 - 2019

*Odbor za ekonomsku i monetarnu politiku*

**2015/2058(INI)**

8.5.2015

## **MIŠLJENJE**

Odbora za ekonomsku i monetarnu politiku

upućeno Odboru za razvoj

o utaji poreza i poreznoj prijevarama: izazovi za upravljanje, socijalnu zaštitu i razvoj u zemljama u razvoju  
(2015/2058(INI))

Izjavitelj za mišljenje (\*): Hugues Bayet

(\*) Pridruženi odbor – članak 54. Poslovnika

PA\_NonLeg

## PRIJEDLOZI

Odbor za ekonomsku i monetarnu politiku poziva Odbor za razvoj da kao nadležni odbor u prijedlog rezolucije koji će usvojiti uključi sljedeće prijedloge:

1. podsjeća na to da je za zemlje u razvoju, ali i za razvijene zemlje, prijeko potrebno da se dobit oporezuje u mjestu u kojem se izvršava gospodarska aktivnost; ističe da to vrijedi i prilikom pregovaranja oko poreznih sporazuma sa zemljama u razvoju;
2. pozdravlja već uložene napore posebno u okviru OECD-a za pružanje podrške zemljama u razvoju u jačanju njihovih poreznih sustava i borbi protiv porezne prijevare, utaje poreza i nezakonitih financijskih tokova;
3. izražava zabrinutost zbog razine korupcije i netransparentne javne uprave u mnogim zemljama u razvoju, čime se priječi da se prihodi od poreza ulažu u izgradnju države, javne usluge ili javnu infrastrukturu;
4. poziva države članice da hitno dogovore zajedničku konsolidiranu osnovicu poreza na dobit koja bi u početku bila obvezna za europska poduzeća i europske zadruge, a kasnije bi bila obvezna za sva ostala poduzeća, osim mikropoduzeća te malih i srednjih poduzeća, kao što je predviđeno zakonodavnom rezolucijom Parlamenta od 19. travnja 2012. o prijedlogu Direktive Vijeća o zajedničkoj konsolidiranoj osnovici poreza na dobit (CCCTB)<sup>1</sup>;
5. ponavlja potrebu da se do kraja 2015. sastavi crna lista poreznih oaza i država koje povoljnim poreznim uvjetima narušavaju tržišno natjecanje, uključujući one u EU-u; smatra da bi definicija poreznih oaza trebala sadržavati barem kriterije OECD-a, zajedno sa sljedećim: „omogućavanje poreznih mjera bez poreza ili samo s nominalnim porezima, nedostatak učinkovite razmjene informacija sa stranim poreznim tijelima i nedostatak transparentnosti u zakonodavnim, pravnim ili upravnim odredbama, ili ondje gdje se olakšice odobravaju čak u slučajevima kada ne postoji stvarna gospodarska aktivnost ili značajna gospodarska prisutnost unutar zemlje koja pruža takve porezne olakšice”; nadalje poziva da se definicija osmisli na međunarodnoj razini (npr. u Ujedinjenim narodima);
6. traži od država članica s ovisnim teritorijima i općenito teritorijima koji nisu dio Unije da s njima surađuju na usvajanju načela porezne transparentnosti i da zajamče da ne služe kao porezne oaze;
7. poziva Komisiju da uspostavi program, sličan Fiscalisu i Herculesu, za pomoć zemljama u razvoju u cilju izgradnje njihovih kapaciteta za borbu protiv poreznih prijevara, korupcije, utaje poreza i agresivnog planiranja poreza, što bi posebno trebalo uključivati tehničku pomoć u osposobljavanju u području ljudskih resursa te razvoj administrativnih struktura; ističe potrebu da se takva pomoć pruža na transparentan način;
8. poziva Komisiju da osmisli dodatne inicijative kojima će se poticati odgovorno

---

<sup>1</sup> SL C 258 E, 7.9.2013., str. 134.

upravljanje poreznim pitanjima u trećim zemljama, da se suprotstavi agresivnom poreznom planiranju, da riješi pitanje jaza dvostrukog (ne)oporezivanja te da se suprotstavi umjetnim poreznim dogovorima; navodi da se sporazumi o dvostrukom (ne)oporezivanju između država članica i trećih zemalja moraju temeljiti na zajedničkim standardima; inzistira na tome da ne bi trebalo sklapati sporazume o dvostrukom (ne)oporezivanju s poreznim oazama ili područjima koja ne surađuju;

9. poziva tijela EU-a da ne surađuju s onim područjima za koje se smatra da ne surađuju u pogledu poreznih pitanja ili s poduzećima koja su osuđena za poreznu prijevare, utaju poreza ili agresivno porezno planiranje, na primjer jamčenjem da institucije kao što su Europska investicijska banka (EIB) i Europska banka za obnovu i razvoj (EBRD) više ne surađuju, preko financijskih posrednika, s poreznim područjima koja ne surađuju i koja imaju porezne mjere bez poreza ili s nominalnim porezima, nedostatak učinkovite razmjene informacija s inozemnim poreznim tijelima i nedostatak transparentnosti u zakonodavnim, pravnim ili upravnim odredbama, te na primjer obvezivanjem na to da se sredstva EU-a ne daju poduzećima koja su osuđena zbog porezne prijevare, utaje poreza ili agresivnog poreznog planiranja;
10. podsjeća da su se države članice obvezale da će u okviru milenijskih razvojnih ciljeva čim prije namijeniti 0,7 % svojeg BDP-a službenoj razvojnoj pomoći;
11. traži da Komisija potpuno surađuje s OECD-om, sa skupinom G20 i sa zemljama u razvoju kako bi se riješio problem erozije porezne osnovice i premještanja dobiti te da redovito izvješćuje Parlament i Vijeće o ostvarenom napretku; pozdravlja nadolazeći revidirani Akcijski plan o utaji poreza i izbjegavanju poreza koji će Komisija objaviti tijekom 2015. te poziva Komisiju da podnese prijedlog Direktive EU-a protiv erozije porezne osnovice i premještanja dobiti;
12. poziva na to da se, kao dio provedbe novih globalnih standarda, u tranzicijskom i neuzajamnom razdoblju provedu pilot projekti za automatsku razmjenu poreznih informacija sa zemljama u razvoju;
13. nadalje, poziva Komisiju da predloži promjene prava EU-a o trgovačkim društvima i da učinkovito zabrani fiktivna poduzeća uvodeći na primjer zahtjeve u pogledu imovine i ograničenje višestrukih direktorskih pozicija;
14. pozdravlja inicijativu OECD-a nazvanu porezni inspektori bez granica (Tax Inspectors Without Borders) i poziva Komisiju i države članice da sudjeluju u tom projektu;
15. naglašava da je potrebno hitno provesti studiju o učinku međunarodnih poreznih sporazuma i „analizu prelijevanja” (*spillover analysis*) učinka sustava poreza na dobit država članica i njihovih bilateralnih poreznih sporazuma sa zemljama u razvoju, temeljene na načelima i metodologiji studija koje je prethodno proveo Međunarodni monetarni fond; također poziva na procjenu učinka nacionalnih poreznih politika i subjekata s posebnom namjenom te sličnih pravnih struktura;
16. poziva države članice OECD-a da za svoje vlade sastave kodeks ponašanja kako bi se zajamčilo da se učinkovito upravlja poreznim sustavima te da kodeks temelje na reviziji rada postojeće skupine EU-a za kodeks ponašanja (oporezivanje poslovanja);

17. naglašava da se kreativno porezno planiranje za poduzeća može ograničiti, na primjer uvođenjem obvezujućih globalnih standarda, čime bi se postiglo da se više ne isplate prakse kao što su prijenos dobiti i umjetno smanjenje dobiti;
18. poziva sve države članice da pruže podršku uvrštenju borbe protiv porezne prijevare u razvojni plan za razdoblje nakon 2015.;
19. zahtijeva od država članica da se zalažu za obvezujuću i automatsku razmjenu informacija među nacionalnim poreznim tijelima diljem svijeta;
20. poziva EU i njegove države članice da osnaže načelo prema kojem multinacionalna poduzeća moraju usvojiti izvješćivanje po državama kao standard u svim sektorima i svim zemljama (objavljuje se kao dio njihova godišnjeg izvješća), ali da istovremeno svedu na minimum administrativna opterećenja izuzimanjem malih i srednjih poduzeća;
21. poziva na uspostavu međuvladinog poreznog tijela pod pokroviteljstvom Ujedinjenih naroda čiji bi cilj bio zajamčiti da zemlje u razvoju mogu pod istim uvjetima sudjelovati u oblikovanju i reformi globalnih poreznih politika;
22. poziva na brzu provedbu Direktive o sprečavanju pranja novca i Uredbe o prijenosu sredstava; međutim, smatra da i dalje ima prostora za napredak te potiče države članice da iskoriste dostupnu fleksibilnost, kako je predviđeno Direktivom o sprečavanju pranja novca, za upotrebu neograničenih javnih registara koji omogućuju pristup informacijama o stvarnom vlasništvu poduzeća, trustova, zaklada i drugih pravnih subjekata;
23. pozdravlja činjenicu da je u Komisijin paket mjera o poreznoj transparentnosti uvrštena obveza provođenja procjene učinka mogućnosti da se izvješćivanje po državama učini javnim za sve gospodarske sektore; ističe da je potrebno uzeti u obzir troškove toga da se izvješćivanje po državama učini javnim, ali i koristi za europske zemlje i zemlje u razvoju; podsjeća na to da je javna transparentnost ključni korak prema dovođenju u red trenutnog poreznog sustava i izgradnji povjerenja javnosti; snažno potiče Komisiju da zajamči dostupnost tih informacija javnosti.

## REZULTAT KONAČNOG GLASOVANJA U ODBORU

<b>Datum usvajanja</b>	6.5.2015
<b>Rezultat konačnog glasanja</b>	+: 43 -: 2 0: 5
<b>Zastupnici nazočni na konačnom glasanju</b>	Burkhard Balz, Hugues Bayet, Pervenche Berès, Esther de Lange, Fabio De Masi, Markus Ferber, Jonás Fernández, Sven Giegold, Neena Gill, Roberto Gualtieri, Brian Hayes, Gunnar Hökmark, Cătălin Sorin Ivan, Petr Ježek, Othmar Karas, Georgios Kyrtos, Alain Lamassoure, Bernd Lucke, Olle Ludvigsson, Ivana Maletić, Fulvio Martusciello, Marisa Matias, Costas Mavrides, Bernard Monot, Luděk Niedermayer, Stanisław Ożóg, Dimitrios Papadimoulis, Dariusz Rosati, Alfred Sant, Molly Scott Cato, Peter Simon, Theodor Dumitru Stolojan, Paul Tang, Michael Theurer, Ramon Tremosa i Balcells, Marco Valli, Tom Vandenkendelaere, Cora van Nieuwenhuizen, Miguel Viegas, Jakob von Weizsäcker, Marco Zanni
<b>Zamjenici nazočni na konačnom glasanju</b>	Isabella De Monte, Marian Harkin, Eva Joly, Eva Kaili, Barbara Kappel, Verónica Lope Fontagné, Jacek Saryusz-Wolski, Romana Tomc, Beatrix von Storch