



23.11.2016

LAUSUNTO

talous- ja raha-asioiden valiokunnalta

aluekehitysvaliokunnalle

ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi rakenneuudistusten tukiohjelman perustamisesta kaudeksi 2017–2020 ja asetusten (EU) N:o 1303/2013 ja (EU) N:o 1305/2013 muuttamisesta (COM(2015)0701 – C8-0373/2015 – 2015/0263(COD))

Valmistelija (*): Costas Mavrides

(*) Valiokuntien yhteistyömenettely – työjärjestyksen 54 artikla

PA_Legam

TARKISTUKSET

Talous- ja raha-asioiden valiokunta pyytää asiasta vastaavaa aluekehitysvaliokuntaa ottamaan huomioon seuraavat tarkistukset:

Tarkistus 1

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 3 kappale

Komission teksti

(3) Monissa unionin jäsenvaltioissa on toteutettu tai toteutetaan edelleen sopeutusprosesseja aikaisemmin muodostuneiden makrotalouden epätasapainojen korjaamiseksi, ja monien haasteena on alhainen potentiaalinen kasvu. Unioni on **asettanut rakenneuudistusten toteuttamisen yhdeksi poliittisista painopisteistään, jotta elpyminen** saadaan kestäväälle uralle, vapautetaan kasvupotentiaalia sopeutuskyvyn lisäämiseksi **ja** tuetaan lähentymisprosessia. **Uudistusprosessit ovat monimutkaisia ja usein kalliita.**

Tarkistus

(3) Monissa unionin jäsenvaltioissa on toteutettu tai toteutetaan edelleen sopeutusprosesseja aikaisemmin muodostuneiden makrotalouden epätasapainojen korjaamiseksi, ja monien haasteena on alhainen potentiaalinen kasvu **ja korkea työttömyys**. Unioni on **pannut merkille tarpeen toteuttaa kasvua edistäviä rakenneuudistuksia yhtenä poliittisista painopisteistään sellaisten olosuhteiden luomiseksi, joiden avulla kasvu** saadaan kestäväälle uralle, vapautetaan kasvupotentiaalia sopeutuskyvyn lisäämiseksi, tuetaan lähentymisprosessia **ja lisätään investointeja.**

Tarkistus 2

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 4 kappale

Komission teksti

(4) Uudistukset ovat ominaisuuksiensa vuoksi monimutkaisia prosesseja, jotka edellyttävät erityisasiantuntemuksen ja -taitojen kattavaa kokonaisuutta. Rakenneuudistusten toteuttaminen monilla julkisen politikan aloilla on haastavaa, koska niistä saatavien etujen konkretisoituminen vie usein aikaa. **Tämän vuoksi** riittävän aikaisin toteutettu ja

Tarkistus

(4) Uudistukset ovat ominaisuuksiensa vuoksi monimutkaisia prosesseja, jotka edellyttävät erityisasiantuntemuksen ja -taitojen kattavaa kokonaisuutta **ja pitkäaikaista näkemystä. Kestävien** rakenneuudistusten toteuttaminen monilla julkisen politikan aloilla on haastavaa, koska niistä saatavien etujen konkretisoituminen vie usein aikaa **ja**

tehokas suunnittelu ja täytäntöönpano ovat olennaisen tärkeitä **niin** kriisistä kärsivien **kuin** rakenteellisesti **heikkojenkin** talouksien tilanteessa. Unionin teknisenä tukena antama apu on ollut tässä suhteessa ratkaisevan tärkeää Kyproksen ja Kreikan taloudellisen sopeutuksen edistämässä viime vuosina.

vaatii jatkuvaa sitoutumista. Siksi on ryhdyttävä toimiin, joilla päästään eroon politiikan lyhytnäköisyydestä. Erityisesti riittävän aikaisin toteutettu ja tehokas suunnittelu ja täytäntöönpano ovat olennaisen tärkeitä **myös** kriisistä kärsivien **tai** rakenteellisesti **heikkojen** talouksien tilanteessa. Unionin teknisenä tukena antama apu on ollut tässä suhteessa ratkaisevan tärkeää Kyproksen ja Kreikan taloudellisen sopeutuksen edistämässä viime vuosina, **ja se voi olla hyvänä ennakkotapauksena rakenneuudistusten tukiohjelmalle. Jäsenvaltioiden, paikalliset ja alueelliset viranomaiset sekä tilanteen mukaan työmarkkinaosapuolet mukaan lukien, sitoutuminen rakenneuudistuksiin sekä poliittinen tahto ovat ratkaisevan tärkeitä tällaisen ohjelman onnistumisen kannalta.**

Tarkistus 3

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 5 kappale

Komission teksti

(5) Jäsenvaltiot voivat hyötyä tuesta niihin haasteisiin vastaamisessa, jotka liittyvät rakenneuudistusten suunnitteluun ja täytäntöönpanoon. Nämä haasteet voivat johtua monista tekijöistä, joita ovat muun muassa heikot hallinnolliset ja institutionaaliset valmiudet tai unionin lainsäädännön soveltamisen ja täytäntöönpanon puutteellisuus.

Tarkistus

(5) Jäsenvaltiot voivat hyötyä tuesta niihin haasteisiin vastaamisessa, jotka liittyvät **kasvua tukevien** rakenneuudistusten suunnitteluun ja täytäntöönpanoon. Nämä haasteet voivat johtua monista tekijöistä, joita ovat muun muassa **uudistusten riittämätön suunnittelu**, heikot hallinnolliset ja institutionaaliset valmiudet tai unionin lainsäädännön soveltamisen ja täytäntöönpanon puutteellisuus.

Tarkistus 4

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 6 kappale

Komission teksti

(6) Unionilla on pitkäaikaista kokemusta erityistuen antamisesta kansallisille hallintoviranomaisille tai muille jäsenvaltioiden viranomaisille valmiuksien kehittämiseksi ja vastaavista toimista tietyillä toimialoilla (esimerkiksi verotus, tulliasiat ja tuki pienille ja keskiuurille yrityksille) ja koheesiopolitiikan täytäntöönpanon osalta. ***Sitä kokemusta, jota unioni on saanut avustaessaan kansallisia viranomaisia uudistusten toteuttamisessa, olisi käytettävä parantamaan unionin kykyä tarjota tukea jäsenvaltioille. Kokonaisvaltaista ja yhdenmuettyä toimintaa tarvitaankin*** sellaisten jäsenvaltioiden tukemiseksi, jotka ovat toteuttamassa kasvua edistäviä uudistuksia ja pyytävät unionia auttamaan siinä.

Tarkistus 5

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 6 a kappale (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

(6) Unionilla on pitkäaikaista kokemusta erityistuen antamisesta kansallisille hallintoviranomaisille tai muille jäsenvaltioiden viranomaisille valmiuksien kehittämiseksi ja vastaavista toimista tietyillä toimialoilla (esimerkiksi verotus, tulliasiat ja tuki pienille ja keskiuurille yrityksille) ja koheesiopolitiikan täytäntöönpanon osalta. ***Unionin toimielinten poliittisen kokemuksen ja valmiuksien olisi muodostettava perusta kokonaisvaltaiselle ja yhdenmuettylle toiminnalle*** sellaisten jäsenvaltioiden tukemiseksi, jotka ovat toteuttamassa kasvua edistäviä uudistuksia ja pyytävät unionia auttamaan siinä. ***Vastaavasti olisi omaksuttava yhdenmuetty ja monialainen lähestymistapa, jotta voidaan varmistaa poliittisen toimintaympäristön johdonmukaisuus.***

Tarkistus 6

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 6 b kappale (uusi)

Tarkistus

(6 a) Euroopan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomus nro 19/2015 ”Kreikalle annettavan teknisen avun toimittamista on pyrittävä parantamaan kiinnittämällä enemmän huomiota tuloksiin” sisältää komission jäsenvaltioille teknisenä tukena antamaan apuun liittyviä hyödyllisiä suosituksia, jotka pitäisi ottaa huomioon rakenneuudistusten tukiohjelman mukaisen tuen täytäntöönpanossa.

(6 b) Kasvua edistäviä rakenneuudistuksia olisi jatkettava määrätietoisesti, jotta varmistetaan uudistusten tehokkuus ja voidaan hyödyntää saavutettua edistystä.

Tarkistus 7

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 7 kappale

Komission teksti

(7) Näistä syistä olisi tarpeen ottaa käyttöön rakenneuudistusten tukiohjelma, jäljempänä 'ohjelma', jonka tavoitteena on lisätä jäsenvaltioiden valmiuksia **laatia** ja täytäntöönpanna kasvua vauhdittavia hallinnollisia ja rakenteellisia uudistuksia, myös avustamalla unionin rahastojen tehokkaassa ja tuloksellisessa käytössä. **Ohjelman** tarkoituksena on edistää yhteisiä tavoitteita, jotka koskevat talouden elpymistä, työpaikkojen luomista, Euroopan kilpailukyvyyn kohentamista ja reaalitalouteen tehtävien investointien vauhdittamista.

Tarkistus

(7) Näistä syistä olisi tarpeen ottaa käyttöön rakenneuudistusten tukiohjelma, jäljempänä 'ohjelma', jonka tavoitteena on lisätä jäsenvaltioiden valmiuksia **suunnitella** ja täytäntöönpanna kasvua vauhdittavia hallinnollisia ja rakenteellisia uudistuksia, myös avustamalla unionin rahastojen tehokkaassa ja tuloksellisessa käytössä. **Ohjelma on merkittävä lisäapu, kun pyritään toteuttamaan paremmin ja nopeammin uudistuksia, joiden** tarkoituksena on edistää yhteisiä tavoitteita, jotka koskevat **lähentymistä**, talouden elpymistä, työpaikkojen luomista, Euroopan **yhteenkuuluvuuden**, kilpailukyvyyn **ja tuottavuuden** kohentamista ja reaalitalouteen tehtävien investointien vauhdittamista.

Tarkistus 8

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 8 kappale

Komission teksti

(8) Komission olisi annettava tämän ohjelman mukaista tukea jäsenvaltion

Tarkistus

(8) Komission olisi annettava tämän ohjelman mukaista tukea jäsenvaltion

pyynnöstä talousarvion ja verotuksen, julkishallinnon, institutionaalisten ja hallinnollisten uudistusten, oikeusjärjestelmän, petosten, korruption ja rahanpesun torjunnan, liiketoimintaympäristön, yksityissektorin kehittämisen, investointien, kilpailun, julkisten hankintojen, **yksityistämisprosessien**, rahoituksen saatavuuden, kaupan, kestävä kehityksen, innovaatioiden, koulutuksen, työvoimapolitiikan, kansanterveyden, turvapaikka-asioiden, muuttoliikepolitiikan, maatalouden ja maaseudun kehittämisen sekä finanssialan politiikkojen kaltaisilla aloilla.

pyynnöstä talousarvion ja verotuksen, julkishallinnon, institutionaalisten ja hallinnollisten uudistusten, oikeusjärjestelmän, petosten, korruption ja rahanpesun torjunnan, liiketoimintaympäristön, yksityissektorin kehittämisen, investointien, kilpailun, julkisten hankintojen, **julkisen osallistumisen yrityksiin**, rahoituksen saatavuuden, kaupan, kestävä kehityksen, innovaatioiden, koulutuksen, työvoimapolitiikan, kansanterveyden, turvapaikka-asioiden, muuttoliikepolitiikan, maatalouden ja maaseudun kehittämisen sekä finanssialan politiikkojen kaltaisilla aloilla.

Tarkistus 9

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 9 kappale

Komission teksti

(9) Jäsenvaltioiden olisi voitava pyytää komissiolta tämän ohjelman mukaista tukea sellaisten uudistusten toteuttamiseen, jotka liittyvät talouden ohjausprosesseihin, erityisesti talouspolitiikan eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä **annettuihin maakohtaisiin suosituksiin**, muihin unionin lainsäädännön täytäntöönpanoa koskeviin toimiin ja taloudellisten sopeutusohjelmien täytäntöönpanoon. Niiden olisi voitava pyytää tukea myös oma-aloitteisiin **uudistuksiin**, joilla tähdätään kestäviin investointeihin ja **kasvuun sekä** työpaikkojen luomiseen.

Tarkistus

(9) Jäsenvaltioiden olisi voitava pyytää komissiolta tämän ohjelman mukaista tukea sellaisten uudistusten **suunnitteluun ja** toteuttamiseen, jotka liittyvät talouden ohjausprosesseihin, erityisesti talouspolitiikan eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä **annettujen maakohtaisten suositusten toteuttamisen parantamiseen**, muihin unionin lainsäädännön **asianmukaista** täytäntöönpanoa koskeviin toimiin ja taloudellisten sopeutusohjelmien täytäntöönpanoon. Niiden olisi voitava pyytää tukea myös oma-aloitteisiin **rakennemuudistuksiin**, joilla tähdätään kestäviin investointeihin ja **kasvun vauhdittamiseen, kasvun vauhdittamiseen**, työpaikkojen luomiseen **sekä kilpailukyvyyn ja alueellisen yhteenkuuluvuuden parantamiseen**.

Tarkistus 10

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 10 kappale

Komission teksti

(10) Tukea pyytävän jäsenvaltion kanssa, myös talouspolitiikan eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä, käytävän vuoropuhelun lisäksi komission olisi arvioitava pyyntö läpinäkyvyyden, tasapuolisen kohtelun ja moitteettoman varainhoidon periaatteiden perusteella ja otettava annettavan tuen osalta huomioon kiireellisyys, havaittujen ongelmien laajuus ja vakavuus, tukitarpeet kohteeksi suunniteltua politiikan alaa kohden, sosioekonomisten indikaattoreiden analyysi ja kyseisen jäsenvaltion yleiset hallinnolliset valmiudet. Komission olisi lisäksi kartoitettava tiiviissä yhteistyössä kyseisen jäsenvaltion kanssa painopistealat, tukitoimenpiteiden soveltamisala ja kokonaisrahoitusosuus tällaista tukea varten siten, että otetaan huomioon unionin rahastoista tai muista unionin ohjelmista rahoitetut käynnissä olevat toimet ja toimenpiteet.

Tarkistus 11

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 10 a kappale (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

(10) Tukea pyytävän jäsenvaltion kanssa, myös talouspolitiikan eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä, käytävän vuoropuhelun lisäksi komission olisi arvioitava pyyntö läpinäkyvyyden, **toissijaisuusperiaatteen**, tasapuolisen kohtelun ja moitteettoman varainhoidon periaatteiden perusteella ja otettava annettavan tuen osalta huomioon kiireellisyys, havaittujen ongelmien laajuus ja vakavuus, tukitarpeet kohteeksi suunniteltua politiikan alaa kohden, sosioekonomisten indikaattoreiden analyysi ja kyseisen jäsenvaltion yleiset hallinnolliset valmiudet. Komission olisi lisäksi kartoitettava tiiviissä yhteistyössä kyseisen jäsenvaltion kanssa **tehokkaan tuen** painopistealat, tukitoimenpiteiden **tyyppi ja** soveltamisala ja kokonaisrahoitusosuus tällaista tukea varten siten, että otetaan huomioon unionin rahastoista tai muista unionin ohjelmista rahoitetut käynnissä olevat toimet ja toimenpiteet.

(10 a) Komission olisi voitava organisoida tukea haluavan jäsenvaltion suostumuksella tuen antaminen yhteistyössä kansainvälisten järjestöjen tai muiden sellaisten jäsenvaltioiden kanssa, jotka saattavat suostua toimimaan uudistuskumppaneina, kanssa. Tukea haluavan jäsenvaltion olisi voitava tietyllä

alalla, jolle tukea myönnetään, sopia kumppanuuksista yhden tai useamman jäsenvaltion kanssa ja muodostaa sen tai niiden kanssa uudistuskumppanuus, jonka avulla se voi laatia strategioita, tarkistaa etenemissuunnitelmia, suunnitella tukea tai valvoa strategioiden ja hankkeiden täytäntöönpanoa. Vaikka vastuu uudistusten toteuttamisesta kuuluu tukea haluavalle jäsenvaltiolle, tukea antavien uudistuskumppanien tai muiden jäsenvaltioiden olisi voitava osallistua ohjelman menestykselliseen täytäntöönpanoon.

Tarkistus 12

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 11 kappale

Komission teksti

(11) Komission tiedonannoissa ”EU:n talousarvion kokonaistarkastelu”¹³ ja ”Eurooppa 2020 -strategiaa tukeva talousarvio”¹⁴ korostetaan, että on tärkeä keskittyä selkeästi eurooppalaista lisäarvoa tarjoavien toimien rahoittamiseen eli toimiin, joissa unionin panos voi tuoda lisäarvoa jäsenvaltioiden omiin toimiin verrattuna. Näistä syistä tämän ohjelman mukaisilla tukitoimilla olisi varmistettava täydentävyys ja synergia muiden ohjelmien ja politiikkojen kanssa kansallisella, unionin ja kansainvälisellä tasolla. Tämän ohjelman mukaisten toimien olisi mahdollistettava sellaisten ratkaisujen kehittäminen ja toteuttaminen, joilla puututaan rajat ylittäviä vaikutuksia aiheuttaviin kansallisiin haasteisiin tai unionin laajuisiin haasteisiin, ja johdettava unionin lainsäädännön yhtenäiseen ja johdonmukaiseen täytäntöönpanoon. Lisäksi niiden olisi lisättävä edelleen luottamusta ja edistettävä yhteistyötä komission kanssa ja jäsenvaltioiden

Tarkistus

(11) Komission tiedonannoissa ”EU:n talousarvion kokonaistarkastelu”¹³ ja ”Eurooppa 2020 -strategiaa tukeva talousarvio”¹⁴ korostetaan, että on tärkeä keskittyä selkeästi eurooppalaista lisäarvoa tarjoavien toimien rahoittamiseen eli toimiin, joissa unionin panos voi tuoda lisäarvoa jäsenvaltioiden omiin toimiin verrattuna. Näistä syistä tämän ohjelman mukaisilla tukitoimilla olisi varmistettava täydentävyys ja synergia muiden ohjelmien ja politiikkojen kanssa kansallisella, unionin ja kansainvälisellä tasolla. Tämän ohjelman mukaisten toimien olisi mahdollistettava sellaisten ratkaisujen kehittäminen ja toteuttaminen, joilla puututaan rajat ylittäviä vaikutuksia aiheuttaviin kansallisiin haasteisiin tai unionin laajuisiin haasteisiin, ja johdettava unionin lainsäädännön yhtenäiseen ja johdonmukaiseen täytäntöönpanoon. Lisäksi niiden olisi lisättävä edelleen **kansalaisten** luottamusta **Euroopan yhdentymishankkeeseen** ja edistettävä

kesken. Unioni on myös jäsenvaltioita paremmassa asemassa tarjoamaan foorumin niin vertaisryhmien hyvien toimintatapojen esittämiselle ja jakamiselle kuin asiantuntemuksen *tarjoamiselle* käyttöön.

¹³ COM(2010)0700, 19.10.2010.

¹⁴ KOM(2011)0500 lopullinen, 29.6.2011.

yhteistyötä komission kanssa ja jäsenvaltioiden kesken. Unioni on myös jäsenvaltioita paremmassa asemassa tarjoamaan foorumin niin vertaisryhmien hyvien toimintatapojen esittämiselle ja jakamiselle kuin asiantuntemuksen *saamiselle* käyttöön, *jotta ehdotuksia voidaan räätälöidä apua pyytäneiden jäsenvaltioiden erityistilanteiden mukaan.*

¹³ COM(2010)0700, 19.10.2010.

¹⁴ KOM(2011)0500 lopullinen, 29.6.2011.

Tarkistus 13

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 23 kappale

Komission teksti

(23) Koska tämän asetuksen tavoitteena on edistää institutionaalisia, hallinnollisia ja rakenteellisia uudistuksia jäsenvaltioissa tarjoamalla kansallisille viranomaisille tukea toimenpiteisiin, joilla tähdätään instituutioiden, *ohjausjärjestelmän, hallinnon* sekä talous- ja sosiaalisektorin uudistamiseen, myös auttamalla unionin rahastojen tehokkaassa ja tuloksellisessa käytössä, jäsenvaltiot eivät voi yksin saavuttaa riittävällä tavalla sen tavoitteita, vaan ne voidaan tavoitteiden laajuuden ja vaikutusten vuoksi saavuttaa paremmin unionin tasolla. Tämän vuoksi unioni voi toteuttaa toimenpiteitä Euroopan unionista tehdyn sopimuksen **5 artiklassa** vahvistetun toissijaisuusperiaatteen mukaisesti. Mainitussa artiklassa vahvistetun suhteellisuusperiaatteen mukaisesti tässä asetuksessa ei ylitetä sitä, mikä on tarpeen tuon tavoitteen saavuttamiseksi, sillä tuen soveltamisalasta on tarkoitus sopia yhdessä kyseisen jäsenvaltion kanssa.

Tarkistus

(23) Koska tämän asetuksen tavoitteena on edistää institutionaalisia, hallinnollisia ja rakenteellisia uudistuksia jäsenvaltioissa tarjoamalla kansallisille viranomaisille tukea toimenpiteisiin, joilla tähdätään instituutioiden *ja aluehallinnon kansallisen, alueellisen ja paikallisen hallintorakenteen* sekä talous- ja sosiaalisektorin uudistamiseen, myös auttamalla unionin rahastojen tehokkaassa ja tuloksellisessa käytössä, jäsenvaltiot eivät voi yksin saavuttaa riittävällä tavalla sen tavoitteita, vaan ne voidaan tavoitteiden laajuuden ja vaikutusten vuoksi saavuttaa paremmin unionin tasolla. Tämän vuoksi unioni voi toteuttaa toimenpiteitä Euroopan unionista tehdyn sopimuksen **5 artiklassa** vahvistetun toissijaisuusperiaatteen mukaisesti. Mainitussa artiklassa vahvistetun suhteellisuusperiaatteen mukaisesti tässä asetuksessa ei ylitetä sitä, mikä on tarpeen tuon tavoitteen saavuttamiseksi, sillä tuen soveltamisalasta on tarkoitus sopia yhdessä kyseisen jäsenvaltion kanssa.

Tarkistus 14

Ehdotus asetukseksi 2 artikla – otsikko

Komission teksti

Määritelmät

Tarkistus

Määritelmät *ja periaatteet*

Tarkistus 15

Ehdotus asetukseksi 2 artikla – 1 kohta – johdantokappale

Komission teksti

Tässä asetuksessa *tarkoitetaan*:

Tarkistus

Tässä asetuksessa *sovelletaan seuraavia määritelmiä ja periaatteita*:

Tarkistus 16

Ehdotus asetukseksi 2 artikla – 1 kohta – 1 alakohta

Komission teksti

1. 'tukea saavalla jäsenvaltiolla' jäsenvaltiota, joka saa tämän ohjelman mukaista unionin tukea;

Tarkistus

1. 'tukea saavalla jäsenvaltiolla' jäsenvaltiota, joka *hakee ja* saa tämän ohjelman mukaista unionin tukea;

Tarkistus 17

Ehdotus asetukseksi 3 artikla – 2 kohta – a alakohta

Komission teksti

(a) kehitetään ja täytäntöönpannaan ratkaisuja, joilla puututaan kansallisiin haasteisiin, joilla on vaikutuksia *rajat ylittäviin tai unionin laajuisiin haasteisiin*;

Tarkistus

(a) kehitetään ja täytäntöönpannaan ratkaisuja, joilla puututaan kansallisiin haasteisiin, *joitka johtuvat rajat ylittävistä tai unionin laajuisista haasteista tai* joilla on vaikutuksia *niihin ja joilla edistetään sosiaalista ja taloudellista yhteenkuuluvuutta*;

Tarkistus 18

Ehdotus asetukseksi 3 artikla – 2 kohta – c alakohta

Komission teksti

(c) edistetään unionin lainsäädännön yhtenäistä ja johdonmukaista täytäntöönpanoa;

Tarkistus

(c) edistetään unionin lainsäädännön **ja toimintapolitiikan** yhtenäistä ja johdonmukaista täytäntöönpanoa;

Tarkistus 19

Ehdotus asetukseksi 4 artikla

Komission teksti

Ohjelman yleistavoitteena on edistää jäsenvaltioiden institutionaalisia, hallinnollisia ja rakenteellisia uudistuksia antamalla kansallisille viranomaisille tukea taloudellisiin ja sosiaalisiin haasteisiin vastaaviin toimenpiteisiin, joilla uudistetaan instituutioita, ohjausjärjestelmää, hallintoa sekä talous- ja sosiaalisektoria ja joiden tavoitteena on parantaa kilpailukykyä, **nopeuttaa** kasvua sekä **lisätä työpaikkoja ja investointeja, erityisesti talouden ohjausprosessien yhteydessä**, myös avustamalla unionin rahastojen tehokasta ja tuloksellista käyttöä.

Tarkistus

Ohjelman yleistavoitteena on edistää jäsenvaltioiden institutionaalisia, hallinnollisia ja **kasvua edistäviä** rakenteellisia uudistuksia antamalla kansallisille **ja tarpeen mukaan alueellisille ja paikallisille** viranomaisille tukea taloudellisiin ja sosiaalisiin haasteisiin vastaaviin toimenpiteisiin, joilla uudistetaan, **vahvistetaan tai vakiinnutetaan** instituutioita, ohjausjärjestelmää, hallintoa sekä talous- ja sosiaalisektoria ja joiden tavoitteena on parantaa **yhteenkuuluvuutta**, kilpailukykyä, **tuottavuutta, kestäväää kasvua, laadukkaiden työpaikkojen luomista** sekä investointeja myös avustamalla unionin rahastojen tehokasta ja tuloksellista käyttöä.

Tarkistus 20

Ehdotus asetukseksi 5 artikla – 1 kohta – johdantokappale

Komission teksti

1. Edellä 4 artiklassa vahvistetun yleistavoitteen saavuttamiseksi ohjelmalla on seuraavat erityistavoitteet:

Tarkistus 21

Ehdotus asetukseksi

5 artikla – 1 kohta – 1 alakohta – a alakohta

Komission teksti

(a) auttaa kansallisia viranomaisia **aloitteissa uudistusten suunnittelemiseksi** painopisteiden **mukaan**, kun otetaan huomioon alkuperäiset olosuhteet ja odotetut sosioekonomiset vaikutukset;

Tarkistus 22

Ehdotus asetukseksi

5 artikla – 1 kohta – 1 alakohta – b alakohta

Komission teksti

(b) parantaa kansallisten viranomaisten valmiutta suunnitella, **laatia** ja toteuttaa uudistuspolitiikkoja ja -strategioita ja noudattaa yhdenmukaista lähestymistapaa, jolla varmistetaan tavoitteiden ja keinojen johdonmukaisuus eri toimialoilla;

Tarkistus 23

Ehdotus asetukseksi

5 artikla – 1 kohta – 1 alakohta – c alakohta

Komission teksti

(c) tukea kansallisten viranomaisten

Tarkistus

1. Edellä 4 artiklassa vahvistetun yleistavoitteen saavuttamiseksi ohjelmalla on seuraavat erityistavoitteet, **joihin on pyrittävä tiiviissä yhteistyössä edunsaajajäsenvaltioiden kanssa:**

Tarkistus

(a) auttaa kansallisia viranomaisia **suunnittelemaan ja toteuttamaan kestäviä uudistukset** painopisteiden **ja toissijaisuusperiaatteen mukaisesti**, kun otetaan huomioon alkuperäiset olosuhteet ja odotetut sosioekonomiset vaikutukset;

Tarkistus

(b) parantaa kansallisten viranomaisten valmiutta suunnitella **ja laatia, kehittää** ja toteuttaa uudistuspolitiikkoja ja -strategioita ja noudattaa yhdenmukaista lähestymistapaa, jolla varmistetaan tavoitteiden ja keinojen johdonmukaisuus eri toimialoilla;

(c) tukea kansallisten viranomaisten

Tarkistus

toimia asianmukaisten prosessien ja menetelmien *määrittämiseksi* ja täytäntöönpanemiseksi, kun otetaan huomioon hyvät toimintatavat ja muista samanlaisessa tilanteessa olevista maista saadut kokemukset;

toimia asianmukaisten prosessien ja menetelmien *suunnittelemiseksi* ja täytäntöönpanemiseksi, kun otetaan huomioon hyvät toimintatavat ja muista samanlaisessa tilanteessa olevista maista saadut kokemukset;

Tarkistus 24

Ehdotus asetukseksi 5 artikla – 1 kohta – 1 alakohta – d alakohta

Komission teksti

(d) auttaa kansallisia viranomaisia lisäämään henkilöstöhallinnon tehokkuutta ja tuloksellisuutta, tarvittaessa määrittelemällä selkeät vastuualueet ja parantamalla ammattitaitoa ja -pätevyyttä.

Tarkistus

(d) auttaa kansallisia viranomaisia lisäämään *työmarkkinaosapuolten vuoropuhelun ja* henkilöstöhallinnon tehokkuutta ja tuloksellisuutta, tarvittaessa määrittelemällä selkeät vastuualueet ja parantamalla ammattitaitoa ja -pätevyyttä.

Tarkistus 25

Ehdotus asetukseksi 5 artikla – 1 kohta – 2 alakohta

Komission teksti

Nämä tavoitteet pyritään saavuttamaan tiiviissä yhteistyössä tukea saavien jäsenvaltioiden kanssa.

Tarkistus

Poistetaan.

Tarkistus 26

Ehdotus asetukseksi 5 artikla – 2 kohta – johdantokappale

Komission teksti

2. Edellä 1 kohdassa tarkoitettujen erityistavoitteiden on liityttävä kilpailukykyä, kasvua, työllisyyttä ja investointeja koskeviin politiikan aloihin,

Tarkistus

2. Edellä 1 kohdassa tarkoitettujen erityistavoitteiden on liityttävä *yhteenkuuluvuutta*, kilpailukykyä, *innovointia, kestäväää* kasvua, työllisyyttä

joista voidaan mainita erityisesti seuraavat:

ja investointeja koskeviin politiikan aloihin, joista voidaan mainita erityisesti seuraavat:

Tarkistus 27

Ehdotus asetukseksi 5 artikla – 2 kohta – b alakohta

Komission teksti

(b) instituutioiden uudistaminen sekä tehokas ja palvelukeskeinen julkishallinto, oikeusvaltioperiaatteen toteuttaminen, oikeusjärjestelmän uudistaminen ja petosten, korruption ja rahanpesun torjunnan lujittaminen;

Tarkistus

(b) instituutioiden uudistaminen sekä tehokas ja palvelukeskeinen julkishallinto, oikeusvaltioperiaatteen toteuttaminen, ***unionin lainsäädännön ja toimintapolitiikan asianmukainen täytäntöönpano mukaan lukien***, oikeusjärjestelmän uudistaminen ja petosten, korruption ja rahanpesun torjunnan lujittaminen;

Tarkistus 28

Ehdotus asetukseksi 5 artikla – 2 kohta – c alakohta

Komission teksti

(c) liiketoimintaympäristö, yksityissektorin kehittäminen, investoinnit, ***yksityistämisprosessit***, kauppa ja suorat ulkomaiset sijoitukset, kilpailu ja julkiset hankinnat, toimialakohtainen kestävä kehitys ja innovoinnin tuki;

Tarkistus

(c) liiketoimintaympäristö, yksityissektorin kehittäminen, investoinnit, ***julkinen osallistuminen yrityksiin***, kauppa ja suorat ulkomaiset sijoitukset, kilpailu ja julkiset hankinnat, toimialakohtainen kestävä kehitys ja innovoinnin tuki;

Tarkistus 29

Ehdotus asetukseksi 5 artikla – 2 kohta – e alakohta

Komission teksti

(e) maatalousalan ***politiikat*** ja

Tarkistus

(e) ***politiikat, joiden avulla toteutetaan ilmastotoimia, edistetään***

maaseutualueiden *kestävä kehitys*.

energiatehokkuutta, saavutetaan energian monimuotoisuus ja lopetetaan energiaan liittyvä jäsenvaltioiden ja alueiden eristyneisyys sekä edistetään maatalousalan politiikkaa ja maaseutualueiden kestävä kehitystä.

Tarkistus 30

Ehdotus asetukseksi 5 artikla – 2 kohta – f alakohta

Komission teksti

(f) finanssialan politiikat ja rahoituksen saatavuus.

Tarkistus

(f) finanssialan politiikat, *taloustietämyksen edistäminen, rahoitusvakaus ja reaalityalouden rahoituksen ja luottojen saatavuus; tietojen ja tilastojen tuottaminen, toimittaminen ja laadunvalvonta; veronkiertoa torjuvan toimintapolitiikan lujittaminen.*

Tarkistus 31

Ehdotus asetukseksi 7 artikla – 1 kohta

Komission teksti

1. Jäsenvaltion, joka toivoo saavansa tukea tästä ohjelmasta, on esitettävä komissiolle *tukipyyntö*, jossa määritellään ohjelman 5 artiklan 2 kohdassa tarkoitettujen soveltamisalan mukaiset politiikan alat ja painopisteet. Pyyntö on esitettävä viimeistään 31 päivänä lokakuuta kunakin kalenterivuonna.

Tarkistus

1. Jäsenvaltion, joka toivoo saavansa *teknistä* tukea tästä ohjelmasta, on esitettävä komissiolle *teknistä tukea koskeva pyyntö*, jossa määritellään ohjelman 5 artiklan 2 kohdassa tarkoitettujen soveltamisalan mukaiset politiikan alat ja painopisteet. Pyyntö on esitettävä viimeistään 31 päivänä lokakuuta kunakin kalenterivuonna.

Tarkistus 32

Ehdotus asetukseksi 7 artikla – 2 kohta

Komission teksti

2. Komissio ottaa huomioon läpinäkyvyyden, tasapuolisen kohtelun ja moitteettoman varainhoidon periaatteet ja lisäksi jäsenvaltion kanssa muun muassa talouspolitiikan eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä, käydyn vuoropuhelun, ja se tarkastelee 1 kohdassa tarkoitettua tukipyynnötä kiireellisyyden, havaittujen ongelmien laajuuden ja vakavuuden, politiikan aloittain esiintyvien tukitarpeiden, sosioekonomisten indikaattoreiden analyysin ja kyseisen jäsenvaltion yleisten hallinnollisten valmiuksien perusteella. Ottaen huomioon unionin rahastoista tai muista unionin ohjelmista rahoitetut käynnissä olevat toimet ja toimenpiteet komissio kartoittaa tiiviissä yhteistyössä kyseisen jäsenvaltion kanssa tuen painopistealat, tukitoimenpiteiden soveltamisalan ja tällaista tukea koskevan kokonaisrahoitusosuuden.

Tarkistus

2. Komissio ottaa huomioon läpinäkyvyyden, tasapuolisen kohtelun, **toissijaisuusperiaatteen, työmarkkinaosapuolten kunnioittamisen** ja moitteettoman varainhoidon periaatteet ja lisäksi jäsenvaltion kanssa muun muassa talouspolitiikan eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä, käydyn vuoropuhelun, ja se tarkastelee 1 kohdassa tarkoitettua tukipyynnötä kiireellisyyden, havaittujen ongelmien laajuuden ja vakavuuden, politiikan aloittain esiintyvien tukitarpeiden, sosioekonomisten indikaattoreiden analyysin ja kyseisen jäsenvaltion yleisten hallinnollisten valmiuksien perusteella. Ottaen huomioon unionin rahastoista tai muista unionin ohjelmista, **erityisesti Euroopan rakenne- ja investointirahastoista (ERI-rahastot) ja Euroopan strategisten investointien rahastosta** rahoitetut käynnissä olevat toimet ja toimenpiteet komissio kartoittaa tiiviissä yhteistyössä kyseisen jäsenvaltion kanssa **tehokkaan** tuen painopistealat, **asianomaisen jäsenvaltion erityistavoitteet tämän asetuksen 5 artiklan nojalla, aikataulun,** tukitoimenpiteiden soveltamisalan ja tällaista tukea koskevan **arvioidun** kokonaisrahoitusosuuden.

Tarkistus 33

**Ehdotus asetukseksi
7 artikla – 3 kohta**

Komission teksti

3. Tukipyynnön voidaan esittää seuraavia tarkoituksia varten:

(a) **talouden ohjausprosessien, erityisesti talouspolitiikan eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä annettujen maakohtaisten suositusten, mukaisten uudistusten tai muiden unionin**

Tarkistus

3. Tukipyynnön voidaan esittää seuraavia tarkoituksia varten:

(a) **jäsenvaltioiden omasta aloitteestaan käynnistämien kestävien uudistusten täytäntöönpano, erityisesti talouskasvun ja työpaikkojen luomisen edistämiseksi.**

***lainsäädännön täytäntöönpanoon
liittyvien toimien täytäntöönpano;***

(b) unionin rahoitustukea, erityisesti Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 472/2013²³ mukaisesti euroalueen osalta ja Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 332/2002²⁴ mukaisesti euroalueeseen kuulumattomien jäsenvaltioiden osalta, nykyisistä välineistä saavien jäsenvaltioiden talouden sopeutusohjelmien täytäntöönpano;

(c) ***jäsenvaltioiden omasta aloitteestaan käynnistämien uudistusten täytäntöönpano***, erityisesti kestävien ***investointien, kasvun ja työpaikkojen luomisen edistämiseksi***.

²³ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 472/2013, annettu 21 päivänä toukokuuta 2013, rahoitusvakautensa osalta vakavissa vaikeuksissa olevien tai vakavien vaikeuksien uhasta kärsivien euroalueen jäsenvaltioiden talouden ja julkisen talouden valvonnan tiukentamisesta (EUVL L 140, 27.5.2013, s. 1).

²⁴ Neuvoston asetus (EY) N:o 332/2002, annettu 18 päivänä helmikuuta 2002, järjestelystä keskipitkän ajan rahoitustuen myöntämiseksi jäsenvaltioiden maksutaseille (EYVL L 53, 23.2.2002, s. 1).

(b) unionin rahoitustukea, erityisesti Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 472/2013²³ mukaisesti euroalueen osalta ja Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 332/2002²⁴ mukaisesti euroalueeseen kuulumattomien jäsenvaltioiden osalta, nykyisistä välineistä saavien jäsenvaltioiden talouden sopeutusohjelmien täytäntöönpano;

(c) ***talouden ohjausprosessien, erityisesti talouspolitiikan eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä annettujen maakohtaisten suositusten, mukaisten kestävien uudistusten tai muiden unionin lainsäädännön täytäntöönpanoon liittyvien toimien täytäntöönpano;***

²³ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 472/2013, annettu 21 päivänä toukokuuta 2013, rahoitusvakautensa osalta vakavissa vaikeuksissa olevien tai vakavien vaikeuksien uhasta kärsivien euroalueen jäsenvaltioiden talouden ja julkisen talouden valvonnan tiukentamisesta (EUVL L 140, 27.5.2013, s. 1).

²⁴ Neuvoston asetus (EY) N:o 332/2002, annettu 18 päivänä helmikuuta 2002, järjestelystä keskipitkän ajan rahoitustuen myöntämiseksi jäsenvaltioiden maksutaseille (EYVL L 53, 23.2.2002, s. 1).

*(Komission tekstin a ja c alakohdasta tulee parlamentin tarkistuksessa c ja a alakohta.
Molempia kohtia myös muutetaan.)*

Tarkistus 34

Ehdotus asetukseksi 8 artikla – otsikko

Tuen organisointi

Teknisen tuen organisointi

Tarkistus 35

Ehdotus asetukseksi 8 artikla – 1 kohta

Komission teksti

Tarkistus

1. Komissio voi määritellä tuen, jota on tarkoitus antaa tukea saavalle jäsenvaltiolle, yhteistyössä toisten jäsenvaltioiden ja kansainvälisten organisaatioiden kanssa.

1. Komissio voi määritellä **teknisen** tuen, jota on tarkoitus antaa tukea saavalle jäsenvaltiolle, yhteistyössä toisten jäsenvaltioiden ja kansainvälisten organisaatioiden kanssa.

Tarkistus 36

Ehdotus asetukseksi 8 artikla – 2 kohta

Komission teksti

Tarkistus

2. Tukea saava jäsenvaltio voi komission kanssa **koordinoiden** sopia kumppanuuksista yhden tai useamman toisen jäsenvaltion kanssa, jotka toimivat uudistuskumppaneina tietyillä uudistuksen osa-alueilla. Uudistuskumppani auttaa komission kanssa **koordinoiden** strategian ja uudistuksen etenemissuunnitelmien laatimisessa, korkeatasoisen tuen suunnittelussa tai strategian ja hankkeiden täytäntöönpanon valvonnassa.

2. Tukea saava jäsenvaltio voi **yhteistyössä** komission kanssa sopia kumppanuuksista yhden tai useamman toisen jäsenvaltion kanssa, jotka toimivat uudistuskumppaneina tietyillä uudistuksen osa-alueilla. Uudistuskumppani auttaa **yhteistyössä** komission kanssa strategian ja uudistuksen etenemissuunnitelmien laatimisessa, korkeatasoisen tuen suunnittelussa tai strategian ja hankkeiden täytäntöönpanon valvonnassa.

Tarkistus 37

Ehdotus asetukseksi 10 artikla – 1 kohta

Komission teksti

Tarkistus

1. Edellä 9 artiklassa tarkoitettujen rahoituspuitteiden lisäksi ohjelmaa voidaan rahoittaa jäsenvaltioiden

1. Edellä 9 artiklassa tarkoitettujen rahoituspuitteiden lisäksi ohjelmaa voidaan rahoittaa jäsenvaltioiden **vapaaehtoisilla**

lisärahoitusosuuksilla.

lisärahoitusosuuksilla.

Tarkistus 38

Ehdotus asetukseksi 15 artikla – 2 kohta

Komission teksti

2. Komissio **toimittaa** Euroopan parlamentille ja neuvostolle **välisarviointikertomuksen vuoden 2019 puoliväliin mennessä** ja jälkiarviointikertomuksen joulukuun 2021 loppuun mennessä.

Tarkistus

2. Komissio **raportoi** Euroopan parlamentille ja neuvostolle **vuorittain ohjelman täytäntöönpanosta** ja **esittää jälkiarviointikertomuksen joulukuun 2021 loppuun mennessä. Vuosittainen kertomus sisältää tietoja ohjelman tavoitteiden saavuttamisesta, perustelut kaikille päätöksille tuen myöntämisestä, resurssien käytön tehokkuudesta, ohjelman eurooppalaisesta lisäarvosta ja arvioinnin siitä, onko rahoitusta ohjelman soveltamisaloilla muutettava tai jatkettava vuoden 2020 jälkeen. Siinä käsitellään myös kaikkien tavoitteiden ja toimien jatkuvaa merkityksellisyyttä. Jälkiarviointikertomus sisältää tiedot ohjelman pidemmän aikavälin vaikutuksista.**

Tarkistus 39

Ehdotus asetukseksi 15 artikla – 3 kohta

Komission teksti

3. **Välisarviointikertomus sisältää tietoja ohjelman tavoitteiden saavuttamisesta, resurssien käytön tehokkuudesta ja ohjelman eurooppalaisesta lisäarvosta ja arvioinnin siitä, onko rahoitusta ohjelman soveltamisaloilla muutettava tai jatkettava vuoden 2020 jälkeen. Siinä käsitellään myös kaikkien tavoitteiden ja toimien**

Tarkistus

Poistetaan.

*jatkuvaa merkityksellisyyttä.
Jälkiarviointikertomus sisältää tiedot
ohjelman pidemmän aikavälin
vaikutuksista.*

Tarkistus 40

**Ehdotus asetukseksi
Liite I – 1 kohta – i a alakohta (uusi)**

Komission teksti

Tarkistus

*i a) tukea saavan jäsenvaltion
saavuttamien tukiohjelman tavoitteiden
määrä*

ASIAN KÄSITTELY LAUSUNNON ANTAVASSA VALIOKUNNASSA

Otsikko	Rakenneuudistusten tukiohjelman perustaminen kaudeksi 2017–2020
Viiteasiakirjat	COM(2015)0701 – C8-0373/2015 – 2015/0263(COD)
Asiasta vastaava valiokunta Ilmoitettu istunnossa (pvä)	REGI 2.12.2015
Lausunnon antanut valiokunta Ilmoitettu istunnossa (pvä)	ECON 2.12.2015
Valiokuntien yhteistyö - ilmoitettu istunnossa (pvä)	12.5.2016
Valmistelija Nimitetty (pvä)	Costas Mavrides 12.5.2016
Valiokuntakäsittely	13.7.2016 10.10.2016
Hyväksytty (pvä)	10.11.2016
Lopullisen äänestyksen tulos	+: 40 –: 8 0: 1
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet	Pervenche Berès, Udo Bullmann, Fabio De Masi, Anneliese Dodds, Markus Ferber, Sven Giegold, Neena Gill, Roberto Gualtieri, Danuta Maria Hübner, Barbara Kappel, Alain Lamassoure, Sander Loones, Bernd Lucke, Olle Ludvigsson, Ivana Maletić, Costas Mavrides, Bernard Monot, Luděk Niedermayer, Stanisław Ożóg, Dimitrios Papadimoulis, Pirkko Ruohonen-Lerner, Alfred Sant, Molly Scott Cato, Pedro Silva Pereira, Peter Simon, Renato Soru, Theodor Dumitru Stolojan, Paul Tang, Michael Theurer, Ernest Urtasun, Marco Valli, Tom Vandenkendelaere, Cora van Nieuwenhuizen, Jakob von Weizsäcker, Pablo Zalba Bidegain, Marco Zanni
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet	Ashley Fox, Doru-Claudian Frunzulică, Ildikó Gáll-Pelcz, Sophia in ‘t Veld, Ramón Jáuregui Atondo, Verónica Lope Fontagné, Eva Paunova, Romana Tomc
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet sijaiset (200 art. 2 kohta)	Andrea Bocskor, Franc Bogovič, Hans-Olaf Henkel, Sandra Kalniete, Agnieszka Kozłowska-Rajewicz