



18.9.2018

PROJEKT OPINII

Komisji Gospodarczej i Monetarnej

dla Komisji Rozwoju Regionalnego

w sprawie wniosku dotyczącego rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiającego wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego Plus, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego, a także przepisy finansowe na potrzeby tych funduszy oraz na potrzeby Funduszu Azylu i Migracji, Funduszu Bezpieczeństwa Wewnętrznego i Instrumentu Zarządzania Granicami i Wiz
(COM(2018)0375 – C8-0230/2018 – 2018/0196(COD))

Sprawozdawczyni komisji opiniodawczej: Ivana Maletić

PA_Legam

ZWIĘZŁE UZASADNIENIE

Wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiający wspólne przepisy dotyczy siedmiu funduszy europejskich, które funkcjonują w ramach zarządzania dzielonego. Celem jest stworzenie wspólnego zestawu uproszczonych i skonsolidowanych przepisów oraz zmniejszenie obciążenia administracyjnego władz i beneficjentów.

Sprawozdawczyni przyznaje, że istnieje potrzeba podejścia gwarantującego uproszczenie, większą elastyczność i wyeliminowanie niepotrzebnych obciążeń beneficjentów i organów zarządzających przy jednoczesnym utrzymaniu wysokiego poziomu legalności i prawidłowości wydatków.

Z zadowoleniem przyjmuje ona fakt, że ściślejsze powiązanie programów z priorytetami UE i poprawa ich skuteczności, szczególnie jeśli chodzi o ściślejsze powiązanie z procesem europejskiego semestru, jest jednym z głównych celów proponowanego rozporządzenia w sprawie wspólnych przepisów. Sprawozdawczyni uważa, że potrzebę wprowadzenia zmian w programach, aby uwzględnić stosowne zalecenia dla poszczególnych krajów, przyjęte lub zmienione od początku okresu programowania, oraz konieczność skierowania przez Komisję wniosku do państwa członkowskiego o dokonanie przeglądu i zaproponowanie zmian w odnośnych programach, gdy jest to konieczne do wsparcia realizacji stosownych zaleceń Rady, należy wziąć pod uwagę jedynie w przypadku, gdy wszystkie środki dostępne w ramach Programu wspierania reform dla danego państwa członkowskiego zostaną wykorzystane. Narzędzie realizacji reform wspomnianego programu obejmuje bowiem reformy mające na celu sprostanie wyzwaniom określonym w kontekście europejskiego semestru, m.in. wyzwaniom wskazanym w zaleceniach dla poszczególnych krajów, a środki zostaną przydzielone państwom członkowskim na pierwszym etapie na podstawie liczby ludności każdego państwa członkowskiego, a na drugim etapie – za pośrednictwem zaproszeń do składania wniosków w oparciu o wspólną walutę.

Jeżeli chodzi o działania łączące skuteczność funduszy z należytym zarządzaniem gospodarczym, Komisja i Rada mogą podejmować decyzje bez wyraźnego stanowiska Parlamentu Europejskiego, informując go jedynie na bieżąco o stanie wdrażania środków. Zdaniem sprawozdawczyni konieczne jest wzmocnienie roli Parlamentu w tym zakresie, w związku z czym proponuje ona, aby wniosek w sprawie zawieszenia zobowiązań lub w sprawie zniesienia takiego zawieszenia został uznany za przyjęty przez Radę po przeprowadzeniu zorganizowanego dialogu z Parlamentem Europejskim.

Sprawozdawczyni popiera wprowadzenie tzw. klauzuli korekcyjnej, która umożliwi Komisji wydanie zalecenia, by Rada anulowała zawieszenie w przypadku wyjątkowych okoliczności gospodarczych lub na uzasadniony wniosek danego państwa członkowskiego.

POPRAWKI

Komisja Gospodarcza i Monetarna zwraca się do Komisji Rozwoju Regionalnego, jako komisji przedmiotowo właściwej, o wzięcie pod uwagę następujących poprawek:

Poprawka 1

Wniosek dotyczący rozporządzenia Motyw 12

Tekst proponowany przez Komisję

(12) Na poziomie Unii europejski semestr na rzecz koordynacji polityki gospodarczej zapewnia ramy dla określania krajowych priorytetów w zakresie reform oraz monitorowania ich realizacji. W celu wspierania tych priorytetów państwa członkowskie opracowują krajowe wieloletnie strategie inwestycyjne. Strategie te powinny być przedstawiane wraz z rocznymi krajowymi programami reform jako sposób na określenie i koordynowanie priorytetowych projektów inwestycyjnych, które mają być wspierane ze środków krajowych i unijnych. Mają również pomóc w wykorzystywaniu unijnego finansowania w spójny sposób oraz maksymalizowaniu wartości dodanej wsparcia finansowego otrzymywanego za pośrednictwem funduszy, Europejskiego Instrumentu Stabilizacji Inwestycji oraz InvestEU

Poprawka

(12) Na poziomie Unii europejski semestr na rzecz koordynacji polityki gospodarczej zapewnia ramy dla określania krajowych priorytetów w zakresie reform oraz monitorowania ich realizacji. W celu wspierania tych priorytetów państwa członkowskie opracowują krajowe wieloletnie strategie inwestycyjne. Strategie te powinny być przedstawiane wraz z rocznymi krajowymi programami reform jako sposób na określenie i koordynowanie priorytetowych projektów inwestycyjnych, które mają być wspierane ze środków krajowych i unijnych. Mają również pomóc w wykorzystywaniu unijnego finansowania w spójny sposób oraz maksymalizowaniu wartości dodanej wsparcia finansowego otrzymywanego za pośrednictwem funduszy, **Programu wspierania reform**, Europejskiego Instrumentu Stabilizacji Inwestycji oraz InvestEU.

Or. en

Poprawka 2

Wniosek dotyczący rozporządzenia Motyw 13

Tekst proponowany przez Komisję

(13) Państwa członkowskie powinny określić sposób, w jaki stosowne zalecenia dla poszczególnych krajów przyjęte zgodnie z art. 121 ust. 2 TFUE i stosowne zalecenia Rady przyjęte zgodnie z art. 148 ust. 4 TFUE („zalecenia dla

Poprawka

(13) Państwa członkowskie powinny określić sposób, w jaki stosowne zalecenia dla poszczególnych krajów przyjęte zgodnie z art. 121 ust. 2 TFUE i stosowne zalecenia Rady przyjęte zgodnie z art. 148 ust. 4 TFUE („zalecenia dla

poszczególnych krajów”) uwzględniane są w pracach nad dokumentami programowymi. W okresie programowania 2021–2027 („okres programowania”) państwa członkowskie powinny regularnie przedstawiać komitetowi monitorującemu i Komisji postępy w realizacji programów służących realizacji zaleceń dla poszczególnych krajów. W trakcie przeglądu śródkresowego państwa członkowskie powinny między innymi rozważyć ewentualną konieczność zmiany programu w celu uwzględnienia odpowiednich zaleceń dla poszczególnych krajów przyjętych lub zmienionych od początku okresu programowania.

poszczególnych krajów”) uwzględniane są w pracach nad dokumentami programowymi. W okresie programowania 2021–2027 („okres programowania”) państwa członkowskie powinny regularnie przedstawiać komitetowi monitorującemu i Komisji postępy w realizacji programów służących realizacji zaleceń dla poszczególnych krajów. W trakcie przeglądu śródkresowego państwa członkowskie powinny między innymi rozważyć ewentualną konieczność zmiany programu w celu uwzględnienia odpowiednich zaleceń dla poszczególnych krajów przyjętych lub zmienionych od początku okresu programowania, *jeżeli zostaną wykorzystane wszystkie środki dostępne dla państwa członkowskiego w ramach Programu wspierania reform.*

Or. en

Poprawka 3

Wniosek dotyczący rozporządzenia Motyw 20 a (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

(20a) Komisja powinna mieć obowiązek informowania Parlamentu Europejskiego o wniosku w sprawie zawieszenia zobowiązań lub w sprawie zniesienia takiego zawieszenia, a przed ostateczną decyzją w sprawie zawieszenia, w ramach zakończenia zorganizowanego dialogu, powinna wziąć pod uwagę opinię Parlamentu Europejskiego.

Or. en

Poprawka 4

Wniosek dotyczący rozporządzenia Motyw 20 b (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

(20b) Wprowadza się nową klauzulę korekcyjną, która umożliwi Komisji wydanie zalecenia, by Rada anulowała zawieszenie w przypadku wyjątkowych okoliczności gospodarczych lub na uzasadniony wniosek danego państwa członkowskiego.

Or. en

Poprawka 5

Wniosek dotyczący rozporządzenia Artykuł 8 – akapit 1 – litera a

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

a) wybrane cele polityki wskazujące, ze środków których funduszy i w ramach jakich programów będą one osiągnęte, wraz z podaniem uzasadnienia, a w stosownych przypadkach wraz z uzasadnieniem korzystania z narzędzia realizacji funduszu InvestEU, biorąc pod uwagę odnośne zalecenia dla poszczególnych krajów;

a) wybrane cele polityki wskazujące, ze środków których funduszy i w ramach jakich programów będą one osiągnęte, wraz z podaniem uzasadnienia, a w stosownych przypadkach wraz z uzasadnieniem korzystania z **Programu wspierania reform** i narzędzia realizacji funduszu InvestEU, biorąc pod uwagę odnośne zalecenia dla poszczególnych krajów;

Or. en

Poprawka 6

Wniosek dotyczący rozporządzenia Artykuł 8 – akapit 1 – litera b – podpunkt i

Tekst proponowany przez Komisję

(i) podsumowanie wyborów w zakresie polityki i głównych rezultatów zakładanych w odniesieniu do poszczególnych funduszy, w tym w stosownych przypadkach przez korzystanie z funduszu InvestEU;

Poprawka

(i) podsumowanie wyborów w zakresie polityki i głównych rezultatów zakładanych w odniesieniu do poszczególnych funduszy, w tym w stosownych przypadkach przez korzystanie z **Programu wspierania reform oraz** funduszu InvestEU;

Or. en

Poprawka 7

Wniosek dotyczący rozporządzenia Artykuł 15 – ustęp 1

Tekst proponowany przez Komisję

1. Komisja może zwrócić się do państwa członkowskiego o dokonanie przeglądu i zaproponowanie zmian w odnośnych programach, jeżeli jest to niezbędne, aby wspierać wykonanie stosownych zaleceń Rady.

Poprawka

1. Komisja może zwrócić się do państwa członkowskiego o dokonanie przeglądu i zaproponowanie zmian w odnośnych programach, jeżeli jest to niezbędne, aby wspierać wykonanie stosownych zaleceń Rady, **jeżeli zostaną wykorzystane wszystkie środki dostępne dla państwa członkowskiego w ramach Programu wspierania reform.**

Or. en

Poprawka 8

Wniosek dotyczący rozporządzenia Artykuł 15 – ustęp 6

Tekst proponowany przez Komisję

6. Jeśli państwo członkowskie nie podejmie skutecznych działań w odpowiedzi na wniosek, o którym mowa w ust. 1, w terminach określonych w ust. 3

Poprawka

6. Jeśli państwo członkowskie nie podejmie skutecznych działań w odpowiedzi na wniosek, o którym mowa w ust. 1, w terminach określonych w ust. 3

i 4, Komisja może zawiesić wszystkie lub część płatności na *rzecz* odnośnych programów lub priorytetów zgodnie z art. 91.

i 4, Komisja może zawiesić wszystkie lub część ***zobowiązań dotyczących*** odnośnych programów lub priorytetów zgodnie z art. 91.

Or. en

Poprawka 9

Wniosek dotyczący rozporządzenia Artykuł 15 – ustęp 7 – akapit 1 – wprowadzenie

Tekst proponowany przez Komisję

Komisja proponuje Radzie zawieszenie wszystkich lub części zobowiązań lub płatności w odniesieniu do co najmniej jednego programu państwa członkowskiego w następujących przypadkach:

Poprawka

Po uwzględnieniu warunków ekonomicznych i społecznych danego państwa członkowskiego oraz wpływu planowanego zawieszenia na gospodarkę
Komisja proponuje Radzie zawieszenie wszystkich lub części zobowiązań lub płatności w odniesieniu do co najmniej jednego programu państwa członkowskiego w następujących przypadkach:

Or. en

Poprawka 10

Wniosek dotyczący rozporządzenia Artykuł 15 – ustęp 7 – akapit 2

Tekst proponowany przez Komisję

Pierwszeństwo daje się zawieszeniu zobowiązań; zawieszenie płatności następuje wyłącznie wtedy, gdy konieczne jest bezzwłoczne działanie oraz w przypadku istotnej niezgodności. Zawieszenie płatności ma zastosowanie do wniosków o płatności przedłożonych w odniesieniu do danych programów po dacie decyzji o zawieszeniu.

Poprawka

skreśla się

Poprawka 11**Wniosek dotyczący rozporządzenia
Artykuł 15 – ustęp 9***Tekst proponowany przez Komisję*

9. Zakres i poziom zawieszenia zobowiązań **lub płatności**, które ma zostać nałożone, jest proporcjonalny, zgodny z zasadą równego traktowania państw członkowskich i uwzględniający sytuację gospodarczą i społeczną w danym państwie członkowskim, w szczególności poziom bezrobocia, poziom ubóstwa lub wykluczenia społecznego w stosunku do średniej unijnej oraz wpływ takiego zawieszenia na gospodarkę tego państwa członkowskiego. W sposób szczególny brany jest pod uwagę wpływ **zawieszeń** na programy o krytycznym znaczeniu dla przeciwdziałania niekorzystnym warunkom gospodarczym lub społecznym.

Poprawka

9. Zakres i poziom zawieszenia zobowiązań, które ma zostać nałożone, jest proporcjonalny, zgodny z zasadą równego traktowania państw członkowskich i uwzględniający sytuację gospodarczą i społeczną w danym państwie członkowskim, w szczególności poziom bezrobocia, poziom ubóstwa lub wykluczenia społecznego w stosunku do średniej unijnej oraz wpływ takiego zawieszenia na gospodarkę tego państwa członkowskiego. **Przed podjęciem decyzji o zawieszeniu zobowiązań** w sposób szczególny brany jest pod uwagę wpływ **zawieszenia** na programy o krytycznym znaczeniu dla przeciwdziałania niekorzystnym warunkom gospodarczym lub społecznym, **a informacje na ten temat Komisja przekazuje zainteresowanym podmiotom, Radzie i Parlamentowi Europejskiemu. Przed podjęciem decyzji o zawieszeniu, w ramach zakończenia zorganizowanego dialogu, uwzględnia się również opinię Parlamentu Europejskiego dotyczącą wniosku w sprawie zawieszenia zobowiązań.**

Poprawka 12**Wniosek dotyczący rozporządzenia
Artykuł 15 – ustęp 12 – akapit 1**

Tekst proponowany przez Komisję

Komisja informuje na bieżąco Parlament Europejski o stosowaniu niniejszego artykułu. W szczególności jeżeli jeden z warunków określonych w ust. 7 jest spełniony dla któregoś państwa członkowskiego, Komisja bezzwłocznie powiadamia Parlament Europejski i przekazuje szczegóły dotyczące funduszy oraz programów, których może dotyczyć zawieszenie zobowiązań.

Poprawka

Komisja informuje na bieżąco Parlament Europejski o stosowaniu niniejszego artykułu. W szczególności jeżeli jeden z warunków określonych w ust. 7 jest spełniony dla któregoś państwa członkowskiego, Komisja bezzwłocznie powiadamia Parlament Europejski i przekazuje szczegóły dotyczące funduszy oraz programów, których może dotyczyć zawieszenie zobowiązań, **oraz informacje dotyczące wpływu planowanego zawieszenia na gospodarkę.**

Or. en

Poprawka 13

**Wniosek dotyczący rozporządzenia
Artykuł 15 – ustęp 12 – akapit 3**

Tekst proponowany przez Komisję

Komisja przekazuje Parlamentowi Europejskiemu i Radzie wniosek w sprawie zawieszenia zobowiązań bądź wniosek w sprawie zniesienia takiego zawieszenia.

Poprawka

Komisja przekazuje Parlamentowi Europejskiemu **do zaopiniowania** i Radzie **do decyzji** wniosek w sprawie zawieszenia zobowiązań bądź wniosek w sprawie zniesienia takiego zawieszenia.

Or. en