



2016/2148(INI)

17.10.2016

ADVIES

van de Commissie werkgelegenheid en sociale zaken

aan de Commissie regionale ontwikkeling

inzake investeren in banen en groei – naar een optimale inzet van de Europese structuur- en investeringsfondsen: een evaluatie van het verslag uit hoofde van artikel 16, lid 3, van de GB-Verordening (2016/2148(INI))

Rapporteur voor advies: Georgi Pirinski(*)

(*) Medeverantwoordelijke commissies – artikel 54 van het Reglement

PA_NonLeg

SUGGESTIES

De Commissie werkgelegenheid en sociale zaken verzoekt de ten principale bevoegde Commissie regionale ontwikkeling onderstaande suggesties in haar ontwerpresolutie op te nemen:

1. is verbaasd en bezorgd over het feit dat de Commissie in plaats van het overeenkomstig artikel 16, lid 3, van de Verordening houdende gemeenschappelijke bepalingen (GB-Verordening) vereiste verslag, slechts een mededeling over de onderhandelingen over partnerschapsovereenkomsten en operationele programma's heeft ingediend die niet echt van wezenlijk belang is, geen analyse bevat en niet aan de vereisten van artikel 16, lid 3, voldoet;
2. is van oordeel dat de Europese structuur- en investeringsfondsen (ESI-fondsen) moeten worden ingezet om kwaliteitswerkgelegenheid te scheppen en te bevorderen, de kwaliteit van de systemen voor levenslang leren en beroepsopleiding te verbeteren teneinde werknemers in de gelegenheid te stellen zich onder adequate omstandigheden aan de veranderende realiteit van het arbeidsproces aan te passen, duurzame groei, concurrentievermogen en ontwikkeling, en een gedeelde welvaart te bevorderen teneinde te komen tot een sociaal rechtvaardig, duurzaam en op integratie gericht Europa en zich daarbij te focussen op de minst ontwikkelde gebieden en sectoren met structurele problemen en de ondersteuning van de meest kwetsbare en blootgestelde groeperingen in de samenleving, met name jongeren en personen met de minste kwalificaties, alsook op de bevordering van meer werkgelegenheid in de circulaire economie en de hernieuwbare energie; vestigt de aandacht op het feit dat het Europees Sociaal Fonds niet echt een investeringsinstrument is, maar een instrument dat de tenuitvoerlegging van beleidsmaatregelen voor het algemeen belang ondersteunt en bijdraagt tot zowel een grotere institutionele capaciteit van overheden en belanghebbenden als een efficiëntere overheidsadministratie;
3. neemt kennis van de nagestreefde resultaten in het kader van de partnerschapsovereenkomsten en de operationele programma's, doch betreurt dat de Commissie in haar mededeling COM(2015) 0639 niet altijd betrouwbare gegevens verstrekt over de verwachte resultaten van de programma's van het ESF en het Jongerenwerkgelegenheidsinitiatief en ook geen gedetailleerde gegevens geeft over de naleving van de vereiste voor zowel het minimumaandeel van het ESF (artikel 92, lid 4, GB-Verordening) als de minimumtoewijzing voor sociale inclusie; verzoekt de lidstaten en de regionale en plaatselijke autoriteiten om de juiste weg te volgen bij besluiten over investeringsprioriteiten en projectselectie op basis van de duidelijke voor de ESI-fondsen gestelde prioriteiten en gebruik te maken van gestroomlijnde en efficiënte uitvoeringsprocessen om de doelstellingen van het cohesiebeleid te bereiken, aangezien de resultaten maar al te vaak zijn achtergebleven bij de verwachtingen; herinnert eraan dat een "bottom-up"-benadering kan bijdragen tot het bereiken van deze doelstelling; herinnert eraan dat meer doelgerichte en efficiënte beleidsmaatregelen nodig zijn om overlapping, dubbel werk, te zware administratieve lasten en gebrek aan coherentie te voorkomen;
4. spreekt zijn bezorgdheid uit over de late goedkeuring van de operationele programma's van het Europees Sociaal Fonds (ESF) en dringt er bij zowel de lidstaten als de

Commissie op aan om de tenuitvoerlegging van de operationele programma's te versnellen; is van oordeel dat de voor de periode 2014-2020 ingevoerde nieuwigheden ondanks het streven naar vereenvoudiging tot administratieve moeilijkheden leiden; gaat ervan uit dat de Commissie hiervan heeft geleerd om soortgelijke vertragingen in de toekomst te voorkomen, de controle op de tenuitvoerlegging van de ESI-fondsen te verbeteren en de doeltreffendheid en transparantie ervan te waarborgen;

5. onderstreept het prioritaire karakter van de uitdagingen die het ESF moet aangaan, getuige het bedrag van 86,4 miljard euro dat voor de maatregelen van het ESF voor de verwezenlijking van de desbetreffende thematische doelstellingen in overeenstemming met de Europa 2020-strategie wordt uitgetrokken;
6. stelt vast dat het Jongerenwerkgelegenheidsinitiatief is opgenomen in 34 programma's van het ESF in de 20 hiervoor in aanmerking komende lidstaten, wat werkloze jongeren de kans zal geven van dit initiatief gebruik te maken om een baan te vinden of hun vaardigheden en kwalificaties te verbeteren; is evenwel bezorgd over de vertraging bij de start van de tenuitvoerlegging van het Jongerenwerkgelegenheidsinitiatief en over de uitvoeringsbepalingen van de Jongerengarantie in bepaalde regio's; dringt er bij de lidstaten op aan hun inspanningen op te voeren om ervoor te zorgen dat de nagestreefde resultaten van de geïnvesteerde middelen snel en daadwerkelijk worden behaald, met name voor wat betreft de middelen die in de vorm van vooruitbetalingen ter beschikking zijn gesteld, erop toe te zien dat het Jongerenwerkgelegenheidsinitiatief naar behoren ten uitvoer wordt gelegd en in te staan voor behoorlijke arbeidsomstandigheden voor jonge werknemers; wenst met name dat daar waar de ESI-fondsen worden ingezet om tegemoet te komen aan opleidingsbehoeften, rekening wordt gehouden met de werkelijke behoeften van het bedrijfsleven om echte kansen voor werkgelegenheid en werkgelegenheid op de lange termijn te scheppen;
7. spreekt zijn ernstige bezorgdheid uit over het feit dat de Commissie in het geval van de jongerengarantieregeling, die in de periode 2014-2020 in totaal 12,7 miljard EUR van het Europees Sociaal Fonds zal ontvangen, en het speciale Jongerenwerkgelegenheidsinitiatief, dat op grond van deze financiering al wordt beschouwd als de drijvende kracht achter de inspanningen om de werkgelegenheid voor jongeren te stimuleren, geen kosten-batenanalyse heeft uitgevoerd, alhoewel dat de standaardprocedure is voor alle belangrijke initiatieven van de Commissie; is dan ook van oordeel dat er sprake is van gebrek aan informatie over de mogelijke totale kosten van de toepassing van de garantie in de gehele EU en dat het gevaar bestaat dat het totale bedrag van de financiering niet toereikend is, zoals de Europese Rekenkamer heeft benadrukt;
8. verzoekt de Commissie om de procedures voor de besteding van de fondsen ten behoeve van de jongerenwerkgelegenheid te vereenvoudigen, zodat zij bijdragen tot het creëren van nieuwe structuren ten behoeve van zoveel mogelijk mensen;
9. benadrukt het belang van communicatie, met name digitale communicatie, waarmee informatie over mogelijke hulp bij het vinden van een opleiding, een stageplaats of met Europese middelen medegefinancierd werk zoveel mogelijk jongeren kan bereiken; pleit voor meer communicatie om portalen als Drop'pin en Eures te promoten en jongeren meer mogelijkheden te bieden voor mobiliteit op de interne markt, het grootste onbenutte potentieel bij de bestrijding van de werkloosheid in de EU;

10. dringt aan op voortzetting van het Jongerenwerkgelegenheidsinitiatief na 2016 en op ondersteuning van de inspanningen ter bestrijding van jeugdwerkloosheid, een en ander weliswaar op basis van een grondige analyse van de werking van het Jongerenwerkgelegenheidsinitiatief teneinde de nodige correcties te kunnen aanbrengen om de werking ervan te verbeteren;
11. verzoekt de Commissie ervoor te zorgen dat de specifieke doelstellingen van de programma's van het ESF die de prioritaire doelstellingen van de Europa 2020-strategie en het budget van 20 % van het ESF voor sociale inclusie betreffen, volledig worden bereikt, en de correcte tenuitvoerlegging van de geprogrammeerde acties op de voet te volgen;
12. benadrukt dat meer aandacht moet worden besteed aan werkgelegenheid, sociale zaken, opleiding en overheidsadministratie in de landenspecifieke aanbevelingen en dringt er bij de lidstaten op aan om investeringen in het kader van het ESF en andere ESI-fondsen beter hierop af te stemmen;
13. betreurt dat geen vooruitgang is geboekt voor wat betreft het bereiken van de doelstellingen van Europa 2020 op het gebied van werkgelegenheid en armoedebestrijding; is met name bezorgd over het feit dat de minder ontwikkelde of overgangsregio's de slechtste resultaten hebben behaald;
14. benadrukt dat EU-fondsen niet enkel mogen worden gebruikt om de doelstellingen van Europa 2020 te bereiken, maar ook voor structurelere verbeteringen en investeringen in de reële economie moeten worden ingezet; onderstreept dat er een gekwantificeerde evaluatie moet worden gemaakt van de doeltreffendheid en efficiëntie van de reeds geïnvesteerde middelen die met name de effecten op het scheppen van werkgelegenheid in kaart brengt;
15. benadrukt dat de ESI-fondsen de EU een mooie kans bieden om meer O&O-projecten te financieren, een gebied waarop we grote achterstand hebben, en dat dit een positief effect zou hebben op het scheppen van hoogwaardige en duurzame werkgelegenheid; verzoekt de Commissie om de rol van de ESI-fondsen te ondersteunen bij de bevordering van onderzoek en innovatie in micro-, kleine en middelgrote ondernemingen;
16. pleit ervoor dat de Commissie de ESI-fondsen actief inzet voor het scheppen van banen in een koolstofarme economie met beperkte emissies van verontreinigende stoffen;
17. wenst dat de structuurfondsen blijven investeren in overgangsregio's om geen afbreuk te doen aan het effect van de inmiddels ingezette middelen en gedane inspanningen;
18. onderstreept dat de actieve deelname van de sociale partners en andere belanghebbenden uit het maatschappelijk middenveld aan zowel het ontwikkelingsproces als de tenuitvoerlegging van de uit te voeren projecten wezenlijk bijdraagt tot de succesvolle verwezenlijking van de doelstellingen van de partnerschappen en de operationele programma's; dringt erop aan dat de sociale partners meer worden betrokken bij de deskundigengroep op hoog niveau voor toezicht op de vereenvoudiging van de Europese structuur- en investeringsfondsen voor de begunstigden ervan;
19. is verheugd over het feit dat in de partnerschapsovereenkomsten de coördinatie en synergieën tussen het ESF en andere ESI-fondsen, andere EU-programma's (EaSI, FEAD, EGF, Erasmus+, Life+ en Horizon 2020) en nationale instrumenten worden vastgelegd;

merkt op dat het ESF alleen niet volstaat om de complexe problemen op te lossen waarmee de arbeidsmarkt, het onderwijs en het sociaal beleid te kampen hebben en onderstreept dat ondanks de verwachte economische groei, het werkgelegenheidspercentage in Europa naar verwachting lager zal blijven dan in 2008; dringt er dan ook bij de Commissie en de lidstaten op aan zorg te dragen voor een holistische coördinatie en complementariteit tussen de verschillende instrumenten teneinde overlapping te voorkomen, doeltreffende en efficiënte investeringen te doen en betere resultaten te bereiken;

20. verzoekt de Commissie voorts alles in het werk te stellen om de definities en regels te harmoniseren teneinde meer samenhang tussen de verschillende fondsen en instrumenten te creëren;
21. stelt vast dat door het ESF gesteunde maatregelen slechts zelden rechtstreeks inkomsten genereren en deze dan ook met behulp van subsidies ten uitvoer moeten worden gelegd, terwijl sommige financieringsinstrumenten, zoals leningen en garanties, een nuttig aanvullend instrument kunnen zijn voor bepaalde ESF-interventies met een mogelijk hefboomeffect;
22. acht het van belang dat investeringen van het ESF door het gebruik van vereenvoudigde kostenopties voor de begunstigden aantrekkelijker worden gemaakt en is verheugd over het feit dat het aandeel van de voor de periode 2014-2020 geraamde bedragen die door deze kostenopties worden gedekt, van 7% naar 35% is gestegen; verzoekt de Commissie om te blijven streven naar een verhoogd gebruik van vereenvoudigde kostenopties; verzoekt de lidstaten de bureaucratische obstakels te verminderen teneinde te komen tot een doeltreffendere tenuitvoerlegging van het ESF;
23. verzoekt de Commissie vereenvoudiging voor begunstigden te bevorderen en doelgerichter te werk te gaan zodat zij hun doelstellingen kunnen behalen, een en ander met inachtneming van de specifieke behoeften en kenmerken van de lidstaten; verzoekt de lidstaten voorts ook een inspanning op dit gebied te leveren;
24. benadrukt dat er voorafgaand aan investeringen voor voldoende administratieve capaciteit moet worden gezorgd, gelet op het feit dat meer EU-fondsen niet noodzakelijkerwijs tot meer groei leiden; wijst erop dat op een bepaald punt het rendement begint af te nemen en bijkomende fondsen niet langer tot meer groei leiden;
25. pleit ervoor dat de Commissie een gebruiksvriendelijk portaal opzet met een korte beschrijving van alle financieringsmogelijkheden op EU-niveau en een link naar de webpagina voor elk afzonderlijk programma;
26. verzoekt de Commissie en de lidstaten ervoor te zorgen dat de voor technische ondersteuning bestemde middelen op initiatief van de Commissie uitsluitend worden ingezet om bij te dragen aan het uit de weg ruimen van de diverse obstakels die de tenuitvoerlegging van het ESF en het Jongerenwerkgelegenheidsinitiatief in de weg staan en dat de efficiëntie en doeltreffendheid van het gebruik van de investeringen van de ESI-fondsen worden vergroot, inclusief middels de verbetering van het absorptiepercentage alsook het volledig voldoen aan de resterende ex-antevoorwaarden; onderstreept dat het van belang is de verkwisting van EU-middelen aan te pakken en ziet de resultaten van de hervorming van de structuur- en investeringsfondsen, in het bijzonder van de ex-

antevoorwaarde, met belangstelling tegemoet;

27. verzoekt de Commissie om de werkelijke impact van EU-investeringsfondsen tijdens de vorige programmeringsperiode zorgvuldig te analyseren en conclusies te trekken voor wat betreft de positieve en negatieve resultaten van de partnerschapsovereenkomsten en de operationele programma's; is van oordeel dat dit ook moet gebeuren voor de komende programmeringsperiode, waarbij een portaal met statistieken van reeds goedgekeurde projecten de fragmentering van informatie moet voorkomen.

**UITSLAG VAN DE EINDSTEMMING
IN DE MEDEADVISERENDE COMMISSIE**

Datum goedkeuring	12.10.2016
Uitslag eindstemming	+: 43 -: 2 0: 7
Bij de eindstemming aanwezige leden	Laura Agea, Guillaume Balas, Brando Benifei, Mara Bizzotto, Vilija Blinkevičiūtė, Enrique Calvet Chambon, David Casa, Ole Christensen, Martina Dlabajová, Lampros Fountoulis, Elena Gentile, Arne Gericke, Marian Harkin, Czesław Hoc, Danuta Jazłowiecka, Agnes Jongerius, Rina Ronja Kari, Jan Keller, Ādám Kósa, Agnieszka Kozłowska-Rajewicz, Jean Lambert, Jérôme Lavrilleux, Jeroen Lenaers, Verónica Lope Fontagné, Javi López, Morten Løkkegaard, Thomas Mann, Dominique Martin, Anthea McIntyre, Elisabeth Morin-Chartier, Emilian Pavel, João Pimenta Lopes, Georgi Pirinski, Marek Plura, Terry Reintke, Anne Sander, Sven Schulze, Siôn Simon, Jutta Steinruck, Romana Tomc, Yana Toom, Ulrike Trebesius, Marita Ulvskog, Renate Weber, Tatjana Ždanoka, Jana Žitňanská
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers	Deirdre Clune, Tania González Peñas, Dieter-Lebrecht Koch, Neoklis Sylikiotis, Flavio Zanonato
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervangers (art. 200, lid 2)	Raymond Finch

HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE MEDEADVISERENDE COMMISSIE

43	+
ALDE	Enrique Calvet Chambon, Martina Dlabajová, Marian Harkin, Morten Løkkegaard, Yana Toom, Renate Weber
EFDD	Laura Agea
GUE/NGL	Tania González Peñas, Rina Ronja Kari, João Pimenta Lopes, Neoklis Sylikiotis
Green/EFA	Jean Lambert, Terry Reintke, Tatjana Zdanoka
PPE	David Casa, Deirdre Clune, Danuta Jazłowiecka, Dieter-Lebrecht Koch, Agnieszka Kozłowska-Rajewicz, Adam Kósa, Jérôme Lavrilleux, Jeroen Lenaers, Verónica Lope Fontagné, Thomas Mann, Elisabeth Morin-Chartier, Marek Plura, Anne Sander, Sven Schulze, Romana Tomc
S&D	Guillaume Balas, Brando Benifei, Vilija Blinkevičiūtė, Ole Christensen, Elena Gentile, Agnes Jongerius, Jan Keller, Javi López, Emilian Pavel, Georgi Pirinski, Siôn Simon, Jutta Steinruck, Marita Ulvskog, Flavio Zanonato

2	-
EFDD	Raymond Finch
NI	Lampros Fountoulis

7	0
ECR	Arne Gericke, Czesław Hoc, Anthea McIntyre, Ulrike Trebesius, Jana Žitňanská, Mara Bizzotto
ENF	Dominique Martin

Verklaring van de gebruikte tekens:

+ : voor

- : tegen

0 : onthouding