



10.11.2016

## **ADVIES**

van de Commissie werkgelegenheid en sociale zaken

aan de Commissie regionale ontwikkeling

inzake het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van het steunprogramma voor structurele hervormingen voor de periode 2017–2020 en tot wijziging van de Verordeningen (EU) nr. 1303/2013 en (EU) nr. 1305/2013 (COM(2015)0701 – C8-0373/2015 – 2015/0263(COD))

Rapporteur: Csaba Sógor



## BEKNOPTE MOTIVERING

Als gevolg van de economische crisis is er meer dan ooit behoefte aan structurele hervormingen in de Europese Unie. In juni 2010 hebben de staatshoofden en regeringsleiders van alle lidstaten van de EU de Europa 2020-strategie voor slimme, duurzame en inclusieve groei onderschreven. In de strategie zijn de structurele zwakten in de Europese economie vastgesteld die door de economische terugval aan het licht zijn gekomen. Het antwoord waartoe de EU als geheel besloten heeft was niet uitsluitend gericht op een terugkeer naar de situatie van voor de crisis: benadrukt werd dat de lidstaten en de EU hun inspanningen zouden moeten verhogen om de noodzakelijke structurele hervormingen uit te voeren die de groei herstellen en de duurzaamheid van de Europese economie waarborgen, zodat de EU sterker als ooit uit de crisis komt.

Zes jaar na de aanvang van de Europa 2020-strategie is deze belofte bij lange na niet ingelost.

De Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling (OESO) is het er mee eens dat de meeste lidstaten zich geen verdere vertragingen in de ambitieuze hervormingen kunnen veroorloven. In haar rapport "Going for growth" van 2016 heeft de OESO vastgesteld dat "op korte termijn vooruitzichten op mondiale groei niet voor de hand liggen doordat de wereldhandel vermindert en het herstel in geavanceerde economieën wordt vertraagd door aanhoudend weinig investeringen. Het argument van structurele hervormingen, in combinatie met beleidsmaatregelen gericht op ondersteuning van de vraag, blijft geldig om de productiviteit en de werkgelegenheid duurzaam te verhogen die het evenwicht zullen verbeteren. [...] Gezien de beperkte vooruitzichten op mondiale groei is er goede reden om prioriteit te geven aan hervormingen die naast het stimuleren van werkgelegenheid en productiviteit het beste middel zijn om activiteiten op de korte termijn te ondersteunen."

Het deugdelijk ontwerpen en uitvoeren van hervormingen kan een zeer moeizaam proces zijn dat grote deskundigheid vereist op het gebied van analyse, planning en beheer, alsook toegang tot informatie en toereikende personele middelen. De ervaringen van de taskforce voor Griekenland wijzen uit dat de beschikbaarheid van technische ondersteuning cruciaal kan zijn voor het aanzwengelen van hervormingen. Een gebrek aan een duidelijke strategie kan de impact van die hervormingen echter in belangrijke mate tenietdoen. Deze ervaringen tonen ook aan dat technische bijstand ook buiten crisistijden beschikbaar moet zijn. Naar de mening van de rapporteur moet er worden hervormd om tot structureel deugdelijke en weerbare economieën te komen die toekomstige uitdagingen aan kunnen.

In dit licht is het Commissievoorstel tot vaststelling van het steunprogramma voor een breed scala aan structurele hervormingen een welkom initiatief aangezien alle EU-lidstaten de mogelijkheid moeten hebben bijstand te verzoeken en te verkrijgen bij hervormingen die een gezonde economische ontwikkeling in gang kunnen zetten, groei en werkgelegenheid stimuleren en de levensstandaard van hun burgers verhogen.

De Commissie heeft vastgesteld dat het cohesiebeleid, met name de door de Commissie aangewezen middelen voor technische bijstand, de bron van financiering van het nieuwe programma zal zijn. Deze keuze brengt problemen met zich mee die nader bekeken moeten worden, aangezien het nog lang niet zeker is dat de lidstaten minder dan aanvankelijk gedacht behoefte zullen hebben aan capaciteitsopbouw voor het doeltreffend en doelmatig beheer van de fondsen binnen het nieuwe, meer ingewikkelde regelgevingskader. Daarentegen moet niet

worden vergeten dat het type hervormingen waar het programma op gericht is, als zodanig bijdraagt aan een gunstiger klimaat waarin de lidstaten geholpen worden bij de volledige benutting van de investeringen in het kader van het cohesiebeleid, zowel in harde als zachte activa, waaronder verbetering van de absorptiepercentages.

Gezien de verschillen in de niveaus van ontwikkeling tussen de lidstaten, alsook in de beschikbaarheid van hooggekwalificeerde expertise voor het ontwerp en de uitvoering van grondige structurele hervormingen, zullen sommige landen meer van deze bijstand gebruikmaken dan andere. Uiteindelijk zullen evenwel alle geslaagde hervormingen tot grotere sociale, economische en territoriale cohesie in de EU leiden.

## AMENDEMENTEN

De Commissie werkgelegenheid en sociale zaken verzoekt de ten principale bevoegde Commissie regionale ontwikkeling onderstaande amendementen in aanmerking te nemen:

### Amendement1

#### Voorstel voor een verordening Overweging 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**(1) *Overeenkomstig artikel 9 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie dient de Unie bij de bepaling en de uitvoering van haar beleid en optreden rekening te houden met de eisen die samenhangen met het bevorderen van een hoog niveau van werkgelegenheid, het waarborgen van een adequate sociale bescherming, het bestrijden van sociale uitsluiting en het bevorderen van een hoog niveau van onderwijs, opleiding en bescherming van de volksgezondheid. Bovendien moeten, zoals bepaald in artikel 11 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, de eisen inzake milieubescherming worden geïntegreerd in het beleid van de Unie met het oog op het bevorderen van duurzame ontwikkeling.***

***Schrappen***

### Amendement2

#### Voorstel voor een verordening Overweging 2 bis (nieuw)

**(2 bis) In de artikelen 5 en 148 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie wordt bepaald dat de Raad, op voorstel van de Commissie en na raadpleging van het Europees Parlement, ieder jaar richtsnoeren opstelt voor de coördinatie van het werkgelegenheidsbeleid van de lidstaten.**

### Amendement3

#### Voorstel voor een verordening Overweging 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

(3) Verschillende lidstaten hebben een aanpassingsproces doorgemaakt, dat nog steeds voortduurt, om in het verleden ontstane macro-economische onevenwichtigheden te corrigeren. In vele gevallen **vormt** een geringe potentiële groei een **uitdaging**. De uitvoering van structurele hervormingen is een van de beleidsprioriteiten van de Unie, met als doel op duurzame wijze tot herstel te komen, het groeipotentieel te ontsluiten teneinde het aanpassingsvermogen te vergroten en het convergentieproces te ondersteunen.

Amendement

(3) Verschillende lidstaten hebben een aanpassingsproces doorgemaakt, dat nog steeds voortduurt, om in het verleden ontstane macro-economische **en sociale** onevenwichtigheden te corrigeren. In vele gevallen **hebben zij te kampen met** een geringe potentiële groei, een **hoge werkloosheid en ernstige problemen in hun voornaamste productiestelsels, met als gevolg toenemende sociale ongelijkheden en een toegenomen risico op armoede onder de bevolking. Daarom is er behoefte aan maatschappelijk verantwoorde, slimme, duurzame en inclusieve structurele hervormingen die voldoen aan de voorschriften die zijn vastgesteld in artikel 9, VWEU.** De uitvoering van structurele hervormingen is **derhalve** een van de beleidsprioriteiten van de Unie, met als doel op duurzame wijze tot herstel te komen, het groeipotentieel te ontsluiten teneinde het aanpassingsvermogen te vergroten, **groei te stimuleren, banen te creëren, investeringen te bevorderen** en het **opwaartse** convergentieproces te ondersteunen.

## Amendement4

### Voorstel voor een verordening Overweging 4

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(4) Hervormingen zijn naar hun aard complexe processen waarvoor een complete keten van zeer gespecialiseerde kennis en vaardigheden vereist *is*. De aanpak van structurele hervormingen op een verscheidenheid van beleidsterreinen is een uitdaging, doordat de **voordelen** vaak pas na enige tijd merkbaar worden. Het is daarom cruciaal dat zij snel en efficiënt worden gepland en uitgevoerd, zowel in door de crisis getroffen als in structureel zwakke economieën. De steunverlening door de Unie in de vorm van technische bijstand is in dit verband de afgelopen jaren **essentieel** gebleken voor de ondersteuning van de economische aanpassingen in Griekenland en Cyprus.

*Amendement*

(4) Hervormingen zijn naar hun aard complexe processen waarvoor **politieke wil, bereidheid tot dialoog en samenwerking op verschillende niveaus, begrotingsmiddelen en bestuurlijke middelen** een complete keten van zeer gespecialiseerde kennis en vaardigheden vereist **zijn**. De aanpak van structurele hervormingen op een verscheidenheid van beleidsterreinen is een uitdaging, doordat de **resultaten** vaak pas na enige tijd merkbaar worden. Het is daarom cruciaal dat zij snel en efficiënt worden gepland en uitgevoerd, zowel in door de crisis getroffen als in structureel zwakke economieën. De steunverlening door de Unie in de vorm van technische bijstand is in dit verband de afgelopen jaren **belangrijk** gebleken voor de ondersteuning van **het proces van begrotingsconsolidatie en structurele hervormingen, met name in de lidstaten die economische aanpassingsprogramma's toepassen. De Unie moet daarom leren van de ervaringen die zijn opgedaan bij de uitvoering van de programma's die de afgelopen jaren gericht waren op de ondersteuning van de economische aanpassingen in Griekenland en Cyprus. Ook is het cruciaal voor het slagen van steunprogramma's dat belanghebbenden betrokken zijn bij de vaststelling van de hervormingen en effectbeoordelingen en de lidstaten, inclusief de regionale en lokale autoriteiten, sociale partners en maatschappelijke organisaties, verantwoordelijkheid nemen voor deze hervormingen.**

## Amendement5

### Voorstel voor een verordening Overweging 4 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(4 bis) In het kader van het Europees semester heeft het Europees Parlement sociaal verantwoorde hervormingen gedefinieerd<sup>1bis</sup> als hervormingen die gebaseerd zijn op solidariteit, integratie, sociale rechtvaardigheid en een billijke verdeling van de rijkdom, dat wil zeggen een model dat gelijkheid en sociale bescherming waarborgt, kwetsbare groepen beschermt en de levensomstandigheden van alle burgers verbetert.***

---

*<sup>1bis</sup> Resolutie van het Europees Parlement van 25 februari 2016 over het Europees semester voor coördinatie van het economisch beleid: sociale en werkgelegenheidsaspecten in de jaarlijkse groeianalyse 2016, (Aangenomen teksten, P8\_TA(2016)0059).*

## Amendement6

### Voorstel voor een verordening Overweging 5

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

(5) Alle lidstaten kunnen voordeel ondervinden van steun bij de aanpak van problemen in verband met de opzet en de uitvoering van structurele hervormingen. Deze problemen kunnen samenhangen met allerlei factoren, waaronder een beperkte bestuurlijke of institutionele capaciteit of een ontoereikende toepassing en uitvoering van de Uniewetgeving.

(5) Alle lidstaten kunnen voordeel ondervinden van steun bij de aanpak van problemen in verband met de opzet en de uitvoering van ***duurzame*** structurele hervormingen ***in overeenstemming met de economische en sociale doelstellingen van de Unie, waaronder steun voor economische groei, het scheppen van duurzame en fatsoenlijke banen, de bevordering van verantwoorde overheidsinvesteringen en sociale ontwikkeling.*** Deze problemen kunnen

samenhangen met allerlei factoren, waaronder een beperkte bestuurlijke of institutionele capaciteit of een ontoereikende toepassing en uitvoering van de Uniewetgeving, **die mogelijk leiden tot slecht ontworpen hervormingen die niet geschikt zijn om deze doelstellingen te verwezenlijken. Deze factoren kunnen op hun beurt van invloed zijn op het groeipotentieel op de lange termijn van sommige lidstaten, met ongewenste gevolgen voor sociale voorzieningen en het scheppen van banen.**

## Amendement7

### Voorstel voor een verordening Overweging 6

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(6) De Unie **heeft** veel ervaring met het verlenen van specifieke steun aan nationale **overheden en andere autoriteiten** van de lidstaten op het gebied van capaciteitsopbouw en soortgelijke maatregelen in bepaalde sectoren (bijv. belastingheffing, douane, steun voor het midden- en kleinbedrijf) en in verband met de uitvoering van het cohesiebeleid. De ervaring die de Unie **heeft opgedaan** met het ondersteunen van nationale autoriteiten bij de uitvoering van hervormingen moet worden benut om de Unie beter in staat te stellen steun te verlenen aan de lidstaten. **Brede, geïntegreerde actie is noodzakelijk om lidstaten te steunen die groeibevorderende hervormingen doorvoeren en daarvoor steun van de Unie vragen.**

*Amendement*

(6) De **instellingen en organen van de Unie hebben** veel ervaring met het verlenen van specifieke steun aan nationale **en/of lagere overheden** van de lidstaten op het gebied van capaciteitsopbouw en soortgelijke maatregelen in bepaalde sectoren (bijv. belastingheffing, douane, steun voor het midden- en kleinbedrijf) en in verband met de uitvoering van het cohesiebeleid. De ervaring die **de instellingen en organen van de Unie hebben** met het ondersteunen van nationale **en regionale** autoriteiten bij **het ontwerp en de uitvoering van inclusieve en duurzame** hervormingen moet worden benut om de Unie beter in staat te stellen steun te verlenen aan de **belanghebbende** lidstaten **om hun groeimogelijkheden en sociale cohesie te helpen vergroten met maatregelen gericht op hogere arbeidsparticipatie, bestrijding van uitsluiting en armoede en verhoging van de toegankelijkheid en kwaliteit van diensten op het gebied van gezondheidszorg en onderwijs. Deze steunmaatregelen moeten gebaseerd zijn op een omvattende en geïntegreerde**



*aanpak, waarbij rekening wordt gehouden met de verbanden tussen de verschillende gebieden waarop de structurele hervormingen plaatsvinden, alsook met de capaciteit van alle bestuursniveaus om als partners samen te werken, met inachtneming van het institutionele kader van elke lidstaat en met de deelname van alle belanghebbenden.*

## **Amendement8**

### **Voorstel voor een verordening Overweging 6 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*(6 bis) In het speciaal verslag nr. 19/2015 van de Rekenkamer getiteld "Meer aandacht voor resultaten nodig om de verlening van technische bijstand aan Griekenland te verbeteren", wordt erkend dat de technische bijstand aan lidstaten moet berusten op een strategie met duidelijk omschreven doelstellingen. Dat verslag bevat ook nuttige aanbevelingen waarmee rekening moet worden gehouden om de steunverlening van de Unie aan de lidstaten te verbeteren, onder meer door het vergroten van de verantwoordelijkheid voor en de effectiviteit van hervormingen.*

## **Amendement9**

### **Voorstel voor een verordening Overweging 7**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

(7) Gezien het bovenstaande moet een steunprogramma voor structurele hervormingen (hierna "**het programma**" genoemd) worden opgezet met als doel het vermogen van de lidstaten om groeibevorderende bestuurlijke en

(7) Gezien het bovenstaande moet een steunprogramma voor structurele hervormingen (hierna "**het programma**" genoemd) worden opgezet met als doel het vermogen van de lidstaten om **duurzame** groeibevorderende bestuurlijke en

structurele hervormingen *voor te bereiden* en uit te voeren, *te versterken, onder andere* door middel van bijstand voor efficiënte en doeltreffende inzet van de fondsen van de Unie. Het programma moet bijdragen tot de verwezenlijking van gemeenschappelijke doelstellingen, namelijk het bewerkstelligen van economisch herstel, het scheppen van *werkgelegenheid, het versterken van het concurrentievermogen van Europa en* het stimuleren van investeringen in de reële economie.

structurele *economische en sociale* hervormingen te *ontwerpen* en uit te voeren, *met name* door middel van bijstand voor efficiënte en doeltreffende inzet van de fondsen van de Unie, *in het bijzonder de Europese structuur- en investeringsfondsen*. Het programma moet bijdragen tot de verwezenlijking van gemeenschappelijke doelstellingen, namelijk het bewerkstelligen van economisch herstel, het scheppen van *vaste en duurzame banen*, het *verhogen* van *de productiviteit*, het stimuleren van *duurzame* investeringen in de reële economie *en het waarborgen van hoogwaardige diensten op het gebied van gezondheidszorg en onderwijs, het bestrijden van armoede en sociale uitsluiting, en, uiteindelijk, het versterken van de economische, sociale en territoriale cohesie in de Europese Unie*.

## Amendement10

### Voorstel voor een verordening Overweging 7 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*(7 bis) Overeenkomstig artikel 9 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie dient de Unie bij de opstelling en de uitvoering van het programma rekening te houden met de eisen die samenhangen met het bevorderen van een hoog niveau van werkgelegenheid, het waarborgen van een adequate sociale bescherming, het bestrijden van sociale uitsluiting en het bevorderen van een hoog niveau van onderwijs, opleiding en bescherming van de volksgezondheid. Bovendien dienen, zoals bepaald in artikel 11 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, de eisen inzake milieubescherming worden geïntegreerd in het beleid van de Unie met het oog op het bevorderen van duurzame*

*ontwikkeling. Om goed bestuur te bevorderen en de deelname van het maatschappelijk middenveld te waarborgen, is in artikel 15 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie bepaald dat de instellingen, organen, bureaus en agentschappen van de Unie in een zo groot mogelijke openheid werken.*

## **Amendement11**

### **Voorstel voor een verordening Overweging 8**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(8) De steun in het kader van het programma moet op verzoek van een lidstaat worden verleend door de Commissie op gebieden zoals begroting en belastingheffing, het overheidsapparaat, institutionele en bestuurlijke hervormingen, het justitiële stelsel, bestrijding van fraude, corruptie en witwassen, het ondernemingsklimaat, ontwikkeling van de particuliere sector, investeringen, concurrentie, overheidsopdrachten, privatiseringsprocessen, toegang tot financiering, investeringen, handel, duurzame ontwikkeling, innovatie, onderwijs en opleiding, **arbeidsmarktbeleid**, volksgezondheid, asiel- en migratiebeleid, landbouw en plattelandsontwikkeling en beleid voor de financiële sector.

*Amendement*

(8) De steun in het kader van het programma moet op verzoek van een lidstaat worden verleend door de Commissie, op gebieden **waar de lidstaten specifieke behoeften hebben vastgesteld**, zoals begroting en belastingheffing, het overheidsapparaat, institutionele en bestuurlijke hervormingen, het justitiële stelsel, bestrijding van fraude, corruptie en witwassen, **de bestrijding van zwartwerk en brievenbusmaatschappijen**, het ondernemingsklimaat, ontwikkeling van de particuliere sector, investeringen, concurrentie, overheidsopdrachten, privatiseringsprocessen, toegang tot financiering, investeringen, handel, duurzame ontwikkeling, innovatie, onderwijs en opleiding, **arbeidsmarkt- en sociaal beleid, armoedebestrijding en bevordering van sociale inclusie**, volksgezondheid, asiel- en migratiebeleid, landbouw en plattelandsontwikkeling en beleid voor de financiële sector.

## **Amendement12**

### **Voorstel voor een verordening Overweging 8 bis (nieuw)**

**(8 bis) Het is nodig vast te stellen door middel van welke subsidiabele maatregelen de doelstelling van het programma moet worden behaald.**

### Amendement13

#### Voorstel voor een verordening Overweging 9

Door de Commissie voorgestelde tekst

(9) De lidstaten moeten de Commissie om steun in het kader van het programma kunnen verzoeken wanneer zij hervormingen uitvoeren in de context van economische beleidsprocessen, in het bijzonder de **landspecifieke** aanbevelingen in het kader van het Europees semester, wanneer zij maatregelen nemen voor de tenuitvoerlegging van het Unierecht en wanneer zij economische aanpassingsprogramma's uitvoeren. Zij moeten tevens om steun kunnen verzoeken in verband met hervormingen die zij op eigen initiatief uitvoeren teneinde duurzame investeringen, groei en **werkgelegenheid** te **creëren**.

Amendement

(9) De lidstaten moeten de Commissie om steun in het kader van het programma kunnen verzoeken wanneer zij **hun** hervormingen uitvoeren in de context van economische beleidsprocessen, in het bijzonder de **toepasselijke landenspecifieke** aanbevelingen in het kader van het Europees semester, wanneer zij maatregelen nemen voor de tenuitvoerlegging van het Unierecht, **Uniebeleid en Uniestrategieën** en wanneer zij economische aanpassingsprogramma's uitvoeren. Zij moeten tevens om steun kunnen verzoeken in verband met hervormingen die zij op eigen initiatief uitvoeren teneinde duurzame investeringen, groei **van de werkgelegenheid, inclusieve groei, sociale inclusie en cohesie, alsook adequate sociale bescherming te verwezenlijken. Om ervoor te zorgen dat de nagestreefde hervormingen breed gesteund worden moeten lidstaten die van het programma gebruik wensen te maken, belanghebbende partijen, zoals de lokale en regionale overheden, de sociale partners, het maatschappelijk middenveld, overeenkomstig de toepasselijke bepalingen van de gedragscode voor partnerschap die in het kader van het cohesiebeleid geldt, alsmede nationale parlementen, bij de voorbereiding van de**

*aanvraag betrekken.*

## **Amendement14**

### **Voorstel voor een verordening Overweging 10**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(10) Na een dialoog met de verzoekende lidstaat, die ook in de context van het Europees semester kan plaatsvinden, en met inachtneming van de beginselen van transparantie, gelijke behandeling en goed financieel beheer, dient de Commissie het steunverzoek te beoordelen en vast te stellen welke steun moet worden verleend op basis van de urgentie, omvang en impact van de vastgestelde problemen, de steunbehoeften voor elk beleidsterrein, een analyse van de sociaal-economische indicatoren *en* de algemene bestuurlijke capaciteit van de lidstaat. De *Commissie dient tevens in nauwe samenwerking met de betrokken lidstaat de prioriteitsgebieden vast te stellen*, de reikwijdte van de uit te voeren steunmaatregelen *en* de algemene financiële bijdrage aan de steun, *waarbij rekening wordt gehouden met al bestaande acties en maatregelen die door de fondsen van de Unie of andere Unieprogramma's worden gefinancierd.*

*Amendement*

(10) Na een dialoog met de verzoekende lidstaat, die ook in de context van het Europees semester kan plaatsvinden, en met inachtneming van de beginselen van *subsidiariteit*, transparantie, *partnerschap*, *autonomie van de sociale partners*, gelijke behandeling en goed financieel beheer, dient de Commissie het steunverzoek te beoordelen en vast te stellen welke steun moet worden verleend op basis van de urgentie, omvang en impact van de vastgestelde problemen, de *motivering van de hervorming, waaronder de resultaten van raadplegingen van betrokken belanghebbenden en partners*, de steunbehoeften voor elk beleidsterrein, een analyse van de sociaal-economische indicatoren, de algemene bestuurlijke capaciteit van de lidstaat, *alook al bestaande door fondsen van de Unie of andere Unieprogramma's gefinancierde acties en maatregelen. Het besluit om steun te verlenen uit hoofde van het programma moet de vorm aannemen van een overeenkomst inzake technische bijstand waarin, gebaseerd op de door de betrokken lidstaten vastgestelde specifieke behoeften, de Commissie en de lidstaat overeenstemming moeten bereiken over de prioriteitsgebieden*, de reikwijdte *en het indicatief tijdschema* van de uit te voeren steunmaatregelen, *alook* de algemene financiële bijdrage aan de steun. *De Commissie en de betrokken lidstaat moeten daarbij rekening houden met de bestaande verdeling van bevoegdheden tussen de verschillende bestuursniveaus, alook met het feit dat een deel van de landenspecifieke aanbevelingen voor*

## **Amendement15**

### **Voorstel voor een verordening Overweging 11**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(11) In de mededelingen van de Commissie Evaluatie van de EU-begroting en Een begroting voor Europa **2020** wordt onderstreept dat het van belang is dat de financiering wordt geconcentreerd op activiteiten met een duidelijke Europese toegevoegde waarde, dat wil zeggen dat het optreden van de Unie een meerwaarde moet bieden ten opzichte van maatregelen die de lidstaten alleen uitvoeren. Bij de in het kader van het programma uit te voeren steunmaatregelen moet in dit verband worden gezorgd voor complementariteit en synergie met andere programma's en ander beleid op nationaal, internationaal en EU-niveau. De maatregelen in het kader van het programma moeten de mogelijkheid bieden om oplossingen uit te werken en uit te voeren die een antwoord geven op nationale problemen met een grensoverschrijdend effect of **problemen** voor de hele Unie, en **moeten** leiden tot **een consistente en coherente** uitvoering van het **Unierecht**. **Bovendien moeten de maatregelen bijdragen tot een versterking van het vertrouwen** en de **samenwerking met de Commissie en tussen de lidstaten onderling bevorderen**. De Unie verkeert daarnaast in een betere positie dan de lidstaten om een platform te bieden voor het uitvoeren en uitwisselen van goede praktijken met anderen en het ter beschikking stellen van expertise.

*Amendement*

(11) In de mededelingen van de Commissie Evaluatie van de EU-begroting<sup>13</sup> en Een begroting voor Europa **2020**<sup>14</sup> wordt onderstreept dat het van belang is dat de financiering wordt geconcentreerd op activiteiten met een duidelijke Europese toegevoegde waarde, dat wil zeggen dat het optreden van de Unie een meerwaarde moet bieden ten opzichte van maatregelen die de lidstaten alleen uitvoeren, **zoals vastgelegd in Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012 van het Europees Parlement en de Raad**<sup>14bis</sup> **en de uitvoeringsvoorschriften daarvan**. Bij de in het kader van het programma uit te voeren steunmaatregelen moet in dit verband worden gezorgd voor complementariteit en synergie met andere programma's en ander beleid op **lokaal, regionaal**, nationaal, internationaal en EU-niveau. De maatregelen in het kader van het programma moeten de mogelijkheid bieden om oplossingen uit te werken en uit te voeren die een antwoord geven op nationale problemen met een grensoverschrijdend effect of **een effect** voor de hele Unie, en leiden tot **verbeterde** uitvoering van het **recht**, het **beleid** en de **strategieën van de Unie**. De Unie verkeert daarnaast in een betere positie dan de lidstaten om een platform te bieden voor het uitvoeren en uitwisselen van goede praktijken met anderen en het ter beschikking stellen van expertise, **zodat ze ook in staat is oplossingen uit te werken die afgestemd zijn op de specifieke situatie van de verzoekende lidstaten**.

<sup>13</sup> COM(2010) 700 van 19 oktober 2010.

<sup>14</sup> COM(2011)500 final van 29 juni 2011.

<sup>13</sup> COM(2010) 700 van 19 oktober 2010.

<sup>14</sup> COM(2011) 500 final van 29 juni 2011.

<sup>14a</sup> *Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012 van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2012 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie en tot intrekking van Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002 (PB L 298 van 26.10.2012, blz. 1).*

## Amendement16

### Voorstel voor een verordening Overweging 13 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*(13 bis) De financieringsbron voor het programma mag geen precedent vormen voor eventuele toekomstige voorstellen. In het kader van de tussentijdse evaluatie is het nodig dat de Europese Commissie en de Europese Rekenkamer de relevantie van het programma en de Europese toegevoegde waarde ervan zorgvuldig beoordelen, en of er nog andere financieringsbronnen zouden kunnen worden gebruikt.*

## Amendement17

### Voorstel voor een verordening Overweging 14

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

(14) Lidstaten die om steun verzoeken, moeten een aanvullende bijdrage **kunnen** leveren aan de voor het programma beschikbare financiële middelen. Overeenkomstig Verordening (EU) nr. 1303/2013 is de mogelijkheid om middelen over te schrijven die bestemd zijn voor technische bijstand op initiatief van een

(14) Lidstaten die om steun verzoeken, moeten **de mogelijkheid hebben om** een aanvullende bijdrage **te** leveren aan de voor het programma beschikbare financiële middelen. Overeenkomstig Verordening (EU) nr. 1303/2013 is de mogelijkheid om middelen over te schrijven die bestemd zijn voor technische bijstand op initiatief van

lidstaat momenteel beperkt tot lidstaten met tijdelijke begrotingsproblemen. Verordening (EU) nr. 1303/2013 moet derhalve worden gewijzigd om mogelijk te maken dat alle lidstaten financieel aan het programma bijdragen. De naar de begroting van de Unie overgeschreven middelen moeten worden ingezet voor steunmaatregelen die bijdragen tot slimme, duurzame en inclusieve groei of fondsspecifieke doeleinden in de betrokken lidstaten.

een lidstaat momenteel beperkt tot lidstaten met tijdelijke begrotingsproblemen. Verordening (EU) nr. 1303/2013 moet derhalve worden gewijzigd om mogelijk te maken dat alle lidstaten financieel aan het programma bijdragen. De naar de begroting van de Unie overgeschreven middelen moeten worden ingezet voor steunmaatregelen die bijdragen tot slimme, duurzame en inclusieve groei of fondsspecifieke doeleinden in de betrokken lidstaten ***door middel van verbeterde effectiviteit en efficiëntie en toegenomen absorptie van de fondsen.***

## Amendement18

### Voorstel voor een verordening Overweging 15

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(15) Deze verordening ***moet worden*** uitgevoerd ***in overeenstemming met*** Verordening (EU) nr. 966/2012 ***van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie. De Commissie moet meerjarige werkprogramma's opstellen*** waarin de beoogde ***politieke*** doelstellingen en de te verwachten resultaten worden vastgesteld, alsmede de financieringsprioriteiten voor de betrokken beleidsgebieden. Deze punten moeten nader worden uitgewerkt in jaarlijkse werkprogramma's die bij uitvoeringshandelingen worden vastgesteld.

*Amendement*

(15) Deze verordening ***wordt*** uitgevoerd ***overeenkomstig*** Verordening (EU, ***Euratom***) nr. 966/2012. De ***Commissie moet de bevoegdheid hebben om bij gedelegeerde handeling meerjarige werkprogramma's vast te stellen*** waarin de beoogde ***sociale en economische*** doelstellingen en de te verwachten resultaten worden vastgesteld, alsmede de financieringsprioriteiten voor de betrokken beleidsgebieden. ***In de meerjarige werkprogramma's moeten ook transparante criteria vastgesteld worden voor het prioriteren van de maatregelen van het programma en de toewijzing van de beschikbare middelen.*** Deze punten moeten nader worden uitgewerkt in jaarlijkse werkprogramma's die bij uitvoeringshandelingen worden vastgesteld.

---

<sup>18</sup> Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012 van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2012 tot vaststelling van de financiële regels van



*toepassing op de algemene begroting van de Unie en tot intrekking van Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002 (PB L 298 van 26.10.2012, blz. 1).*

## Amendement19

### Voorstel voor een verordening Overweging 16

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(16) Aangezien het van belang is om de inspanningen te steunen van lidstaten die structurele, institutionele en bestuurlijke hervormingen nastreven **en uitvoeren**, dient een medefinancieringspercentage van 100% van de subsidiabele kosten te worden toegestaan teneinde de doelstellingen van het programma te verwezenlijken en tegelijkertijd de inachtneming van de beginselen van medefinanciering en **het winstverbod** te waarborgen.

*Amendement*

(16) Aangezien het van belang is om de inspanningen te steunen van lidstaten die **maatschappelijk verantwoorde en duurzame** structurele, institutionele en bestuurlijke hervormingen nastreven, dient een medefinancieringspercentage van **tot maximaal** 100 % van de subsidiabele kosten te worden toegestaan teneinde de doelstellingen van het programma te verwezenlijken en tegelijkertijd de inachtneming van de beginselen van medefinanciering en **non-profit** te waarborgen.

## Amendement20

### Voorstel voor een verordening Overweging 17

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(17) Bij onvoorziene en naar behoren gemotiveerde urgentie die tot een onmiddellijke respons noopt, zoals een ernstige verstoring van de economie of significante omstandigheden die de economische of sociale voorwaarden van een lidstaat ernstig aantasten **en die deze lidstaat niet kan beheersen**, dient de Commissie **op verzoek van een lidstaat**, voor een beperkt deel van het jaarlijkse werkprogramma en in overeenstemming met de doelstellingen en de subsidiabele

*Amendement*

(17) Bij onvoorziene en naar behoren gemotiveerde urgentie die tot een onmiddellijke respons noopt, zoals een ernstige verstoring van de economie of significante omstandigheden die de economische of sociale voorwaarden van een lidstaat ernstig aantasten, **dienen, op verzoek van een lidstaat**, de Commissie **en de lidstaat** voor een beperkt deel van het jaarlijkse werkprogramma en in overeenstemming met de doelstellingen en de subsidiabele maatregelen van het

maatregelen van het programma, speciale maatregelen **te kunnen vaststellen** om de nationale autoriteiten te steunen bij de aanpak van de urgente behoeften.

programma, **de mogelijkheid te hebben in onderlinge overeenstemming** speciale maatregelen **vast te stellen** om de nationale autoriteiten te steunen bij de aanpak van de urgente behoeften.

## Amendement21

### Voorstel voor een verordening Overweging 18

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(18) Met het oog op efficiënte en coherente toewijzing van de begrotingsmiddelen van de Unie en overeenkomstig het beginsel van goed financieel beheer dienen maatregelen in het kader van het programma een aanvulling te vormen op de lopende programma's van de Unie, terwijl dubbele financiering van dezelfde uitgaven moet worden vermeden. In het bijzonder dienen de Commissie en de betrokken lidstaat er overeenkomstig hun respectieve verantwoordelijkheden op toe te zien dat op het niveau van de Unie en dat van de lidstaat in alle stadia van het proces doeltreffende coördinatie plaatsvindt, teneinde de consistentie, complementariteit en synergie te waarborgen van **de financieringsbronnen van nauw met het programma samenhangende maatregelen in de betrokken lidstaten, met name wat betreft maatregelen die in de lidstaten worden gefinancierd door de fondsen van de Unie.**

*Amendement*

(18) Met het oog op efficiënte en coherente toewijzing van de begrotingsmiddelen van de Unie en overeenkomstig het beginsel van goed financieel beheer dienen maatregelen in het kader van het programma een aanvulling te vormen op de lopende programma's van de Unie, terwijl dubbele financiering van dezelfde uitgaven moet worden vermeden. In het bijzonder dienen de Commissie en de betrokken lidstaat er overeenkomstig hun respectieve verantwoordelijkheden op toe te zien dat op het niveau van de Unie en dat van de lidstaat in alle stadia van het proces doeltreffende coördinatie plaatsvindt, teneinde de consistentie, complementariteit en synergie te waarborgen van **maatregelen die worden gefinancierd door de fondsen, programma's en instrumenten van de Unie en steun van andere relevante internationale organisaties.**

## Amendement22

### Voorstel voor een verordening Overweging 19

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(19) De financiële belangen van de Unie moeten gedurende de gehele

*Amendement*

(19) De financiële belangen van de Unie moeten gedurende de gehele

uitgavencyclus worden beschermd met evenredige maatregelen, waaronder de preventie, de opsporing en het onderzoek van onregelmatigheden, de terugvordering van verloren gegane, ten onrechte betaalde of slecht bestede middelen en, indien nodig, met sancties.

uitgavencyclus worden beschermd met evenredige maatregelen, waaronder de preventie, de opsporing en het onderzoek van onregelmatigheden, de terugvordering van verloren gegane, ten onrechte betaalde of slecht bestede middelen en, indien nodig, met *administratieve en financiële sancties, overeenkomstig Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012.*

## Amendement23

### Voorstel voor een verordening Overweging 20

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(20) Teneinde de evaluatie van het programma te vergemakkelijken, moet vanaf het begin een passend kader voor het toezicht op de door middel van het programma bereikte resultaten tot stand worden gebracht. ***Halverwege de looptijd moeten*** de verwezenlijking van de doelstellingen van het programma, ***de efficiëntie en de toegevoegde waarde op Europees niveau ervan worden geëvalueerd.*** Een eindevaluatie moet daarnaast betrekking hebben op het langetermijneffect en de duurzaamheidseffecten van het programma. Die evaluaties moeten gebaseerd zijn op de indicatoren aan de hand waarvan het effect van het programma wordt gemeten.

*Amendement*

(20) Teneinde de evaluatie van het programma te vergemakkelijken, moet vanaf het begin een passend kader voor het toezicht op de ***uitvoering van de maatregelen en de*** door middel van het programma bereikte resultaten, tot stand worden gebracht. ***Een externe tussentijdse evaluatie moet worden verricht van*** de verwezenlijking van de doelstellingen, ***de efficiëntie en de toegevoegde waarde*** van het programma, ***met inbegrip van, maar niet beperkt tot, de beleidsgebieden inzake concurrentievermogen, groei, werkgelegenheid en investeringen op Europees niveau.*** Een eindevaluatie moet daarnaast betrekking hebben op het langetermijneffect en de duurzaamheidseffecten van het programma. Die evaluaties moeten gebaseerd zijn op de indicatoren aan de hand waarvan het effect van het programma wordt gemeten. ***Ook moet de Commissie jaarlijks informatie publiceren over de uitvoering van de jaarlijkse werkprogramma's, waaronder informatie over de begunstigden van de technische bijstand, de verleners van de technische bijstand, de doelstellingen en de prioriteiten van de hervormingen die met***

*de bijstand en de toegewezen middelen worden nagestreefd.*

## Amendement24

### Voorstel voor een verordening Overweging 21

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(21) Teneinde de lijst van indicatoren aan de hand waarvan de verwezenlijking van de doelstellingen van het programma kan worden gemeten, te kunnen aanpassen in het licht van de bij de uitvoering van het programma opgedane ervaring, dient de Commissie de bevoegdheid te worden verleend om gedelegeerde handelingen vast te stellen, overeenkomstig artikel 290 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, tot wijziging van de lijst. Het is van bijzonder belang dat de Commissie *tijdens* haar voorbereidende werkzaamheden tot passende raadpleging overgaat, *ook* op deskundigenniveau. ***De Commissie dient er bij het voorbereiden en opstellen van gedelegeerde handelingen voor te zorgen dat de desbetreffende documenten, tijdig en op gepaste wijze, gelijktijdig worden toegezonden aan het Europees Parlement en de Raad.***

*Amendement*

(21) Teneinde ***meerjarige werkprogramma's vast te stellen en*** de lijst van indicatoren aan de hand waarvan de verwezenlijking van de doelstellingen van het programma kan worden gemeten, te kunnen aanpassen in het licht van de bij de uitvoering van het programma opgedane ervaring, dient de Commissie de bevoegdheid te worden verleend om gedelegeerde handelingen vast te stellen, overeenkomstig artikel 290 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, ***met betrekking tot de vaststelling van meerjarige werkprogramma's en*** wijziging van de lijst. Het is van bijzonder belang dat de Commissie tijdens haar voorbereidende werkzaamheden tot passende raadpleging overgaat, ***onder meer*** op deskundigenniveau, ***en dat die raadplegingen plaatsvinden in overeenstemming met de beginselen die zijn vastgelegd in het Interinstitutioneel Akkoord over beter wetgeven van 13 april 2016. Om met name te zorgen voor gelijke deelneming aan de voorbereiding van gedelegeerde handelingen moeten het Europees Parlement en de Raad alle documenten op hetzelfde moment als de deskundigen van de lidstaten ontvangen, en moeten hun deskundigen systematisch toegang hebben tot de vergaderingen van de deskundigengroepen van de Commissie die zich bezighouden met de voorbereiding van de gedelegeerde handelingen.***

## Amendement25

### Voorstel voor een verordening

#### Overweging 22

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(22) Teneinde eenvormige voorwaarden voor de uitvoering van deze verordening te waarborgen, dienen voor de vaststelling van de **meerjarige en** jaarlijkse **werkprogramma's** aan de Commissie uitvoeringsbevoegdheden te worden verleend.

*Amendement*

(22) Teneinde eenvormige voorwaarden voor de uitvoering van deze verordening te waarborgen, dienen voor de vaststelling van de jaarlijkse **werkprogramma's** aan de Commissie uitvoeringsbevoegdheden te worden verleend.

## Amendement26

### Voorstel voor een verordening

#### Overweging 23

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(23) Aangezien de doelstelling van deze verordening, te weten het leveren van een bijdrage aan institutionele, bestuurlijke en structurele hervormingen in de lidstaten door **de nationale autoriteiten steun** te verlenen **ten behoeve van hervormingsmaatregelen op institutioneel, bestuurlijk, administratief, economisch en sociaal gebied**, onder meer door bijstand te verlenen met het oog op het efficiënt en doeltreffend gebruik van de fondsen van de Unie, niet in voldoende mate door de lidstaten kan worden verwezenlijkt, maar vanwege de beoogde schaal en de beoogde effecten beter op het niveau van de Unie kan worden verwezenlijkt, kan de Unie, overeenkomstig het in artikel 5 van het Verdrag betreffende de Europese Unie neergelegde subsidiariteitsbeginsel, maatregelen nemen. Overeenkomstig het in hetzelfde artikel neergelegde evenredigheidsbeginsel gaat deze verordening niet verder dan nodig is om die doelstelling te verwezenlijken,

*Amendement*

(23) Aangezien de doelstelling van deze verordening, te weten het leveren van een bijdrage aan **duurzame** institutionele, bestuurlijke en structurele hervormingen in de lidstaten door **technische bijstand** te verlenen, onder meer door bijstand te verlenen met het oog op het efficiënt en doeltreffend gebruik van de fondsen van de Unie, niet in voldoende mate door de lidstaten kan worden verwezenlijkt, maar vanwege de beoogde schaal en de beoogde effecten beter op het niveau van de Unie kan worden verwezenlijkt, kan de Unie, overeenkomstig het in artikel 5 van het Verdrag betreffende de Europese Unie neergelegde subsidiariteitsbeginsel, maatregelen nemen. Overeenkomstig het in hetzelfde artikel neergelegde evenredigheidsbeginsel gaat deze verordening niet verder dan nodig is om die doelstelling te verwezenlijken,

*aangezien de omvang van de steun in overleg met de betrokken lidstaat wordt overeengekomen.*

#### **Amendement27**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 2 – alinea 1 – lid 1 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***1 bis. "nationale autoriteiten":  
autoriteiten van de lidstaten, met inbegrip  
van autoriteiten op regionaal en lokaal  
niveau, overeenkomstig het nationale  
recht;***

#### **Amendement28**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 2 – alinea 1 – lid 1 ter (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***1 ter. "overeenkomst inzake technische  
bijstand": een document dat de  
Commissie en de begunstigde lidstaat zijn  
overeengekomen waarin de voorwaarden  
worden vastgesteld voor de verlening van  
steun in het kader van het programma en  
waarin de prioriteitsgebieden, de  
reikwijdte van steunmaatregelen en de  
financiële bijdrage van het programma  
zijn opgenomen;***

#### **Amendement29**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 1**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

1. In het kader van het programma worden maatregelen met een Europese meerwaarde gefinancierd. De Commissie

1. In het kader van het programma worden maatregelen met een Europese meerwaarde gefinancierd. De Commissie

ziet er met dat doel op toe dat voor financiering maatregelen worden geselecteerd die **waarschijnlijk** resultaten met een Europese meerwaarde opleveren en gaat na of de Europese meerwaarde daadwerkelijk is gerealiseerd.

ziet er met dat doel op toe dat voor financiering maatregelen worden geselecteerd die **naar verwachting** resultaten met een Europese meerwaarde opleveren en gaat na of de Europese meerwaarde daadwerkelijk is gerealiseerd.

### **Amendement30**

#### **Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 2 – inleidende formule**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

2. Bij de maatregelen **en activiteiten** in het kader van het programma wordt de Europese meerwaarde met name op de volgende wijze gewaarborgd:

*Amendement*

2. Bij de maatregelen in het kader van het programma wordt de Europese meerwaarde met name op de volgende wijze gewaarborgd:

### **Amendement31**

#### **Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 2 – letter a**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

a) door oplossingen te ontwikkelen en uit te voeren die gericht zijn op nationale uitdagingen **die gevolgen hebben voor** grensoverschrijdende of Uniebrede **uitdagingen**;

*Amendement*

a) door oplossingen te ontwikkelen en uit te voeren die gericht zijn op nationale uitdagingen **met mogelijke** grensoverschrijdende of Uniebrede **gevolgen**;

### **Amendement32**

#### **Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 2 – letter b**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

b) door toe te zien op complementariteit en synergie met andere **programma's** en beleid op nationaal, internationaal en Unieniveau;

*Amendement*

b) door toe te zien op complementariteit en synergie met andere **programma's** en beleid op **lokaal, regionaal**, nationaal, internationaal en Unieniveau;

### Amendement33

#### Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 2 – letter c

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

c) door erop toe te zien dat wordt bijgedragen ***tot een consistente en coherente*** uitvoering van het Unierecht;

*Amendement*

c) door erop toe te zien dat wordt bijgedragen ***aan de*** uitvoering van het Unierecht;

### Amendement34

#### Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 2 – letter d

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

d) door erop toe te zien dat goede praktijken worden gedeeld en een Uniebreed platform en netwerk van expertise tot stand komen;

*Amendement*

d) door erop toe te zien dat goede praktijken worden gedeeld en ***of*** een Uniebreed platform en netwerk van expertise tot stand komen;

### Amendement35

#### Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 2 – letter d bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***d bis) door de bevordering van Europese waarden, met name solidariteit en eerbiediging van grondrechten;***

### Amendement36

#### Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 2 – letter e

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

e) ***door bevordering van het wederzijdse vertrouwen tussen de begunstigde lidstaten en de Commissie en de samenwerking tussen de lidstaten.***

*Amendement*

***Schrappen***



## Amendement37

### Voorstel voor een verordening Artikel 4

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

De algemene doelstelling van het programma is bij te dragen tot de institutionele, administratieve en structurele hervormingen in de lidstaten door de nationale autoriteiten **steun** te verlenen voor maatregelen die gericht zijn op **de hervorming van instellingen, bestuur, overheidsdiensten, economische en sociale sectoren, als antwoord** op de **economische** en sociale **problemen, om zo te komen tot een beter concurrentievermogen en meer groei, banen en investeringen**, in het bijzonder in het kader van economische beleidsprocessen, inclusief de bijstand voor de efficiënte en doeltreffende inzet van de fondsen van de Unie.

*Amendement*

De algemene doelstelling van het programma is bij te dragen tot de **op een maatschappelijk verantwoorde wijze uitgevoerde** institutionele, administratieve en structurele hervormingen in de lidstaten door de nationale autoriteiten **technische ondersteuning** te verlenen voor **het ontwerpen en uitvoeren van** maatregelen die gericht zijn op **meer concurrentievermogen, inclusieve en duurzame groei, fatsoenlijke en duurzame banen, productiviteit en duurzame investeringen**, op **versterking van de strijd tegen armoede** en sociale **uitsluiting, op bevordering van een hoog niveau van onderwijs en opleiding** en **versterking van sociale, economische en territoriale cohesie**, in het bijzonder in het kader van economische beleidsprocessen, inclusief de bijstand voor de efficiënte en doeltreffende inzet van de fondsen van de Unie.

## Amendement38

### Voorstel voor een verordening Artikel 5 – lid 1 – letter a

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

a) steun verlenen aan initiatieven van nationale autoriteiten om hun hervormingen af te stemmen op prioriteiten, rekening houdend met de beginsituatie en de verwachte sociaal-economische effecten;

*Amendement*

a) steun verlenen aan initiatieven van nationale autoriteiten om hun hervormingen af te stemmen op **hun** prioriteiten, rekening houdend met de beginsituatie en de verwachte sociaal-economische effecten **en de doelstellingen om bij te dragen tot de uitvoering van de strategie van de Unie voor slimme, duurzame en inclusieve groei en bevordering van sociale cohesie**;

## Amendement39

### Voorstel voor een verordening Artikel 5 – lid 1 – letter b

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

b) de nationale autoriteiten ondersteunen bij het versterken van hun vermogen om hervormingsbeleid en -strategieën te formuleren, te ontwikkelen en uit te voeren en een geïntegreerde aanpak te hanteren die voor alle sectoren consistentie van doelen en middelen garandeert;

*Amendement*

b) de nationale autoriteiten ondersteunen bij het versterken van hun vermogen om hervormingsbeleid en -strategieën **met het oog op groei en sociale cohesie** te formuleren, te ontwikkelen en uit te voeren en een geïntegreerde aanpak te hanteren die voor alle sectoren consistentie van doelen en middelen garandeert;

## Amendement40

### Voorstel voor een verordening Artikel 5 – lid 1 – letter b bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***b bis) de nationale autoriteiten ondersteunen bij de harmonisatie van nationale wetgeving met de wetgeving van de Unie en de tenuitvoerlegging van de wetgeving van de Unie;***

## Amendement41

### Voorstel voor een verordening Artikel 5 – lid 1 – letter c

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

c) de nationale autoriteiten ondersteunen bij het vaststellen en uitvoeren van geschikte processen en methoden, rekening houdend met de goede praktijken en lessen die andere landen in soortgelijke situaties al hebben geleerd;

*Amendement*

c) de nationale autoriteiten, ***in nauwe samenwerking met belanghebbenden,*** ondersteunen bij het vaststellen en uitvoeren van geschikte processen en methoden, rekening houdend met de goede praktijken en lessen die andere landen in soortgelijke situaties al hebben geleerd;

## Amendement42

### Voorstel voor een verordening Artikel 5 – lid 1 – alinea 2

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

Deze doelstellingen worden nagestreefd in **nauwe** samenwerking met de begunstigde lidstaten.

*Amendement*

Deze doelstellingen worden nagestreefd in **volledige** samenwerking met de begunstigde lidstaten **en met inachtneming van de prioriteiten van de lidstaten en de dialoog met de sociale partners.**

## Amendement43

### Voorstel voor een verordening Artikel 5 – lid 2 – inleidende formule

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

2. De in lid 1 vastgestelde specifieke doelstellingen hebben betrekking op beleidsgebieden die samenhangen met concurrentievermogen, groei, werkgelegenheid en **investeringen**, en met name de volgende:

*Amendement*

2. De in lid 1 vastgestelde specifieke doelstellingen hebben betrekking op beleidsgebieden die samenhangen met concurrentievermogen, **inclusieve** groei, **duurzame** werkgelegenheid, **investeringen** en **sociale cohesie**, en met name de volgende:

## Amendement44

### Voorstel voor een verordening Artikel 5 – lid 2 – letter b

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

b) institutionele hervorming en efficiënt, servicegericht functioneren van het overheidsbestuur, een doeltreffende rechtsstaat, hervorming van het justitiële stelsel en versterking van de bestrijding van fraude, corruptie en witwassen;

*Amendement*

b) institutionele hervorming en efficiënt, **kwaliteits- en** servicegericht functioneren van het overheidsbestuur, een doeltreffende rechtsstaat, hervorming van het justitiële stelsel en versterking van de bestrijding van fraude, corruptie en witwassen, **en beleidsmaatregelen ter bestrijding van belastingontwijking en belastingontduiking;**

## Amendement45

### Voorstel voor een verordening

#### Artikel 5 – lid 2 – letter c

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

c) het ondernemingsklimaat, ontwikkeling van de particuliere sector, investeringen, privatiseringsprocessen, handel en buitenlandse directe investeringen, concurrentie en overheidsopdrachten, duurzame sectorale ontwikkeling en ondersteuning van innovatie;

*Amendement*

c) het ondernemingsklimaat, **herindustrialisering, aanpassing van productiestelsels, de energiesectoren**, ontwikkeling van de particuliere sector, investeringen, **economisch en sociaal naar behoren gemotiveerde** privatiseringsprocessen, handel en buitenlandse directe investeringen, concurrentie en overheidsopdrachten, duurzame sectorale ontwikkeling en ondersteuning van innovatie **en digitalisering**;

## Amendement46

### Voorstel voor een verordening

#### Artikel 5 – lid 2 – letter d

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

d) onderwijs en opleiding, arbeidsmarktbeleid, sociale inclusie, stelsels voor sociale zekerheid en sociale bijstand, volksgezondheid en zorg **en beleid voor asiel, migratie en grenzen**;

*Amendement*

d) onderwijs en opleiding, arbeidsmarktbeleid **met het oog op het creëren van duurzame banen, bestrijding van armoede en bevordering van** sociale inclusie, stelsels voor sociale zekerheid en sociale bijstand, volksgezondheid en zorg;

## Amendement47

### Voorstel voor een verordening

#### Artikel 5 – lid 2 – letter d bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**d bis) beleid inzake asiel, migratie en grenzen**;

## Amendement48

### Voorstel voor een verordening Artikel 5 – lid 2 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**2 bis. De lidstaat bepaalt, waar van toepassing in overleg met regionale overheden, welke beleidsgebieden moeten worden aangepakt, op grond van zijn specifieke behoeften.**

## Amendement49

### Voorstel voor een verordening Artikel 6 – alinea 1 – letter a

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

a) deskundigheid op het gebied van **beleidsadvies, beleidsaanpassing en** wetgevende, institutionele, structurele en bestuurlijke hervormingen;

a) deskundigheid op het gebied van wetgevende, institutionele, structurele en bestuurlijke hervormingen;

## Amendement50

### Voorstel voor een verordening Artikel 6 – alinea 1 – letter c – sub i bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**i bis) formulering van strategieën en stappenplannen voor hervorming, ontwerp van wetgevende en niet-wetgevende handelingen;**

## Amendement51

### Voorstel voor een verordening Artikel 6 – alinea 1 – letter d

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

d) verzameling van gegevens en statistieken; ontwikkeling van

d) verzameling van gegevens en statistieken; ontwikkeling van

gemeenschappelijke methoden en, waar van toepassing, indicatoren of benchmarks;

gemeenschappelijke methoden en, waar van toepassing, indicatoren *en/of* benchmarks;

## Amendement52

### Voorstel voor een verordening Artikel 6 – alinea 1 – letter e

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

e) organisatie van lokale operationele steun *op gebieden als asiel, migratie en grenstoezicht*;

*Amendement*

e) organisatie van lokale operationele steun;

## Amendement53

### Voorstel voor een verordening Artikel 6 – alinea 1 – letter f

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

f) IT-capaciteitsopbouw: ontwikkeling, onderhoud, werking en kwaliteitscontrole van de IT-infrastructuur en -toepassingen die voor de uitvoering van de relevante hervormingen noodzakelijk zijn;

*Amendement*

f) IT-capaciteitsopbouw *voor de* ontwikkeling, onderhoud, werking en kwaliteitscontrole van de IT-infrastructuur en -toepassingen die voor de uitvoering van de relevante hervormingen noodzakelijk zijn;

## Amendement54

### Voorstel voor een verordening Artikel 6 – alinea 1 – letter h

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

h) communicatieprojecten: activiteiten op het gebied van scholing, samenwerking, bewustmaking en verspreiding en uitwisseling van goede praktijken; organisatie van bewustmakings- en voorlichtingscampagnes, mediacampagnes en -events, *met inbegrip van bedrijfscommunicatie*;

*Amendement*

h) communicatieprojecten *in de context van de nagestreefde hervormingen*: activiteiten op het gebied van scholing, samenwerking, bewustmaking en verspreiding en uitwisseling van goede praktijken; organisatie van bewustmakings- en voorlichtingscampagnes, mediacampagnes en -events;

## Amendement55

### Voorstel voor een verordening Artikel 6 – alinea 1 – letter i

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

i) samenstelling en publicatie van materiaal voor de verspreiding van informatie en de resultaten van het programma; ontwikkeling, werking en onderhoud van systemen en instrumenten op het gebied van informatie- en communicatietechnologieën;

*Amendement*

i) samenstelling en publicatie van materiaal voor de verspreiding van informatie en de resultaten van het programma, ***met inbegrip van de*** ontwikkeling, werking en onderhoud van systemen en instrumenten op het gebied van informatie- en communicatietechnologieën;

## Amendement56

### Voorstel voor een verordening Artikel 7 – lid 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. Een lidstaat die steun wenst te ontvangen in het kader van het programma dient daartoe bij de Commissie een verzoek in, waarin hij de beleidsgebieden en prioriteiten voor de steun aanduidt die binnen het in artikel 5, lid 2, vermelde toepassingsgebied van het programma vallen. Dit verzoek kan in ieder kalenderjaar uiterlijk op 31 oktober worden ingediend.

*Amendement*

1. Een lidstaat die steun wenst te ontvangen in het kader van het programma dient daartoe bij de Commissie een verzoek in, waarin hij de beleidsgebieden en prioriteiten voor de steun aanduidt die binnen het in artikel 5, lid 2, vermelde toepassingsgebied van het programma vallen. Dit verzoek kan in ieder kalenderjaar uiterlijk op 31 oktober worden ingediend. ***De lidstaten betrekken hun parlement en, in overeenstemming met het partnerschapsbeginsel zoals bedoeld in artikel 5 van Verordening (EU) nr. 1303/2013, hun partners van regionale en lokale overheden, sociale partners en vertegenwoordigers van het maatschappelijk middenveld bij een verzoek voordat hij wordt ingediend.***

## Amendement57

**Voorstel voor een verordening**  
**Artikel 7 – lid 2**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

2. Met inachtneming van de beginselen van transparantie, gelijke behandeling en goed financieel beheer beoordeelt de Commissie, na een dialoog met de lidstaat die ook in de context van het Europees semester kan plaatsvinden, het in lid 1 bedoelde verzoek om steun op basis van de urgentie, omvang en impact van de vastgestelde problemen, de steunbehoeften voor de ***betrokken*** beleidsterreinen, een analyse van de sociaal-economische indicatoren ***en*** de algemene bestuurlijke capaciteit van de lidstaat. Rekening ***houdende*** met de acties en maatregelen die al via de fondsen van de Unie of andere Unieprogramma's ***worden uitgevoerd***, en ***in nauwe samenwerking met de betrokken lidstaat, stelt de Commissie de prioriteitsgebieden voor de steun, het toepassingsgebied van de uit te voeren steunmaatregelen en de algemene financiële bijdrage voor de steun vast.***

*Amendement*

2. Met inachtneming van de beginselen van ***subsidiariteit***, transparantie, gelijke behandeling en goed financieel beheer beoordeelt de Commissie, na een dialoog met de lidstaat die ook in de context van het Europees semester kan plaatsvinden, het in lid 1 bedoelde verzoek om steun op basis van de urgentie, omvang en impact van de vastgestelde problemen, ***de motivering van de hervorming, waaronder de resultaten van relevante raadplegingen van belanghebbenden en partners, de*** steunbehoeften voor de ***beoogde*** beleidsterreinen, een analyse van de sociaal-economische indicatoren, de algemene bestuurlijke capaciteit van de lidstaat, ***waarbij ook*** rekening ***wordt gehouden*** met de acties en maatregelen die al via de fondsen van de Unie of andere Unieprogramma's en ***-instrumenten*** worden uitgevoerd.

***Het besluit om steun te verlenen uit hoofde van het programma neemt de vorm aan van een overeenkomst inzake technische bijstand waarin, gebaseerd op de door de betrokken lidstaten vastgestelde specifieke behoeften, de Commissie en de lidstaat overeenstemming bereiken over de prioriteitsgebieden, het toepassingsgebied en het indicatief tijdschema van de uit te voeren steunmaatregelen, alsook de algemene financiële bijdrage aan de steun.***

**Amendement58**

**Voorstel voor een verordening**  
**Artikel 7 – lid 3 – letter c**



*Door de Commissie voorgestelde tekst*

c) de uitvoering van hervormingen door lidstaten op eigen initiatief, met name om duurzame investeringen, groei en **werkgelegenheid** te creëren.

*Amendement*

c) de uitvoering van hervormingen door lidstaten op eigen initiatief, met name om duurzame investeringen, **werkgelegenheid, inclusieve groei en concurrentievermogen** te creëren.

**Amendement59**

**Voorstel voor een verordening  
Artikel 7 – lid 3 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**3 bis. Zodra bijstand aan een lidstaat is goedgekeurd, informeren de nationale autoriteiten van de begunstigde lidstaat het nationale parlement, de relevante adviescomités en de sociale partners over de gesloten overeenkomst inzake technische bijstand, in volledige overeenstemming met de toepasselijke nationale wetgeving.**

**Amendement60**

**Voorstel voor een verordening  
Artikel 8 – lid 1**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

1. De Commissie kan de voorgenomen steun aan begunstigde lidstaten vaststellen in samenwerking met andere lidstaten of internationale organisaties.

1. De Commissie kan, **met instemming van de begunstigde lidstaat**, de voorgenomen steun aan begunstigde lidstaten vaststellen in samenwerking met andere lidstaten of internationale organisaties.

**Amendement61**

**Voorstel voor een verordening  
Artikel 8 – lid 2**

2. In coördinatie met de Commissie kan de begunstigde lidstaat een partnerschap aangaan met een of meer andere lidstaten, die ten aanzien van specifieke hervormingsgebieden als hervormingspartners optreden. Een hervormingspartner verleent in coördinatie met de Commissie hulp bij het formuleren van de strategie, het opzetten van stappenplannen voor de hervormingen, het uitstippelen van hoogwaardige bijstand of het toezicht op de uitvoering van de strategie en projecten.

## **Amendement62**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 9 – lid 2**

2. De financiële toewijzing voor het programma kan ook uitgaven dekken voor voorbereidende, monitoring-, controle-, audit- en evaluatieactiviteiten die nodig zijn voor het beheer van het programma en de verwezenlijking van de doelstellingen daarvan, met name studies, vergaderingen van deskundigen, informatie- en communicatieacties, ***waaronder bedrijfscommunicatie over de politieke prioriteiten van de Unie*** voor zover deze verband houden met de algemene doelstellingen van deze verordening, uitgaven in verband met IT-netwerken die gericht zijn op informatieverwerking en -uitwisseling, en alle andere uitgaven voor technische en administratieve bijstand die de Commissie voor het beheer van het programma doet.

2. In coördinatie met de Commissie kan de begunstigde lidstaat een partnerschap aangaan met een of meer andere lidstaten, die ten aanzien van specifieke hervormingsgebieden als hervormingspartners optreden ***op grond van een wederkerige overeenkomst***. Een hervormingspartner verleent in coördinatie met de Commissie ***en de begunstigde lidstaat*** hulp bij het formuleren van de strategie, het opzetten van stappenplannen voor de hervormingen, het uitstippelen van hoogwaardige bijstand of het toezicht op de uitvoering van de strategie en projecten.

2. De financiële toewijzing voor het programma kan ook uitgaven dekken voor voorbereidende, monitoring-, controle-, audit- en evaluatieactiviteiten die nodig zijn voor het beheer van het programma en de verwezenlijking van de doelstellingen daarvan, met name studies, vergaderingen van deskundigen, informatie- en communicatieacties, voor zover deze verband houden met de algemene doelstellingen van deze verordening, uitgaven in verband met IT-netwerken die gericht zijn op informatieverwerking en -uitwisseling, en alle andere uitgaven voor technische en administratieve bijstand die de Commissie voor het beheer van het programma doet.

### Amendement63

#### Voorstel voor een verordening Artikel 10 – lid 3

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

3. De in lid 1 bedoelde aanvullende bijdragen worden gebruikt ter ondersteuning van maatregelen die bijdragen tot de uitvoering van de strategie van de Unie voor slimme, duurzame en inclusieve groei. Bijdragen die een begunstigde lidstaat levert overeenkomstig lid 2 worden uitsluitend gebruikt *in* die lidstaat.

*Amendement*

3. De in lid 1 bedoelde aanvullende bijdragen worden gebruikt ter ondersteuning van maatregelen die bijdragen tot de uitvoering van de strategie van de Unie voor slimme, duurzame en inclusieve groei. Bijdragen die een begunstigde lidstaat levert overeenkomstig lid 2 worden uitsluitend gebruikt **voor technische bijstand verleend voor** die lidstaat.

### Amendement64

#### Voorstel voor een verordening Artikel 12 – lid 2 – letter d

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

d) bijdragen aan trustfondsen;

*Amendement*

d) bijdragen aan trustfondsen **voor de steunverlening door internationale organisaties**;

### Amendement65

#### Voorstel voor een verordening Artikel 12 – lid 3 – inleidende formule

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

3. Subsidies kunnen worden toegekend aan de nationale autoriteiten van de lidstaten, de Europese Investeringsbankgroep, internationale organisaties en openbare **en/of particuliere** organen en entiteiten gevestigd in:

*Amendement*

3. Subsidies kunnen worden toegekend aan de nationale autoriteiten van de lidstaten, de Europese Investeringsbankgroep, internationale organisaties, en openbare organen en entiteiten gevestigd in:

## Amendement66

### Voorstel voor een verordening Artikel 12 – lid 4

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

4. ***Steun kan tevens worden verleend door afzonderlijke*** deskundigen ***die*** kunnen worden uitgenodigd om een bijdrage te leveren aan bepaalde activiteiten die in het kader van het programma worden georganiseerd, wanneer dat nodig is om de in artikel 5 vermelde specifieke doelstellingen te verwezenlijken.

*Amendement*

4. ***Afzonderlijke*** deskundigen kunnen ***ook*** worden uitgenodigd om een bijdrage te leveren aan bepaalde activiteiten die in het kader van het programma worden georganiseerd, wanneer dat nodig is om de in artikel 5 vermelde specifieke doelstellingen te verwezenlijken.

## Amendement67

### Voorstel voor een verordening Artikel 12 – lid 5

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

5. ***Voor de uitvoering van het programma stelt de Commissie door middel van uitvoeringshandelingen*** meerjarige ***werkprogramma's vast***. In die meerjarige werkprogramma's worden de met de te verlenen steun beoogde beleidsdoelstellingen en de te verwachten resultaten vastgesteld, alsmede de financieringsprioriteiten voor de betrokken beleidsgebieden. De meerjarige werkprogramma's worden nader uitgewerkt in jaarlijkse werkprogramma's, die worden vastgesteld bij uitvoeringshandelingen, waarin de voor de uitvoering ervan benodigde maatregelen worden vastgesteld, alsmede alles wat overeenkomstig Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012 vereist is.

*Amendement*

5. ***De Commissie stelt overeenkomstig artikel 16 gedelegeerde handelingen vast met betrekking tot de vaststelling*** van meerjarige ***werkprogramma's***. In die meerjarige werkprogramma's worden de met de te verlenen steun beoogde beleidsdoelstellingen en de te verwachten resultaten vastgesteld, alsmede de financieringsprioriteiten voor de betrokken beleidsgebieden. De meerjarige werkprogramma's worden nader uitgewerkt in jaarlijkse werkprogramma's, die worden vastgesteld bij uitvoeringshandelingen, waarin de voor de uitvoering ervan benodigde maatregelen worden vastgesteld, alsmede alles wat overeenkomstig Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012 vereist is.

## Amendement68

### Voorstel voor een verordening Artikel 12 – lid 6

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

6. Om te waarborgen dat middelen tijdig beschikbaar zijn, **kan** in het jaarlijkse werkprogramma **worden bepaald dat** bij onvoorziene en naar behoren gemotiveerde urgentie die tot een onmiddellijke respons noopt, zoals een ernstige verstoring van de economie of significante omstandigheden die de economische of sociale voorwaarden van een lidstaat ernstig aantasten en die deze lidstaat niet kan beheersen, **de Commissie** op verzoek van een lidstaat, in overeenstemming met de doelstellingen en de subsidiabele maatregelen van het programma, speciale maatregelen **kan** vaststellen om de nationale autoriteiten te steunen bij de aanpak van de urgente behoeften. Dergelijke speciale maatregelen kunnen betrekking hebben op slechts een beperkt deel van het jaarlijkse werkprogramma en zijn niet onderworpen aan de voorwaarden van artikel 7.

*Amendement*

6. Om te waarborgen dat **in onvoorziene omstandigheden** middelen **flexibel en** tijdig beschikbaar zijn, **voorziet het jaarlijkse werkprogramma in de mogelijkheid van bijzondere maatregelen die aanvankelijk niet** in het jaarlijkse werkprogramma **waren opgenomen. Zodoende kan de Commissie** bij onvoorziene en naar behoren gemotiveerde urgentie die tot een onmiddellijke respons noopt, zoals een ernstige verstoring van de economie of significante omstandigheden die de economische of sociale voorwaarden van een lidstaat ernstig aantasten en die deze lidstaat niet kan beheersen, op verzoek van een lidstaat, in overeenstemming met de doelstellingen en de subsidiabele maatregelen van het programma, speciale maatregelen vaststellen om de nationale autoriteiten te steunen bij de aanpak van de urgente behoeften. Dergelijke speciale maatregelen kunnen betrekking hebben op slechts een beperkt deel van het jaarlijkse werkprogramma en zijn niet onderworpen aan de voorwaarden van artikel 7.

## Amendement69

### Voorstel voor een verordening Artikel 13 – alinea 1 – letter c

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

c) nauwe samenwerking tussen degenen die op Unieniveau en nationaal niveau verantwoordelijk zijn voor de uitvoering van coherente en gestroomlijnde steunmaatregelen.

*Amendement*

c) nauwe samenwerking tussen degenen die op Unieniveau en **lokaal, regionaal en** nationaal niveau verantwoordelijk zijn voor de uitvoering van coherente en gestroomlijnde steunmaatregelen.

## Amendement70

### Voorstel voor een verordening Artikel 14 – lid 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. De Commissie neemt passende maatregelen om ervoor te zorgen dat bij de uitvoering van uit hoofde van deze verordening gefinancierde acties, de financiële belangen van de Unie met de toepassing van preventieve maatregelen tegen fraude, corruptie en andere onwettige activiteiten worden beschermd door middel van doeltreffende controles en, indien onregelmatigheden worden ontdekt, door middel van terugvordering van de ten onrechte betaalde bedragen en, voor zover van toepassing, door middel van doeltreffende, evenredige en **afschrikkende** sancties.

*Amendement*

1. De Commissie neemt passende maatregelen om ervoor te zorgen dat bij de uitvoering van uit hoofde van deze verordening gefinancierde acties, de financiële belangen van de Unie met de toepassing van preventieve maatregelen tegen fraude, corruptie en andere onwettige activiteiten worden beschermd door middel van doeltreffende controles en, indien onregelmatigheden worden ontdekt, door middel van terugvordering van de ten onrechte betaalde **of onjuist gebruikte** bedragen en, voor zover van toepassing, door middel van doeltreffende **en** evenredige **administratieve** en **financiële** sancties **in overeenstemming met Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012.**

## Amendement71

### Voorstel voor een verordening Artikel 15 – lid 1 – alinea 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

De Commissie monitort de uitvoering van de uit hoofde van het programma gefinancierde maatregelen en meet aan de hand van de in de bijlage opgenomen indicatoren in hoeverre de in artikel 5, lid 1, bedoelde specifieke doelstellingen zijn verwezenlijkt.

*Amendement*

De Commissie monitort de uitvoering van de uit hoofde van het programma gefinancierde maatregelen en meet aan de hand van de in de bijlage opgenomen indicatoren **en aanvullende, door de Commissie en de begunstigde lidstaat specifiek voor ieder steunverzoek overeengekomen indicatoren**, in hoeverre de in artikel 5, lid 1, bedoelde specifieke doelstellingen zijn verwezenlijkt.

## Amendement72

### Voorstel voor een verordening Artikel 15 – lid 2

PE587.440v02-00

38/46

AD\1108975NL.docx

2. De Commissie brengt aan het Europees Parlement en de Raad uiterlijk medio 2019 een tussentijds evaluatieverslag uit en uiterlijk eind december 2021 een ex-postevaluatieverslag.

2. ***De Commissie publiceert jaarlijks informatie over de uitvoering van de jaarlijkse werkprogramma's, waaronder informatie over de begunstigden van de technische bijstand, de verleners van de technische bijstand, de doelstellingen en de prioriteiten van de hervormingen die met de bijstand en de toegewezen middelen worden nagestreefd. De Commissie*** brengt aan het Europees Parlement en de Raad uiterlijk medio 2019 een ***extern*** tussentijds evaluatieverslag uit en uiterlijk eind december 2021 een ex-postevaluatieverslag.

### **Amendement73**

#### **Voorstel voor een verordening Artikel 15 – lid 3**

3. In het tussentijdse evaluatieverslag wordt informatie opgenomen over de verwezenlijking van de doelstellingen van het programma, de doeltreffendheid van het gebruik van de middelen en de Europese meerwaarde van het programma, om te beoordelen of de financiering op de door het programma bestreken terreinen na 2020 moet worden verlengd ***of gewijzigd***. In het tussentijdse verslag wordt tevens beoordeeld of alle doelstellingen en maatregelen nog relevant zijn. Het ex-postevaluatieverslag bevat informatie over de langeretermijneffecten van het programma.

3. In het tussentijdse evaluatieverslag wordt informatie opgenomen over de verwezenlijking van de doelstellingen van het programma, de doeltreffendheid van het gebruik van de middelen en de Europese meerwaarde van het programma, om te beoordelen of de financiering op de door het programma bestreken terreinen na 2020 moet worden verlengd, ***indien nodig met de nodige aanpassingen***. In het tussentijdse verslag wordt tevens beoordeeld of alle doelstellingen en maatregelen nog relevant zijn. Het ex-postevaluatieverslag bevat informatie over de langeretermijneffecten van het programma.

### **Amendement74**

#### **Voorstel voor een verordening Artikel 16 – lid 2**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

2. De in artikel 15, lid 1, tweede alinea, bedoelde bevoegdheid om gedelegeerde handelingen vast te stellen, wordt aan de Commissie verleend voor een termijn van vier jaar met ingang van 1 januari 2017.

**Amendement75**

**Voorstel voor een verordening**  
**Artikel 16 – lid 3**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

3. Het Europees Parlement of de Raad kan de in artikel 15, lid 1, tweede alinea, bedoelde bevoegdheidsdelegatie te allen tijde intrekken. Het besluit tot intrekking beëindigt de delegatie van de in dat besluit genoemde bevoegdheid. Het wordt van kracht op de dag na die van de bekendmaking ervan in het Publicatieblad van de Europese Unie of op een daarin genoemde latere datum. Het laat de geldigheid van reeds van kracht zijnde gedelegeerde handelingen onverlet.

**Amendement76**

**Voorstel voor een verordening**  
**Artikel 16 – lid 5**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

5. Een gedelegeerde handeling uit hoofde van artikel 15, lid 1, tweede alinea, treedt alleen in werking indien het Europees Parlement noch de Raad daartegen binnen een termijn van twee maanden na de kennisgeving van de handeling aan het Europees Parlement en de Raad bezwaar heeft aangetekend of indien zowel het Europees Parlement als de

*Amendement*

2. De in artikel **12, lid 5 en artikel 15**, lid 1, tweede alinea, bedoelde bevoegdheid om gedelegeerde handelingen vast te stellen wordt aan de Commissie verleend voor een termijn van vier jaar met ingang van 1 januari 2017.

*Amendement*

3. Het Europees Parlement of de Raad kan de in artikel **12 lid 5 en artikel 15**, lid 1, tweede alinea, bedoelde bevoegdheidsdelegatie te allen tijde intrekken. Het besluit tot intrekking beëindigt de delegatie van de in dat besluit genoemde bevoegdheid. Het wordt van kracht op de dag na die van de bekendmaking ervan in het Publicatieblad van de Europese Unie of op een daarin genoemde latere datum. Het laat de geldigheid van reeds van kracht zijnde gedelegeerde handelingen onverlet.

*Amendement*

5. Een gedelegeerde handeling uit hoofde van artikel **12, lid 5, of artikel 15**, lid 1, tweede alinea, treedt alleen in werking indien het Europees Parlement noch de Raad daartegen binnen een termijn van twee maanden na de kennisgeving van de handeling aan het Europees Parlement en de Raad bezwaar heeft aangetekend of indien zowel het Europees Parlement als de



Raad vóór het verstrijken van die termijn de Commissie heeft meegedeeld daartegen geen bezwaar te zullen aantekenen. De termijn kan op initiatief van het Europees Parlement of de Raad met twee maanden worden verlengd.

Raad vóór het verstrijken van die termijn de Commissie heeft meegedeeld daartegen geen bezwaar te zullen aantekenen. De termijn kan op initiatief van het Europees Parlement of de Raad met twee maanden worden verlengd.

## **Amendement77**

**Voorstel voor een verordening**  
**Artikel 17 – alinea 1 – lid 1 – letter b**  
Verordening (EU) nr. 1303/2013  
Artikel 25 – lid 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

“1. Op verzoek van een lidstaat uit hoofde van artikel 10 van Verordening (EU) 2015/XXX van het Europees Parlement en de Raad(\*) kan een deel van de middelen waarin is voorzien in artikel 59 van deze verordening en die geprogrammeerd zijn overeenkomstig fondsspecifieke voorschriften, met instemming van de Commissie worden overgeschreven naar technische bijstand op initiatief van de Commissie, voor de tenuitvoerlegging van maatregelen met betrekking tot de lidstaat in kwestie, overeenkomstig artikel 58, lid 1, derde alinea, onder l), van deze verordening via direct of indirect beheer.

*Amendement*

“1. Op verzoek van een lidstaat uit hoofde van artikel 10 van Verordening (EU) 2015/XXX van het Europees Parlement en de Raad(\*) kan een deel van de middelen waarin is voorzien in artikel 59 van deze verordening en die geprogrammeerd zijn overeenkomstig fondsspecifieke voorschriften, met instemming van de Commissie worden overgeschreven naar technische bijstand op initiatief van de Commissie, voor de tenuitvoerlegging van maatregelen met betrekking tot de lidstaat in kwestie, overeenkomstig artikel 58, lid 1, derde alinea, onder l), van deze verordening via direct of indirect beheer. ***De overeenkomstig deze bepalingen overgeschreven middelen worden ingezet om de efficiëntie en effectiviteit van het gebruik van de betrokken specifieke fondsen te verhogen.***”

## **Amendement78**

**Voorstel voor een verordening**  
**Artikel 17 – alinea 1 – lid 1 – letter c**  
Verordening (EU) nr. 1303/2013  
Artikel 25 – lid 3 – alinea 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

“Een lidstaat verzoekt om de in lid 1 bedoelde overschrijving voor een kalenderjaar uiterlijk op 31 januari van het jaar waarin een overschrijving moet worden uitgevoerd. Het verzoek gaat vergezeld van een voorstel om het programma of de programma’s waaruit de overschrijving zal worden verricht, te wijzigen. Overeenkomstig artikel 30, lid 2, worden overeenkomstige wijzigingen aangebracht in de partnerschapovereenkomst, met vaststelling van het totaalbedrag dat jaarlijks naar de Commissie wordt overgeschreven.”

*Amendement*

“Een lidstaat verzoekt om de in lid 1 bedoelde overschrijving voor een kalenderjaar uiterlijk op 31 januari van het jaar waarin een overschrijving moet worden uitgevoerd. Het verzoek gaat vergezeld van een voorstel om het programma of de programma’s waaruit de overschrijving zal worden verricht, te wijzigen. Overeenkomstig artikel 30, lid 2, worden overeenkomstige wijzigingen aangebracht in de partnerschapovereenkomst, met vaststelling van het totaalbedrag dat jaarlijks naar de Commissie wordt overgeschreven.” Bij de beoordeling van het verzoek controleert de Commissie of de bepalingen van artikel 92, lid 4, van Verordening (EU) nr. 1303/2013 worden nageleefd.”

**Amendement79**

**Voorstel voor een verordening  
Bijlage – alinea 1 – inleidende formule**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

De **verwezenlijking** van de **specifieke doelstellingen bedoeld in artikel 5, lid 1, zal worden gemeten** aan de hand van de **volgende** indicatoren:

*Amendement*

De **uitvoering** van de **uit hoofde van het programma gefinancierde maatregelen wordt gemonitord** aan de hand van **onderstaande** indicatoren;

**Amendement80**

**Voorstel voor een verordening  
Bijlage – alinea 1 – letter a**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(a) aantal en soort nationale autoriteiten, overheidsdiensten en andere openbare instanties zoals nationale ministeries of regelgevende instanties, per lidstaat waaraan in het kader van het

*Amendement*

(a) aantal en soort nationale, **regionale en lokale** autoriteiten, overheidsdiensten en andere openbare instanties zoals nationale ministeries of regelgevende instanties, per lidstaat, waaraan in het kader van het

programma steun werd verleend;

programma steun werd verleend;

### **Amendement81**

#### **Voorstel voor een verordening Bijlage – alinea 1 – letter c – letter d**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(d) begunstigden van steun in de begunstigde lidstaat, zoals nationale autoriteiten;

*Amendement*

(d) begunstigden van steun in de begunstigde lidstaat, zoals nationale, **regionale of lokale** autoriteiten;

### **Amendement82**

#### **Voorstel voor een verordening Bijlage – alinea 1 – letter g**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(g) *feedback van de nationale autoriteiten, overheidsdiensten en andere openbare instanties waaraan in het kader van het programma steun werd verleend en feedback van andere belanghebbenden of deelnemers (indien die er zijn) over de impact en/of de resultaten van de maatregelen in het kader van het programma, per specifieke doelstelling, per beleidsdomein en per begunstigde lidstaat, indien mogelijk gestaafd met kwantitatieve of empirische gegevens;*

*Amendement*

**Schrappen**

### **Amendement83**

#### **Voorstel voor een verordening Bijlage – alinea 1 – letter h**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(h) *feedback van steunverleners over de impact en/of de resultaten van de steun die zij in het kader van het programma hebben verleend op het vlak van de specifieke doelstelling en het beleidsdomein waarin zij actief zijn, per*

*Amendement*

**Schrappen**

*begunstigde lidstaat, indien mogelijk gestaafd met kwantitatieve of empirische gegevens;*

#### **Amendement84**

##### **Voorstel voor een verordening Bijlage – alinea 1 – letter i**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*(i) de evolutie van de standpunten van de belanghebbenden over welke bijdrage het programma heeft geleverd aan het bereiken van de hervormingen, per specifieke doelstelling, per beleidsdomein en per begunstigde lidstaat, indien mogelijk gestaafd met kwantitatieve of empirische gegevens.*

**Schrappen**

#### **Amendement85**

##### **Voorstel voor een verordening Bijlage – alinea 1 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*De verwezenlijking van de specifieke doelstellingen bedoeld in artikel 5, lid 1, zal worden gemeten aan de hand van de volgende indicatoren:*

- (a) feedback van de nationale, regionale of lokale autoriteiten, overheidsdiensten en andere openbare instanties waaraan in het kader van het programma steun werd verleend en feedback van andere belanghebbenden of deelnemers, indien die er zijn, over de impact of de resultaten van de maatregelen in het kader van het programma, per specifieke doelstelling, per beleidsdomein en per begunstigde lidstaat, indien mogelijk gestaafd met kwantitatieve of empirische gegevens;*
- (b) feedback van steunverleners over de impact en/of de resultaten van de steun*

*die zij in het kader van het programma hebben verleend op het vlak van de specifieke doelstelling en het beleidsdomein waarin zij actief zijn, per begunstigde lidstaat, indien mogelijk gestaafd met kwantitatieve of empirische gegevens;*

*(c) de evolutie van de standpunten van de belanghebbenden over welke bijdrage het programma heeft geleverd aan het bereiken van de hervormingen, per specifieke doelstelling, per beleidsdomein en per begunstigde lidstaat, indien mogelijk gestaafd met kwantitatieve of empirische gegevens.*

## **Amendement86**

### **Voorstel voor een verordening Bijlage – alinea 2**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

Deze indicatoren worden gebruikt naargelang de beschikbare gegevens en informatie (waaronder geschikte kwantitatieve en empirische gegevens).

*Amendement*

Deze indicatoren worden gebruikt naargelang de beschikbare gegevens en informatie (waaronder geschikte kwantitatieve en empirische gegevens). ***Deze worden aangevuld met door de Commissie en de begunstigde lidstaat specifiek voor ieder steunverzoek overeengekomen indicatoren.***

## PROCEDURE VAN DE MEDEADVISERENDE COMMISSIE

<b>Titel</b>	Vaststelling van het steunprogramma voor structurele hervormingen voor de periode 2017–2020		
<b>Document- en procedurenummers</b>	COM(2015)0701 – C8-0373/2015 – 2015/0263(COD)		
<b>Commissie ten principale</b> Datum bekendmaking	REGI 2.12.2015		
<b>Advies uitgebracht door</b> Datum bekendmaking	EMPL 2.12.2015		
<b>Rapporteur voor advies</b> Datum benoeming	Csaba Sógor 12.4.2016		
<b>Behandeling in de commissie</b>	16.6.2016	31.8.2016	13.10.2016
<b>Datum goedkeuring</b>	8.11.2016		
<b>Uitslag eindstemming</b>	+: 42	–: 10	0: 0
<b>Bij de eindstemming aanwezige leden</b>	Laura Agea, Guillaume Balas, Brando Benifei, Vilija Blinkevičiūtė, Enrique Calvet Chambon, David Casa, Ole Christensen, Martina Dlabajová, Lampros Fountoulis, Arne Gericke, Marian Harkin, Danuta Jazłowiecka, Agnes Jongerius, Rina Ronja Kari, Jan Keller, Ádám Kósa, Jean Lambert, Patrick Le Hyaric, Jeroen Lenaers, Verónica Lope Fontagné, Javi López, Morten Løkkegaard, Thomas Mann, Dominique Martin, Anthea McIntyre, Joëlle Mélin, Elisabeth Morin-Chartier, Emilian Pavel, João Pimenta Lopes, Georgi Pirinski, Marek Plura, Terry Reintke, Sofia Ribeiro, Maria João Rodrigues, Claude Rolin, Anne Sander, Sven Schulze, Siôn Simon, Jutta Steinruck, Yana Toom, Renate Weber, Tatjana Ždanoka, Jana Žitňanská		
<b>Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers</b>	Daniela Aiuto, Georges Bach, Sergio Gutiérrez Prieto, Csaba Sógor, Helga Stevens, Neoklis Sylikiotis, Tom Vandenkendelaere, Flavio Zanonato		
<b>Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervangers (art. 200, lid 2)</b>	David Coburn		